

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET
Alm. del - bilag 1512 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Errangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

4. juli 2001

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Fødevarerministeriets grundnotat om Kommissionens forslag til Rådets forordning om ændring af forordning nr. 2358/71 om den fælles markedsordning for frø og om fastsættelse for produktionsårene 2002/03 og 2003/04 af støttebeløbene for frø, KOM(2001) 244 endelig.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

2. afdeling, 1. kontor

J.nr.: 2001-321/M07-0001

Den 27. juni 2001

DHB

LFM0532

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til Rådets forordning om ændring af forordning nr. 2358/71 om den fælles markedsordning for frø og om fastsættelse for produktionsårene 2002/03 og 2003/04 af støttebeløbene for frø

KOM(2001) 244 endelig

Resumé

Hovedformålet med forslaget er at indføre en såkaldt stabilisatormekanisme, der skal bremse den igangværende stigning i udgiftene til markedsordningen for frø. Der foreslås i forbindelse hermed fastsat en maksimumsmængde, som der kan ydes støtte til i Fællesskabet, og som fastsættes på grundlag af en referenceperiode. Endvidere er der forslag til fastsættelse af støttebeløbene for produktionsårene 2002/03 og 2003/04 samt fastsættelse af én enkelt støttesats for sorten *Lolium perenne* L.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2001) 244 af 4. maj 2001 fremsendt forslag til Rådets forordning om ændring af forordning nr. 2358/71 om den fælles markedsordning for frø og om fastsættelse for produktionsårene 2002/03 og 2003/04 af støttebeløbene til frø. Forslaget er oversendt til Rådet den 4. maj 2001.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionen har ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet ordningen er et led i gennemførelsen af EU's fælles landbrugspolitik.

Formål og indhold

Siden produktionsåret 1994/95 er der i frøsektoren i EU sket en betydelig stigning i de tilsåede arealer og producerede mængder. Der har samtidigt været betydeligt udsving i markedspriserne og en stigning i udførslen og lagrene på EU plan. Udgifterne til markedsordningen er steget konstant siden 1994, således at udgiftsniveauet i 2000 var på 109,5 mio. EUR.

Kommissionen finder, at der bør indføres en stabiliseringsmekanisme i lighed med den, der findes for ris til udsæd for at bremse stigningen i udgifterne til markedsordningen. Den foreslår derfor, at der fastsættes en maksimumsmængde, der kan ydes støtte til i Fællesskabet. Grundlaget er et gennemsnit af de mængder, der er blevet høstet i en referenceperiode, der skal nærmere fastsættes.

Den nærmere udformning af ordningen skal efterfølgende fastlægges i forvaltningskomitéprocedure.

Der skal inden den 1. august 2001 fastsættes beløb for den støtte, der skal udbetales for produktionsårene 2002/03 og 2003/04, jf. Rådets forordning nr. nr. 2358/71. Forslag til støttebeløbene for den nævnte periode fremgår af bilaget til forslaget.

Fastsættelse af støtten og indførelsen af en stabilisator er ifølge Kommissionen snævert forbundne, idet udgifterne til den fælles markedsordning for frø afhænger af støtteenhedssatsen for den producerede mængde, der er berettiget til EF-støtte. De nuværende støttebeløb kan kun opretholdes, hvis der indføres en stabiliseringsmekanisme for at holde udgifterne inden for en acceptabel grænse. Alternativet ville være at reducere støtteenhedssatserne. Dette vil ifølge Kommissionen ikke være lige så effektivt, og ikke gøre det muligt, at stille de medlemsstater, der har forårsaget udgiftsstigningen, til ansvar.

I forbindelse med den sidste prisfastsættelse blev det konstateret, at opdelingen af frø af *Lolium perenne* L. i tre sortsgrupper på grund af priserne på verdensmarkedet savner grundlag. Som en overgangsforanstaltning blev det bestemt, at opdelingen kunne opretholdes for produktionsåret 2001/02. Forslaget indeholder nu bestemmelse om, at denne opdeling afskaffes, og at der fastsættes en enkelt støttesats.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Gældende dansk ret

Bekendtgørelse nr. 52 af 24. januar 2000 om markfrø, bek. nr. 527 af 25. juni 1999 om betaling for kontrol m.m. med frø og sædekorn og bek. 566 af 30. juni 1993 om ydelse af produktionsstøtte til markfrø.

Konsekvenser

Kommissionen fremhæver, at da de maksimale garantimængder pr. producerende medlemsstat er baseret på et gennemsnit af de mængder, der er produceret i det foregående år, vil gennemsnitsudgiften til den fælles markedsordning ved en uændret støtte stabilisere sig på et niveau i nærheden af det nuværende niveau, og under ingen omstændigheder blive større.

Høring

§2-udvalget (landbrug) er blevet hørt. Endvidere er der blevet foretaget høring af Brancheudvalget for Frø, der finder, at det umiddelbart forekommer unødvendig kompliceret at indføre en maksimal garantimængde (stabilisatorordning) for ca. 35 forskellige arter, heraf hovedparten indefor græs- og kløverfrø, hvor markedet er selvregulerende. Brancheudvalget for Frø foretrækker en fortsættelse af den gældende ordning, men har tillige overvejet mulige alternativer til Kommissionens forslag, herunder bl.a.; fjernelse af frøstøtten til arter, som modtager dobbeltstøtte; indførelse af en stabilisatorordning for de resterende arter der modtager dobbeltstøtte; indførelse af en stabilisatorordning, der sikrer at støttebeløbene vil kunne udbetales på samme tidspunkt som hidtil eller en stabilisatorordning på EU-niveau, dvs. uden landekvoter.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 04.05.2001

KOM(2001) 244 endelig

2001/0099 (CNS)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EØF) nr. 2358/71 om den fælles markedsordning for frø og om fastsættelse for produktionsårene 2002/03 og 2003/04 af støttebeløbene for frø

BEGRUNDELSE

1. Frøsektoren i Den Europæiske Union har siden 1994 været ude for en betydelig stigning i de tilsåede arealer og de producerede mængder, især for visse arter.

De markedspriser, som producenterne opnåede i den samme periode, udviste undertiden betydelige udsving. Der blev samtidigt konstateret en stigning i udførslen og lagrene på EF-plan, hvilket vidner om en for stor produktion i forhold til de faktiske afsætningsmuligheder på EF-markedet.

De udgifter, som EUGFL, Garantisektionen finansierer i forbindelse med denne fælles markedsordning, er steget konstant siden 1994. Denne stigning tog yderligere fart i 1999 og 2000 for at nå en udgiftsniveau på 109,5 mio. EUR i 2000.

For tiden findes der kun en budgetstabilisator for ris til udsæd, som Rådet siden produktionsåret 1999 har fastsat krav om en maksimal garantimængde fordelt pr. medlemsstat for. Kommissionen anmodes om bestemmelser for fastlæggelse og anvendelse af denne mekanisme

2. Ifølge den fælles markedsordning for frø, der blev indført ved Rådets forordning (EØF) nr. 2358/71, skal der inden den 1. august 2001 fastsættes et beløb for den støtte, der skal udbetales for produktionsårene 2002/03 og 2003/04.

Oven i denne forpligtelse og for at bremse den konstante stigning i udgifterne til denne fælles markedsordning kommer kravet om indførelse af en stabiliseringsmekanisme i lighed med den, der er i kraft for ris til udsæd.

3. De to områder (fastsættelse af støtten og indførelse af en stabilisator) skal behandles sammen, da de er snævert forbundet: udgifterne til den fælles markedsordning for frø afhænger af støtteenhedssatsen for den producerede mængde, der er berettiget til EF-støtte. De nuværende støttebeløb kan kun opretholdes, hvis der indføres en stabiliseringsmekanisme for at holde udgifterne inden for en acceptabel grænse. Alternativet at ændre støtteenhedssatserne giver ikke den samme effektivitet, og gør det ikke muligt at stille de medlemsstater til ansvar, der har forårsaget stigningen.

4. Blandt de frøarter, der er omfattet af den fælles markedsordning, modtager "*Lolium perenne* L." for tiden en støtte, der er differentieret efter tre forskellige sortsgrupper (høj persistens, nye sorter og lav persistens). Ved den sidste fastsættelse af støtten blev det konstateret, at en sådan differentiering manglede grundlag. Det blev således besluttet endnu at opretholde den for produktionsåret 2001/02, men som en overgangsforanstaltning.

5. Nærværende forslag tager sigte på for alle frøarter, der er omfattet af den fælles markedsordning, at indføre en stabilisator i lighed med den, der findes for ris til udsæd, samt videreføre støttebeløbene for produktionsårene 2002/03 og 2003/04.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EØF) nr. 2358/71 om den fælles markedsordning for frø og om fastsættelse for produktionsårene 2002/03 og 2003/04 af støttebeløbene for frø

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 37,

under henvisning til forslag fra Kommissionen¹,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet²,

under henvisning til udtalelse fra Det økonomiske og sociale Udvalg³, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I artikel 3, stk. 2, i Rådets forordning (EØF) nr. 2358/71⁴, senest ændret ved forordning (EF) nr. 371/2000⁵, er det fastsat, at støttebeløbet skal fastsættes under hensyntagen til nødvendigheden af at sikre ligevægten mellem det nødvendige omfang af produktionen i Fællesskabet og afsætningsmulighederne for denne produktion. Siden høsten i produktionsåret 1994/95 er produktionen af frø samt udførslen heraf steget konstant og på den anden side har lagrene af EF-frø nået et niveau, der kan påvirke ligevægten på frømarkedet.
- (2) Det er berettiget med henblik herpå at indføre en mekanisme for stabilisering af produktionen for andet frø end ris til udsæd, som denne mekanisme allerede findes for. I forbindelse med stabiliseringsmekanismen bør der fastsættes en maksimumsmængde, som der kan ydes støtte for i Fællesskabet, og som fastlægges på grundlag af et gennemsnit af de mængder, der blev høstet i en referenceperiode, der nærmere skal fastsættes.
- (3) I bilaget til forordning (EØF) nr. 2358/71 opdeles Lolium perenne L-sorterne i sorter med høj persistens, sildige eller halvsildige, nye og andre sorter samt sorter med lav persistens, halvsildige, halvtidlige eller tidlige. Da priserne på disse sorter på verdensmarkedet ikke længere begrundes denne opdeling, er det i nævnte bilag fastsat at opretholde nævnte opdeling, for så vidt angår fastsættelsen af støttebeløbene i Fællesskabet samt en variation af nævnte støttebeløb, som en overgangsforanstaltning for produktionsårene 2000/01 og 2001/02. Det er derfor hensigtsmæssigt at afskaffe

¹ EFT C af, s. .

² Udtalelse afgivet den

³ Udtalelse afgivet den

⁴ EFT L 246 af 5.11.1971, s. 1.

⁵ EFT L 275 af 23.10.2000, s. 1.

opdelingen af frø af *Lolium perenne* L. i tre sortsgupper og fastsætte en enkelt støttesats.

- (4) For frø, der er anført i bilaget til forordning (EØF) nr. 2358/71, og som vil blive markedsført i produktionsårene 2002/03 og 2003/04, er det som følge af markedssituationen i Fællesskabet og den forventede udvikling ikke muligt at sikre producenterne en rimelig indkomst. Der bør ydes en producentstøtte for dette frø.
- (5) I artikel 3, stk. 2, i forordning (EØF) nr. 2358/71 er det fastsat, at støtten skal fastsættes under hensyntagen dels til nødvendigheden af at sikre ligevægten mellem EF-produktionen og dens afsætningsmuligheder, dels til priserne på disse produkter på verdensmarkedet.
- (6) Anvendelsen af disse kriterier medfører, at støttebeløbet for produktionsårene 2003/03 og 2003/04 fastsættes som anført i bilaget -

UDSTEDT FØLGENDE FORORDNING:

Artikel 1

Artikel 3, stk. 4a, i forordning (EØF) nr. 2358/71 affattes således:

"4a Den maksimale mængde frø, som Fællesskabet yder støtte til, fastsættes efter proceduren i stk. 5. Denne mængde fordeles på de enkelte producerende medlemsstater.

Med undtagelse af ris til udsæd fastlægges maksimumsmængden på grundlag af et gennemsnit af de mængder, der blev høstet i en referenceperiode, der nærmere skal fastsættes."

Artikel 2

For produktionsårene 2002/03 og 2003/04 fastsættes de støttebeløb for frø, der er omhandlet i artikel 3 i forordning (EØF) nr. 2358/71, som anført i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 3

Denne forordning træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*.

Den anvendes fra den 1. juli 2002.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Rådets vegne
Formand*

BILAG
PRODUKTIONSÅRENE 2002/03 OG 2003/04

Støtte, der ydes i Fællesskabet

(EUR/100 kg)

KN-kode	Varebeskrivelse	Støttebeløb	
		2002/03	2003/04
	1. CERES		
	<i>Triticum spelta</i> L.	14,37	14,37
	<i>Oryza sativa</i> L.		
	- Langkornede sorter med en kornlængde på over 6,0 mm og et forhold mellem kornlængde og -bredde på mindst 3	17,27	17,27
	- Andre sorter med en kornlængde på højst 6,0 mm og et forhold mellem kornlængde og -bredde på under 3	14,85	14,85
	2. OLEAGINEAE		
ex	<i>Linum usitatissimum</i> L. (spindhør)	28,38	28,38
ex	<i>Linum usitatissimum</i> L. (oliehør)	22,46	22,46
ex	<i>Cannabis sativa</i> L. (sorter med et indhold af tetrahydrocannabinol på ikke over 0,2%)	20,53	20,53
	3. GRAMINEAE		
ex	<i>Agrostis canina</i> L.	75,95	75,95
ex	<i>Agrostis gigantea</i> Roth.	75,95	75,95
ex	<i>Agrostis stolonifera</i> L.	75,95	75,95
ex	<i>Agrostis capillaris</i> L.	75,95	75,95
ex	<i>Arrhenatherum elatius</i> (L.) P. Beauv. ex J.S. og K.B. Presl.	67,14	67,14
ex	<i>Dactylis glomerata</i> L.	52,77	52,77
ex	<i>Festuca arundinacea</i> Schreb.	58,93	58,93
ex	<i>Festuca ovina</i> L.	43,59	43,59
	<i>Festuca pratensis</i> Huds.	43,59	43,59
	<i>Festuca rubra</i> L.	36,83	36,83
ex	<i>Festulolium</i>	32,36	32,36
	<i>Lolium multiflorum</i> Lam.	21,13	21,13
	<i>Lolium perenne</i> L.	30,99	30,99
ex	<i>Lolium x boucheanum</i> Kunth	21,13	21,13
ex	<i>Phleum Bertolinii</i> (DC)	50,96	50,96
	<i>Phleum pratense</i> L.	83,56	83,56
ex	<i>Poa nemoralis</i> L.	38,88	38,88
	<i>Poa pratensis</i> L.	38,52	38,52
ex	<i>Poa palustris</i> og <i>Poa trivialis</i> L.	38,88	38,88
	4. LEGUMINOSAE		
ex	<i>Hedysarum coronarium</i> L.	36,47	36,47
ex	<i>Medicago lupulina</i> L.	31,88	31,88
ex	<i>Medicago sativa</i> L. (økootyper)	22,10	22,10
ex	<i>Medicago sativa</i> L. (sorter)	36,59	36,59
ex	<i>Onobrichis viciifolia</i> Scop.	20,04	20,04
ex	<i>Pisum sativum</i> L. (partim) (Foderært)	0	0
ex	<i>Trifolium alexandrinum</i> L.	45,76	45,76
ex	<i>Trifolium hybridum</i> L.	45,89	45,89
ex	<i>Trifolium incarnatum</i> L.	45,76	45,76
	<i>Trifolium pratense</i> L.	53,49	53,49
ex	<i>Trifolium repens</i> L.	75,11	75,11
ex	<i>Trifolium repens</i> L. var. <i>giganteum</i>	70,76	70,76
ex	<i>Trifolium resupinatum</i> L.	45,76	45,76
ex	<i>Vicia faba</i> L. (partim) (Hestebønne)	0	0
ex	<i>Vicia sativa</i> L.	30,67	30,67
ex	<i>Vicia villosa</i> Roth.	24,03	24,03

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. BUDGETKONTO: B1-180		BEVILLINGER: 100 mio. EUR		
2. FORANSTALTNINGENS BETEGNELSE: Rådets forordning om ændring af forordning (EØF) nr. 2358/71 om den fælles markedsordning for frø og om fastsættelse for produktionsårene 2002/03 og 2003/04 af støttebeløbene for frø.				
3. RETSGRUNDLAG: Traktatens artikel 37				
4. FORANSTALTNINGENS FORMÅL: Indførelse af en stabilisator ved fastsættelse af maksimale garantimængder.				
5. FINANSIELLE VIRKNINGER	PERIODE PÅ 12 MÅNEDER (mio. EUR)	INDEVÆRENDE REGNSKABSÅR 2001 (mio. EUR)	FØLGENDE REGNSKABSÅR 2002 (mio. EUR)	
5.0 UDGIFTER, SOM AFHOLDES - OVER EF-BUDGETTET (RESTITUTION/INTERVENTIONER) - OVER DE NATIONALE BUDGETTER - AF ANDRE	p.m.	-	p.m.	
5.1 INDTÆGTER: - EF's EGNE INDTÆGTER (AFGIFTER/TOLD) - NATIONALE KILDER	-	-	-	
5.0.1 OVERSLAG - UDGIFTER	2003	2004	2005	2006
5.1.1 OVERSLAG - INDTÆGTER	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
5.2 BEREGNING: Udsving i forhold til den gældende ordning.	-	-	-	-
6.0 ER FINANSIERING MULIG GENNEM BEVILLINGER OPFØRT UNDER DET PÅGÆLDENDE KAPITEL I DET LØBENDE BUDGET?				JA / NEJ
6.1 ER FINANSIERING MULIG VED OVERFØRSEL MELLEM KAPITLER I DET LØBENDE BUDGET?				JA / NEJ
6.2 ER ET TILLÆGSBUDGET NØDVENDIGT?				JA / NEJ
6.3 SKAL DER OPFØRES BEVILLINGER PÅ FREMTIDIGE BUDGETTER?				JA / NEJ
BEMÆRKNINGER De maksimale garantimængder pr. producerende medlemsstat er baseret på et gennemsnit af de mængder, der er produceret i de foregående år. Ved uændret støtte vil gennemsnitsudgiften til den fælles markedsordning stabilisere sig på et niveau i nærheden af det nuværende niveau og vil under alle omstændigheder ikke blive større. Forslaget er foreneligt med den nuværende finansielle programmering og med det finansielle overslag. Forslaget indebærer ikke ekstraomkostninger med hensyn til menneskelige ressourcer eller andre administrative udgifter.				