

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget
(Alm. del - bilag 216)
budgetministerråd
(Offentligt)

FIU, Alm. del - bilag 35 (Løbenr. 3129)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	9. november 2000

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 17. november 2000 {{SPA}} dagsordenspunkt
rådsmøde (budgetministre) den 23.-24. november 2000 {{SPA}} vedlægges Udenrigsministeriets notat om det
punkt, der forventes optaget på dagsordenen for rådsmødet.

UDENRIGSMINISTERIET

Nordgruppen N.1, j.nr. 400.D.9-0-2001

400.A.5-0-10

Den 9. november 2000

Rådsmøde (budgetministre) den 23.-24. november 2000

-

Aktuelt notat

-

-

- Fortsættelse af budgetproceduren for 2001, herunder ændringsskrivelsen nr. 2 KOM (2000) 300
- Evt.

Dagsordenspunkt 1: Fortsættelse af budgetproceduren for 2001.

Nyt notat

Baggrund

Rådet vil på mødet den 23.-24. november 2000 gennemføre sin andenbehandling af budgetforslaget for 2001 på grundlag af Europa-Parlamentets førstebehandling af samme under samlingen den 24.-26. oktober 2000. Kommissionen har endvidere den 20. oktober 2000 vedtaget en ændringsskrivelse nr. 2 til sit foreløbige budgetforslag for 2001.

Indhold

Efter Europa-Parlamentets førstelæsning indeholder budgetforslaget 96.862 mio. euro i forpligtelsesbevillinger og 94.722 i betalingsbevillinger. Det svarer til en forøgelse på 968 mio. euro i forpligtelser og 2.190 mio. euro i betalinger i forhold til Rådets budgetforslag. I forhold til Kommissionens foreløbige budgetforslag er der tale om et fald 129 mio. euro i forpligtelser og en stigning på 782 mio. euro i betalinger. I forhold til 2000-budgettet svarer Europa-Parlamentets budgetforslag til en stigning på 3,8% i forpligtelser og 5,9% i betalinger.

Forpligtelsesbevillingerne fordeler sig efter Rådets førstelæsning som følger:

Tabel 1 (løbende priser):

Udgiftsområde	Finansielle overslag 2001	Budget 2000*	Foreløbigt budget- forslag 2001	Rådets 1.læsning	Europa- Parlamentets 1. læsning
Den fælles landbrugspolitik	44.530	40.973	44.100	43.545	44.097
Strukturforanstaltninger	32.720	32.678	32.720	32.720	32.720
Interne politikker	6.272	6.049	6.136	6.064	6.253
Foranstaltninger udadtil	4.735	4.805	4.952	4.550	4.731
Administrationsudgifter**	4.776	4.702	4.927	4.859	4.905
Reserver	916	906	916	916	916
Før-tiltrædelsesbistand	3.240	3.167	3.240	3.240	3.240
I alt	97.189	93.280	96.991	95.894	96.862

*Opgørelsen af bevillingerne i 2000-budgettet på udgiftskategorier er sket med henblik på at tilvejebringe det bedst mulige sammenligningsgrundlag for behandlingen af 2001-budgetforslaget. De anførte tal svarer derfor ikke eksakt til de tal, der kan findes i det vedtagne budget for 2000 for de enkelte udgiftskategorier.

** De beløb, der er medtaget under loftet for administrative udgifter, er ifølge den inter-institutionelle aftale om budgetdisciplin af 6. maj 1999 for pensionsudgifternes vedkommende de beløb, der fremkommer efter fradrag af personalets indbetalinger til pensionsordningen inden for en grænse på 1.100 mio. euro i 1999-priser i perioden 2000-2006. Det bevirker, at de samlede administrative udgifter hver år i perioden 2000-2006 kan være op til 163 mio. euro (200 1-priser) højere end de finansielle overslag. Det bemærkes herudover, at oversigten er udarbejdet under hensyntagen til Kommissionens ændringsskrivelse nr. 1 omhandlende ekstra personaleressourcer.

Der vedlægges en mere detaljeret tabel over budgetforslaget.

Europa-Parlamentets væsentligste ændring i forhold til Rådets budgetforslag er øgede bevillinger til landbrug, beskæftigelsesinitiativer via små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og bistand til det vestlige Balkan. Herudover ønskede Parlamentet at placere midler i formålsbestemte reserver svarende til i alt 1.340 mio. euro (bevillinger).

Europa-Parlamentets drøftelse under dets første behandling af budget 2001 vedrørte især bevillingerne til foranstaltninger overfor tredjelande. Det blev understreget, at det var vigtigt at sikre de nødvendige midler til genopbygningen på Balkan, herunder ikke mindst til Serbien i lyset af den seneste tids positive udvikling i den demokratiske situation i landet. På baggrund af en bevillingsoverførelse til Kosovo på 175 mio. euro i forbindelse med gennemførelsen af budget 2000 fandt Europa-Parlamentet, at finansieringspresset til Balkan var lettet en del. Europa-Parlamentet opfordrede dog Rådet til at indgå i konstruktive forhandlinger om den fremtidige finansiering. Man ville ikke afvise muligheden for at revidere de finansielle perspektiver, men fremførte at en revision ikke var et særligt ønske så længe der stadig var eksisterende fleksibilitetsmuligheder i budgettet.

Nedenfor gennemgås de enkelte budgetkategorier i det nu foreliggende budgetforslag.

Udgiftskategori 1: Landbrug

De samlede bevillinger til landbrug beløber sig efter Europa-Parlamentets førstelæsning til 44.097 mio. euro i det nu foreliggende forslag. Dette er en stigning på i alt 552 mio. euro i forhold til Rådets førstelæsning. Udgiftsområde 1a er forøget med i alt 327 mio. euro, da Europa-Parlamentet fandt, at Rådets budgetforslag ikke tog højde for de reelle behov. Og Europa-Parlamentet vedtog bevillinger til udvikling af landdistrikterne på niveau med Kommissionens forslag, dvs. 225 mio. euro mere end vedtaget ved Rådets første læsning.

Udgiftskategori 2: Strukturfondene

Europa-Parlamentet fastholdt ved sin førstelæsning Rådets budgetforslag på 32.720 vedr. strukturfondene, men forøgede betalingerne med i alt 995 mio. euro med det argument, at man ville sikre tilstrækkelige midler til at indfri indgåede forpligtelser fra programmeringsperioden 1993-1999. Det nuværende budgetforslag svarer til loftet for forpligtelser afsat i de finansielle overslag, hvilket følger af det politiske forlig aftalt i forbindelse med Dagsorden 2000 fsva. strukturfondsmidlerne.

Udgiftskategori 3: Interne politikker

Efter Europa-Parlamentets førstelæsning beløb forpligtelserne sig til 6.253 mio. euro. Der er tale om en stigning i forpligtelserne på 189 mio. euro. Det blev understreget, at Europa-Parlamentets hovedprioritet indefor interne politikker var en væsentlig forhøjelse af bevillingerne til beskæftigelses- og arbejdsmarkedssinitiativer (+ 91 mio. euro). De væsentligste ændringer var herudover i forhold til bevillingerne til medie og kultur (+25 mio. euro), information (+ 17 mio. euro), samarbejdet om retlige og indre anliggender (+ 19 mio. euro), det indre marked (+ 14 mio. euro) og ungdom og uddannelse (+11 mio. euro).

Europa-Parlamentet udtrykte i forbindelse med behandlingen af udgiftskategori 3 ønske om at indgå en aftale med Rådet om et flerårigt program for EU's beskæftigelsesinitiativer.

Udgiftskategori 4: Foranstaltninger i forhold til tredjelande

De samlede bevillinger til udgiftskategori 4 beløber sig i det nu foreliggende budgetforslag til 4.731 mio. euro til forpligtelser. Europa-Parlamentet forhøjede således forpligtelserne med 181 mio. euro og betalingerne med 74 mio. euro i forhold til Rådets budgetforslag. Bevillingerne blev primært forøget til genopbygningsindsatsen på Balkan (jfr. ovenstående), men også bevillingerne til samarbejdet med udviklingslandene i Asien, Latinamerika samt de tidligere sovjetiske stater og Mongoliet og indsatsen i forhold til menneskerettigheder og demokrati blev øget. Europa-Parlamentets budgetforslag efterlader en margin på kun 4 mio. euro mod en margin på 185 mio. euro efter Rådets førstelæsning.

Europa-Parlamentet har i sit budgetforslag oprettet en budgetlinie til genopbygningen i Serbien, men har ikke afsat midler på denne i 2001. Parlamentet understreger dog, at man håber, at de videre budgetforhandlinger med Rådet vil gøre det muligt at

opføre et rimeligt beløb på budgetlinien. Europa-Parlamentet har herudover afsat 60 mio. euro til demokratiseringsinitiativer i Serbien. Europa-Parlamentet anfører, at udgangspunktet for forhandlingerne bør være den rapport, som Kommissionen og Verdensbanken udarbejder i fællesskab. Rapporten forventedes først færdig efter Rådets andenlæsning af budget 2001, men Kommissionen opfordres til at fremlægge tal for Serbien inden rådsmødet.

Europa-Parlamentet anfører, at bevillingerne til Balkan ikke skal tilvejebringes ved en reduktion af bevillinger til MEDA-programmet (indsatser i Middelhavsregionen). Man vil ikke ud i en situation, hvor der skal vælges mellem MEDA og Balkan, hvorfor Europa-Parlamentet lægger op til at bruge fleksibilitetsinstrumentet til at øge bevillingerne til MEDA med 150 mio. euro i forhold til Rådets førstelæsning.

Udgiftskategori 5: Administration

Bevillingerne til administration beløber sig efter Europa-Parlamentets førstelæsning til 4.905 mio. euro. Bevillingerne er således hævet med 46 mio. euro i forhold til Rådets 1. læsning, når der tages højde for yderligere personaleressourcer til Kommissionen på baggrund af ændringsskrivelse nr. 1, hvor Kommissionen anmodede om yderligere 400 stillinger i 2001. Europa-Parlamentet opførte dog de ekstra ressourcer i en formålsbestemt reserve, og opstiller en række betingelser for at frigive bevillingerne fra reserven, herunder justeringer af komitologi samt større indflydelse til Europa-Parlamentet ved tiltag på det fælles udenrigs- og sikkerhedspolitiske område. Europa-Parlamentet signalerede, at man håbede at kunne flytte bevillingerne fra reserven over på selve budgetlinjen i forbindelse med Europa-Parlamentets anden læsning.

Udgiftskategori 7: Før-tiltrædelsesbistand

Europa-Parlamentet fastholdt Rådets og Kommissionens forslag om at afsætte 3.240 mio. euro i forpligtelsesbevillinger til førtiltrædelsesbistanden. Parlamentet hævdede dog betalingerne med 400 mio. euro i forhold til Rådets budgetforslag. Der blev afsat 200 mio. euro mere til landbrug, 100 mio. euro til strukturinstrumentet og 100 mio. euro til Phare.

Margin i forhold til de finansielle overslag

Bevillingsforhøjelserne som følge af Europa-Parlamentets førstelæsning af budget 2001 har medført en reduktion af margin op til loftet for de finansielle overslag. Den samlede margin er således reduceret fra 1.458 mio. euro til 490 mio. euro. Heraf udgør margin i udgiftskategori 1 433 mio. euro.

Ændringsskrivelse nr. 2

Kommissionen har den 31. oktober 2000 fremlagt en ændringsskrivelse nr. 2 til budgetforslaget for 2001.

Ændringsskrivelsens hovedformål er at tage højde for den seneste økonomiske udvikling på landbrugsområdet, samt i henhold til Finansforordningen, at indregne et eventuelt overskud for budgetgennemførelsen for 2000. Herudover indeholder ændringsskrivelsen en begrænset reduktion i bevillingerne til de internationale fiskeriaftaler. I alt betynder ændringsskrivelsen en reduktion i Kommissionens foreløbige budgetforslag på 935 mio. euro.

På baggrund af en positiv udvikling i markedssituationen samt en stigning i dollarkursen forventer Kommissionen, at behovet for landbrugsstøtte under-udgiftskategori 1a. vil være

933 mio. euro mindre end hidtil antaget. Opdelt på sektorer forventes de største besparelser at være indenfor kornsektoren (-335 mio. euro), mælkeprodukter (-399 mio. euro), færekød (-174 mio. euro) frugt og grøntsager (-130 mio. euro) og sukker (-105 mio. euro). Næsten halvdelen af udviklingen kan tilskrives en stigning i dollarkursen fra 1euro=0.99\$ til 1euro=0,91\$. Modsat forventes øgede udgifter til olivenolie (+ 89 mio. euro), fiberplanter (+97 mio. euro) og oksekød (+ 82 mio. euro). Kommissionen foreslår, at under-udgiftskategori 1b forbliver uændret.

Fsva. de internationale fiskeriaftaler foreslår Kommissionen et højere beløb til Grønland, Angola og Côte d'Ivoire. Modsat foreslås en reduktion i den formålsbestemte reserve, idet der ikke er indgået de forventede aftaler med en række lande, herunder Rusland, Argentina og Mozambique.

Kommissionen anslår, at et kasseoverskud på 900 mio. euro fra budgetgennemførelsen for 2000 kan indbudgetteres som en indtægt i budgetforslaget for 2001.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionen har ikke vurderet forslaget i forhold til nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Europa-Parlamentets budgetforslag vil indebære et dansk merbidrag til finansieringen af EU's budget i 2001 på ca. 327 mio. kr. i forhold til Rådets førstelæsning og ca. 117 mio. kr. i forhold til Kommissionens foreløbige budgetforslag.

Kommissionens forslag til ændringsskrivelse vil betyde et dansk mindrebidrag på i alt ca. 274 mio. kr. Heraf stammer de 140 mio. kr. fra en reduktion i landbrugsbudgettet og til de internationale fiskeriaftaler, mens de resterende 134 mio. kr. stammer fra overførelsen af det forventede overskud i 2000 på 900 mio. euro.

Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg har senest modtaget notat om 2001-budgetproceduren efter rådsmødet (budgetministre) den 20. juli 2000.

