

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget
(Alm. del - bilag 251)
miljøministerråd
(Offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	15. november 2000

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljø- og Energiministeriets notat samt grundnotat om forslag til Kommissionens beslutning om miljøkriterier for tildeling af EU-miljømærket til toiletpapir, køkkenruller og lignende.

MILJØstyrelsen 8. november 2000

Kontoret for Renere Produkter 1034-0051

TP/6

MEM-0314-MST

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Kommissionens beslutning om miljøkriterier for tildeling af EU-miljømærket til toiletpapir, køkkenruller og lignende

Kommissionen har den 25. oktober 2000 fremsendt endeligt forslag til Kommissionens beslutning om ordinær revision af miljøkriterier for tildeling af EU-miljømærket til toiletpapir, køkkenruller og lignende (dok. ENV/00/1530000 af 18.10.2000, engelsk udgave foreligger).

Forslaget udgør en opfølgning af artikel 4 og 6 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 1980/2000 af 17. juli 2000 om en revideret ordning for tildeling af EF-miljømærke. Forslaget er en ordinær revision af gældende kriterier (Kommissionens beslutning 98/94/EF af 7.1.1998).

Forslaget indeholder skærpede krav i forhold til de nuværende kriterier, især omkring forbrug af elektricitet, anvendelse af farlige stoffer og produktsikkerhed. Forslaget forventes derfor at få miljøbeskyttelsesmæssigt positive konsekvenser.

Produktgruppen defineres som: ark eller ruller af papirstof, som er egnet til personlig hygiejne, opugning af væsker og/eller rengøring af snavsede flader. Papirstoffet består normalt af crepe papir eller presset papir i et eller flere lag. Laminerede papirprodukter og vådservietter er ikke omfattet af produktgruppen. Der foreslås en gyldighedsperiode på 5 år.

Der er kriterier for områderne "Emission til vand og luft", "Energiforbrug", "Fibre {{SPA}} bæredygtigt skovbrug", "Farlige kemiske stoffer", "Affaldshåndtering", "Produktsikkerhed", "Anvendelse" og "Forbrugerinformation".

Forskriftsudvalget (forordningens art. 17) skal behandle sagen den 22. november 2000.

Regeringen agter at støtte forslaget, idet regeringen dog vil arbejde for, at gyldighedsperioden for produktgruppedefinitionen og kriteriesættet begrænses til 3 år, at muligheden for at få miljømærket produkter, der indeholder nyfibre, begrænses mest muligt, at der indføres en begrænsning af forbruget af varmeenergi, at anvendelsen af vådstyrkemidlerne, der indeholder

miljø- og sundhedsskadelige stoffer, begrænset generelt, at anvendelse af kloridioxid til blegning af produkterne begrænses mest muligt, og at mængden af affald i forhold til produceret tissueprodukt skal angives ved ansøgning om licens.

En endnu ikke offentliggjort undersøgelse udført af blandt andet Fødevaredirektoratet har påvist et relativt højt indhold af bisphenol A i køkkenruller baseret på returfibre. Det er regeringens holdning, at problemet ikke kan løses i forbindelse med miljømærkekriterier. Regeringen vil opfordre Kommissionen til at gennemføre en analyse af indholdet af miljø- og sundhedsskadelige stoffer generelt i returfibre, herunder stoffer og materialer, der anvendes i løbet af papirets livscyklus (tryksvæerte, tone-pulver m.v.), og fremkomme med forslag til nedbringelse af indholdet af disse stoffer.

MILJØstyrelsen 8. november 2000

Kontoret for Renere Produkter 1034-0447

JPR/10

Grundnotat til Folketingets Europa-udvalg

Forslag til Kommissionens beslutning om miljøkriterier for tildeling af EU-miljømærket til toiletpapir, køkkenruller og lignende

Resumé

Forslaget udgør en opfølgning af artikel 4 og 6 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 1980/2000 af 17. juli 2000 om en revideret ordning for tildeling af EF-miljømærke. Forslaget er en ordinær revision af gældende kriterier (Kommissionens beslutning 98/94/EF af 7.1.1998).

Forslaget indeholder skærpede krav i forhold til de nuværende kriterier, især omkring forbrug af elektricitet, anvendelse af farlige stoffer og produktsikkerhed. Forslaget forventes derfor at få miljøbeskyttelsesmæssigt positive konsekvenser. Produktgruppen defineres som: ark eller ruller af papirstof, som er egnet til personlig hygiejne, opslugning af væsker og/eller rengøring af snavsede flader. Papirstoffet består normalt af crepe papir eller presset papir i et eller flere lag. Laminerede papirprodukter og vådservietter er ikke omfattet af produktgruppen. Der foreslås en gyldighedsperiode på 5 år. Der er kriterier for områderne "Emission til vand og luft", "Energiforbrug", "Fibre {{SPA}} bæredygtigt skovbrug", "Farlige kemiske stoffer", "Affaldshåndtering", "Produktsikkerhed", "Anvendelse" og "Forbrugerinformation">

Indledning

Kommissionen har den 25. oktober 2000 fremsendt endeligt forslag til Kommissionens beslutning om revision af miljøkriterier for tildeling af EU-miljømærket til toiletpapir, køkkenruller og lignende (Dok. ENV/00/1530000 af 18. oktober 2000, engelsk udgave foreligger).

Forslaget udgør en opfølgning af artikel 4 og 6 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 1980/2000 af 17. juli 2000 om en revideret ordning for tildeling af EF-miljømærke. I disse artikler bestemmes det, at der fastsættes specifikke miljømærkekriterier for hver produktgruppe for given gyldighedsperiode. Kriterier og gyldighedsperiode fastlægges i overensstemmelse med fremgangsmåden i art. 17, som er en forskriftsudvalgs procedure, efter høring af Det Europæiske Miljømærkenævn.

Forskriftsudvalget skal behandle sagen på møde d. 22. november 2000.

Formål og indhold

Formålet med den frivillige positive miljømærkeordning er at fremme udformningen, fremstillingen, markedsføringen og anvendelsen af produkter, som har mindsket indvirkning på miljøet gennem hele deres livscyklus samt give forbrugerne bedre information om produkters indvirkning på miljøet.

Nærværende beslutningsforslag indeholder kriterier for tildeling af miljømærket Blomsten til toiletpapir, køkkenruller og lignende. Produkterne, der er omfattet af produktgruppen, benævnes fremover "tissue paper".

Kommissionen har udarbejdet forslaget. Undervejs i processen har repræsentanter for medlemslandene og interesseorganisationerne været hørt.

Definition af produktgruppen

Produktgruppen defineres som: ark eller ruller af papirstof, som er egnet til personlig hygiejne, opugning af væsker og/eller rengøring af snavsede flader. Papirstoffet består normalt af crepe papir eller presset papir i et eller flere lag. Laminerede papirprodukter og vådservietter er ikke omfattet af produktgruppen.

Definitionen af produktgruppen og kriterierne for produktgruppen foreslås at gælde for en periode på 5 år regnet fra den første dag i den måned, der følger efter kommissionsbeslutningens ikrafttræden.

Kriterier

Der er kriterier for områderne "Emission til vand og luft", "Energiforbrug", "Fibre {{SPA}} bæredygtigt skovbrug", "Farlige kemiske stoffer", "Affaldshåndtering", "Produktsikkerhed", "Anvendelse" og "Forbrugerinformation".

Emission til vand og luft

Der sættes krav for emissionen til vand af COD (kemisk iltforbrug) og AOX (adsorberbart organisk halogen) og til luft af CO₂ (fossilt), og SO₂ under både pulp- og tissueproduktionen. Emissionen af de enkelte stoffer begrænses dels gennem et pointsystem, dels gennem tærskelværdier for de enkelte stoffer.

Den samlede pointsum beregnes som: P = L1 + L2 + L3 + L4

hvor L er belastningspoint for de enkelte stoffer. L beregnes som emissionen (i kg/ton lufttørret papir) for det enkelte stof divideret med dets koeffient (skemaet nedenfor).

Den samlede pointsum må ikke overstige 4 point. Tærskelværdierne må ikke overstiges for noget stof.

Koefficienter og tærskelværdier er angivet i nedenstående skema:

	Koefficient (C)	Tærskelværdi (H)
	kg/ton lufttørret papir	kg/ton lufttørret papir
COD, til vand	C1 = 15	H1 = 40
AOX	C2 = 0,2	H2 = 0,5
CO ₂ (fossilt)	C3 = 1500	H3 = 3750
SO ₂ , som S	C4 = 1,0	H4 = 2,5

Emissionen af AOX (som Cl) fra de enkelte produktionssteder af pulp må ikke overstige 0,50 kg/ton lufttørret pulpmasse.

Emissionerne af SO₂ fra produktionen af elektricitet behøver ikke at blive medregnet.

Carbondioxid omfatter kun fossilt brændsel. Parametren inkluderer produktionen af elektricitet på fabrikken (on-site) og udenfor denne (off-site).

Energiforbrug

Det samlede forbrug af elektricitet ved produktionen af papiret beregnes som summen af elektricitet forbrugt ved produktionen af pulpmasse og det færdige papir. Det samlede el-forbrug må ikke overstige 11 G joule (3.000 kWh) pr. ton papir produceret.

Ansøgeren skal udregne alle forbrug af elektricitet under produktionen af pulpmasse og det færdige papir, herunder den elektricitet der forbruges under de-inking af affaldspapir i produktionen af genbrugspapir.

Med elektricitet menes netto "importeret" elektricitet fra el-nettet samt intern produktion af elektricitet målt som elektrisk kraft. Elektricitet, der forbruges ved luft- og spildevandsrensning, medregnes ikke.

Fibre {{SPA}} bæredygtigt skovbrug

Fibre kan være af træ, genbrugsfibre eller fibre af andre materialer

Hvis der anvendes jomfruelige fibre skal den ansvarlige for skovbruget, hvor fibrene stammer fra, implementere principper og tiltag, der sikrer at skovbruget er bæredygtigt. En erklæring, et dokument, code of conduct, et certifikat eller lignende fra disse ansvarlige eller fra pulp producenten skal kunne forelægges.

I Europa skal principper og tiltag være i overensstemmelse med {{PU1}}the Pan-European Operational Level Guidelines for Sustainable Forest Management{{PU2}} som blev tiltrådt på Lissabon Ministerkonferencen om beskyttelse af skove i Europa (2-4 juni 1998). Udenfor Europa skal principper og tiltag være i overensstemmelse med {{PU1}}UNCED Forest Principles (Rio de Janeiro, juni 1992) og hvor muligt til kriterier og retningslinier for bæredygtigt skovbrug som t de respektive internationale og nationale initiativer (ITTO, Montreal processen, Tarapoto processen UNEP/FAO Dry-Zone Africa Initiative).

Farlige kemiske stoffer

Frit klor må ikke anvendes til blegning. Kravet gælder også for blegning af genbrugsfibre, men det accepteres at genbrugsfibre i deres tidligere livscyklus kan være blevet bleget med klorgas. Kravet gælder ikke for frit klor, der indgår i produktionen af klordioxid.

Alkylphenolethoxylater (APEO{{PU2}}er) eller andre derivater fra alkylphenol må ikke tilsættes til afsværtningskemikalier. Derivater fra alkylphenol defineres som stoffer, der nedbrydes til alkylphenol.

Vådstyrkemidler (midler som styrker produkterne i fugtig tilstand) må ikke indeholde mere end 1,0 % lavmolekylære klororganiske stoffer {{SPA}} relateret til det tørre indhold {{SPA}} som er tildelt eller kan blive tildelt en af følgende risikosætninger: R45, R46, R50/53, R60 eller R61. Eksempler på sådanne lavmolekylære klororganiske forbindelser er epiklorhydrin (ECH), 1,3-dikloro-2-propanol (DCP) og 3-monokloro-1,2-propandiol (MCP

Affaldshåndtering

Alle producenter af pulp og tissueprodukter skal have et system til håndtering af affald og restprodukter fra produktionsstederne. Systemet skal være dokumenteret eller forklaret i ansøgningen og skal som minimum indeholde information om fremgangsmåder for adskillelse og anvendelse af genanvendelige materialer fra affaldsstrømmen, for anvendelse af affald til andre formål (eksempelvis energiudvinding eller landbrug) og for håndtering af farligt affald.

Produktsikkerhed

Produkter, der er lavet af genbrugsfibre eller blandinger af genbrugsfibre og jomfrufibre, må ikke indeholde mere end henholdsvis 1 mg/dm² formaldehyd, 1,5 mg/dm² glyoxal og 2 mg/dm² PCB.

For alle tissueprodukter gælder at det færdige produkt ikke må indeholde stoffer som hæmmer væksten af mikroorganismer og det må ikke give anledning til afsmitning af farve. Farvestoffer, der anvendes til det færdige produkt, må ikke indeholde azo-stoffer, der kan spaltes til aminerne angivet i bilaget.

Brugsegnet

Produktet skal være egnet til brug.

Forbrugerinformation

Der skal på produktets emballage være følgende sætning: "Dette produkt har opnået EU-miljømærket, fordi det blandt andet opfylder krav om begrænsning af udslip til vand (COD, AOX) og til luften (SO₂, CO₂ (fossilt)), energiforbrug og forbruget af elektricitet.". Endvidere må producenten give en erklæring for minimum procentdelen af genbrugsfibre.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionen har ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet. Der er tale om en gennemførelsesforanstaltning af en allerede vedtaget rådsretsakt.

Forslagets konsekvenser for Danmark.

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget medfører ingen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

Økonomiske konsekvenser

Den europæiske miljømærkningsordning er frivillig. Erhvervelse af miljømærket indebærer udgifter for producenter og importører, men disse udgifter forventes opvejet af de konkurrencemæssige fordele ved anvendelsen af miljømærket. Forslaget forventes ikke at medføre statsfinancielle eller administrative konsekvenser.

Miljømæssige konsekvenser

Forslaget indeholder skærpede miljømæssige krav i forhold til de nugældende kriterier for miljømærkning af produktgruppen under Blomst-ordningen. Kravene er især skærpede omkring forbrug af elektricitet, anvendelse af farlige stoffer og produktsikkerhed.

Miljøbelastningen fra de produkter, der kan tildeles licens, vil på grund af de strengere krav være mindre end tilsvarende produkter. Forslaget forventes derfor at få miljøbeskyttelsesmæssigt positive konsekvenser, såfremt de miljømærkede produkter udbredes på markedet.

Høring

Forslaget har været i høring i Miljømærkenævnet. Nævnet har ønsket at der indføres en begrænsning af indholdet af bisphenol A. Endvidere ønskede nævnet begrundelse for at vådservietter ikke er omfattet af kriterierne.

Sagen har været i skriftlig procedure i EF-specialudvalget for miljøspørgsmål med frist til 6. november 2000. Advokatrådet har oplyst, at man ikke har bemærkninger til rammenotatet. Det Økologiske Råd har fremhævet, at blegning med klordioxid ikke bør tillades i miljømærkede produkter.

Liste over de aminer, som der refereres til under kriteriet for produktsikkerhed:

Amine	CAS-no
4-aminoazobenzen	60-09-3
o-anisidin	90-04-0
4-aminodiphenyl	92-67-1
benzidin	92-87-5
4-chloro-o-toluidin	95-69-2
2-naphthylamin	91-59-8
o-amino-azotoluen	97-56-3
2-amino-4-nitrotoluen	99-55-8
p-chloroanilin	106-47-8
2,4-diaminoanisol	615-05-4
4,4'-diaminodiphenylmethan	101-77-9
3,3'-dichlorobenzidin	91-94-1
3,3'-dimethoxybenzidin	119-90-4
3,3'-dimethylbenzidin	119-93-7
3,3'-dimethyl-4,4'-diaminodiphenylmethan	838-88-0
p-cresidin	120-71-8
4,4'-methylene-bis-(2-chloranilin)	101-14-4

4,4'-oxydianilin	101-80-4
4,4'-thiodianilin	139-65-1
o-toluidin	95-53-4
2,4-diaminotoluen	95-80-7
2,4,5-trimethylanilin	137-17-7
2,4-xyloidin	95-68-1
4,6-xyloidin	87-62-7