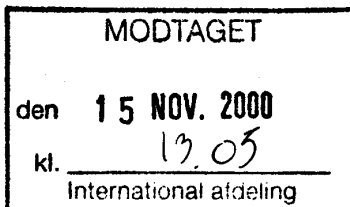


UDENRIGSMINISTERIET

EUU 254

Medlemmerne af Folketingets
Europaudvalg og deres stedfortrædere



Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

15. november 2000

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges i forbindelse med regeringskonferencen en note vedr. stemmevægte i Rådet, CONFER 4796/00.

Fransk version er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 13. oktober 2000.

Helge Petersen

CONFER 4796/00

LIMITE

ARBEJDSDOKUMENT

Vedr.: *RK 2000: Stemmevægtningen i Rådet*

I forlængelse af repræsentanternes uformelle møde den 4. november 2000 følger hermed til delegerationerne en oversigt over de fem væsentligste løsningsmodeller, som hidtil har været drøftet i forbindelse med stemmevægtningen i Rådet.

De fem løsningsmodeller er:

- i) **et system med "simpelt" dobbelt flertal som foreslået af Kommissionen** (jf. bilag I). Dette system indebærer, at der fastsættes en tærskel med hensyn til både en procentdel af befolkningen og antal medlemsstater. Såfremt konferencen vælger dette system, vil anvendelsen af befolkningskriteriet formentlig af praktiske grunde gøre det påkrævet, at der udarbejdes en stemmevægtningstabel, hvor antallet af stemmer er direkte proportionalt med befolkningen i hver medlemsstat, så det bliver muligt umiddelbart at kontrollere, hvor stor en andel af EU's befolkning der er repræsenteret ved en afstemning;
- ii) **et system med "vægtet" dobbelt flertal** (jf. bilag II). Dette system bygger reelt på to stemmevægtsskalaer, som vil skulle anvendes samtidigt: en tabel, der gengiver de nuværende stemmevægte, og en stemmevægtningstabel, hvor antallet af stemmer er direkte proportionalt med befolkningen, som det er tilfældet i den model, som er beskrevet ovenfor under punkt i) ("demografisk sikkerhedsnet"). Anvendelsen af et sådant system vil pr. definition gøre det påkrævet, at der fastsættes en dobbelt tærskel i traktaten;
- iii) **et system med "begrænset" omvægtning (med demografisk sikkerhedsnet)** (jf. bilag III). Denne variant bygger også på to stemmevægtsskalaer med en begrænset omvægtning af de nuværende stemmevægte suppleret med et demografisk sikkerhedsnet;
- iv) **et system med "væsentlig" omvægtning** (jf. bilag IV). Denne løsning forudsætter, dels at der fastsættes en ny stemmevægtsskala efter en fremgangsmåde og på grundlag af kriterier, som skal fastlægges af konferencen, dels at omvægtningen er så tilpas vidtgående, at man kan undgå at anvende et demografisk sikkerhedsnet. Til illustration heraf har man anvendt de tal, som er foreslået af den italienske delegation;
- v) **et system med "generel" omvægtning** (jf. bilag V) som foreslået af den svenske delegation.

"SIMPELT" DOBBELT FLERTAL

1. STEMMEVÆGTNINGSTABEL

MEDLEMMER AF RÅDET	VÆGTNING A	VÆGTNING B
Tyskland	1	170
Det Forenede Kongerige	1	123
Frankrig	1	122
Italien	1	120
Spanien	1	82
Polen	1	80
Rumænien	1	47
Nederlandene	1	33
Grækenland	1	22
Den Tjekkiske Republik	1	21
Belgien	1	21
Ungarn	1	21
Portugal	1	21
Sverige	1	18
Bulgarien	1	17
Østrig	1	17
Slovakiet	1	11
Danmark	1	11
Finland	1	11
Irland	1	8
Litauen	1	8
Letland	1	5
Slovenien	1	4
Estland	1	3
Cypern	1	2
Luxembourg	1	1
Malta	1	1
EU 27 I ALT	27	1000

2. FASTLÆGGELSE AF DET KVALIFICEREDE FLERTAL

Rådets afgørelser træffes med mindst 501 stemmer (vægtning B) afgivet af mindst et flertal af medlemmerne, der stemmer for (vægtning A)

	Minimumsantal (og minimums %) medlemsstater		Vægtning B	Minimums % af befolkningen
Kvalificeret flertal	14 (51,85%)	<i>OG</i>	501	50,10%
Blokerende mindretal	14 (51,85%)	<i>ELLER</i>	500	11,62%

3. BEMÆRKNINGER

- *I ovenstående tabel (gengivet i Feira-rapporten) svarer hver medlemsstats stemmewægte til dens procentvise andel af EU's samlede befolkning afrundet til nærmeste decimal og ganget med ti. En sådan skala bør tilpasses med jævne mellemrum for at tage hensyn til befolkningsudviklingen i hver enkelt medlemsstat.*
- *Anvendelsen af et sådant system forudsætter, at konferencen når til enighed om de kriterier, der skal fastlægges til opgørelse af det befolkningstal, der skal tages hensyn til (medregning af udenlandske statsborgere ...).*
- *Eftersom stemmewægten for hvert medlem af Rådet er lig med medlemmets andel af EU's samlede befolkning, skal tallene i tabellen revideres i forbindelse med hver tiltrædelse på grundlag af den ændring af procentdelen, der bliver tale om.*
- *Tærsklen på 501, der svarer til tærsklen i Kommissionens forslag, forbliver uændret uanset EU's sammensætning. Den vil kunne fastsættes på et højere niveau (f.eks. 580 eller 600), hvis man ønsker at opretholde status quo med hensyn til minimumstærsklen for EU's befolkning i det kvalificerede flertal.*
- *Visse medlemsstater har flere gange fremhævet, at denne model udmærker sig ved at være enkel og let forståelig for befolkningen; kritikken af modellen går på, at den vil give en beskedent procentdel af befolkningen (vægtning A) mulighed for at blokere en beslutning, og på, at der med modellen skabes meget store forskelle mellem medlemsstaternes i forhold til den miværende fordeling (vægtning B).*

"VÆGTET" DOBBELT FLERTAL (demografisk sikkerhedsnet)

1. STEMMEVÆGTNINGSTABEL

MEDLEMMER AF RÅDET	VÆGTNING A	VÆGTNING B
Tyskland	10	170
Det Forenede Kongerige	10	123
Frankrig	10	122
Italien	10	120
Spanien	8	82
Polen	8	80
Rumænien	6	47
Nederlandene	5	33
Grækenland	5	22
Den Tjekkiske Republik	5	21
Belgien	5	21
Ungarn	5	21
Portugal	5	21
Sverige	4	18
Bulgarien	4	17
Østrig	4	17
Slovakiet	3	11
Danmark	3	11
Finland	3	11
Irland	3	8
Litauen	3	8
Letland	3	5
Slovenien	3	4
Estland	3	3
Cypern	2	2
Luxembourg	2	1
Malta	2	1
EU 27 I ALT	134	1000

2. FASTLÆGGELSE AF DET KVALIFICEREDE FLERTAL

Rådets afgørelse træffes med mindst 96 stemmer (hvilket svarer til den miværende tærskel) efter vægtning A og med mindst 580 stemmer efter vægtning B.

	Vægtning A		Vægtning B	% stemmer vægtning A	Minimumsantal (og minimums %) medlemsstater	Minimums % af befolkningen
Kvalificeret flertal	96	OG	580	71,64%	14 (51,85%)	58,0%
Blokerende mindretal	39	ELLER	421	29,10%	4 (14,81%)	10,50%

3. BEMÆRKNINGER

- *Angående vægtning A:*
 - *tallene svarer til en ren ekstrapolering af den nuværende stemmewægtning som gengivet i rapporten til Det Europæiske Råd i Feira;*
 - *det er nødvendigt at tilpasse stemmetærsklen i forbindelse med hver tiltrædelse.*

- *Angående vægtning B:*
 - *denne vægtning giver anledning til de samme bemærkninger, som er fremsat vedrørende tabellen i bilag I (især for så vidt angår de store forskelle mellem medlemsstaterne i forhold til den nuværende fordeling);*
 - *tærskelen på 580 i forbindelse med vægtning B svarer til den nuværende minimumstærskel for kvalificeret flertal. Konferencen vil kunne fastsætte en anden tærskel. Den fastsatte tærskel vil forblive uændret uanset EU's er sammensætning.*

"BEGRÆNSET" OMVÆGTNING
(med demografisk sikkerhedsnet)

1. STEMMEVÆGTNINGSTABEL

MEDLEMMER AF RÅDET	VÆGTNING A	VÆGTNING B
Tyskland	25	170
Det Forenede Kongerige	25	123
Frankrig	25	122
Italien	25	120
Spanien	21	82
Polen	21	80
Rumænien	12	47
Nederlandene	10	33
Grækenland	10	22
Den Tjekkiske Republik	10	21
Belgien	10	21
Ungarn	10	21
Portugal	10	21
Sverige	8	18
Bulgarien	8	17
Østrig	8	17
Slovakiet	6	11
Danmark	6	11
Finland	6	11
Irland	6	8
Litauen	6	8
Letland	6	5
Slovenien	6	4
Estland	6	3
Cypern	4	2
Luxembourg	4	1
Malta	4	1
EU 27 I ALT	298	1000

2. FASTLÆGGELSE AF DET KVALIFICEREDE FLERTAL

Rådets afgørelse træffes med mindst 214 stemmer (hvilket svarer til den nuværende tærskel) efter vægtning A og med mindst [580] [600] stemmer efter vægtning B.

	Vægtning A		Vægtning B	% stemmer vægtning A	Minimumsantal (og minimums %) medlemsstater	Minimums % af befolkningen
Kvalificeret flertal	214	<i>OG</i>	580 600	71,81%	14 (51,85%)	58,0% 60,0%
Blokerende mindretal	85	<i>ELLER</i>	421 401	28,52%	4 (14,81%)	11,85%

3. BEMÆRKNINGER

- *Det portugisiske formandskab har anvendt tallene i tabel A til illustration af en moderat omvægtning i Feira-rapporten (generel fordobling af stemmerne og tildeling af yderligere fem stemmer til Tyskland, Det Forenede Kongerige, Frankrig, Italien, Spanien og Polen); for at imødekomme kritikken fra visse delegationer med hensyn til denne omvægtnings begrænsede karakter har formandskabet kombineret denne model med et demografisk sikkerhedsnet.*
- *Denne variant adskiller sig ikke grundlæggende fra det system, som er beskrevet i bilag II. Efter flere delegationers opfattelse er den omvægtning, som er angivet i tabel A, utilstrækkelig, mens vægtningen i tabel B (demografisk sikkerhedsnet) har givet anledning til de samme bemærkninger og den samme kritik, som har været fremført i den henseende i bilag I. Endvidere finder nogle, at dette system er uacceptabelt, eftersom det i en vis forstand indebærer indførelse af en dobbelt omvægtningsfaktor.*

"VÆSENTLIG" OMVÆGTNING

1. STEMMEVÆGTNINGSTABEL (italiensk forslag)

MEDLEMMER AF RÅDET	VÆGTEDE STEMMER
Tyskland	33
Det Forenede Kongerige	33
Frankrig	33
Italien	33
Spanien	26
Polen	26
Rumænien	14
Nederlandene	10
Grækenland	10
Den Tjekkiske Republik	10
Belgien	10
Ungarn	10
Portugal	10
Sverige	8
Bulgarien	8
Østrig	8
Slovakiet	6
Danmark	6
Finland	6
Irland	6
Litauen	6
Letland	3
Slovenien	3
Estland	3
Cypern	3
Luxembourg	3
Malta	3
EU 27 I ALT	330

2. FASTLÆGGELSE AF DET KVALIFICEREDE FLERTAL

Rådets afgørelser træffes med mindst 234 stemmer.

Samlet stemmetal = 330	Stemmer	% stemmer	Minimumsantal (og minimums %) stater	Minimums % af be- folkningen
Kvalificeret flertal	234	70,91%	12 (44,44%)	61,27%
Blokerende mindretal	97	29,39%	3 (11,11%)	17,40%

3. BEMÆRKNINGER

- *Dette eksempel på en "væsentlig" omvægtning, som den italienske delegation har foreslået, anføres til illustration af, hvor vidtgående nogle medlemsstater gerne ser en "simpel" omvægtning.*
- *Såfremt omvægtningen overskrider en vis grænse, vil det kvalificerede flertal ikke længere automatisk omfatte halvdelen af medlemsstaterne. Dette forhold er uacceptabelt for adskillige delegationer, der finder, at det er af afgørende betydning for enhver løsning, at der tages hensyn til antallet af medlemsstater. Endvidere har spørgsmålet om en ensartet fordeling af medlemsstaternes stemmevægte ("clusters") været nævnt.*
- *Det bliver nødvendigt at tilpasse tærsklen med hensyn til det antal stemmer, der kræves for det kvalificerede flertal, i forbindelse med hver tiltrædelse.*

"GENEREL" OMVÆGTNING
(svensk model)

1. STEMMEVÆGTNINGSTABEL

MEDLEMSSTAT	VÆGTEDE STEMMER
Tyskland	18
Det Forenede Kongerige	15
Frankrig	15
Italien	15
Spanien	13
Polen	12
Rumænien	9
Nederlandene	8
Grækenland	6
Den Tjekkiske Republik	6
Belgien	6
Ungarn	6
Portugal	6
Sverige	6
Bulgarien	6
Østrig	6
Slovakiet	5
Danmark	5
Finland	5
Irland	4
Litauen	4
Letland	3
Slovenien	3
Estland	2
Cypern	2
Luxembourg	1
Malta	1
EU 27 I ALT	188

2. FASTLÆGGELSE AF DET KVALIFICEREDE FLERTAL

Rådets afgørelser træffes med mindst 134 stemmer.

Samlet stemmetal = 188	Stemmer	% stemmer	Minimumsantal (og minimums %) stater	Minimums % af be- folkningen
Kvalificeret flertal	134	71,28%	14 (51,85%)	56,19%
Blokerende mindretal	55	29,26%	4 (14,81%)	12,91%

3. BEMÆRKNINGER

- *Dette eksempel på en generel omvægtning, som den svenske delegation har foreslået, bygger på en rent aritmetisk metode, som giver hver medlemsstat et antal stemmer, der er lig med det dobbelte af kvadratroden af befolkningstallet i millioner indbyggere, afrundet til nærmeste hele tal.*
- *Efter flere delegationers opfattelse er denne omvægtning utilstrækkelig. Man kunne overveje at supplere den med et demografisk sikkerhedsnet, hvilket efter nogle medlemsstatsers mening ville være forbundet med de samme problemer som dem, der er omtalt i bilag III.*
- *Denne omvægtning vil medføre væsentlige ændringer i fordelingen af medlemsstaternes stemmewægte i forhold til den nuværende situation.*
- *Det bliver nødvendigt at tilpasse tærsklen med hensyn til det antal stemmer, der kræves for det kvalificerede flertal, i forbindelse med hver tiltrædelse.*