

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	27. november 2000

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljø- og Energiministeriets notat om forbud mod blyholdige produkter.



Forbud mod blyholdige produkter

Det er den overordnede danske målsætning for tungmetaller, at belastning af mennesker og miljø skal begrænses mest muligt.

Det danske ønske om at forbyde bly skyldes:

- at det har sundhedsskadelige effekter på især børn
- at bly i dag hindrer en bæredygtig genanvendelse af affald
- at der er betydelige samfundsmæssige omkostninger på grund af bly
- at bly har miljøskadelige virkninger.

På den baggrund notificerede Danmark i slutningen af 1998 en bekendtgørelse om forbud mod blyholdige produkter.

Bekendtgørelsen forbyder import og salg af produkter indeholdende bly, som ikke er omfattet af EU eller national regulering og, hvor der i dag - eller i nær fremtid - findes let tilgængelige og økonomisk forsvarlige alternativer.

Notifikationen gav anledning til en række udførlige udtalelser og bemærkninger fra de øvrige EU-lande. Herudover valgte kommissionen at bede den videnskabelige komité udtale sig om det danske forbud mod bly.

Komitéens udtalelse blev offentliggjort den 7. juni 2000 og støtter ikke Regeringens forslag om regulering.

Hovedindholdet i indvendingerne fra medlemsstaterne var, at man ikke fandt reguleringen proportional i forhold til blys farlighed og den risiko som den eksisterende spredning af bly medfører i Danmark. Dermed mente man, at reguleringen ikke kunne retfærdiggøres under Amsterdamtraktatens artikel 28-30 EF, som har sin parallel i GATT-aftalens artikel XX B.

En række bemærkninger forholdte sig endvidere til konkrete dele af reguleringen, og de er blevet indarbejdet i bekendtgørelsen i det omfang, der var tale om velbegrundede tekniske ændringsforslag.

Efter Regeringens vurdering, lever det danske forbud mod bly op til både Amsterdamtraktatens artikel 28-30 EF og GATT-aftalens artikel XX B.

Det er fortsat Regeringens vurdering, at behovet for reguleringen er velbegrunderet.

På ovenstående baggrund har regeringen meddelt Kommissionen, at bekendtgørelsen vil træde i kraft den 1. december 2000.

Såfremt en medlemsstat ikke finder Danmarks begrundelse for reguleringen tilstrækkelig kan den indlede en traktatkrænkelssag mod Danmark efter Amsterdamtraktatens artikel 227 EF.

Hvis Kommissionen ønsker at indlede en traktatkrænkelssag mod Danmark skal den anvende proceduren i Amsterdamtraktatens artikel 226 EF. I medfør af denne procedure skal Kommissionen forelægge Danmark sine synspunkter i en åbningsskrivelse. Såfremt Regeringens svar på åbningsskrivelsen ikke stiller Kommissionen tilfreds, kan den afgive en begrundet udtalelse. I den begrundede udtalelse gives normalt en frist på 1-2 måneder til at efterleve udtalelsen. Herefter kan EU-Kommissionen indbringe sagen for EF-domstolen.

Hvis Kommissionen havde valgt at komme med en udførlig udtalelse, da Danmark notificerede bekendtgørelsen, ville dette have været at anse som en åbningsskrivelse. Proceduren for indbringelse af sagen for EF-domstolen ville dermed være kortere end den er i denne sag, eftersom Kommissionen alene har valgt at afgive bemærkninger.

Dette notat er ligeledes oversendt til Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg.

Kopi af bekendtgørelsen er vedlagt

/

Bekendtgørelse om forbud mod import og salg af produkter, der indeholder bly./NREF/FN101/i/

I medfør af §§ 30, 31, 45, 59 og 60 i lov om kemiske stoffer og produkter, jf. lovbekendtgørelse nr. 21 af 16. januar 1996 som ændret ved lov nr. 424 af 10. juni 1997, lov nr. 431 af 10. juni 1997 og lov nr. 231 af 21. april 1999, fastsættes:

Kapitel 1

Bekendtgørelsens område

§ 1. Denne bekendtgørelse omfatter import og salg af produkter, der indeholder bly.

§ 2. Ved bly forstås grundstoffet bly, både i metallisk form og i kemiske forbindelser.

Stk. 2. Ved produkter, der indeholder bly, forstås produkter, hvori bly indgår med mere end 100 ppm (mg/kg) i produktets homogene enkeltdele.

Stk. 3. Grænseværdien i stk. 2 finder dog ikke anvendelse for blycarbonater og blyulfater i maling.

§ 3. Bekendtgørelsens regler, hindrer ikke import, salg og anvendelse af produkter, der på tidspunktet for bekendtgørelsens ikrafttræden er reguleret i medfør af anden lovgivning, der implementerer EU-direktiver/NREF/FN102/ii/, samt anden lovgivning i øvrigt, herunder bl.a. bekendtgørelse nr. 807 af 2. december 1986 om begrænsning af motorbenzins indhold af blyforbindelser og benzen, bekendtgørelse nr. 966 af 13. december 1993 om visse batterier og akkumulatører, der indeholder farlige stoffer, bekendtgørelse nr. 41 af 21. januar 1994 med senere ændringer om skydevåben og ammunition, der må anvendes til jagt m.v., bekendtgørelse nr. 568 af 6. december 1983 om anvendelse af slagge og flyveaske, bekendtgørelse nr. 823 af 16. september 1996 med senere ændringer om anvendelse af affaldsprodukter til jordbrugsformål.

§ 4. Bekendtgørelsen omfatter ikke import og salg af produkter udelukkende til eksport.

§ 5. Bekendtgørelsen omfatter ikke

- 1) råvarer og halvfabrikata,
- 2) brugte produkter, der ved førstegangssalg opfyldte danske krav.

Kapitel 2

Anvendelsesbegrænsninger

Kemiske forbindelser af bly

§ 6. Import og salg af produkter, der indeholder kemiske forbindelser af bly, er forbudt fra 1. marts 2001.

Stk. 2. Uanset forbudet i stk. 1 er import og salg af produkter, der indeholder kemiske forbindelser af bly, fortsat tilladt for de produktkategorier, som er nævnt i bilag 1 til denne bekendtgørelse, indtil de i bilaget anførte tidspunkter.

Metallisk bly

§ 7. Import og salg af produkter, der indeholder metallisk bly, er forbudt for de produktkategorier, som er nævnt i bilag 2 til denne bekendtgørelse, fra det tidspunkt, som er anført i bilaget.

Stk. 2. Forbudet i stk. 1 omfatter ikke produkter til reparation af eksisterende produkter, herunder reparation, om- og tilbygning på huse.

Kapitel 3

Kontrol, dispensation og klageadgang

§ 8. Miljøstyrelsen kan i ganske særlige tilfælde tillade, at reglerne i bekendtgørelsen fraviges. Miljøstyrelsen kan stille vilkår for tilladelsen.

§ 9. Tilsyn og kontrol med overholdelse reglerne i bekendtgørelsen udøves af Miljøstyrelsen, jf. kapitel 10 i lov om kemiske stoffer og produkter.

Stk. 2. Miljøstyrelsens afgørelser efter § 8 kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Kapitel 4

Straf og ikrafttrædelse

§ 10. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der

- 1) overtræder bekendtgørelsens §§ 6 og 7,
- 2) tilsidesætter vilkår knyttet til en tilladelse efter § 8.

Stk. 2. Straffen kan stige til hæfte eller fængsel i indtil 2 år, hvis overtrædelsen er begået forsætligt eller ved grov uagtsomhed, og hvis der ved overtrædelsen er

- 1) voldt skade på menneskers eller husdyrs liv eller sundhed eller fremkaldt fare derfor eller
- 2) voldt skade på miljøet eller fremkaldt fare derfor eller
- 3) opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel, herunder ved besparelser, for den pågældende selv eller andre.

Stk. 3. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

§ 11. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. december 2000.

Stk. 2. Reglerne vedrørende bly i §§ 2 og 13 i bekendtgørelse nr. 1042 af 17. december 1997 ophæves den 1. marts 2001.

Bilag 1

Liste over produktkategorier, der indeholder kemiske forbindelser af bly, hvor import og salg - uanset forbudet i § 6, stk.1 - er tilladt indtil de anførte tidspunkter

Produktkategorier	Tilladt indtil
1. Sikkativer, dog ikke indeholdende blycarbonat og blyulfat, i maling og lak	1. december 2001
2. Glasurer på keramiske produkter, undtagen glasurer på kunst, kunsthåndværk, tegl, klinker, mursten, tændrør og produkter, som må antages at kunne finde anvendelse i forbindelse med levnedsmidler	1. december 2002
3. Emaljer og pigmenter på keramiske produkter, undtagen emaljer og pigmenter på kunst, kunsthåndværk og produkter som må antages at kunne finde anvendelse i forbindelse med levnedsmidler	1. december 2002
4. Pigmenter i produkter til signal- og advarselsformål	1. december 2002
5. Specielle formål i elastomere: {{SPA}} accelleratorer {{SPA}} varmestabilisatorer	1. december 2002 indtil videre
6. Stabilisatorer i plast produkter: {{SPA}} profiler til døre og vinduer {{SPA}} andre produkter {{SPA}} tagrender og nedløbsrør {{SPA}} tagplader {{SPA}} rør {{SPA}} elkabler, der indgår i produkter	1. december 2001 1. december 2001 1. december 2002 1. december 2003 1. december 2003 indtil videre
7. Smøremidler, incl. i lejemetal	1. december 2003
8. Bremsebelægninger	1. december 2004
9. Produkter til katodisk lakering	1. december 2004

10. Udladningslamper	indtil videre
11 . Maling til specielle formål:	indtil videre
<p>{{SPA}} korrosionsbeskyttelsesmaling med under 250 ppm bly, dog ikke som blycarbonat og blyulfat</p> <p>{{SPA}} antibegroningsmaling med under 1250 ppm bly, dog ikke som blycarbonat og blyulfat</p>	
12. Glas til specielle formål:	indtil videre
<p>{{SPA}} billedrør</p> <p>{{SPA}} lyskilder</p> <p>{{SPA}} optik</p> <p>{{SPA}} strålingsbeskyttelse</p> <p>{{SPA}} bilruder</p> <p>{{SPA}} plader i kopimaskiner</p> <p>{{SPA}} coating af planglas</p> <p>{{SPA}} krystalglas</p> <p>{{SPA}} silikatglas til sandblæsning</p>	
13. Glasurer, emaljer og pigmenter på kunst og kunsthåndværk, der må antages ikke at kunne finde anvendelse i forbindelse med levnedsmidler	indtil videre
14. Glasur på tegl, klinker, mursten og tænderør	indtil videre
15. Elektroniske komponenter	indtil videre
16. Produkter til reparation af eksisterende produkter	indtil videre
17. Produkter til forskning, udvikling og laboratorieanvendelse	indtil videre

Bilag 2

Liste over produktkategorier, der indeholder metallisk bly, hvor import og salg - i henhold til § 7 - er forbudt fra de anførte tidspunkter.

Produktkategorier	Forbudt fra
1. Produkter til hobbyformål	1. marts 2001
2. Fyrfadslys og andre lys	1. marts 2001
3. Gardinvægte	1. marts 2001
4. Produkter til dekorative formål	1. marts 2001
5. Sikkerhedsplomber	1. marts 2001
6. Produkter til tagdækning af bygninger	1. marts 2001
7. Produkter til inddækning på bygninger	1. december 2002
8. Fiskeredskaber til erhvervsfiskeri	1. december 2002
9. Fiskeredskaber til lystfiskeri	1. december 2002
10. Loddelegeringer til VVS- og blikkenslagerformål,	1. december 2002

undtagen til lodning af zinkplade

11. Kappe til elektriske jordkabler under 24 kV

1. december 2002

+++NOTER+++

/NPKT/FN101/i/ Bekendtgørelsen er notificeret efter direktiv 98/34/EF og implementerer dele af direktiv 89/677/EØF

/NPKT/FN102/ii/ Herunder Rådets direktiv 93/42/EØF om medicinske anordninger, der blandt andet er gennemført ved bekendtgørelse nr. 734 af 10. august 1994, bekendtgørelse nr. 41 af 17. januar 1995 samt bekendtgørelse nr. 139 af 1. marts 1995. Rådets direktiv 84/500/EØF om keramiske genstande, bestemt til at komme i berøring med levnedsmidler, der blandt andet er gennemført ved bekendtgørelse nr. 1064 af 4. december 1996. Rådets direktiv 94/62/EØF om emballage og emballageaffald, der blandt andet er gennemført ved lovbekendtgørelse nr. 698 af 22. september 1998 med senere ændringer, lovbekendtgørelse nr. 21 af 16. januar 1996 med senere ændringer, bekendtgørelse nr. 350 af 9. maj 1994, lov nr. 376 af 18. maj 1994, lovbekendtgørelse nr. 637 af 21. august 1998, bekendtgørelse nr. 731 af 9. oktober 1998, bekendtgørelse nr. 124 af 27. februar 1989, bekendtgørelse nr. 600 af 18. september 1987, bekendtgørelse nr. 299 af 30. april 1997, bekendtgørelse nr. 298 af 30. april 1997, bekendtgørelse nr. 583 af 24. juni 1996, bekendtgørelse nr. 1199 af 23. december 1992, bekendtgørelse nr. 692 af 22. september 1998 samt bekendtgørelse nr. 300 af 30. april 1997.

---NOTER---