

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	19. december 2000

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Fødevare-ministeriets grundnotat om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om sundhedsbestemmelser for animalske biprodukter, som ikke er bestemt til konsum, KOM (2000) 574 endelig samt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 90/425/EØF og 92/118/EØF for så vidt angår animalske biprodukter, KOM (2000) 573 endelig.

*Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri*

**om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om sundhedsbestemmelser for animalske biprodukter, som ikke er bestemt til konsum, og**

**KOM(2000) 574 endelig**

**og**

**om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 90/425/EØF og 92/118/EØF for så vidt angår animalske biprodukter**

**KOM (2000) 573 endelig**

**Resumé**

*Hovedformålet med forslaget er at forbyde genanvendelse i fødekæden af døde dyr samt til fremstilling af foder alene at anvende affald fra slagtedyr, der er godkendt til konsum.*

Forslaget inddeler de animalske biprodukter i tre kategorier, hvor bl.a. BSE risikomateriale placeres i kategori 1 med krav om total destruktions ved forbrænding. Kategori 2 omfatter en række biprodukter, som vil kunne anvendes på nærmere betingelser bl.a. i biogasanlæg og som gødning. Kategori 3 omfatter affald fra slagtedy, der er godkendt til konsum. Dette affald vil kunne forarbejdes til kød- og ben mel og anvendes i foderblandinger.

Forslaget regulerer de sundheds- og dyresundhedsmæssige betingelser i hele kæden fra indsamling, indførsel, transport, opbevaring forarbejdning og til anvendelse eller bortskaffelse af animalske biprodukter, der ellers kan udgøre en risiko, og som ikke er egnet til konsum.

Forslaget er fremsat forud for beslutningen fra Rådsmødet den 4. december om midlertidigt (6 måneder) forbud mod anvendelse af kød- og benmel i produktionsdyr, og sigter på de regler der skal gælde efter 6 måneders perioden.

Forslaget skønnes at ville sikre og forbedre beskyttelsesniveauet i Danmark.

### **Baggrund**

Kommissionen har ved KOM (2000)574 af 19. oktober 2000 fremsendt forslag om Europa-Parlamentets og Rådets forordning om sundhedsbestemmelser for animalske biprodukter, som ikke er bestemt til konsum og ved KOM (2000) 573 af 19. oktober 2000 forslag til Europa-Parlamentet og Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 90/425/EØF og 92/118/EØF for så vidt angår sundhedsbestemmelser for animalske biprodukter. Forslagene er oversendt til Rådet den 19. oktober 2000.

Forslagene er fremsat med hjemmel i TEF artikel 152 og skal behandles efter proceduren for fælles beslutningstagen i TFE artikel 251, da forslagene vedrører veterinærforhold og berører folkesundheden.

### **Nærheds- og proportionalitetsprincippet**

Kommissionen har ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Forslagene er en af de aktioner, der er omtalt i Hvidbogen for fødevarerikkerhed. Hovedformålet er at forbyde genanvendelse i fødekæden af døde dyr og til fremstilling af foder alene at anvende affald fra slagtedy, der er godkendt til konsum.

### **Formål og indhold**

Kommissionen har udarbejdet forslaget som resultat af en konference om kød- og benmel i juli 1997 og tilkendegivne synspunkter fra de berørte parter vedrørende et forbud mod anvendelse i foderkæden af selvdøde dyr. Den Videnskabelige Styrekomité har afgivet en række udtalelser vedrørende animalske biprodukter og deres anvendelse, og Kommissionen har foretaget inspektioner i medlemslandene for at vurdere landenes forvaltning af risi kofaktorerne vedrørende destruktions af animalsk affald.

På denne baggrund har Kommissionen fundet det nødvendigt med en grundlæggende revision af bestemmelser for bortskaffelse, forarbejdning og afsætning af animalske biprodukter.

Med forslaget er det målet at udelukke højrisikoaffald helt fra fødekæden, opstille alternative metoder for anvendelse eller bortskaffelse af animalsk affald, styrke kontrollen, opstille nye rammebestemmelser for sektoren for animalske biprodukter, skabe forbindelse med EF-retsforskrifterne på miljøområdet og samle og forenkle bestemmelserne.

Forslaget regulerer de sundheds- og dyresundhedsmæssige betingelser i hele kæden fra indsamling, indførsel, transport, opbevaring, forarbejdning til anvendelse eller bortskaffelse af animalske biprodukter, der ellers kan udgøre en risiko, og som ikke er egnet til konsum.

Et væsentligt element i forslaget er inddelingen af de animalske biprodukter i tre kategorier med betingelser for mulige anvendelser.

Kategori I-affald foreslås bl.a. at omfatte dyr mistænkt for en TSE-sygdom, dyr fra zoologiske haver og selskabsdyr, BSE-risikomateriale og selvdøde dyr, dyr og animalske produkter med forbudte stoffer samt spildevand og slam fra slagterier hvor BSE-risikomateriale udtages. Affaldet skal forbrændes uden nogen mulighed for genanvendelse.

Kategori II-affald foreslås bl.a. at omfatte gylle og indhold fra fordøjelseskanalen fra pattedyr, spildevand og slam fra almindelige slagterier, dyrekroppe med restkoncentrationer af veterinærlægemidler. Affald kan udover forbrænding forarbejdes i godkendt virksomhed på betingelser. Fedtdelen vil kunne anvendes til teknisk brug eller til gødning. Ved forarbejdning på destruktionsanstalt ved tryksterilisering ved 133' C i 20 min. kan k&osl ash;d- og benmeldelen anvendes til gødning, biogasfremstilling eller kompostering. Materiale fra fisk kan anvendes til ensilage under nærmere betingelser, der senere vil skulle fastsættes. Gylle og indhold fra fordøjelseskanalen indsamlet på slagterier kan uden yderligere behandling anvendes i et biogas eller komposteringsanlæg og kan spredes på marker, hvis der ikke er fare for smitsomme sygdomme. Der er desuden mulighed for andre anvendelsesmuligheder godkendt efter en videnskabelig høring.

Kategori III-affald foreslås at omfatte alle dele og biprodukter fra slagtede dyr, der er godkendt og erklæret egnet til konsum, men som af kommercielle grunde ikke er velegnet til konsum. Desuden er omfattet kantineaffald, fisk og havdyr taget på det åbne hav med henblik på fiskemelsproduktion, fiskeaffald fra fiskeproduktions virksomheder, skaller fra rugerier samt huder, fjer, hår m.v. fra dyr, der ikke har vist sygdomstegn. Affaldet kan udover forbrænding anvendes i tekniske virksomheder, anvendes som råmateriale til fremstilling af foder til selskabsdyr, til fremstilling af kød- og benmel til fodermidler samt forarbejdes i biogas- og komposteringsanlæg.

For virksomhederne, som forarbejder materiale i kategori I og II, er der opstillet krav til godkendelse af virksomheden og for produktionen, kontrollen, anvendelsen og afsætningen af produkterne. Myndighedernes godkendelse er betingelse for afsætning og vil kunne trækkes tilbage, hvis kravene ikke opfyldes. De detaljerede krav er opstillet i bilagene.

Virksomheden skal gennemføre egenkontrol program, myndigheden skal foretage regelmæssig kontrol af virksomheden afhængigt af risikovurderingen og Kommissionen foretager sammen med medlemslandenes myndigheders overvågning.

Indførsel fra tredjelande af animalske biprodukter eller færdigforarbejdede fodermidler skal opfylde bestemmelserne som for tilsvarende EU-produkter. Tredjelandene skal være godkendt og opført på EU{{PU2}}s landelister, ligesom virksomheden skal være opført på virksomhedslisten. Et tredjelands sundhedsregulering kan anerkendes som ligestillet med EU{{PU2}}s regulering. Kommissionen kan foretage kontrol i tredjelandene.

Bilagens bestemmelser kan ændres og suppleres efter forskriftskomiteproceduren. Gennemførelsesbestemmelser fastsættes efter forskriftskomiteproceduren. Relevante videnskabelige komitéer høres om alle spørgsmål, der falder under forslaget's anvendelsesområde.

Det foreslås, at Kommissionen udarbejder en rapport om den finansielle støtte i medlemslandene til forarbejdning og bortskaffelse af animalske biprodukter især af kategori 1 og 2 og fremlægger om fornødent forslag herom.

Direktiv 90/667/EØF ophæves med forslaget, som foreslås at få virkning fra 1. februar 2003, hvilket vil give 18 måneder til gennemførelse af de nye bestemmelser.

## **Udtalelser**

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

## **Gældende dansk ret**

Lov nr. 351 af 2. juni 1999 om sygdomme og infektioner hos dyr.

## **Konsekvenser**

Forslaget er fremsat før beslutningen på rådsmødet (landbrug) den 4. december 2000 om forbud, fra 1. januar 2001 og seks måneder frem, mod anvendelse af kød- og benmel i foderet til produktionsdyr, der indgår i fødevarer.

Forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser, men det vil være nødvendigt at ændre bekendtgørelser, herunder bekendtgørelse nr. 612 af 17. juli 1995 om bortskaffelse og forarbejdning af animalsk affald og om fremstilling af dyrefoder med animalsk indhold og bekendtgørelse nr. 454 af 21. september 1983 om anvendelse af affald som foder til dyr.

Kommissionen har i Den Stående Veterinærkomité den 22. november 2000 fremlagt forslag om at udelukke alle selvdøde dyr og dyr aflivet som følge af sygdomme fra at kunne anvendes som kød- og benmel i foder. Der var flertal for

forslaget, som nu træder i kraft 1. marts 2001 og gennemfører dermed et af de væsentlige elementer i Kommissionens forslag om animalske biprodukter.

Forslaget vil betyde en begrænsning af anvendelsesmulighederne af en del af de animalske biprodukter i forhold til i dag. Der vil derfor være behov for forøget bortskaffelse ved destruktion med efterfølgende forbrænding. Dette vil kræve større kapacitet på destruktions- og forbrændingsanlæggene, større kapacitet med hensyn til alternativer samt medføre en større belastning af miljøet.

Forslaget vil have samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser.

En vedtagelse af forslaget vil sikre og forbedre beskyttelsesniveauet i Danmark og medføre en betydelig forbedring af fødevarer sikkerheden samt fremme det frie indre marked.

Beslutningen på rådsmødet (landbrug) den 4. december 2000 om at forbyde i et halvt år fra 1. januar 2001 anvendelse af kød- og benmel, undtagen fiskemel, i foderet til produktionsdyr, der skal anvendes til fødevarer vil få meget store konsekvenser for Kommissionens forslag.

## **Høring**

§2-udvalget (landbrug), §5-udvalget (fiskeri) og Det Rådgivende Fødevareudvalg er blevet hørt om forslaget.

Der er afgivet udtalelser af Landbrugsraadet, Dansk Industri, Forbrugerrådet, Specialarbejderforbundet i Danmark, Nærings- og Nydelsmiddelarbejder Forbundet og Foreningen for Danmarks Fiskemel- og Fiskeolieindustri.

Flere af de hørte har påpeget, at forslaget til dels er blevet tilsidesat af Rådets (landbrug) beslutning den 4. december 2000 om forbud mod kød- og benmel i seks måneder fra 1. januar 2001. Der er imidlertid generel støtte til at behandle forslaget.

Landbrugsraadet og Forbrugerrådet har tilkendegivet tilfredshed med opdelingen af de animalske biprodukter i tre kategorier med tilknyttede betingelser vedrørende destruktion, bortskaffelse og evt. anvendelse efter en forarbejdning. Der lægges vægt på, at BSE risikomateriale placeres i kategori 1 med den konsekvens, at det helt udgår af fødekæden og skal destrueres ved forbrænding. Landbrugsraadet støtter, at foder til pelsdyr placeres i kategori 2, og at kategori 2 materiale vil kunne anvendes i biogas- og komposteringsanlæg samt efter tryksterilisering vil kunne bruges som gødningsstof og jordforbedringsmiddel. Det er påpeget af Landbrugsraadet, at kravene til behandling i biogasanlæg vil skulle tilpasses de danske krav til opvarmning, som vil give den samme effekt som kravene i forslaget.

Landbrugsraadet og Forbrugerrådet støtter, at kategori 3 omfatter slagteaffald fra dyrekroppe, der er blevet dyrelægegodkendt til konsum, samt at dette vil kunne forarbejdes ved tryksterilisering til kød- og benmel til foderformål. Dette ønskes også at omfatte blod fra slagtingerne.

Forbrugerrådet finder, at kød- og benmel fra kvæg, herunder gelatine ikke må indgå i produkter til human brug, dvs. hverken i fødevarer eller i lægemidler.

Landbrugsraadet støtter, at Kommissionen skal udarbejde en rapport om omfanget af national støtte til destruktionsanstalterne i medlemslandene for at belyse forskellen i vilkårene.

NNF og SID påpeger, at forslaget mangler nødvendige bestemmelser til sikring af arbejdstagernes sikkerhed og sundhed på produktionsanlæggene.

Foreningen af Danmarks Fiskemel- og Fiskeolieindustri ønsker, at råvarer landet af fiskefartøjer til fiskemelsindustrien helt tages ud af forslaget til selvstændig regulering, idet denne råvare ikke er et biprodukt og ikke kan sidestilles med de andre animalske biprodukter med dertil knyttede sygdomsproblemer.

## **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.