

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget
(Alm. del - bilag 629)
udenrigsministerråd
(Offentligt)

URU, Alm. del - bilag 141 (Løbenr. 8770)
UPN, FT del - bilag FT 88 (Løbenr. 8771)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	11. januar 2001

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 19. januar 2001 {{SPA}} dagsordenspunkt rådsmøde (udenrigsministre) den 22.-23. januar 2001 {{SPA}} vedlægges Udenrigsministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen for rådsmødet.

UDENRIGSMINISTERIET EU-sekr. j.nr. 400.A.5-0-0

Nordgruppen Den 11. januar 2001

Rådsmøde (udenrigsministre) den 22.-23. januar 2001

-

Aktuelt notat

1. Åben debat om formandskabets arbejdsprogram (*side 3*)
2. Opfølgning af Det Europæiske Råd i Nice (*side 3*)
 - Regeringskonferencen/Nice-traktaten
 - Europæisk sikkerheds- og forsvarsdimension
 - Udvidelsen
 - (Evt.) Diverse
1. (Evt.) Generelle toldpræferencer: Udvidelse af toldfri adgang til produkter, som stammer fra mindst udviklede lande (*side 6*)
2. Orienteringsdebat om den Europæiske Unions eksterne relationer (*side 6*)

3. Det vestlige Balkan (*side 8*)
4. Fredsprocessen i Mellemøsten (*side 8*)
5. Vedtagelse af rådskonklusioner vedr. særberet nr. 12/2000 fra

Revisionsretten om Kommissionens ledelse af EU-støtte til udvikling af menneskerettigheder og demokrati i tredjelande (*side 9*)

6. Evaluering af dialogen om menneskerettigheder med Kina (*side 10*)
7. Afghanistan: Gennemgang af fælles holdning (*side 10*)
8. Formandskabets arbejdsplan for iværksættelse af fælles strategi

i middelhavsområdet (*side 11*)

9. Forbindelserne med Rusland

- Formandskabets arbejdsplan om iværksættelse af fælles strategi for Rusland (*side 12*)

1. Forbindelserne med Ukraine

- Formandskabets arbejdsplan om iværksættelse af fælles strategi for Ukraine (*side 12*)

1. Forbindelserne med Uzbekistan

- Etablering af EU-holdning til 2. samarbejdsråd den 22.-23. januar 2001 (*side 13*)

1. Fælles holdning vedr. KEDO (*side 14*)
2. Rådets sikkerhedsplan (*side 14*)
3. Eventuelt

1. Åben debat om formandskabets arbejdsprogram

Nyt notat.

Der ventes en debat om, hvorledes EU kan effektivisere og styrke sin indsats inden for konfliktforebyggelse. Debatten vil tage afsæt i den Høje Repræsentant/Kommissionens fælles rapport herom, som blev præsenteret på Det Europæiske Råd i Nice i december 2000.

Rapporten fastslår, at EU har et godt udgangspunkt for at engagere sig i konfliktforebyggelse henset til den brede vifte af instrumenter, som EU råder over : diplomatiske, udviklings-, handels-, økonomiske, humanitære, civile og (fremover) militære krisestyringsinstrumenter. Udfordringen består i at identificere prioritetsområder samt skabe bedre sammenhæng i anvendelsen af EU's forskellige instrumenter. Rapporten peger i den forbindelse på nødvendigheden af at sammenkæde konfliktforebyggelse med den igangværende proces med at effektivisere EU's eksterne relationer. Rapporten foreslår, at der udvikles målrettede fælles fremgangsmåder ("common approaches") over for lande og regioner, der trues af konflikt. Der lægges op til at integrere fredsopbyggende indsatser i landestrategierne.

Rapporten fremhæver behovet for tæt koordination internt i EU og med relevante internationale organisationer samt NGO'er. Der skønnes at være et stort potentiale i udviklingen af partnerskaber med regionale organisationer.

Endvidere foreslår rapporten, at konfliktforebyggelse indgår i den årlige orienteringsdebat i Rådet om EU's eksterne relationer.

Det svenske formandskab planlægger udarbejdelse af et program for EU{{PU2}}s befattning med konfliktforebyggelse til Det Europæiske Råd i Göteborg i juni 2001.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

-

1. Opfølgning af Det Europæiske Råd i Nice

- Regeringskonferencen/Nice-traktaten
- Europæisk sikkerheds- og forsvarsdimension
- Udvidelsen
- (Evt.) Diverse

- Regeringskonferencen/Nice-traktaten.

Nyt notat.

Det forventes, at Rådet i opfølgning af DER/Nice vil drøfte status for den videre tilrettelæggelse af undertegnelsen af Nice-traktaten.

Det er endvidere forventningen, at Rådet kort vil drøfte forberedelsen af det videre arbejde med post-Nice processen.

Med erklæringen til Nice-traktaten om EU{{PU2}}s fremtid lægges der op til en bredere drøftelse af følgende emner:

- mere præcis afgrænsning af kompetencefordelingen mellem EU og medlemsstaterne,
- status for EU-charteret for grundlæggende rettigheder,
- forenkling af traktaten, så den bliver lettere at forstå,
- de nationale parlamenters rolle i EU-samarbejdet.

Processen indledes af det svenske og belgiske formandskab i samarbejde med Kommissionen og med deltagelse af Europa-Parlamentet samt inddragelse af alle involverede parter, herunder kandidatlandene. En fremskridtsrapport forelægges DER/Göteborg i juni 2001, ligesom en erklæring om den videre proces skal vedtages under DER/Laeken/Bruxelles i december 2001.

Processen skal føre frem til en ny regeringskonference i 2004. Det understreges i erklæringen til Nice-traktaten, at processen frem mod en ny regeringskonference ikke må udgøre nogen form for hindring eller forudsætning for udvidelsen.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

- Europæisk sikkerheds- og forsvarsdimension

Nyt notat.

På mødet i Det Europæiske Råd i Nice i december 2000 godkendte stats- og regeringscheferne formandskabets fremskridtsrapport med annekser, der fastlagde rammerne for den fælles europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik i EU.

Det svenske formandskab blev på Det Europæiske Råd i Nice opfordret til at videreføre arbejdet med udviklingen af den fælles europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik og fremlægge en rapport herom til Det Europæiske Råd i Göteborg i juni 2001. Det svenske formandskab fik særligt i opdrag at fokusere på følgende opgaver: Etablere permanente strukturer, gøre EU operationel, videreføre arbejdet med de militære kapacitetsmål, videreføre forhandlingerne om arrangementerne for det permanente samarbejde mellem EU og NATO, iværksætte de vedtagne arrangementer for inddragelse af tredjelande, gennemføre overtagelsen af WEU's satellitcenter og institut for sikkerhedsstudier, fortsætte arbejdet med udvikling af de civile aspekter af krisestyring samt styrke EU's indsats på konfliktforebyggelsesområdet.

På Det Europæiske Råd i Nice var der enighed om principperne for de permanente strukturer (udenrigs- og sikkerhedspolitisk komité (PSC), militærkomité og militærstab), som ventes etableret i løbet af 2001. Der vil evt. være drøftelse heraf på rådsmødet den 22.-23. januar.

Målet er snarest muligt og senest inden udgangen af 2001 at gøre EU operationel med henblik på at gennemføre visse former for krisestyringsindsatser (2003 er stadig måldato for fuld operationalitet i henhold til det militære kapacitetsmål). Vigtige forudsætninger herfor er, at der er gennemført en række øvelser i EU, hvor EU's interne krisestyringsprocedurer afprøves, og at der er etableret permanente ordninger for konsultation og samarbejde mellem EU og NATO. Det svenske formandskab ventes at prioritere arbejdet hermed højt. På Det Europæiske Råd i Nice endes stats- og regeringscheferne om et oplæg til EU/NATO samarbejdet, hvor man lægger op til et bredt samarbejde med NATO. Spørgsmålet skal drøftes nærmere mellem EU og NATO.

Der skal under svensk formandskab arbejdes videre med EU's militære kapacitetsmål, herunder med udviklingen af en "review"- og planlægningsmekanisme, der løbende skal evaluere udviklingen af EU's militære krisestyringskapacitet.

Det svenske formandskab skal endvidere videreføre arbejdet med de krisestyringens civile elementer. Her har det svenske formandskab fremlagt et ambitiøst program. Man vil arbejde videre med gennemførelse af kapacitetsmålsætninger på politiområdet, opstilling af konkrete målsætninger for de øvrige civile prioritetsområder, styrkelse af samarbejdet mellem EU og internationale organisationer, især FN, samt inddragelse af tredjelande.

Endvidere vil det svenske formandskab prioritere arbejdet med at skabe bedre sammenhæng og effektivitet i EU's indsats på konfliktforebyggelsesområdet og et program for EU's befattning hermed forudses udarbejdet til Det Europæiske Råd i Göteborg i juni 2001.

Folketingets Europaudvalg har senest modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmødet (udenrigsministre) den 4.-5. december 2000.

- Udvidelsen

Nyt notat.

Rådet ventes på mødet den 22.-23. januar 2001 at tage formandskabets orientering om sit arbejdsprogram for EU's udvidelse til efterretning.

Under det svenske formandskab ventes tiltrædelsesforhandlingerne yderligere intensiveret med udgangspunkt i Kommissionens arbejdsplan ("road map") for forhandlingernes videre forløb, der var indeholdt i Kommissionens strategipapir for udvidelsen af 8. november 2000. Ifølge planen vil følgende kapitler blive behandlet i første halvdel af 2001: Fri bevægelighed for varer, fri bevægelighed for personer, fri bevægelighed for tjenesteydelser, fri bevægelighed for kapital, selskabsret, kultur og audiovisuel politik, beskæftigelse og sociale anliggender, miljø samt eksterne relationer.

Under svensk formandskab ventes åbnet forhandlinger om yderligere 13 kapitler med Letland og Litauen, 12 med Slovakiet, 11 med Malta, 9 med Bulgarien og 6 med Rumænien. Dermed vil Letland og Litauen have

åbnet samtlige forhandlingskapitler, undtagen institutioner, ved udgangen af det svenske formandskab. Samtlige kapitler, undtagen institutioner, er åbnet med Cypern, Estland, Tjekkiet, Polen, Ungarn og Slovenien.

Der forventes afholdt to forhandlingsmøder på stedfortræderniveau og et på ministerniveau.

Folketingets Europaudvalg har senest modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmødet (udenrigsministre) den 4.-5. december 2000.

1. (Evt.) Generelle toldpræferencer: Udvidelse af toldfri adgang til produkter, som stammer fra mindst udviklede lande

Nyt notat.

KOM 2000 561 (final)

Kommissionen vedtog på sit møde den 20. september 2000 et forslag til øget adgang til EU{{PU2}}s marked for produkter fra de 48 mindst udviklede lande. Forslaget indebærer told- og kvotefri adgang for alle produkter (med undtagelse af våben og ammunition), idet der for ris, bananer og sukker foreslås en tre-årig indfasningsperiode.

Den ændring, der ligger i forslaget i forhold til den nuværende ordning, vedrører især antallet og arten af produkter, der vil få fordel af øget adgang til EU{{PU2}}s marked. Hidtil har 10% af de 10500 linjer i EF{{PU2}}s toldliste været undtaget fri adgang, dækkende 1% af EU{{PU2}}s import fra mindst udviklede lande. Vedtagelse af forslaget vil indebære, at der for 27 linjer i toldlisten vil gælde begrænsninger. Det har navnlig drejet som i særlig grad konkurrerer med EU-produkter, f.eks. på tekstil- og landbrugsområdet. EU er dog den største aftager af produkter fra mindst udviklede lande med en importandel på 56%.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmøde (udenrigsministre) den 9.-10. oktober 2000.

1. Orienteringsdebat om den Europæiske Unions eksterne relationer

Nyt notat.

Baggrund og indhold

I opfølgning af drøftelserne på rådsmødet den 9. oktober 2000 om effektivisering af EU{{PU2}}s eksterne relationer er det på nuværende tidspunkt forventningen, at Rådet vil have en første orienterende debat om spørgsmålet under følgende overordnede overskrifter:

- Retningslinier for styrkelse af den lokale koordination.
- Fællesskabernes og medlemsstaternes samlede indsats i tredjelande (finansieringsoversigt).
- Evaluering af EU{{PU2}}s indsatser i tredjelande.
- Fremskridt i reformerne af EU{{PU2}}s eksterne relationer.
- Fælles strategier.

Udgangspunktet for drøftelserne er ønsket om at sikre en større effektivitet og synlighed af EU{{PU2}}s indsatser i tredjelande og at sikre en større sammenhæng mellem medlemslandenes og den fælles indsats. Orienteringsdebatten skal ses som første skridt i en mere overordnet politisk tilgang til fastlæggelsen af EU{{PU2}}s prioriteter udadtil. Formandskabet ventes ligeledes at indrage spørgsmålet om konfliktforebyggelse i debatten.

Retningslinier for styrkelse af den lokale koordination.

Drøftelsen ventes koncentreret om styrkelse af den lokale koordination af bistanden, men en række andre emner så som bedre koordination af EU-ministerbesøg i tredjelande, styrkelse af det lokale samarbejde mellem EU-landenes ambassader og styrkelse af samarbejdet inden for internationale organisationer vil muligvis også blive drøftet.

Formandskabet har udarbejdet et foreløbigt dokument til brug for mødet, hvor det betones, at partnerlandet skal være den drivende kraft i udviklingssamarbejdet, og at koordinationen skal finde sted såvel internt i EU, som sammen med Bretton Woods-institutionerne og FN-systemet. Koordinationen bør finde sted i alle stadier af bistandssamarbejdet, ligesom EU-kommissionens repræsentationskontor pålægges, i samarbejde med formandskabet, at iværksætte og følge koordinationsprocessen.

Fællesskabernes og medlemsstaternes samlede indsats i tredjelande (finansieringsoversigt).

Med henblik på at skabe et samlet overblik over EU{{PU2}}s indsatser i tredjelande har Kommissionen udarbejdet en samlet oversigt over bistanden ikke blot fra Kommissionen, men også fra medlemsstaterne og de internationale organisationer. Dette ventes at danne grundlag for en overordnet finansiel drøftelse af prioriteterne for EU{{PU2}}s indsats i tredjelande.

Drøftelsen vil hverken berøre den årlige orienterende drøftelse blandt økonomi- og finansministrene eller selve budgetproceduren i øvrigt.

Evalueringsrapport om EU{{PU2}}s indsatser i tredjelande.

Det ventes, at det generelle Råd bl.a. på baggrund af et generelt oplæg fra rådet (udviklingsministre) og et oplæg fra Kommissionen vil drøfte en række evalueringer gennemført af Kommissionen om bl.a. fællesskabets politikker vedrørende menneskerettigheder og fødevarerikkerhed. Af evalueringsrapporten fremgår det bl.a., at politikkerne er tidssvarende og relevante, men at der har været en række problemer med projekter og gennemførelsen samt svagheder i partnerskab og koordination mellem donorer og modtagerlandes regeringer. Visse af evalueringerne antydede desuden, at et overdrevet fokus på proceduremæssig og finansiel retlinethed gik ud over hurtig effektivering af projekterne og følsomheden overfor lokale behov.

Fremskridt i reformerne af EU{{PU2}}s eksterne relationer.

På baggrund af en statusredegørelse fra Kommissionen fremgår det, at der på en række områder {{SPA}} eksempelvis i relation til interne procedurer - allerede er sket fremskridt, mens der på en række andre områder er iværksat initiativer, der skal bidrage til opnåelse af reformens målsætninger {{SPA}} eksempelvis oprettelsen af Euro-Aid eller bestræbelserne på at forbedre og administrere Fællesskabsbistanden. Kommissionen har således fremlagt et forslag til revision af EU {{PU2}}s finansforordning (jfr. notat forud for rådsmødet (økonomi- og finansministre) den 7. november 2000 - Alm. Del {{SPA}} bilag 144 (offentligt)).

Fælles strategier

Den Høje Repræsentant (Solana) ventes at fremlægge ideer om mulighederne for en øget anvendelse af fælles strategier som middel til styrkelse af EU{{PU2}}s eksterne relationer.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Drøftelsen af effektivisering af EU{{PU2}}s relationer med tredjelande har ingen umiddelbare lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke foretaget vurdering af nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Folketinget har tidligere modtaget aktuelt notat om drøftelserne af effektiviseringen af EU's eksterne relationer forud for rådsmødet (udenrigsministre) den 18.-19. september 2000 og rådsmødet (udenrigsministre) den 9.-10. oktober 2000.

1. Det vestlige Balkan

Nyt notat.

Forbundsrepublikken Jugoslavien (FRJ)

Der kan forventes en diskussion af situationen i Forbundsrepublikken Jugoslavien (FRJ) i lyset af det positive udfald af parlamentsvalget i Serbien den 23. december 2000.

Der vil blive taget skridt til den videre afvikling af EUs sanktioner overfor Serbien gennem en fortsat nedskæring af visumforbudslisten.

Kroatien og samarbejde med Krigsforbrydertribunalet i Haag

Kommissionen kan forventes at orientere om de igangværende forhandlinger om indgåelse af en Stabiliserings- og associeringsaftale med Kroatien.

Der kan derudover forventes en diskussion af Kroatiens samarbejde med Krigsforbrydertribunalet i Haag. Der har kunnet konstateres en mindre imødekommende kroatisk linie i forhold til Krigsforbrydertribunalet i Haag i de seneste måneder.

EU tilstræber at sende Kroatien og de andre lande på Balkan et entydigt signal om, at alle lande behandles lige **{{SPA}}** også i spørgsmålet om samarbejde med Krigsforbrydertribunalet, der er af væsentlig betydning for den videre udvikling af forbindelser med EU.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmøde (udenrigsministre) den 4.-5. december 2000.

• Fredsprocessen i Mellemøsten

Nyt notat.

På rådsmødet den 22.-23. januar 2001 ventes en drøftelse af situationen i Mellemøsten, herunder hvordan EU vil kunne bidrage til at få afsluttet volden og få bragt fredsprocessen frem til en holdbar løsning.

Det søges fortsat ved amerikansk mellemkomst at opnå enighed mellem Israel og palæstinenserne om en fredsaftale på baggrund af et skitseforslag fremlagt af præsident Clinton. Et motiv bag skitsen er at skabe et fundament for videre forhandlinger. Skitsen behandler blandt andet spørgsmålet om status og udstrækning for en selvstændig palæstinensisk stat, Jerusalems deling, flygtninge og bosættelse. Trods begge parter principielle accept af skitsen, er der i begge lejre væsentlige indvendinger mod planen.

I Israel er premierminister Barak blevet mødt med anklagen om at have accepteret for vidtgående indrømmelser til palæstinenserne **{{SPA}}** uden udsigt til at opnå den krævede sikkerhed og afslutning på konflikten med en troværdig aftalepartner. Særligt planens elementer vedrørende Jerusalem har givet anledning til kritik. Meningsmålinger i Israel er således ikke kommet ud til fordel for det amerikanske mæglings g, hvorfor det ikke er givet, at planen **{{SPA}}** hvis den vedtages **{{SPA}}** vil udgøre et tilstrækkeligt valgaktiv for premierminister Barak.

Også i den palæstinensiske befolkning er der kraftig kritik af planen. Særligt elementerne vedrørende flygtningenes fremtid og spørgsmålet om omfanget af tilbageleveringen af besatte områder til en selvstændig palæstinensisk stat er problematiske set med palæstinensiske øjne. Fra officiel palæstinensisk side har man markeret positiv interesse for at fortsætte forhandlingerne under Bush-regeringen.

Der har ikke på det seneste været nogen tegn på bevægelse i fredsprocessens syriske og libanesiske spor. Det er således fortsat Syriens og Libanons standpunkt, at de to lande samtidigt skal slutte fred med Israel, og at det skal ske på grundlag af princippet om fuld fred for fuld tilbagetrækning.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (udenrigsministre) den 9.-10. oktober 2000.

• **Vedtagelse af rådskonklusioner vedr. særrapport nr. 12/2000 fra Revisionsretten om Kommissionens ledelse af EU-støtte til udvikling af menneskerettigheder og demokrati i tredjelande**

Nyt notat.

Rådet ventes at vedtage et sæt rådskonklusioner om Revisionsrettens særrapport nr. 12/2000 om Kommissionens forvaltning af EU-støtte til udvikling af menneskerettigheder og demokrati (MRD-bistand) i tredjelande. Revisionsrettens rapport gennemgår udviklingen i EU-bistanden til menneskerettigheds- og demokratiområdet og fremkommer med en række forslag til forbedringer, som Kommissionen har svaret på. Rådskonklusionerne tager afsæt i b&arin g;de Revisionsrettens rapport og Kommissionens svar.

Rådet fremhæver indledningsvis, at Kommissionen har taget initiativ til en omfattende reform af Fællesskabets bistand til tredjelande. Rådet udtrykker sin støtte til Kommissionens indsats på dette område og opfordrer Kommissionen til i denne sammenhæng at rette særlig opmærksomhed på MRD-området. Menneskerettighedshensyn bør desuden systematisk integreres i den øvrige fællesskabsbistand til tredjelande.

På baggrund af Revisionsrettens anbefalinger anbefaler Rådet,

- at projekter i højere grad skal relatere sig til EU{{PU2}}s øvrige indsatser i landet, bl.a. via landestrategier, for derved at sikre en sammenhæng i indsatserne,
- at MRD-bistanden skal baseres på klare prioriteringer,
- at metoden til at identificere nye projekter skal forbedres,
- at der i højere grad skal ske resultatorientering og evaluering af bistanden - for derved at sikre bæredygtighed af indsatserne,
- at der skal sikres langsigtet planlægning, herunder programmer fremfor projekter,
- at Kommissionen i højere grad skal samarbejde og søge samfinansiering med andre donorer,
- at god administrativ praksis skal sikres samt
- at administrationen af MRD-bistanden bør delegeres til Kommissionens delegationer i samarbejdslandene samt relevante organisationer.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

1. Evaluering af dialogen om menneskerettigheder med Kina

Nyt notat.

På rådsmødet (udenrigsministre) den 20. marts 2000 blev det besluttet at definere målsætninger for EU {{PU2}}s menneskerettighedsdialog med Kina med henblik på at gøre dialogen mere resultatorienteret. På rådsmødet forventes vedtaget rådskonklusioner herom. Der forventes opstillet målsætninger indenfor følgende hovedområder: 1) ratifikation og implementering af FN{{PU2}}s konventioner om økonomiske, sociale, borgerlige og politiske rettigheder, 2) samarbejde med FN{{PU2}}s menneskerettighedsmekanismer, 3) dødsstraf, 4) administrative tilbageholdelser, 5) sigtedes og fængslede rettigheder, 6) religionsfrihed, 7) fagforeningsrettigheder samt 8) kulturelle og religiøse rettigheder i Tibet og Xinjiang. Gennem menneskerettighedsdialogen med Kina vil EU arbejde for fremskridt indenfor de nævnte områder.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmøde (udenrigsministre) den 20.-21. marts 2000.

1. Afghanistan: Gennemgang af fælles holdning

Nyt notat.

Den 24. januar 2001 udløber EU's fælles holdning vedrørende Afghanistan. Formandskabet har fremsat forslag om en mindre opdatering og forlængelse af den fælles holdning med endnu et år.

I den fælles holdning står støtten til FN's fredsbestræbelser i Afghanistan helt centralt. EU's våbenembargo opretholdes, konfliktparterne opfordres til dialog, udenforstående lande opfordres til ikke-indblanding, der tilskyndes til overholdelse af menneskerettighederne, til forbedret koordination af den internationale humanitære bistand, til at styrke kampen mod produktion og udbredelse af narkotika samt til at lukke træningsrørister. De stridende grupperinger anmodes indtrængende om at sikre humanitært personale bevægelsesfrihed uden restriktioner.

Forslagene omfatter en opdatering, så den fælles holdning refererer til de væsentligste hændelser vedrørende Afghanistan, der har fundet sted inden for det seneste år, herunder FN's Sikkerhedsråds vedtagelse af resolution 1333 den 19. december 2000. Som noget nyt er der en direkte reference til Pakistans rolle, idet Pakistan opfordres til at udnytte sin betydelige og enestående indflydelse i forhold til Taliban til at formå bevægelsen til at deltage seriøst i FN's fredsbestræbelser i landet.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmøde (udenrigsministre) den 25.-26. januar 1999 og den 24.-25. januar 2000.

• Formandskabets arbejdsplan for iværksættelse af fælles strategi i Middelhavsområdet

Nyt notat.

I Feira i juni 2000 vedtog Rådet en fælles strategi for Middelhavsområdet. Rådet besluttede samtidig, at fremtidige formandskaber skulle forelægge Rådet sine prioriteter for iværksættelsen af denne strategi.

Det svenske formandskab har nu fremlagt nedenstående prioriteter, der forudses vedtaget på Rådsmødet:

- genoplive Barcelona-processen gennem sikring af større ejerskab til processen blandt Middelhavspartner-landene og styrkelse af processens formelle mødestruktur,
- styrke den politiske og sikkerhedsmæssige dialog gennem blandt andet udvidelse af emnekredsen for den politiske dialog på højtstående embedsmandsniveau, fortsættelse af arbejdet med Euro-Middelhavs chartret for fred og stabilitet samt styrkelse af den politiske dialog i medfør af associationsaftalerne,
- fortsætte udviklingen af et dynamisk, mellemfolkeligt, økonomisk og finansielt partnerskab ved afholdelse af det første Euro-Middelhavsmøde om handel, øget dialog vedrørende det økonomiske og handelsmæssige kapitel i Barcelona-deklarationen, fremskyndelse af forhandling, ratifikation og iværksættelsen af associeringsaftaler,
- fremme samarbejdet vedrørende såvel retlige og indre anliggender som social, kulturelle og menneskelige forhold,
- sikre at EU kommer til at spille sin retmæssige rolle i den mellemøstlige fredsproces blandt andet gennem støtte til det regionale samarbejde.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat i sagen.

1. Forbindelserne med Rusland

Nyt notat.

- Formandskabets arbejdsplan om iværksættelse af fælles strategi for Rusland

Det svenske formandskab ventes at fremlægge et ambitiøst arbejdsprogram for gennemførelsen af den Fælles Strategi for Rusland. Formandskabets initiativer vil hovedsageligt blive gennemført inden for rammerne af de eksisterende samarbejdsinstrumenter i EU/Ruslands-forholdet samt i overensstemmelse med de konklusioner om genetablering af det brede samarbejde med Rusland, som blev vedtaget på rådsmødet (udenrigsministre) den 10.-11. juli 2000. Man ønsker

tillige at følge op på uafsluttede initiativer fra foregående formandskaber og lægger op til en række nye aktiviteter inden for de fire prioritetsområder under den Fælles Strategi (demokratisering, økonomiske og sociale spørgsmål, stabilitet og sikkerhed samt fælles udfordringer, herunder miljø og energi).

Formandskabet vil iværksætte bestræbelser på at styrke den politiske dialog med Rusland, herunder vedrørende udviklingen af EU's Fælles Sikkerheds- og Forsvarspolitik. Unionens samarbejde med Rusland om nedrustning og ikke-spredning vil ligeledes blive søgt styrket på grundlag af den Fælles Aktion herom samt gennem støtte til Kommissionens ekspertgruppe på området med henblik på at fremme projekter under Fælles Aktion.

Formandskabet forventes endvidere at prioritere støtte til uafhængige medier i Rusland og civilsamfundet, herunder NGO'er, der arbejder med menneskerettigheder samt den sociale sektor. Reform af Ruslands sociale sektor vil være temaet for en planlagt konference i Sct. Petersborg i april 2001, som afholdes af formandskabet i samarbejde med de russiske myndigheder, interesserede medlemsstater og Kommissionen. Kaliningrad vil også blive prioriteret højt af Unionens udvidelse i lighed med Ruslands integration i verdensøkonomien. I forbindelse med sidstnævnte prioritet ventes formandskabet at afholde en konference på højt niveau i Moskva om den internationale økonomi og WTO. Desuden lægges der fortsat stor vægt på energidialogen med Rusland, og initiativer igangsat under det franske formandskab vil blive fulgt op.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmøde (udenrigsministre) den 4.-5. december 2000.

1. Forbindelserne med Ukraine

Nyt notat.

- Formandskabets arbejdsplan om iværksættelse af fælles strategi for Ukraine

Det svenske formandskab ventes at fremlægge sit arbejdsprogram for gennemførelsen af den Fælles Strategi for Ukraine. Formandskabets initiativer vil hovedsageligt blive gennemført inden for rammerne af de eksisterende samarbejdsinstrumenter i EU/Ukraine-forholdet, herunder Partnerskabs- og Samarbejdsaftalen og TACIS-programmet. Initiativerne forventes ligeledes at tage udgangspunkt i de tre hovedprioriteter i den Fælles Strategi, der omfatter støtte til den økonomiske og demokratiske omstillingsproces, sikkerhed og stabilitet samt et øget samarbejde mellem EU og Ukraine i forbindelse med Unionens udvidelse.

Inden for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik lægges der i arbejdsprogrammet særlig vægt på styrkelse af den politiske dialog med Ukraine. Drøftelser mellem EU's trojka for Østeuropa og Centralasien og Ukraine ventes ligeledes afholdt i løbet af indeværende forår. Kommissionen ventes desuden at udarbejde en analyse af mulighederne for at igangsætte et program for industriel destruktion af anti-personel landmi

I lighed med arbejdsprogrammet for Rusland prioriterer formandskabet støtte til uafhængige medier højt, og man planlægger at afholde et seminar i Ukraine om mediernes vilkår. Formandskabet ønsker tillige at afholde et seminar om WTO og de juridiske rammer for verdenshandlen i Ukraine i løbet af foråret 2001. Den særlige situation inden for Ukraines energisektor gives fortsat høj prioritet, herunder ikke mindst spørgsmål relateret til nuklear sikkerhed. Formandskabet lægger endvidere vægt på at sikre deltagelse af ansøgerlandene i projekter, som har relation til den Fælles Strategi.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmøde (udenrigsministre) den 4.-5. december 2000.

1. Forbindelserne med Uzbekistan

Nyt notat.

- Etablering af EU-holdning til 2. samarbejdsråd den 22.-23. januar 2001

Det andet møde i Samarbejdsrådet EU/Uzbekistan finder sted i trojka-format i tilknytning til rådsmødet. Den fælles EU-holdning med henblik på mødet ventes vedtaget uden debat.

Mødet i Samarbejdsrådet er et led i de regelmæssige møder, der er forudset under Partnerskabs- og Samarbejdsaftalen mellem Uzbekistan og EU, som trådte i kraft 1. juli 1999. Partnerskabs- og Samarbejdsaftalen indeholder elementer fra alle tre søjler af EU-samarbejdet. Det første møde i Samarbejdsrådet fandt sted den 13. september 1999 i Bruxelles.

Samarbejdsrådet vil fastlægge retningslinierne for gennemførelsen af Partnerskabs- og Samarbejdsaftalen i 2001/2002. EU vil fremhæve EU's forventninger til demokratisering og respekt for menneskerettigheder i Uzbekistan, opfordre Uzbekistan til at gå videre med valutareformer, også med henblik på genoptagelse af proceduren for landets optagelse i Verdenshandelsorganisationen WTO, presse Uzbekistan til at forbedre erhvervs klimaet og vilkårene for udenlandske erhvervs virksomheder, som arbejder i landet, samt tilskynde den uzbekiske side til at engagere sig mere i EU's og OSCE's initiativer til fremme af regionalt samarbejde i Centralasien.

Den politiske dialog under mødet forventes især at dreje sig om situationen i Centralasien, Afghanistan, Uzbekistans forhold til SNG samt udviklingen inden for EU.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmøde (udenrigsministre) den 13.-14. september 1999.

1. Fælles holdning vedr. KEDO

Nyt notat.

Rådet ventes at vedtage en ny fælles holdning om Den Europæiske Unions deltagelse i Organisationen for Energiudvikling på Den Koreanske Halvø (KEDO), i forbindelse med afslutning af forhandling om EU-bidrag til KEDO i den kommende 5 års periode.

KEDO blev oprettet den 9. marts 1995 med deltagelse af USA, Japan og Sydkorea. Hensigten var at finansiere og levere to letvandsreaktorer af vestlig konstruktion til Nordkorea, for derigennem at hindre spredning af nukleart materiale. I erkendelse af, at KEDO udover at være et større industriprojekt, tillige udgør et bidrag til ikke-spredning af kernevåben, stabilitet, fred og forsoning på Den Koreanske Halvø, tiltog Rådet EU den 19. september 1997 KEDO's bestyrelse.

Forud for tiltrædelsen i 1997 vedtog Rådet en fælles holdning, hvori det blev fastlagt at spørgsmål, som falder udenfor Euratoms kompetenceområde skulle fastlægges af Rådet og fremføres i KEDO's bestyrelse af formandskabet. I den nye fælles holdning fastholdes denne kompetencefordeling med en præcisering af, at dette navnlig vedrører indstilling af det finansielle bidrag, såfremt Nordkorea ikke opfylder forpligtelser med hensyn til ikke-spredning af kernevåben.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmøde (sundhedsministre) den 29. juni 2000.

-

1. Rådets sikkerhedsplan

Revideret version af tidligere fremsendt aktuelt notat i forbindelse med rådsmøde (udenrigsministre) den 4.-5. december 2000. Nye afsnit er markeret med fed.

Udviklingen i den europæiske sikkerheds- og forsvarsdimension, ESDP, nødvendiggør udveksling af informationer mellem EU og NATO. Forudsætningen for at NATO vil udveksle informationer med EU er indgåelse af en permanent sikkerhedsaftale med EU.

Et element i en kommende, samlet sikkerhedsplan for Rådet er en rådsafgørelse om sikkerhedsforskrifter. Rådsafgørelsen ventes vedtaget med hjemmel i Rådets forretningsordens art. 24 og TEF art. 207, stk. 3, og vil dermed kunne vedtages med simpelt flertal. **Afgørelsen ventes at træde i kraft 1. januar 2002. I forbindelse med rådsafgørelsen ændres Rådets forretningsorden, hvorefter fremtidige ændring er i sikkerhedsreglementet sker med kvalificeret flertal.**

Formålet med sikkerhedsforskrifterne er at sikre, at beskyttelsen af informationer i Rådet, Rådets Generalsekretariat og medlemslandene lever op til standarder, der kan godkendes af NATO. Afgørelsen vil derfor gøre det muligt at udveksle klassificerede informationer med NATO og bidrage til, at der kan indgås en permanent sikkerhedsaftale mellem EU og NATO, som led i udviklingen i den europæiske sikkerheds- og forsvarsdimension. Den 26. juli 2000 blev der indgået en provisorisk sikkerhedsaftale mellem EU og NATO, der dog alene omfatter Rådssekretariatet, og som løber ind til den permanente aftale indgås.

Drøftelsen har generelt været baseret på en kalkering af sikkerhedsforskrifterne fra WEU. De kommende sikkerhedsforskrifter indeholder dels et sæt grundlæggende principper og minimumsstandarder for sikkerhed, dels et sæt detailforskrifter på forskellige delområder som fysisk sikkerhed, herunder vedrørende bygninger, IT, personale, reglerne for videregivelse af dokumenter m.v. Alle EU-medlemslande har allerede tiltrådt WEU {{PU2}}s sikkerhedsfor er. Danmark tiltrådte WEU {{PU2}}s sikkerhedsreglement den 20. februar 1996. Sikkerhedsreglerne skal gælde såvel i Rådssekretariatet, i Rådet som i medlemslandene. Rådsafgørelsen **vil** udover bl.a. klassificerede oplysninger fra NATO om forsvars- og sikkerhedsanliggender også komme til at omfatte øvrige klassificerede EU-oplysninger, idet det vil være meget vanskeligt for EU at operere med forskellige klassifikationssystemer. Dermed opretholdt enstrengt system for beskyttelse af klassificerede informationer uanset på hvilket område, informationerne måtte befinde sig.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet må anses for overholdt, bl.a. fordi sikkerheden for de fælles informationer i forbindelse med fælles beslutninger nødvendiggør fælles sikkerheds-standarder.

Danmark tiltrådte WEU {{PU2}}s sikkerhedsreglement den 20. februar 1996. Bl.a. derfor forventes det ikke, at der vil være lovgivningsmæssige konsekvenser af selve rådsafgørelsen. F.s.v.a. klassificerede informationer vedrørende forsvars- og sikkerhedsanliggender opfylder Danmark generelt allerede forskrifterne i den forventede rådsafgørelse, som følge af Danmarks tiltrædelse af WEU {{PU2}}s sikkerhedsreglement.

Der er på nuværende tidspunkt ikke fuld klarhed over de samlede statsfinansielle konsekvenser ved at foretage de nødvendige tilpasninger i centraladministrationer, herunder vedrørende IT.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.