

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET
Alm. del - bilag 722 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

1. februar 2001

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges IT- og Forskningsministeriets notat vedrørende status over resultaterne på IT- og Teleområdet under det franske EU-formandskab i 2. halvår af 2000 og kommende tiltag under det svenske EU-formandskab i 1. halvår af 2001.

Status over resultaterne på IT- og Teleområdet under det franske EU-formandskab i 2. halvår af 2000 og kommende tiltag under det svenske EU-formandskab i 1. halvår af 2001

IT- og
Forskningsministeriet

Internationalt kontor - IT og
Tele
31. januar 2001

FSKT 0087

A. Resultater under det franske EU-formandskab i 2. halvår af 2000

1 Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om adgangen til abonnentledninger

Kommissionen godkendte den 12. juli 2000 et forslag til forordning om ubundet adgang til abonnentledninger¹. Formålet med forslaget er at etablere konkurrence i abonnentledninger ("det rå kobber"), og bl.a. sikre nye udbydere adgang til at tilbyde højhastighedsadgang til Internet. Den øgede konkurrence vil resultere i lavere priser for forbrugere.

Udbydere med en stærk position på det pågældende marked (abbonentforbindelser) pålægges en pligt til at give andre udbydere adgang til abonnentledninger. Endvidere skabes der harmoni i regelgrundlaget medlemslandene imellem.

På Rådsmødet (telekommunikation) den 3. oktober 2000 blev der opnået politisk enighed om forslaget. Forslaget blev formelt vedtaget ved Rådsmøde (forskning) den 16. november 2000. Forordningen trådte i kraft den 2. januar 2001.

2 Den fremtidige regulatoriske ramme på telekommunikationsområdet

Kommissionen godkendte den 12. juli 2000 en samlet "pakke", der indeholder forslag til ny rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og tjenester. "Pakken" indeholder følgende 7 forslag:

- Direktiv om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester. Forslaget fastlægger de horisontale bestemmelser på området.
- Direktiv om tilladelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester. Forslaget sigter på at etablere et europæisk enhedsmarked for elek-

¹ Abonnentledningen er den sidste del af telenettet fra lokalcentralen ud til forbrugeren. Abonnentledningen ejes typisk af den tidligere "monopolist" (i Danmark af Tele Danmark). Ved ubundet adgang forstås, at fremmede udbydere har mulighed for helt eller delvist at overtage brugen af en abonnentforbindelse gennem en lejeaftale.

troniske kommunikationstjenester ved at harmonisere reglerne for, hvordan der gives tilladelse til at udbyde sådanne tjenester.

- Direktiv om adgang til og samtrafik mellem elektroniske kommunikationsnet og tilhørende faciliteter. Forslaget fastlægger en fælles EU-ramme for aftaler om adgang og samtrafik.
- Direktiv om forsyningspligt og brugerrettigheder i forbindelse med elektroniske kommunikationsnet og -tjenester. Forslaget fastlægger brugerrettigheder til elektroniske kommunikationstjenester, herunder navnlig til forsyningspligttydelser.
- Direktiv om behandling af personoplysninger og beskyttelse af privatlivets fred i den elektroniske kommunikationssektor. Forslaget ajourfører det nuværende direktiv for at sikre, at det er teknologisk neutralt og kan omfatte nye kommunikationstjenester.
- Beslutning om et regelsæt for radiospektrumpolitikken i Fællesskabet. Beslutningen fastlægger en politisk og juridisk ramme i Fællesskabet for at harmonisere udnyttelsen af frekvensspektret.
- Udkast til Kommissionsdirektiv om konkurrence på markedet for elektroniske kommunikationstjenester. Direktivet har til hensigt at samle de eksisterende Kommissionsdirektiver i ét.

Direktivforslaget om fælles rammebestemmelser fastlægger den institutionelle ramme for telereguleringen, hvorimod den specifikke regulering fastsættes i nævnte særskilte direktiver, der omfatter specifikke områder, såsom f.eks. tilladelser, samtrafik, forsyningspligt/forbrugerbeskyttelse og databeskyttelse.

Den samlede pakke blev kort præsenteret på Rådsmødet (telekommunikation) den 3. oktober 2000. På Rådsmøde (telekommunikation) den 22. december 2000 blev "rammedirektivet" drøftet i detaljen. Der blev ikke opnået enighed om direktivforslaget. Reelt udestår alene to vigtige spørgsmål.

Det første udestående spørgsmål vedrører forslagens regler om en høringsprocedure, der skal skabe større ensartethed i reglerne og regelanvendelsen i de enkelte lande. Formandskabet har forelagt Rådet et kompromisforslag, der indebærer, at Kommissionen alene får beføjelse til at offentliggøre en detaljeret udtalelse om, såfremt den finder, at et udkast til foranstaltninger fra en national regeludstedende myndighed er uforenelig med fællesskabsretten.

Kommissionen kunne ikke acceptere den foreslåede kompromistekst vedrørende høringsproceduren. Efter Kommissionens opfattelse sikrer teksten ikke tilstrækkelig gennemsigtighed og forudsigelighed i regelanvendelsen i de enkelte lande. Her overfor står en række delegationer, som fandt den foreslåede høringsprocedure for vidtgående. Her imellem står nogle lande, som kan acceptere en mere stram procedure, der bl.a. vil indebære, at de nationale regeludstedende myndigheder i de tilfælde, hvor de vælger ikke at

følge en detaljeret Kommissionsudtalelse, skal meddele Kommissionen deres begrundelse herfor.

Det andet vigtige udestående problem er forslagens definition af stærk markedsposition. Definitionen er afgørende for, hvilke pligter der kan pålægges de dominerende operatører. Disse pligter kan bl.a. omfatte pligt til at levere samtrafik til omkostningsbaserede priser.

Det franske formandskab har prioriteret behandlingen af rammedirektivet, således har der blot været en første helt indledende drøftelse i Rådets telegruppe af direktivforslaget om tilladelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, direktivforslaget om adgang til og samtrafik mellem elektroniske kommunikationsnet og tilhørende faciliteter, og beslutningsforslaget om et regelsæt for radiospektrumpolitikken i Fællesskabet. På Rådsmøde (telekommunikation) den 22. december 2000 konstaterede det franske formandskab kort, at tre af forslagene har været behandlet indledende i gruppen.

3 Beslutningsforslag om europæisk indhold på globale netværk - eContent

Beslutningsforslaget "eContent" er en opfølgning på programmerne INFO 2000 og MLIS². Programmet har til formål at fremme den europæiske indholdsindustri og øge konkurrenceevnen, særligt i forhold til USA. Eksempelvis er de amerikanske netjenester langt mere besøgte end de tilsvarende europæiske. Dette forhold accentueres af, at europæisk indholdsindustri stod relativt stærkt i industrisamfundet med blandt andet forlagsindustrien.

Kommissionen præsenterede beslutningsforslaget på Rådsmøde (telekommunikation) den 3. oktober 2000. På Rådsmøde (telekommunikation) den 22. december 2000 vedtog Rådet forslaget med et referencebeløb på 100 mio. euro.

4 Sjette implementeringsrapport

Den 11. december 2000 godkendte Kommissionen den sjette rapport om gennemførelsen af rammebestemmelserne for telekommunikation. På Rådsmøde (telekommunikation) den 22. december 2000 præsenterede Kommissionen de generelle konklusioner i rapporten. Hovedbudskabet er, at markedet er i vækst, og at der er flere udbydere med flere tjenester. Lovgivningen er i store træk godt implementeret. Der peges især på følgende

² Rådets beslutning af 20. maj 1996 om vedtagelse af et flerårigt fællesskabsprogram til stimulering af udviklingen af en europæisk multimedieindholdsindustri og fremme af anvendelsen af multimedieindhold i det spirende informationssamfund (INFO 2000) (96/339/EF) og Rådets beslutning af 21. november 1996 om vedtagelse af et flerårigt program til støtte af Fællesskabets sproglige mangfoldighed i informationssamfundet (96/664/EF)

resterede problemområder: tunge procedurer for udstedelse af tilladelser, sen tidsplan for 3G mobiltilladelser samt manglende takstudligning.

5 Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om implementering af internettopdomænet ".EU"

Kommissionen godkendte den 10. juli 2000 en meddelelse om oprettelse af .EU som topdomæne. Oprettelsen af et topdomæne for EU indgår også som et led i Kommissionens eEurope-initiativ³, der blev tiltrådt på topmødet i Feira i juni 2000.

På Rådsmødet (telekommunikation) den 3. oktober 2000 blev Kommissionens meddelelse om domænenavnssystemet på Internettet – oprettelse af ".EU" som topdomæne præsenteret, og initiativets betydning for elektronisk handel i Europa blev understreget.

Den 12. december 2000 godkendte Kommissionen forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om implementering af internettopdomænet ".EU". Forslaget til forordning pålægger Kommissionen at forestå implementeringen af ".EU", udpege en registratur og udarbejde retningslinjer for forvaltningen efter de i forordningen fastsatte forvaltningspolitiske rammer. Forslaget blev præsenteret på Rådsmøde (telekommunikation) den 22. december 2000.

6 Handlingsplanen "eEurope 2002 – et informationssamfund for alle"

Topmødet i Feira den 19.-20. juni 2000 tilsluttede sig handlingsplanen for eEurope. Handlingsplanen skal være fuldt gennemført ved udgangen af 2002.

Kommissionen har udarbejdet en rapport til Det Europæiske Råd i Nice 7. til 9. december 2000. Rapporten består af en kort redegørelse for konsekvenserne af handlingsplanen ("up-date") samt et mere omfattende annekst med Kommissionens opfølgning på samtlige 64 initiativer indeholdt i planen. Rapporten til Nice-topmødet har karakter af en rapport fra kommissionsformand Prodi til topmødet. Kommissionens rapport blev præsenteret første gang ved Rådsmødet (Indre Marked) 30. november 2000.

Formandskabet har ligeledes udarbejdet en rapport til Nice-topmødet. Denne rapport blev også præsenteret under Rådsmødet (Indre Marked) 30. november. Rapporten berører fremskridtene under det franske formandskab og fokuserer på udvalgte emner, herunder indikatorer til benchmarking af

³ Kommissionens meddelelse om en handlingsplan om eEurope 2002 – et informationssamfund for alle – KOM(2000) 330

handlingsplanen. Indikatorerne er mål for medlemsstaternes fremskridt på udvalgte områder af handlingsplanen.

Topmødet i Nice den 7.-9. december 2000 noterede sig Kommissionens og formandskabets rapporter og ser frem til endnu en afrapportering ved Stockholm-topmødet.

På Rådsmøde (telekommunikation) den 22. december 2000 gav formandskabet en kort orientering af nævnte to rapporter.

7 Meddelelse om resultaterne af den verdensomspændende radio-konference (WRC2000)⁴

Kommissionen godkendte den 11. december 2000 meddelelsen om resultaterne af WRC-2000 - KOM(2000) 811. På Rådsmøde (telekommunikation) den 22. december 2000 konkluderede Kommissionen, at resultaterne i store træk stemmer overens med de fem politiske mål 1) adgangen til radiospektrum til 3. generations mobiltelefoni, 2) satellitkommunikation, 3) broadcast, 4) transport (eksempelvis radionavigationssatellitsystemer), 5) forskning og teknologisk udvikling, som indgik i Kommissionens meddelelse om de europæiske standpunkter til verdensradiokommunikationskonferencen – WRC-2000 - KOM (2000) 86. Kommissionen vurderede, at der fremover vil være behov for en yderligere indsats og politisk koordinering af frekvensanvendelsen i EU. Desuden vil man søge at sikre, at der tages hensyn til de relevante fællesskabsinteresser inden for radiofrekvensanliggender, herunder inden for ITU⁵.

B. Nye og kommende initiativer under det svenske EU-formandskab i 1. halvår af 2001

Prioriteterne for det svenske formandskab i 1. halvdel af 2001 er følgende:

1 Direktiv om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester

Sverige vil fortsætte arbejdet med rammedirektivet. På et uformelt ministerråd for telekommunikations- og transportministrene i Luleå vil den 15. – 17. februar 2001 vil et af temaerne være definitionen af stærk markedsposition.

⁴ WRC er forkortelsen af World Radiocommunication Conference, som er radiokonferencer i ITU's regi. Konferencerne afholdes hvert andet år. Seneste WRC fandt sted maj/juni 2000. På konferencerne forhandles der om den globale frekvensallokering.

WRC'erne danner grundlag for den danske frekvensplanlægning, der er baseret på, at der hvert andet år foretages en grundlæggende revision af frekvensplanen og de overordnede rammer for anvendelse og indbyrdes prioritering af de samlede radiofrekvensressourcer.

⁵ ITU – "International Telecommunications Union" er en FN organisation.

Det svenske formandskab vil arbejde videre med rammedirektivet frem til Rådsmødet (transport og telekommunikation) 4. – 5. april 2001, hvor der sættes på at opnå politisk enighed.

Endvidere vil formandskabet sætte på at opnå fremskridt vedrørende følgende forslag i "pakken" vedrørende den fremtidige regulatoriske ramme på telekommunikationsområdet:

- Direktiv om adgang til og samtrafik mellem elektroniske kommunikationsnet og tilhørende faciliteter.

Forslaget vil have høj prioritet under det svenske formandskab frem til Rådsmødet (transport og telekommunikation) 4. – 5. april 2001. Det svenske formandskab sætter på en orienterende debat/politisk enighed.

- Direktiv om tilladelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester.
- Direktiv om forsyningspligt og brugerrettigheder i forbindelse med elektroniske kommunikationsnet og -tjenester.
- Direktiv om behandling af personoplysninger og beskyttelse af privatlivets fred i den elektroniske kommunikationssektor.
- Beslutning om et regelsæt for radiospektrumpolitikken i Fællesskabet.

2 Forslag om beslutning vedrørende .EU internettopdomæne

Forslaget er en opfølgning på Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om implementering af internettopdomænet ".EU", som blev præsenteret under det franske formandskab på Rådsmøde (telekommunikation) den 22. december 2000 (se ovennævnte afs. fransk formandskab pkt. 5).

Det svenske formandskab lægger op til en debat/mulig vedtagelse ved Rådsmødet (transport og telekommunikation) 4. – 5. april 2001.

3 eEurope handlingsplan

Om baggrund se ovennævnte afs. fransk formandskab pkt. 6.

Sverige ønsker at koncentrere indsatsen vedrørende handlingsplanen om nogle få fokusområder, herunder telepakken, IT-sikkerhed, IT-kompetence

og digital forvaltning. Det svenske formandskab forventes at forelægge Det Europæiske Råd den 23.-24. marts 2001 en rapport herom.

4 Global Business Dialogue (GBD)

Globaliseringsdiskussionen er et initiativ, som Kommissionen (fhv. kommissær Bangemann) startede med henblik på at skabe en global konsensus for, hvorledes elektronisk kommunikation og elektronisk handel skal reguleres.

GBD er et forum bestående af større virksomheder. GBD har en global sammensætning og drøfter udvalgte emner vedrørende elektronisk handel, herunder databeskyttelse, forbrugerbeskyttelse, ansvarsregler, skatte- og afgiftsspørgsmål, jurisdiktion, forvaltning af domænenavne på Internet, indholdsregulering, copyright og sikkerhed i kommunikation. Centralt i disse diskussioner er spørgsmålet om, hvad erhvervslivet selv kan gøre for at afhjælpe problemer inden for f.eks. sikring af privatliv på nettet, samt hvordan man fra erhvervslivets side mener, at regeringerne bør forholde sig til udviklingen omkring Internet.

Kommissionen har løbende på Rådsmøder (telekommunikation) orienteret om udviklingen i arbejdet i GBD, således forventes også en orientering ved Kommissionen på Rådsmødet (transport og telekommunikation) 4. – 5. april 2001 og Rådsmøde (transport og telekommunikation) den 27.-28. juni 2001.

5 Meddelelser og forslag fra Kommissionen

Det svenske formandskab forventer følgende meddelelser og forslag fra Kommissionen præsenteret ved Rådsmøde (transport og telekommunikation) den 27.-28. juni 2001.

- a. Forslag til en revision af annex 1 (identifikation af projekter af fælles interesse) af TEN-Telecom vejledningen.
- b. Kommissionens meddelelse om opfølgning på grønbogen om information i den offentlige sektor i informationssamfundet KOM(98) 585.
- c. Kommissionens meddelelse om e-handel selvregulering – vejledning.
- d. Kommissionens meddelelse om fællesskabets interesser i relation til reformprocessen i ITU.