

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget
(Alm. del - bilag 752)
retlige og indre anliggender ministerråd
(Offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	9. februar 2001

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Justitsministeriets grundnotat vedrørende forslag til Rådets afgørelse om tilpasning af vederlag og tillæg for Europols ansatte samt grundnotat vedrørende forslag til Rådets retsakt om ændring af vedtægten for Europols personale.

Bilaget til grundnotaterne er ikke produceret i Centraladministrationen, og forefindes derfor ikke i elektronisk form.

Kære<DOCUMENT_START> udenrigsminister.

Vedlagt sender jeg et forslag til Rådets retsakt om ændring af vedtægten for Europols personale og et forslag til Rådets afgørelse om tilpasning af vederlag og tillæg for Europols ansatte tillige med grundnotater om forslagene, idet jeg skal anmode om, at materialet oversendes til Folketingets Europaudvalg.

Det bemærkes, at materialet ligeledes vil blive oversendt til Folketingets Retsudvalg.

Med venlig hilsen

<DOCUMENT_START>

GRUNDNOTAT

vedrørende

forslag til Rådets afgørelse om tilpasning af vederlag og tillæg for Europols ansatte.

1. Baggrund.

I medfør af artikel 30, stk. 3, i Europol-konventionen fastlægges de nærmere enkeltheder vedrørende Europols personale i en vedtægt, som vedtages af Rådet med enstemmighed efter udtalelse fra Europols Styrelsesråd og efter proceduren i

afsnit VI Traktaten om Den Europæiske Union (TEU). Vedtægten for Europol-personale blev vedtaget ved Rådets retsakt af 3. december 1998 og er offentliggjort i EF-tidende den 30. januar 1999. Ved tægten trådte i kraft den 1. januar 2000.

Bestemmelserne vedrørende Europol-ansattes vederlag og tillæg fremgår af kapitlerne 5 og 6 samt bilagene 3 og 5 i vedtægten for Europol-personale.

I medfør af artikel 44 i vedtægten for Europol-personale undersøger Europol-Styrelsesråd hvert år lønningsniveauet for Europol-ansatte. Europol-Styrelsesråd undersøger i den forbindelse, om en tilpasning af vederlagene er rimelig på baggrund af ændringer af leveomkostningerne. Der skal desuden tages særligt hensyn til eventuelle ændringer af lønningerne for offentligt ansatte i medlemslandene samt behovet for nyansættelser i Europol.

Som forudsat i artikel 44 i vedtægten for Europol-personale blev Europol-ansattes vederlag og tillæg ved Rådets afgørelse af 3. december 1999 forhøjet med 8,5% for perioden mellem den dato, hvor de oprindelige vederlag blev fastlagt, og den 1. juli 1999.

På baggrund af en undersøgelse af Europol-ansattes vederlag og tillæg, som er foretaget af Europol-Styrelsesråd, har Europol-Styrelsesråd besluttet at indstille til Rådet, at vederlag og visse tillæg i Europol forhøjes med 3,7% for perioden 1. juli 1999 {{SPA}} 1. juli 2000.

Som forudsat i artikel 44 i vedtægten for Europol-personale tog Europol-Styrelsesråd ved undersøgelsen bl.a. højde for ændringer af leveomkostningerne og ændringer af lønningerne for offentligt ansatte i medlemslandene. Endelig er der foretaget en sammenligning i forhold til niveauet i andre EU-institutioner og {{SPA}}organer.

Under henvisning hertil har det svenske formandskab fremlagt et udkast til Rådets afgørelse om en ændring af vedtægten for Europol-personale med henblik på en justering af Europol-ansattes vederlag og tillæg.

Retsgrundlaget for forslaget er artikel 44 i vedtægten for Europol-personale, hvorefter Rådet efter proceduren i afsnit VI i TEU på forslag af Europol-Styrelsesråd træffer afgørelse om tilpasning af Europol-ansattes vederlag og tillæg.

1. Forslagets indhold.

Nationale eksperter har gennemført undersøgelsen af Europol-ansattes vederlag og tillæg. På baggrund af undersøgelsen, der omfatter en sammenligning med andre EU-institutioner og {{SPA}}organer samt en vurdering af leveomkostningerne, har eksperterne indstillet til Europol-Styrelsesråd, at vederlag og tillæg for Europol-ansatte forhøjes med 3,7% for perioden 1. juli 1999 {{SPA}} 1. juli 2000. Europol-Styrelsesråd har tilsluttet rnes vurdering og i lyset heraf besluttet at indstille til Rådet, at vederlag og tillæg for Europol-ansatte forhøjes med 3,7 % for den nævnte periode.

Under forhandlingerne om vedtægten for Europol-personale i 1996 {{SPA}} 1997 var det opfattelsen, at det i vedtægten fastsatte niveau for de Europol-ansattes vederlag og tillæg var 15 {{SPA}} 20% lavere end niveauet for ansatte i EU's institutioner og organer. Der var på denne baggrund enighed om, at der senere skulle ske en tilpasning af Europol-ansattes vederlag og tillæg.

Forslaget vil indebære en ændring af bestemmelserne vedrørende Europol-ansattes vederlag og tillæg i vedtægten for Europol-personale med henblik på at gennemføre den nævnte stigning på 3,7% for perioden 1. juli 1999 {{SPA}} 1. juli 2000. Ændringerne omfatter artikel 45, artikel 59 og artikel 60 om henholdsvis grundløn, arbejdsløshedsunderstøttelse og fødselsydelse samt bestemmelserne i vedtægt lag 5 vedrørende fritidstillæg, udlandstillæg, huslejetillæg og godtgørelse af hjemrejseudgifter.

Udgifterne i forbindelse med en eventuel tilpasning af Europol-ansattes vederlag og tillæg vil blive afholdt over Europol-budget for 2001, der blev vedtaget af Rådet den 19. juni 2000.

Den finansielle tilpasning af Europol-ansattes vederlag og tillæg sammenholdt med tilpasningen, der følger af Rådets afgørelse af 3. december 1999, vil indebære, at vederlags- og tillægsniveauet i Europol fortsat er betydeligt lavere end niveauet for ansatte i EU's institutioner og organer.

1. Gældende dansk ret.

Ved lov nr. 415 af 10. juni 1997 blev konventionen af 26. juli 1995 om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol-konventionen) gennemført i dansk ret. Loven bestemmer, at Europol-konventionen gælder her i landet, jf. lovens § 1, stk. 1.

I henhold til lovens § 6 har justitsministeren ved bekendtgørelse nr. 508 af 23. juni 1999 om ikrafttræden af lov om gennemførelse af Europol-konventionen bestemt, at loven trådte i kraft den 1. juli 1999.

1. Subsidiaritetsprincippet.

Forslaget ses ikke at være i strid med subsidiaritetsprincippet.

1. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser, og forslaget har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

1. Høring.

Forslaget til Rådets afgørelse om tilpasning af Europol-ansattes vederlag og tillæg er sendt i høring hos Advokatrådet, Amnesty International, Dansk Told- og Skatteforbund, Datatilsynet, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Den danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Finansministeriet, Indenrigsministeriet, Landsforeningen af beskikkede advokater, Politiforbundet i Danmark, Politif uldmægtigforeningen, Foreningen af Politimestre i Danmark, Rigsadvokaten, Rigspolitichefen, Politidirektøren i København, Skatteministeriet, Statsadvokaten for særlig økonomisk kriminalitet, Statsministeriet og Udenrigsministeriet.

GRUNDNOTAT

vedrørende

forslag til Rådets retsakt om ændring af vedtægten for Europols personale.

1. Baggrund.

I medfør af artikel 30, stk. 3, i Europol-konventionen fastlægges de nærmere enkeltheder vedrørende Europols personale i en vedtægt, som vedtages af Rådet med enstemmighed efter udtalelse fra Europols Styrelsesråd og efter proceduren i afsnit VI Traktaten om Den Europæiske Union (TEU). Vedtægten for Europols personale blev vedtaget ved Rådets retsakt af 3. december 1998 og er offentliggjort i EF-tidende den 30. januar 1999. Ved tægten trådte i kraft den 1. januar 2000.

Under forhandlingerne om vedtægten for Europols personale i 1996 {{SPA}} 1997 var det opfattelsen, at der på et senere tidspunkt kunne være behov for en revision af vedtægten, herunder en revision af bestemmelserne vedrørende Europols organisation.

Siden Europol påbegyndte sit virke den 1. juli 1999, er der sket en væsentlig omstrukturering af Europols organisation, og på baggrund af en nærmere evaluering af vedtægten for Europols personale, som er foretaget af Europols Styrelsesråd, har Europols Styrelsesråd besluttet at indstille til Rådet, at vedtægten ændres på visse punkter.

Under henvisning hertil har det svenske formandskab fremlagt et udkast til Rådets retsakt om ændring af vedtægten for Europols personale.

Retsgrundlaget for forslaget er artikel 30, stk. 3, i Europol-konventionen, hvorefter Rådet efter proceduren i afsnit VI i TEU træffer afgørelse om Europols personale.

1. Forslagets indhold.

Forslaget indebærer en ændring af en række bestemmelser i vedtægten for Europols personale. Ændringerne omfatter artikel 6 vedrørende ansættelse på kontrakt, artiklerne 24, 25, 27 og 28 vedrørende ansættelsesvilkår, artiklerne 32 og 38 vedrørende arbejdsvilkår, artikel 44 vedrørende vederlag og godtgørelse af udgifter, artikel 58 vedrørende syge- og ulykkesforsikring samt artikel 68 vedr ørende invalide- og livsforsikring.

Ændringen af artikel 6 vil indebære, at personale fra medlemslandenes retshåndhævende myndigheder samt personale fra medlemslandene, der er omfattet af nationale bestemmelser for udstationering, særlig orlov eller midlertidig udsendelse, og som er ansat i en stilling, der ikke er begrænset til personer, der kommer fra medlemslandenes retshåndhævende myndigheder, kan ansættes på kontrakt for en periode, der sammenlagt ikke overstiger 6 år. Alt andet personale vil

kunne ansættes på kontrakt for en periode, der ikke overstiger 8 år. Tidligere blev alt personale ansat på kontrakt for en tidsbegrænset periode på mellem et og fire år, med mulighed for forlængelse af kontrakten for en periode på to til fire år.

Ændringen af artikel 24 vil indebære, at Europol efter anmodning fra et medlemsland kan indgå bilaterale aftaler med dette medlemsland om administrativt samarbejde i forbindelse med eventuelle forudgående nationale godkendelsesprocedurer for dermed at sikre, at personalets ansættelse er foreneligt med nationale bestemmelser om udstationering, orlov eller midlertidig udsendelse.

Ændringen af artikel 25 vil indebære, at personale ansat på kontrakt inden udløbet af den første måned af prøveperioden samt ved kontraktens eventuelle forlængelse skal gennemgå en lægeundersøgelse, for at Europol kan få sikkerhed for, at ansøgeren opfylder eller fortsat opfylder de for hvervet nødvendige fysiske krav. Tidligere var personalet forpligtet til at gennemgå en lægeundersøgelse forud for ansættelsen. Denne mulighed vil ansøgeren dog stadig have, hvis ansøgeren er villig til at gøre det for egen regning.

Ændringen af artikel 27 vil indebære, at en forlængelse af en ansats kontrakt samtidig med, at der sker udnævnelse til et højere løntrin, ikke længere kan medføre automatisk indplacering på næsthøjeste løntrin.

Ændringen af artikel 28 vil indebære, at Europol efter anmodning fra et medlemsland kan indgå bilaterale aftaler med dette medlemsland om administrativt samarbejde i forbindelse med den udtalelse vedrørende den ansattes kvalifikationer, tjenstlige indsats og adfærd, der udfærdiges regelmæssigt og mindst én gang om året.

Ændringen af artikel 32 vil indebære, at bidrag til sygeforsikring, ulykkesforsikring, forsikring mod erhvervssygdomme, arbejdsløshedsforsikring og pensionsordning for en ansat på deltid, vil blive beregnet på grundlag af den samlede grundløn, som den ansatte ville modtage, hvis han var på fuld tid. Tidligere var dette alene tilfældet med hensyn til sygeforsikring og pensionsordning.

Ændringen af artikel 38 vil indebære, at en ansat, der på grund af sygdom eller ulykke er forhindret i at gøre tjeneste, har ret til sygeorlov, der højst kan vare tre måneder eller en periode svarende til den periode, hvor den ansatte har gjort tjeneste. Efter udløbet af denne periode forelægges sagen for et særligt invaliditetsudvalg. Den ansatte vil fortsat modtage sit fulde vederlag i den periode, den pågældende er uarbejdsdygtig, indtil det tidspunkt, hvor direktøren beslutter at bevillige invalidepension i henhold til artikel 65 i vedtægten for Europols personale eller at opsige kontrakten. Tidligere kunne direktøren henvise sagen til invaliditetsudvalget, hvis den ansattes sygeorlov oversteg 12 måneder inden for en periode af tre år, ligesom den ansatte ikke havde ret til sit fulde vederlag i den periode, hvor den pågældende var uarbejdsdygtig.

Ændringen af artikel 44 vil indebære, at Europols Styrelsesråds årlige undersøgelse af lønningsniveauet for Europols ansatte skal foretages med henblik på at undersøge om en tilpasning af vederlagene er rimelig på baggrund af ændringer i leveomkostningerne i Holland. Tidligere blev undersøgelsen foretaget på baggrund af ændringer i leveomkostningerne i Haag.

Ændringen af artikel 58 vil indebære, at Europols direktør ikke længere kan beslutte at undtage udgifter, som forårsages af sygdom eller invaliditet, og som konstateres ved den obligatoriske lægeundersøgelse, der finder sted som led i ansættelsen, fra en godtgørelse, der ydes i tilfælde af sygdoms- eller ulykkestilfælde, og som er fastsat i artikel 56 i vedtægten for Europols personale.

Ændringen af artikel 68 vil indebære, at enken efter en tidligere ansat, der er berettiget til enkepension fra Europol, ikke længere skal fratrække eventuel enkepension, der bevilliges efter en national ordning.

Herudover indebærer forslaget en ændring af visse bestemmelser i vedtægtens bilag 1, 2, 5, 6 og 8.

Forslaget vil således indebære en ændring af bilag 1 vedrørende Europols organisation, herunder listen i bilag 1 over stillinger ved Europol.

Herudover vil forslaget indebære visse ændringer i bilag 2 vedrørende proceduren i forbindelse med ansættelser i Europol, herunder sammensætningen af en særlig udvælgelseskomité, der er nedsat i henhold til vedtægten for Europols personale.

Forslaget vil ligeledes indebære visse ændringer i bilag 5 for så vidt angår bestemmelserne vedrørende den ansattes ret til huslejetillæg, udlandstillæg, boligtillæg og husstandstillæg.

Forslaget vil endvidere indebære visse ændringer i bilag 6 for så vidt angår retten til invalidepension i forhold til eventuel invalidepension, der udbetales på grundlag af en national ordning, samt retten for en enke efter en tidligere ansat til at oppebære invalidepension

Endelig vil forslaget indebære, at bilag 8 til vedtægten for Europols personale udgår og erstattes af Europols Styrelsesråds afgørelse af 16. november 1999 om godkendelse af de betingelser og procedurer, Europol har fastsat for den skat, der skal betales til Europol af løn og honorarer, som udbetales til Europols ansatte.

Forslaget indeholder herudover bestemmelser om ændringernes ikrafttræden og offentliggørelse i EF-tidende.

1. Gældende dansk ret.

1. Europol-konventionen.

Ved lov nr. 415 af 10. juni 1997 blev konventionen af 26. juli 1995 om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol-konventionen) gennemført i dansk ret. Loven bestemmer, at Europol-konventionen gælder her i landet, jf. lovens § 1, stk. 1.

I henhold til lovens § 6 har justitsministeren ved bekendtgørelse nr. 508 af 23. juni 1999 om ikrafttræden af lov om gennemførelse af Europol-konventionen bestemt, at loven trådte i kraft den 1. juli 1999.

1. Ansættelser ved Europol.

I medfør af artikel 30, stk. 3, i Europol-konventionen fastlægges de nærmere enkeltheder vedrørende Europols personale i en vedtægt, som vedtages af Rådet med enstemmighed efter udtalelse fra Europols Styrelsesråd og efter proceduren i afsnit VI Traktaten om Den Europæiske Union. Vedtægten for Europols personale blev vedtaget ved Rådets retsakt af 3. december 1998 og er offentliggjort i EF-tidende den 30. januar 1999. Vedtægtens trådte i kraft den 1. januar 2000.

I medfør af bilag 1, artikel 3, i vedtægten for Europols personale, udarbejder Europol for hver ledig stilling et stillingsopslag med en detaljeret beskrivelse af stillingens karakter, herunder vederlag, de opgaver, der skal udføres, og de kvalifikationer og færdigheder samt den erfaring, der kræves.

Det skal specifikt angives i stillingsopslaget, at ansøgerne skal indgive deres ansøgninger skriftligt ledsaget af et curriculum vitae.

Stillingsopslaget skal også indeholde oplysninger om den sikkerhedsundersøgelse, som de ansøgere, der udvælges, skal gennemgå i overensstemmelse med klassificeringsbestemmelserne i artikel 31 i Europol-konventionen.

En ledig stilling i Europol skal opslås i alle medlemslande.

Europol underretter de nationale Europol-enheder om alle ledige stillinger ved Europol. De nationale enheder underretter de relevante organer i deres medlemsland om den ledige stilling. De kompetente nationale myndigheder er ansvarlige for, at alle organer og alt relevant personale får kendskab til den ledige stilling.

Hvis det drejer sig om en ledig stilling, der også kan besættes af en person, som ikke kommer fra medlemslandenes retshåndhævende myndigheder som foreskrevet i artikel 2, stk. 4, i Europol-konventionen, opslås de ledige stillinger i EF-tidende og sådanne andre medier, som sikrer, at man når ud til et så bredt publikum som muligt i alle medlemslande.

Opslag om ledige stillinger sendes af Europols direktør til Rigspolitichefen, der sender dem til alle landets politikredse, ligesom opslagene lægges ud på politiets Intranet.

Eventuelle danske ansøgninger sendes til Rigspolitichefen, der herefter videresender dem med en indstilling til Europols direktør.

Det følger af bilag 1, artikel 5, i vedtægten for Europols personale, at en særlig udvælgelseskomité under Europol foretager en første udvælgelse blandt de modtagne ansøgninger på baggrund af kvalifikationer, erfaring, den søgte profil og eventuel forudgående udvælgelse efter vedtægtens artikel 24, der bl.a. skal sikre en passende repræsentation af alle medlemslandes statsborgere og af EU's officielle sprog. Kvalificerede ansøgere vil herefter blive indkaldt til en prøve. Alle ansøgere, der består prøven, vil blive indkaldt til en samtale.

Det følger af bilag 1, artikel 9 i vedtægten for Europols personale, at udvælgelseskomitéen opstiller en liste over de udvalgte ansøgere på grundlag af de opnåede resultater. I medfør af bilagets artikel 10 træffer Europols direktør afgørelse hurtigst muligt efter modtagelsen af udvælgelseskomitéens udtalelse.

Udgifter til vederlag og tillæg for Europols personale afholdes over Europols budget.

Der er for tiden 12 danskere ansat ved Europol. Herudover er der udsendt to danske forbindelsesofficerer til Europol. Forbindelsesofficererne aflønnes af Rigspolitichefen.

1. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.

Den foreslåede ændring af vedtægten for Europols personale har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

Udgifterne til Europols aktiviteter afholdes af medlemslandene i fællesskab på grundlag af en BNI-baseret fordelingsnøgle. Danmarks andel udgør 1,99% af det samlede budget. Danmarks samlede bidrag til Europols budget for 2001 udgør 594.996 Euro, svarende til ca. 4.424.400 kr., der afholdes inden for rammerne af den flerårige aftale om politiets bevillinger.

Forslaget har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

1. Høring.

Forslaget til Rådets retsakt om ændring af vedtægten for Europols personale er sendt i høring hos Advokatrådet, Amnesty International, Dansk Told- og Skatteforbund, Datatilsynet, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Den danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Finansministeriet, Indenrigsministeriet, Landsforeningen af beskikkede advokater, Politiforbundet i Danmark, Politifuldmægtigforeningen, Foreningen af Politimestre i Danmark, Rigsadvokaten, Rigspolitichefen, Politidirektøren i København, Skatteministeriet, Statsadvokaten for særlig økonomisk kriminalitet, Statsministeriet og Udenrigsministeriet.