

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget
(Alm. del - bilag 793)
landbrugsministerråd
(Offentligt)

FLF, Alm. del - bilag 582 (Løbenr. 11182)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	19. februar 2001

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 23. februar 2001 {{SPA}} dagsordenspunkt rådsmøde (landbrugsministre) den 26.-27. februar 2001 {{SPA}} vedlægges Fødevareministeriets supplerende aktuelle notat vedr. dagsordenspunkt 6 for rådsmødet.

Det bemærkes, at Folketingets Europaudvalg modtog det aktuelle notat den 1. februar 2001 med henblik på rådsmødet (landbrugsministre) den 19.-20. februar 2001. Rådsmødet blev efterfølgende udskudt til den 26.-27. februar 2001.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri *Folketingets Europaudvalg*

2. afdeling, 1. kontor

Den 16. februar 2001

LFM 0487

SUPPLERENDE AKTUELT NOTAT

Rådsmøde (landbrug) den 26.-27. februar 2001

Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1251/99 om indførelse af en støtteordning for producenter af visse markafgrøder

KOM dokumenter foreligger ikke

Nyt notat

Baggrund og indhold

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har den 16. februar 2001 under hånden modtaget et udkast Kommissionens forslag.

Kommissionen forventes på rådsmøde (landbrug) d. 26.-27. februar 2001 at fremlægge forslag til ændring af forordning (EF) nr. 1254/99 om den fælles markedsordning for oksekød og om ændring af forordning (EF) nr. 1251/99 om indførelse af en støtteordning for producenter af visse markafgrøder.

Forslagene forventes fremsat med hjemmel i TEF artikel 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslagene fremsættes som led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik, hvorfor Kommissionen ikke har redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Formål og indhold

I. Ændring af Rådets forordning nr. 1254/99

Det europæiske marked for oksekød er voldsomt berørt af forbrugernes svigtende tillid til oksekød på grund af mange nye tilfælde af BSE (Bovin spongiform encephalopati). Det har medført nedgang i forbruget og i eksporten, da mange tredjelandsmarkeder har lukket for indførsel fra EU. Siden midten af oktober 2000 har der været prislefald på ca. 20 % for ungtyrekød og 23 % for kokød. Faldet i forbruget er på EU-plan af Kommissionen anslået til 27 %. Det dækker over store variationer idet forbruget er faldet 50 % i Tyskland og over 40 % i Spanien og Italien. Derimod er forbruget uændret i Danmark og Holland og der har endda været en svag stigning i Sverige, Finland og Storbritannien. Kommissionen frygter, at en forbrugsnedgang på 10 % vil medføre lagre på 1,7 millioner tons i 2003 og ved en forbrugsnedgang på 12 % kan interventionslagrene blive helt op til 3 millioner tons. Den samlede lagerkapacitet under interventionsordningen skønnes at være på ca. 1 million tons.

Rådsmødet (landbrug) den 29. januar 2001 konkluderede, at Kommissionen inden næste samling i Rådet skulle forelægge en pakke af foranstaltninger, der tager sigte på at løse balanceproblemerne på EU-markedet for oksekød på såvel kort og langt sigt.

Kommissionen ventes at foreslå følgende foranstaltninger:

1. En nedsættelse af antallet af særlige præmier (handyrpræmier) for at nedsætte incitamentet til at producere. Loftet på 90 dyr per bedrift og aldersklasser for at få præmie gøres obligatorisk for alle. Der foreslås indført individuelle lofter på baggrund af foregående års produktion for at gøre forvaltningen af kvoter mere præcis.

2. For at begrænse produktionen sættes der krav om mindst 20 % og højst 40 % kvier i besætningen for at kunne modtage ammekopræmie. Samtidig afskaffes muligheden for i årene 2002 til 2004 at genuddele præmierettigheder fra den nationale reserve.
3. Kravet til belægningsgrad ved ansøgning om handyrpræmie og ammekopræmie skærpes fra 2 storkreaturer per ha til 1.8 storkreatur per ha for at tilskynde til ekstensificering af produktionen.
4. Interventionsloftet på 350.000 tons fastsat i Rådsforordning nr. 1254/2000 ophæves for 2001 og 2002 for at undgå, at der sker intervention uden mængdemæssig begrænsning, når interventionsprisen falder til under 60 % af interventionsprisen i et medlemsland. Der er nemlig stor risiko for, at opkøb til intervention risikerer at overskride loftet på 350.000 tons.
5. Udover ovennævnte forslag, der alle vedrører ændring af Rådsforordning nr. 1254/99, forventes Kommissionen endvidere at foreslå, at den eksisterende destruktionsordningen for dyr over 30 måneder erstattes af en "særlig opkøbsordning", når BSE test af alt kvæg over 30 måneder er blevet obligatorisk eller mulig. Medlemslandene kan beslutte, om de vil oplagre kødet fra disse dyr med henblik på sene re afsætning på markedet, eller om kødet straks skal destrueres. Der gælder de samme finansielle bestemmelser som for den eksisterende destruktionsordning.

Ad 1-3 Ændring af præmieordningerne:

a. Handyrpræmien

: Der indføres fra 1.1 2002 et individuelt loft per producent for handyrpræmier. Loftet fastsættes af medlemslandene ud fra hvor mange dyr den pågældende producent har opnået præmie til i de foregående år. Præmien ydes i form af en årlig præmie pr. kalenderår og pr. bedrift for højst 90 dyr i hver af de aldersgrupper, der gælder for tyre og stude for at opnå præmie. Der etableres en national reserve på mindst 1 % og højst 3 % af de præmieberettigede dyr. Producenter, der overfører deres præmierettigheder skal "tolde" op til 15 % til den nationale reserve efter samme regler, der nu gælder for overførsel af ammekorettigheder. Samtidig fastsættes ved forvaltningskomitéprocedure inden den 1.1. 2002 nye nationale lofter, der næsten svarer til den faktiske udnyttelse af præmierne. Loftet begrænses til antallet af udbetalte præmier til det højeste af årene 1997-2000, hvortil lægges 3%. Hvis der imidlertid bliver behov derfor, reduceres disse tal proportionelt, så summen af de nationale lofter ikke overstiger henholdsvis 8.453.814 præmier for tyre og stude, når de er 9 måneder og 2.402.647 præmier til stude, når de har nået en alder på 21 måneder. For Danmarks vedkommende nedsættes loftet fra til 277.110 stk. til ca. 200.000 stk. Frankrig og Irland bliver næppe ramt, mens der kan forventes store nedsættelser for andre lande. Genindførelse af 90-dyrs loftet for alle producenter kan få alvorlige økonomiske konsekvenser for producenter, der har indrettet produktionen efter, at der ikke er noget 90-dyrs loft.

a. Ammekopræmier

: Der indføres et krav om, at der skal være mindst 20 % og højst 40 % kvier i en ammekobesætning, for at opnå præmie. Formålet er antageligt at erstatte tungere dyr med lettere og dermed fjerne en større del af produktionen af oksekød fra markedet. Samtidig kan der ikke i 2002-2004 uddeles rettigheder fra den nationale reserve.

a. Skærpelse af belægningsgraden

: For at kunne opnå handyrpræmier og ammekopræmier skal producenten råde over et foderareal på 2 storkreaturer per ha per år. Det skærpes nu til 1,8 storkreaturer per ha per år. En sådan stramning vil især have konsekvenser for lande med intensiv drift.

Ad 4. Intervention:

Ifølge de nugældende regler, kan der åbnes for intervention af ungtyre og stude, hvis markedsprisen i 2 på hinanden følgende uger er under 84 % af interventionsprisen, og hvis prisen i et medlemsland i samme periode er under 80 % af interventionsprisen. Dog kan mængden maksimalt andrage 350.000 tons om året. Endvidere kan Kommissionen skønne, om bud skal imødekommes eller ej. Bud, der accepteres, kan desuden begrænses mængdemæssigt.

Hvis markedsprisen på ungtyre i EU i 2 på hinanden følgende uger falder til under 78 % af interventionsprisen i EU og den i samme periode falder til under 60 % af interventionsprisen i medlemsstaten gælder loftet på 350.00 tons ikke. Desuden skal alle bud på et acceptabelt niveau i denne situation efterkommes. Denne "sikkerhedsnetintervention" anvendes p.t. i Tyskland og Holland.

Kommissionen foreslår nu, at det ovennævnte loft på 350.000 tons afskaffes for at kunne intervenere mere inden prisen er faldet til "sikkerhedsnetinterventionsniveauet". Begrundelsen skulle være at licitationsopkøb kan forhindre, at prisen falder så meget, at sikkerhedsnetintervention udløses. Forudsætningen er således, at almindelig intervention kan stoppe prisfaldene.

Ad 5. Destruktionsordningen:

Destruktionsordningen blev indført af Kommissionen efter forelæggelse for Forvaltningskomiteen for oksekød den 12. december 2001 med hjemmel i artikel 38 i forordning 1254/1999. Den er offentliggjort som forordning 2777/2000 af 18. december 2000 om ekstraordinære foranstaltninger inden for oksekødssektoren.

Forordningen fastslår, at kød fra kvæg over 30 måneder, slagtet efter den 1. januar 2001 ikke må indgå i fødekæden, hvis dyret ikke har været testet negativt for BSE ved en test, godkendt i medfør af Kommissionens beslutning nr. 2000/764. EU yder et tilskud på op til 15 {{X80}} per test.

Dyr, der ikke er testet, skal opkøbes af medlemsstaten.

Medlemslande, der kan dokumentere, at der er tilstrækkelig kapacitet til at teste alle dyr over 30 måneder, kan efter den nuværende ordning efter ansøgning til Kommissionen blive fritaget for at tilbyde opkøb af dyr. Kommissionen udsteder en beslutning herom efter forelæggelse i Forvaltningskomiteen. En sådan undtagelse er meddelt Danmark og Holland.

Kommissionen kan dog efter forelæggelse for forvaltningskomiteen beslutte, at der skal ske opkøb af dyr, der er testet i lande med udbredt testning og/eller tilstrækkelig testkapacitet, hvis den markeds-mæssige situation tilsiger det.

Opkøbsprisen fastsættes på baggrund af markedspriserne udtrykt som slagtevægt per kilo for de pågældende kategorier (ko, stud, eller kvie). Det skal dog ske ud fra en basispris, beregnet ud fra markedspriserne i en referenceperiode, der omfatter ugerne 45, 46, 47 og 48 i år 2000. Medlemslandet skal dog fastsætte prisen ugentligt og tage hensyn til de aktuelle markedspriser og prishierarkiet mellem de forskellige klasser og kategorier af slagtekroppe. Lavere priser end basisprisen og priser, der er mere end 5 % højere end basisprisen, skal dog godkendes af Kommissionen.

Fællesskabet bidrager med 70 % af opkøbsprisen med udgangspunkt i basisprisen, udregnet på grundlag af medlemslandenes indberetninger om pris og vægt. Det vil i Danmark udgøre 363 EURO {{X80}} per levende ko eller tyr og 444 EURO {{X80}} per kvie. De resterende 30% skal dækkes af medlemsstaten.

Herudover skal medlemslandet betale øvrige omkostninger forbundet med ordningen, herunder bl.a. omkostninger til slagtning og destruktion.

De nuværende bestemmelser vedrørende destruktion skal anvendes fra den 1. januar 2001 og frem til senest den 30. juni 2001.

Kommissionen vil nu foreslå, at den eksisterende destruktionsordning erstattes af en "særlig opkøbsordning", når alle lande kan foretage BSE-test af alt kvæg over 30 måneder (formentlig fra 1.4 2001 og senest 1. juli 2001, hvor test bliver obligatorisk). Medlemslandene kan beslutte, om de vil oplagre kødet fra disse dyr indtil kødet efter en godkendelse fra Kommissionen på ny afsættes på markedet eller om de st raks vil destruere kødet. Den nye "særlige opkøbsordning" har samme juridiske grundlag som den eksisterende destruktionsordning og de samme finansielle bestemmelser med 70% EU-finansiering af opkøb af levende dyr. Medlemslandene står for de øvrige 30% af opkøbet af dyrene. Hertil kommer, at medlemslandene også skal dække udgifter til

slagtning, oplagring og/eller destruktion, hvis denne løsning vælges. Disse bestemmelser vil blive udstedt af Kommissionen efter forelæggelse for Forvaltningskomitèen for Oksekød.

II. Ændring af Rådets forordning 1251/99

Efter de gældende regler i RFO 1251/99 (hektarstøtteordningen) skal en vis del af det areal, der søges støtte til efter ordningen, tages ud af produktion. De udtagne arealer skal enten braklægges eller anvendes til non-food produktion.

I lyset af BSE-krisen forventes Kommissionen at fremlægge et forslag, som kan fremme mere miljøvenlige dyrkningsmetoder. Dette forventes at ske i form af et forslag om at give økologiske bedrifter en mulighed for (i stedet for at braklægge eller at dyrke non-food afgrøder på udtagne arealer) at dyrke bælplanter på de arealer, som udtages efter hektarstøtteordningens regler, og derved opnå den støtte, som er fastsat for udtagne arealer.

Kommissionen forventes nærmere at begrunde forslaget med, at udbredelsen af dyrkning af bælplanter udgør et vigtigt element i udviklingen af økologisk dyrkning af landbrugsafgrøder i lyset af dens naturlige måde at genoprette jordbundens frugtbarhed på.

Udtalelse

Europa-Parlamentet har endnu ikke afgivet en udtalelse om forslagene.

Gældende dansk ret

Bekendtgørelse nr. 1140 af 20. december 1999 om præmier til husdyr.

Konsekvenser

Ændring af Rådets forordning nr. 1254/99

Indførelse af destruktionsordningen kræver udstedelse af bekendtgørelse med hjemmel i bemyndigelsesloven. Ændring af præmieordningerne kræver bekendtgørelsesændring.

Ændringer af præmieordningen vil få administrative konsekvenser i Direktoratet for FødevareErhverv, idet ændringerne vil kræve øget personale og EDB-udvikling m.v. Udgiften andrager skønsvist ca. 3,2 mio. kr.

Indførelse af den særlige opkøbsordning med virkning fra 1. 4. 2001 vil få væsentlige økonomiske konsekvenser. Der hersker dog på nuværende tidspunkt betydelig usikkerhed om, hvor mange dyr der i givet fald vil blive omfattet af ordningen. Hvis man tager udgangspunkt i det, der svarer til Danmarks andel (2,16%) af den samlede oksekødsproduktion i EU samt udgangspunkt i, at den samlede mængde oksekød, det er nødvendigt at fjerne fra markedet, er på 800.000 tons på årsbasis, vil ca. 47.250 dyr i Danmark blive omfattet i perioden fra 1.4-31.12 2001. Imod dette omfang taler, at der har været en ret stabil afsætning af oksekød i Danmark på trods af BSE-krisen. Den nationale udgift for perioden 1.4.-31.12 2001 til opkøb, slagtning og destruktion af ca. 47.250 dyr samt omkostninger til administration af ordningen skønnes således at andrage ca. 125-130 mio. kr. Udgiften skønnes at være omtrent den samme, hvis man i stedet vælger at oplagre det tilsvarende antal dyr i samme periode. Det forventes, at forslaget endvidere har erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Ændring af Rådets forordning nr. 1251/99

Forslaget har ingen statsfinansielle eller egentlige lovgivningsmæssige konsekvenser.

Der skal formentlig foretages visse tilpasninger af bekendtgørelse nr. 817 af 30. august 2000 om ydelse af støtte til producenter af visse markafgrøder, når gennemførelsesbestemmelserne er udarbejdet.

Beskyttelsesniveauet

Beskyttelsesniveauet bliver ikke påvirket.

Høring

§2-udvalget (landbrug) er endnu ikke blevet hørt om de 2 forslag.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslagene har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.