

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET

Alm. del - bilag 851 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806
2. marts 2001

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Justitsministeriets grundnotat om et udkast til rådsafgørelse om oprettelse af et europæisk kriminalpræventivt netværk.



Justitsministeriet

Civil- og Politiafdelingen

JM 0191

Dato: 15. februar 2001
Kontor: Det Internationale Kontor
Sagsnr.: 2000-1660/5-0016
Dok.: RFS20636

GRUNDNOTAT

om et udkast til rådsafgørelse om oprettelse af et europæisk kriminalpræventivt netværk.

1. Baggrund.

På Det Europæiske Råds møde i Tampere i oktober måned 1999 blev det besluttet, at medlemslandene skal styrke den fælles indsats i forbindelse med forebyggelse af kriminalitet.

De relevante dele af konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Tampere har følgende ordlyd (pkt. 41 og 42):

”Det Europæiske Råd opfordrer til, at kriminalpræventive aspekter integreres i foranstaltningerne til bekæmpelse af kriminalitet, samt til en yderligere udbygelse af nationale kriminalpræventive programmer. Der bør udvikles og identificeres fælles prioriteter for kriminalitetsforebyggelse i EU's eksterne og interne politik, og der bør tages hensyn hertil, når der udarbejdes nye regler.

Der bør i højere grad ske udveksling af oplysninger om bedste praksis, netværket af kompetente nationale kriminalpræventive myndigheder bør udbygges, og samarbejdet mellem nationale kriminalpræventive organisationer styrkes, og det bør undersøges, om der er basis for et fælleskabsfinansieret program med henblik herpå. De første prioriteter for dette samarbejde kan være ungdoms- og bykriminalitet samt narkotikarelateret kriminalitet.”

På den baggrund er der nu udarbejdet et udkast til rådsafgørelse om oprettelsen af et kriminalpræventivt netværk.

2. Indhold.

Retsgrundlaget for udkastet til rådsafgørelse er TEU artikel 29 og artikel 34, stk. 2, litra c).

Udkastet til rådsafgørelse fastlægger rammerne for oprettelsen af et europæisk kriminalpræventivt netværk.

Artikel 1 indebærer, at der etableres et netværk som benævnes "Det Europæiske Kriminalpræventive Netværk". Netværket består af et sekretariat og ledes af en bestyrelse.

I artikel 2 bestemmes det, at netværket skal bestå af kontaktpunkter, der udpeges af medlemslandene. Hvert medlemsland kan udpege 1- 3 kontaktpunkter, der skal repræsentere de kompetente nationale myndigheder og ekspertise fra den akademiske verden samt eventuelt andre aktører, som f.eks. NGO'ere, kommuner eller private virksomheder og organisationer. Kommissionen og Europol udpeger ligeledes kontaktpunkter.

Det fastlægges endvidere, at medlemslandene skal sørge for, at kontaktpunkterne behersker i hvert fald to officielle EU-sprog.

Ifølge artikel 3 skal netværket bidrage til udviklingen af initiativer med henblik på kriminalitetsforebyggelse på EU-plan samt støtte arbejdet såvel nationalt som lokalt.

Netværket skal især:

- Aflægge årlige rapporter til Rådet om netværkets aktiviteter og prioriteter for det kommende år. Rapporten skal ligeledes overgives til Europa-Parlamentet. Netværket vil indledningsvis skulle fokusere på ungdoms- og bykriminalitet samt narkotikakriminalitet.
- Efter anmodning rådgive Rådet og Kommissionen om kriminalitetsforebyggelse, herunder kriminalitetsforebyggende aspekter i forbindelse med eksisterende og fremtidige vedtagelser, og bistå Rådet og Kommissionen i forbindelse med udarbejdelse af strategier for kriminalitetsforebyggelse.
- Lette samarbejdet, herunder informations- og erfaringsudveksling mellem medlemslandene, mellem nationale organer samt mellem medlemslandene og Kommissionen, Rådssekretariatet og andre kriminalitetsforebyggende netværk.
- Indsamle og analysere oplysninger om igangværende kriminalitetsforebyggende arbejde, evaluere dette arbejde, analysere kriminalpræventiv praksis og oplysninger om kriminalitet og kriminalitetstendenser med henblik på fremtidige beslutninger samt bidrage til besvarelser af spørgeskemaer om forskellige aspekter af kriminalitet og kriminalitetsforebyggelse.
- Bidrage til fastlæggelsen af vigtige emner for forskning, uddannelse og andre projekter inden for det kriminalitetsforebyggende arbejde.
- Planlægge konferencer, seminarer, møder og andre aktiviteter vedrørende kriminalitetsforebyggelse.
- Tilrettelægge den årlige tildeling af "European Crime Prevention Award".

Ifølge artikel 4 skal netværket anlægge en tværfaglig vinkel og inddrage kriminalitetsforebyggende byplanlægningsinitiativer. Netværket skal i denne forbindelse have tæt kontakt til nationale kriminalitetsforebyggende institutioner, forskningsinstitutioner og NGO'ere i medlemslandene.

Netværket offentliggør de årlige rapporter og anden relevant information via Internettet, ligesom netværket i øvrigt skal bidrage til udbredelsen af fællesskabsfinansierede projekter.

Det fremgår af artikel 5, at netværket skal mødes en gang halvårligt på formandskabets foranledning. Bestyrelsen, der består af repræsentanter for medlemslandene, som de nationale myndigheder har udpeget som kontaktpunkter, mødes mindst én gang under hvert formandskab. Formandskabet følger formandskabet i Den Europæiske Union, og bestyrelsen fastsætter selv sin forretningsorden, der i lighed med øvrige afgørelser i bestyrelsen vedtages med enstemmighed. Bestyrelsen fastlægger netværkets årsprogram og underretter Rådet og Kommissionen herom. Bestyrelsen udarbejder ligeledes årlige aktivitetsrapporter, der sendes til Rådet, Kommissionen og Europa-Parlamentet.

Det fremgår endvidere, at sekretariatsopgaverne varetages af Kommissionen, og at udgifterne til etableringen af netværket afholdes over Den Europæiske Unions budget.

3. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Udkastet til rådsafgørelse ses ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

4. Høring

Forslagene er sendt i høring hos Advokatrådet, Amnesty International, Dansk Told- og Skatteforbund, Datatilsynet, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Den danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolsstyrelsen, Direktoratet for Kriminalforsorgen, Erhvervsministeriet, Finansministeriet, Indenrigsministeriet, Statsministeriet, Sundhedsministeriet, Udenrigsministeriet, Undervisningsministeriet, Skatteministeriet, By- og Boligministeriet, Socialministeriet, Det Kriminalpræventive Råd, Landsforeningen af beskikkede advokater, Politiforbundet i Danmark, Politifuldmægtigforeningen, Foreningen af Politimestre i Danmark, Rigsadvokaten, Rigspolitichefen, Politidirektøren i København, Statsadvokaten for særlig økonomisk kriminalitet, Københavns Universitet, Århus Universitet og Forvaltningshøjskolen.

II

(Forberedende retsakter i henhold til afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union)

Den Franske Republiks og Kongeriget Sveriges initiativ med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om oprettelse af et europæisk kriminalpræventivt net

(2000/C 362/13)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 34, stk. 2, litra c),

under henvisning til Den Franske Republiks og Kongeriget Sveriges initiativ,

er henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I Wien-handlingsplanen blev der anmodet om, at der senest fem år efter Amsterdam-traktatens ikrafttræden blev udarbejdet foranstaltninger vedrørende kriminalitetsforebyggelse.

(2) Det Europæiske Råd den 15. og 16. oktober 1999 i Tammerfors opfordrede til at udvikle kriminalpræventive foranstaltninger, udveksle oplysninger om bedste praksis, udbygge netværket af kompetente nationale kriminalpræventive myndigheder og styrke samarbejdet mellem de nationale kriminalpræventive organisationer, og det blev nævnt, at de første prioriteringer for dette samarbejde kunne være ungdoms- og bykriminalitet samt narkotikarelateret kriminalitet. Med henblik herpå skulle det undersøges, om der er basis for et fællesskabsfinansieret program.

På flere vigtige seminarer og konferencer om forebyggelse af kriminalitet, bl.a. i Stockholm i 1996, i Noordwijk i 1997, i London i 1998 og i Algarve i 2000, blev der opfordret til at oprette et EU-netværk med henblik på at udvikle samarbejdet på det kriminalpræventive område. På konferencen på højt plan i Algarve blev der også gjort opmærksom på behovet for en tværfaglig og partnerskabsbaseret strategi i kriminalitetsforebyggelsen.

(4) Det er nødvendigt at inddrage hele samfundet i udviklingen af et partnerskab mellem nationale, lokale og regionale offentlige myndigheder, ikke-statslige organisationer (ngo'er), den private sektor og borgerne. Årsagerne til kriminalitet er mangfoldige, og der bør derfor sættes ind ved hjælp af foranstaltninger på forskellige niveauer, som træffes af forskellige grupper i samfundet i partnerskab med kompetente aktører med forskellige erfaringer, herunder civilsamfundet.

(5) De fleste forbrydelser mod Den Europæiske Unions borgere begås i byområder, og det er derfor nødvendigt at tage

hensyn til de bypolitikker, der beskæftiger sig med kriminalitetsforebyggelse —

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Der oprettes et europæisk kriminalpræventivt net, i det følgende benævnt »nettet«.

Nettet råder over en bestyrelse og et generalsekretariat.

Artikel 2

1. Nettet består af kontaktpunkter, som udpeges af hver medlemsstat.

Kontaktpunkterne, hvis antal ikke må overstige tre pr. medlemsstat, skal mindst repræsentere dels de kompetente nationale kriminalpræventive myndigheder i den bredeste betydning, dels forskere eller universitetsfolk, der er specialiserede inden for dette område. Andre aktører på området, herunder navnlig ngo'er, lokale myndigheder og aktører fra den private sektor, kan også være repræsenteret.

Kommissionen udpeger ligeledes et kontaktpunkt. Et Europol-kontaktpunkt deltager i nettet på de områder, som vedrører det.

2. Hver medlemsstat sikrer sig, at landets kontaktpunkter har tilstrækkeligt kendskab til mindst et andet af Unionens officielle sprog, således at de kan kommunikere med de andre medlemsstaters kontaktpunkter.

Artikel 3

1. Nettet bidrager til at udvikle de forskellige aspekter af kriminalitetsforebyggelse på EU-niveau og støtter kriminalpræventive aktioner på lokalt og nationalt niveau.

2. Nettet opgaver er bl.a. følgende:

a) Der orienterer hvert år gennem de kompetente tjenester Rådet om sine aktiviteter og angiver, hvilke områder i dets arbejdsprogram der skal prioriteres i det kommende år. Denne rapport sendes til Europa-Parlamentet. Selv om nettet dækker alle former for kriminalitet, skal det især beskæftige sig med ungdoms- og bykriminalitet samt narkotikarelateret kriminalitet.

b) Det står til rådighed for Rådet og Kommissionen for på deres anmodning at bistå dem i et hvilket som helst spørgsmål vedrørende kriminalitetsforebyggelse, især med henblik på at integrere præventive aspekter i alle retsakter, afgørelser og andre instrumenter og for at hjælpe Rådet og Kommissionen med at fastlægge effektive kriminalpræventive strategier, især inden for rammerne af iværksættelsen af Fællesskabets kriminalpræventive program.

c) Det letter samarbejde, kontakter og udveksling af oplysninger og erfaringer mellem medlemsstaterne og mellem de nationale instanser samt mellem medlemsstaterne og Kommissionen, de øvrige instanser i Rådet og andre ekspertgrupper og netværk, der er specialiseret i kriminalpræventive spørgsmål.

d) Det indsamler og analyserer oplysninger om eksisterende kriminalpræventive aktioner, evalueringer af dem og analyser af bedste praksis samt eksisterende oplysninger om kriminaliteten og dens udvikling i medlemsstaterne for at bidrage til overvejelserne om, hvilke beslutninger der skal træffes på nationalt og europæisk niveau i fremtiden. Nettet bistår ligeledes Rådet og medlemsstaterne med at besvare spørgeskemaer om kriminalitet og kriminalitetsforebyggelse.

e) Det bidrager til at indkredse og udvikle de vigtigste forsknings-, uddannelses- og evalueringsområder inden for kriminalprævention.

f) Det tilrettelægger konferencer, seminarer, møder og andre aktioner for at fremme overvejelserne om disse specifikke spørgsmål og udbrede kendskabet til dem.

g) Det står hvert år for uddelingen af den europæiske kriminalpræventive pris.

Artikel 4

For at udføre sine opgaver

a) benytter nettet en tværfaglig strategi og tager hensyn til de bypolitikker, der er forbundet med kriminalitetsforebyggelse

b) opretholder nettet tæt kontakt med de kriminalpræventive organer samt forskningsinstitutioner og ngo'er i medlemsstaterne

c) opretter og ajourfører nettet et internetsted, som indeholder dets regelmæssige rapporter samt alle andre nyttige oplysninger, navnlig en samling af bedste praksis

d) bestræber nettet sig på at anvende og udbrede kendskabet til resultaterne af projekter, der er finansieret inden for rammerne af fællesskabsprogrammerne.

Artikel 5

1. Nettet holder sit første møde den ... (*)

2. Det mødes mindst en gang hvert halve år efter indkaldelse fra Rådets formandskab. Andre møder kan indkaldes på anmodning af Rådet eller Kommissionen.

3. Nettets bestyrelse består af de repræsentanter for medlemsstaterne, som de nationale myndigheder har udpeget som kontaktpunkter.

Formandskabet varetages af repræsentanten for den medlemsstat, der udøver formandskabet for Rådet for den Europæiske Union.

Bestyrelsen mødes mindst en gang under hvert formandskab. Den fastsætter selv sin forretningsorden, der vedtages med enstemmighed.

4. Nettets generalsekretariat varetages af Kommissionen.

5. Bestyrelsen fastlægger hvert år nettets program og underretter Rådet og Kommissionen herom. Den udarbejder den årlige aktivitetsrapport. Rapporten sendes til Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen. Bestyrelsens afgørelser træffes med enstemmighed.

6. Nettet finansieres over Den Europæiske Unions almindelige budget.

Artikel 6

Rådet foretager en evaluering af nettets aktiviteter senest to år efter vedtagelsen af denne afgørelse.

Artikel 7

Denne afgørelse får virkning på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i ...

På Rådets vegne

...
Formand

(*) Tre måneder efter vedtagelsen af denne afgørelse.