

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET

Alm. del - bilag 855 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

5. marts 2001



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Justitsministeriets grundnotat om forslag til rådsafgørelse om indførelse af en ordning for særlig retskemisk profilanalyse af syntetisk narkotika samt grundnotat om forslag til rådsafgørelse om fremsendelse af udtagne prøver af ulovlig narkotika.

Paul Nyrup



Udenrigsminister Mogens Lykketoft
Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K.

Dato: 27 FEB. 2001
Kontor: Det Internationale Kontor
Sagsnr.: 2000-1669/14-0003
Dok.: LLA20637

Atsendt med
E-Post 27/2 01
JMO192

SY. - d.v. Bil.	
02. MAR 2001	
600. N. 1.	1.

Kære udenrigsminister.

Vedlagt sender jeg et forslag til rådsafgørelse om indførelse af en ordning for særlig retskemisk profilanalyse af syntetisk narkotika og et forslag til rådsafgørelse om fremsendelse af udtagne prøver af ulovlig narkotika tillige med grundnotater om forslagene, idet jeg skal anmode om, at materialet oversendes til Folketingets Europaudvalg.

Det bemærkes, at materialet ligeledes vil blive oversendt til Folketingets Retsudvalg.

Med venlig hilsen



Justitsministeriet

Civil- og Politiafdelingen

Dato: 20. februar 2001
Kontor: Det Internationale Kontor
Sagsnr.: 2000-1669/14-0003
Dok.: LLA20573

GRUNDNOTAT

om

forslag til rådsafgørelse om indførelse af en ordning for særlig retskemisk profilanalyse af syntetisk narkotika.

1. Baggrund.

På Det Europæiske Råds møde i Feira den 19.- 20. juni 2000 blev EU's Narkotikahandlingsplan 2000-2004 godkendt. Det fremgår af Narkotikahandlingsplanens punkt 4.1.1.4, at medlemsstaterne med bistand fra Europol skal overveje mulighederne for at udveksle og kombinere oplysninger med henblik på at klarlægge, hvordan syntetisk narkotika fremstilles og handles, hvordan den kemiske sammensætning af disse stoffer er, og hvilke personer der er indblandet i fremstillingen og handelen. Det fremgår endvidere, at medlemsstaternes retskemiske laboratorier bør udveksle oplysninger om analyser af prøver, der stammer fra beslaglæggelser af syntetisk narkotika.

Konklusionerne fra et EU-finansieret pilot-projekt, som blev gennemført i 1999, har vist, at retskemiske profilanalyser af beslaglagt syntetisk narkotika udgør et vigtigt element i de retshåndhævende myndigheders efterforskning af narkotikaforbrydelser. Det blev dog tillige konkluderet, at der i forholdet mellem EU-landene er en række praktiske og juridiske problemer i forbindelse med udveksling af retskemiske oplysninger samt transport af prøver af beslaglagt narkotika.

På denne baggrund har det svenske formandskab udarbejdet et forslag til rådsafgørelse om indførelse af en ordning for særlig retskemisk profilanalyse af syntetisk narkotika.

2. Forslagets indhold.

Retsgrundlaget for forslaget til rådsafgørelse er TEU artikel 30 og 31 samt artikel 34, stk. 2, litra

c).

Af forslaget artikel 1, stk. 1, fremgår det, at der med henblik på forebyggelse, afsløring, efterforskning og forfølgning af strafbare handlinger skal oprettes et europæisk net af laboratorier, der skal udføre særlige retskemiske profilanalyser af prøver af beslaglagt syntetisk narkotika.

Syntetisk narkotika defineres i artikel 1, stk. 2, som MDMA og andre ecstasy-lignende stoffer (rusmidler af amfetamintypen).

De laboratorier, der udpeges til at udføre de i artikel 1, stk. 1, nævnte særlige retskemiske profilanalyser, vil blive nævnt i et bilag til rådsafgørelsen. De udpegede laboratorier er kompetente til at analysere de relevante former for syntetisk narkotika, der er anført i bilaget, jf. i det hele artikel 2.

I henhold til artikel 3, stk. 1, har de udpegede laboratorier til hovedopgave at udføre særlige retskemiske analyser på alle medlemsstaters vegne af de prøver af syntetisk narkotika, der fremsendes til laboratorierne. Endvidere skal laboratorierne afgøre, om der er sammenfald mellem de analyserede prøver og andre prøver, som det berørte laboratorium tidligere har analyseret.

Af artikel 3, stk. 2, fremgår det, at de udpegede laboratorier skal anvende de bedst mulige kemiske processer til den særlige analyse og føre et register over alle analyserede prøver, således at det er muligt at kontrollere, om der er sammenfald mellem forskellige prøver.

I henhold til artikel 4 skal de omkostninger, som et udpeget laboratorium pådrager sig i forbindelse med udførelsen af de fastlagte opgaver, afholdes af den medlemsstat, på hvis område laboratoriet er beliggende.

Artikel 5 forpligter medlemsstaterne til, når nærmere opregnede betingelser er opfyldt, at udtage og fremsende prøver af beslaglagt syntetisk narkotika. Det fremgår således af artikel 5, stk. 1, at medlemsstaterne skal udtage prøver af syntetisk narkotika, som beslaglægges på fremstillingsstedet. Prøverne sendes herefter til de udpegede laboratorier, hvor prøverne skal analyseres.

Beslaglægges syntetisk narkotika et andet sted end på fremstillingsstedet, skal medlemsstaterne udtage prøver af beslaget og fremsende disse prøver til de udpegede laboratorier, hvis den beslaglagte mængde overstiger 500 piller, 1000 ml væske eller 1000 g pulver eller løs vægt, jf. artikel 5, stk. 2.

Det fremgår af artikel 5, stk. 3, at prøverne skal foreligge i en tilstrækkelig mængde til, at de udpegede laboratorier kan udføre deres opgaver i henhold til artikel 3.

Ifølge artikel 5, stk. 4, kan en medlemsstat alene afslå at udtage og fremsende prøver af et beslag, hvis dette kan skade væsentlige nationale sikkerhedsinteresser, hvis det kan bringe gennemførelsen af en igangværende efterforskning eller en persons sikkerhed i fare, eller hvis udtagning og fremsendelse vil berøre oplysninger vedrørende særlige efterretningstjenester eller særlig efterretningsvirksomhed, der angår statens sikkerhed.

Endvidere fremgår det artikel 5, stk. 4, at udtagning af prøver og den efterfølgende fremsendelse skal foretages så hurtigt som muligt.

Fremsendelsen af prøverne skal i henhold til artikel 5, stk. 5, ske i overensstemmelse med en rådsafgørelse om fremsendelse af udtagne prøver af ulovlig narkotika, som det svenske formandskab tillige har fremsat forslag til. Der henvises i den forbindelse til det særskilte grundnotat om dette forslag. Efter artikel 5, stk. 5, kan hverken den fremsendende eller den modtagende medlemsstat nægte at udfylde den fremsendelsesformular, der er beskrevet i forslaget til rådsafgørelse om fremsendelse af udtagne prøver af ulovlig narkotika.

Laboratoriet skal efter analysen underrette den fremsendende medlemsstat så hurtigt som muligt om resultatet af analysen, jf. artikel 6, stk. 1. Medlemsstaten skal tillige informeres om eventuelle sammenfald med andre prøver.

I henhold til artikel 6, stk. 2, skal medlemsstater, der tidligere har fremsendt prøver til laboratoriet, underrettes om mulige sammenfald og om oprindelsen af den prøve, der er sammenfald med.

Europol skal efter artikel 7, stk. 1, have tilsendt efterforskningsoplysninger vedrørende en beslaglæggelse, der er omfattet af forslaget til rådsafgørelse, samtidig med, at prøven fra beslaglæggelsen sendes til det udpegede laboratorium. Fremsendelsen af oplysninger til Europol sker i overensstemmelse med Europol-konventionen.

Europol skal tillige underrettes så hurtigt som muligt om alle sammenfaldende prøver samt meddeles oplysninger om arten af den beslaglagte narkotika og oprindelsen af de sammenfaldende prøver, jf. artikel 7, stk. 2. Fremsendelsen af oplysninger til Europol sker i overensstemmelse med Europol-konventionen.

Det fremgår af artikel 7, stk. 3, at de i artikel 7, stk. 2, nævnte oplysninger sendes til Europol gennem den nationale enhed, der i medfør af artikel 4 i Europol-konventionen er oprettet i den medlemsstat, på hvis område det berørte laboratorium er beliggende.

I henhold til forslågets artikel 8. stk. 1, skal rådsafgørelsen evalueres af Rådet inden 5 år efter afgørelsens ikrafttræden. Med henblik på denne evaluering skal de udpegede laboratorier i mindst fem år gemme registrering af alle særlige analyser, jf. artikel 8. stk. 2.

Efter artikel 9 træder afgørelsen ikraft den 1. september 2001.

3. Nuværende praksis.

Det følger af lov om euforiserende stoffer med tilhørende bekendtgørelser, at ind- og udførsel, salg, køb, udlevering, modtagelse, fremstilling, forarbejdning og besiddelse af euforiserende stoffer alene må finde sted i overensstemmelse med bekendtgørelsen om euforiserende stoffer. I henhold til kapitel 74 i retsplejeloven kan politiet foretage beslaglæggelser til sikring af bl.a. bevismidler og konfiskation. Politiet kan således, hvis retsplejelovens bestemmelser er opfyldt, beslaglægge euforiserende stoffer, herunder syntetisk narkotika.

De almindelige regler om bevissikring finder anvendelse, og det er derfor op til den enkelte politimester (politidirektøren i København), om der skal udtages en prøve af det beslaglagte (syntetiske) narkotika med henblik på en retskemisk analyse. De retskemiske afdelinger har tilladelse fra sundhedsmyndighederne til at modtage prøver af beslaglagt narkotika fra politiet.

I sager, hvor der beslaglægges ecstasy, sendes samtlige beslag dog til analyse på én af landets tre retskemiske afdelinger. Endvidere kan Rigspolitiet i særlige tilfælde anmode politikredsene om at fremsende beslaglagt narkotika til analyse. Den lokale politimester træffer herefter afgørelse om, hvorvidt et beslag bør sendes til analyse.

Der er endvidere iværksat et program for profilanalyse inden for PTN-samarbejdet (Politi og Told i Norden). I medfør af dette program udtages der efter aftale med de danske retskemiske afdelinger prøver af alle større beslag af amfetamin. I 1998 blev det besluttet, at der skal udtages prøver af beslag over 200 gram amfetamin. Prøverne sendes til Rigspolitiet af den enkelte politikreds eller af den retskemiske afdeling, når det er fastslået, at der er tale om amfetamin.

Rigspolitiet videresender herefter prøverne til Sveriges Kriminaltekniske Laboratorium i Linköping med henblik på en kemisk sporanalyse (en profilanalyse) og sammenligning med tidligere analyser af beslag fra Danmark og de øvrige nordiske lande. Formålet med den sammenlignende analyse er at give mulighed for at fastlægge amfetaminens oprindelse, produktionssted og produktionsmetoden.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget til rådsafgørelse ses ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

5. Høring.

Forslaget til rådsafgørelse om indførelse af en ordning for særlig retskemisk profilanalyse af syntetisk narkotika er sendt i høring hos Advokatrådet, Amnesty International, Dansk Told- og Skatteforbund, Datatilsynet, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Den danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Erhvervsministeriet, Finansministeriet, Indenrigsministeriet, Landsforeningen af beskikkede advokater, Landsklubben HK Politiet, Politiforbundet i Danmark, Politifuldmægtigforeningen, Foreningen af politimestre i Danmark, Rigsadvokaten, Rigspolitechefen, Politidirektøren i København, Skatteministeriet, Statsadvokaten for særlig økonomisk kriminalitet, Statsministeriet, Sundhedsministeriet, Udenrigsministeriet, Retskemisk Afdeling (København), Retskemisk Afdeling (Århus), Retskemisk Afdeling (Odense).

(Retsakter vedtaget i henhold til afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union)

Initiativ fra Kongeriget Sverige med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse RIA om indførelse af en ordning for særlig retskemisk profilanalyse af syntetisk narkotika

(2001/C 10/01)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 30 og 31 samt artikel 34, stk. 2, litra c),

under henvisning til initiativ fra Kongeriget Sverige⁽¹⁾,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet⁽²⁾, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Der bør tages hensyn til punkt 43 i konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Tammerfors i oktober 1999, punkt 4.1.1.4 i EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004) og punkt 7 på Kommissionens resultattavle.
- (2) Den anvendte fremstillingsformel og fremstillingsteknik giver den fremstillede syntetiske narkotika visse fælles karakteristika, som gør det muligt at spore syntetisk narkotika, der er beslaglagt på forskellige steder på forskellige tidspunkter, tilbage til samme oprindelessted, dvs. at fastslå, at der er sammenfald mellem de forskellige beslaglæggelser.
- (3) Visse nationale retskemiske laboratorier i EU har udviklet specielle teknikker til analyse af syntetisk narkotika, som gør det muligt at fastlægge sådanne fælles karakteristika.
- (4) Sådanne karakteristika bringer nye oplysninger for dagen, som supplerer de traditionelle efterforskningsoplysninger. Ved at kombinere de to former for oplysninger vil man kunne skabe eller underbygge forbindelser mellem igangværende eller afsluttede strafferetlige

efterforskninger og derved gennem lettere finde frem til ulovlige centre eller netværk, der er involveret i fremstilling og afsætning af syntetisk narkotika.

- (5) På kort sigt er det ikke teknisk muligt at harmonisere de data, der fremkommer ved de udviklede specielle teknikker. De laboratorier, der har udviklet sådanne teknikker, bør udpeges til at tage sig af den specielle fysiske og kemiske fastlæggelse af karakteristika og profilanalyse af urenheder i forbindelse med syntetisk narkotika.

- (6) Hurtig indsamling, kombination og analyse af retskemiske oplysninger og efterforskningsoplysninger er af altafgørende betydning for at opnå et brugbart resultat: udtagne prøver af beslaglagt ulovlig syntetisk narkotika bør derfor fremsendes til de udpegede laboratorier umiddelbart efter beslaglæggelsen, og samtidig hermed bør efterforskningsoplysninger sendes til Europaol —

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Analyse af udtagne prøver

1. Der oprettes et europæisk net af laboratorier, som skal udføre særlige retskemiske profilanalyser (i det følgende benævnt »særlige analyser») af prøver af beslaglagt syntetisk narkotika med henblik på forebyggelse, afsiøring, efterforskning og forfølgning af strafbare handlinger.
2. I denne afgørelse forstås ved »syntetisk narkotika» MDMA og andre ecstasy-lignende stoffer (rusmidler af amfetamin-typen).

(1) EFT C ...

(2) EFT C ...

Artikel 2

Udpegning af laboratorier

1. I bilaget findes en liste over de laboratorier, der er udpeget til at udføre særlige analyser af prøver af syntetisk narkotika.
2. Hvert enkelt laboratorium er kompetent til at analysere de relevante former for syntetisk narkotika, der er anført i bilaget.

Artikel 3

Laboratoriernes opgaver

1. De udpegede laboratorier har to hovedopgaver, som består i:
 - a) på alle medlemsstaters vegne at udføre særlige retskemiske analyser af de prøver af syntetisk narkotika, der fremsendes til dem
 - b) at afgøre, om der er sammenfald mellem de analyserede prøver og andre prøver, som det berørte laboratorium tidligere har analyseret.
2. De udpegede laboratorier anvender de bedst mulige kemiske processer til den særlige analyse og fører et register over alle analyserede prøver, således at det er muligt at kontrollere, om der er sammenfald mellem forskellige prøver.

Artikel 4

Omkostninger

De omkostninger, som et udpeget laboratorium pådrager sig i forbindelse med det arbejde, det udfører i medfør af denne afgørelse, afholdes af den medlemsstat, på hvis område det er beliggende.

Artikel 5

Pligt til at udtage og fremsende prøver

1. Medlemsstaterne udtager prøver af syntetisk narkotika, som beslaglægges på fremstillingsstedet, og fremsender disse prøver til de udpegede laboratorier med henblik på særlig analyse.
2. Medlemsstaterne udtager endvidere prøver af syntetisk narkotika, der beslaglægges andre steder end på fremstillingsstedet, og fremsender disse prøver til de udpegede laboratorier, såfremt den beslaglagte mængde overstiger:
 - a) 500 for piller eller doser
 - b) 1 000 ml for væsker
 - c) 1 000 g for pulver eller løs vægt.

3. Prøverne skal foreligge i en tilstrækkelig mængde til, at de udpegede laboratorier kan udføre de opgaver, der er fastsat i artikel 3.

4. Udtagningen af prøver og den efterfølgende fremsendelse foretages så hurtigt som muligt og kan kun afslås, hvis udtagningen og/eller fremsendelsen af prøverne vil kunne:

- skade væsentlige nationale sikkerhedsinteresser
- bringe gennemførelsen af en igangværende efterforskning eller en persons sikkerhed i fare, eller
- berøre oplysninger vedrørende særlige efterretningstjenester eller særlig efterretningsvirksomhed, der angår statens sikkerhed.

5. Fremsendelsen af prøver sker i overensstemmelse med Rådets afgørelse 2001/.../RIA af ... om fremsendelse af udtagne prøver af ulovlig narkotika (1). Hverken den fremsendende eller den modtagende medlemsstat kan nægte at udfylde den nødvendige prøvefremsendesformular, der er omhandlet i artikel 4 i nævnte afgørelse, såfremt en prøve fremsendes i medfør af nærværende artikel.

Artikel 6

Underretning om resultater

1. Laboratorier underretter så hurtigt som muligt den fremsendende medlemsstat om resultatet af den særlige analyse og om eventuelle sammenfald med andre prøver.
2. Medlemsstater, der tidligere har fremsendt prøver til laboratoriet, underrettes om mulige sammenfald og om oprindelsen af den prøve, der er sammenfald med.

Artikel 7

Europol

1. I overensstemmelse med artikel 4, stk. 4, i Europolkonventionen og med forbehold af samme konventions artikel 4, stk. 5, sendes efterforskningsoplysninger vedrørende en beslaglæggelse, hvoraf en prøve fremsendes til analyse i overensstemmelse med artikel 5 i denne afgørelse, til Europol samtidig med, at prøven fremsendes til det udpegede laboratorium.
2. I overensstemmelse med artikel 4, stk. 4, i Europolkonventionen og med forbehold af samme konventions artikel 4, stk. 5, underrettes Europol så hurtigt som muligt om alle sammenfaldende prøver. Europol tilsendes oplysninger om arten af den beslaglagte narkotika samt om oprindelsen af de sammenfaldende prøver.

(1) EFT L ...

3. De i stk. 2 nævnte oplysninger sendes til Europol gennem den nationale enhed, som i medfør af artikel 4 i Europol-konventionen er oprettet i den medlemsstat, på hvis område det berørte laboratorium er beliggende.

Artikel 3

Evaluering

1. Denne afgørelse evalueres i Rådet inden den ... (*).

2. Med henblik på denne evaluering opbevarer de udpegede laboratorier i mindst fem år et register over alle udførte særlige analyser.

Artikel 9

Ikrafttræden

Denne afgørelse har virkning fra den 1. september 2001.

Udfærdiget i ...

På Rådets vegne

Formand

BILAG

Laboratorium 1: MDMA og andre ecstasy-lignende stoffer
Laboratorium 2: Amfetaminer.

(*) Fem år efter denne afgørelses ikrafttræden.



Justitsministeriet

Civil- og Politiafdelingen

Dato: 20. februar 2001
Kontor: Det Internationale Kontor
Sagsnr.: 2000-1669/14-0003
Dok.: LLA20615

GRUNDNOTAT

om

forslag til rådsafgørelse om fremsendelse af udtagne prøver af ulovlig narkotika

1. Baggrund.

Interpol etablerede i 1978 en forenklet procedure for grænseoverskridende forsendelser af narkotikaprøver med henblik på sikring af bevismidler i retsforfølgningssøjemed. Dette skete på baggrund af, at FN's narkotikaorganer (UNDCP og Narkotikakommissionen) havde udtalt, at grænseoverskridende forsendelse af narkotikaprøver med henblik på analyse eller sikring af bevismidler ikke har hjemmel i artikel 31 i Enkeltkonventionen angående narkotiske midler fra 1961, men derimod i artikel 35 og artikel 36 om bekæmpelse af ulovlig handel. Forsendelser i henhold til Interpols forenkede procedure skal foretages inden for rammerne af national lovgivning efter tilladelse fra en myndighed, der er udpeget som autorisationsmyndighed. Interpol har oplyst, at kun syv af EU's medlemslande, herunder Danmark, er tilsluttet Interpols forenkede procedure.

På Det Europæiske Råds møde i Feira den 19.-20. juni 2000 blev EU's Narkotikahandlingsplan 2000-2004 godkendt. Det fremgår af Narkotikahandlingsplanens punkt 4.1.1.4, at medlemsstaterne med bistand fra Europol skal overveje mulighederne for at udveksle og kombinere oplysninger med henblik på at klarlægge, hvordan syntetisk narkotika fremstilles og handles, hvordan den kemiske sammensætning af disse stoffer er, og hvilke personer der er indblandet i fremstillingen og handelen. Det fremgår endvidere, at medlemsstaternes retskemiske laboratorier bør udveksle oplysninger om analyser af prøver, der stammer fra beslaglæggelser af syntetisk narkotika.

Et EU-finansieret pilot-projekt konkluderede i 1999, at der i forholdet mellem EU-landene er en række juridiske og praktiske vanskeligheder i forbindelse med udveksling af retskemiske oplys-

ninger til brug for efterforskning af narkotikaforbrydelser samt transport af beslaglagt narkotika mellem medlemslandene i analyseøjemed.

På denne baggrund har det svenske formandskab udarbejdet et forslag til rådsafgørelse om indførelse af en ordning for særlig retskemisk profilanalyse af syntetisk narkotika. Det følger af forslaget til rådsafgørelse, at medlemslandene forpligtes til at udtage prøver af beslaglagt syntetisk narkotika og sende disse prøver til de laboratorier, der er udpeget i henhold til rådsafgørelsen, med henblik på retskemisk profilanalyse. Der henvises i den forbindelse til det særskilte grundnotat om forslaget.

Endvidere har det svenske formandskab fremsat forslag til en rådsafgørelse om fremsendelse af udtagne prøver af ulovlig narkotika. Dette forslag skal sikre, at prøver af beslaglagt syntetisk narkotika, der i henhold til ovennævnte forslag til rådsafgørelse om særlig retskemisk profilanalyse skal fremsendes til et udpeget laboratorium, kan sendes fra et medlemsland til et andet. Samtidig tager forslaget sigte på at fastlægge proceduren for transport af udtagne prøver af anden narkotika.

2. Forslagets indhold.

Retsgrundlaget for forslaget til rådsafgørelse er TEU artikel 30 og 31 samt artikel 34, stk. 2, litra c.

Af forslagets artikel 1, stk. 1, fremgår det, at der ved rådsafgørelsen indføres en ordning for lovlig fremsendelse af udtagne prøver af ulovlig narkotika mellem medlemsstaterne.

I henhold til artikel 1, stk. 2, vil fremsendelse af udtagne prøver af ulovlig narkotika skulle anses som lovlig i alle medlemsstater, når fremsendelsen sker i henhold til rådsafgørelsen.

I artikel 2 defineres narkotika som værende alle de stoffer, der er nævnt i bilag I og II i FN's Enkeltkonvention angående narkotiske stoffer fra 1961 med tilhørende protokol fra 1972, samt alle de stoffer, der er opregnet i de reviderede bilag I, II, III og IV i FN's konvention om psykotrope stoffer fra 1971. Det fremgår endvidere af artikel 2, litra c, at alle stoffer, der er omfattet af afgørelser, der er truffet eller vil blive truffet i medfør af artikel 5 i Rådets fælles aktion 97/396/RIA af 16. juni 1997 vedrørende udveksling af oplysninger, risikovurdering og kontrol med nye former for syntetisk narkotika, tillige er omfattet af rådsafgørelsens definition af narkotika.

Det følger af artikel 3, stk. 1, at hver medlemsstat udpeger et nationalt kontaktpunkt med henblik på gennemførelsen af rådsafgørelsen.

I henhold til artikel 3, stk. 2, skal oplysninger om de nationale kontaktpunkter sendes til Generalsekretariatet for Rådet, der sørger for, at oplysningerne offentliggøres i EF-Tidende.

Efter forslaget artikel 3, stk. 3, er de nationale kontaktpunkter de eneste instanser, som har kompetence til at tillade fremsendelse af prøver af ulovlig narkotika i medfør af rådsafgørelsen.

Af artikel 4, stk. 1, fremgår det, at det nationale kontaktpunkt i den medlemsstat, der ønsker at fremsende en prøve, indgår nærmere aftale om fremsendelsesmåden med det nationale kontaktpunkt i den medlemsstat, der skal modtage prøven. En formular til brug for denne aftale mellem kontaktpunkterne er medtaget i et bilag til forslaget til rådsafgørelse.

Når fremsendelsen af en prøve indebærer transport gennem en tredje medlemsstats område, skal det nationale kontaktpunkt i den medlemsstat, der fremsender prøven, underrette det nationale kontaktpunkt i den tredje medlemsstat om transporten, jf. herved artikel 4, stk. 2. Den tredje medlemsstat skal have en kopi af den formular, der er udfyldt i henhold til artikel 4, stk. 1.

Det følger af artikel 5, stk. 1, at fremsendelse af prøver af ulovlig narkotika mellem medlemsstaterne skal foregå under tilstrækkeligt sikre forhold.

I artikel 5, stk. 2, litra a-d, opregnes en række fremsendelsesmåder, som betragtes som tilstrækkelig sikre. Opregningen er ikke udtømmende. Som tilstrækkelig sikre anses transport foretaget af en tjenestemand fra den fremsendende eller den modtagende medlemsstat, fremsendelse som kurerpost, fremsendelse som diplomatpost og fremsendelse som anbefalet post.

I henhold til artikel 5, stk. 3, skal den særlige fremsendelsesformular, jf. artikel 4, ledsage prøven under hele fremsendelsen.

Det følger af forslaget artikel 5, stk. 4, at medlemsstaternes myndigheder ikke må hindre eller standse en forsendelse, der ledsages af en korrekt udfyldt fremsendelsesformular. Er der tvivl om, hvorvidt formularen er lovlig udstedt, kan myndighederne dog hindre eller standse en forsendelse, idet det nationale kontaktpunkt i den medlemsstat, der har standset en forsendelse, hurtigst muligt kontakter det nationale kontaktpunkt i den medlemsstat, hvor formularen er udfyldt, med henblik på en afklaring af spørgsmålet.

Hvis der som fremsendelsesmåde er valgt transport foretaget af en tjenestemand fra den fremsendende eller den modtagende medlemsstat, må tjenestemanden ikke bære uniform, jf. artikel 5, stk. 5. Den pågældende må endvidere ikke have operative beføjelser eller udføre andre opgaver i forbindelse med transporten.

Af artikel 6, stk. 1, fremgår det, at en prøve af ulovlig narkotika ikke må overstige den mængde, der er nødvendig for de retslige eller retshåndhævende myndigheder i deres arbejde.

I henhold til forslagets artikel 6, stk. 2, aftaler den fremsendende og den modtagende medlemsstat, hvordan den fremsendte prøve skal anvendes i den modtagende medlemsstat. Det følger dog af artikel 6, stk. 2, at prøven alene må anvendes med henblik på forebyggelse, afsløring, efterforskning og forfølgning af strafbare handlinger.

Ifølge artikel 7, stk. 1, skal rådsafgørelsen evalueres inden 5 år efter afgørelsens ikrafttræden. Med henblik herpå skal de nationale kontaktpunkter i medlemsstater, der har fremsendt prøver, opbevare en kopi af alle fremsendelsesformularer, der er udstedt i mindst de sidste fem år, jf. artikel 7, stk. 2.

Artikel 8 indeholder afgørelsens ikrafttrædelsesbestemmelse.

3. Nuværende praksis.

Det følger af lov om euforiserende stoffer med tilhørende bekendtgørelser, at ind- og udførsel, salg, køb, udlevering, modtagelse, fremstilling, forarbejdning og besiddelse af euforiserende stoffer alene må finde sted i overensstemmelse med bekendtgørelsen om euforiserende stoffer. I henhold til kapitel 74 i retsplejeloven kan politiet foretage beslaglæggelser til sikring af bl.a. bevismidler og konfiskation. Politiet kan således, hvis retsplejelovens bestemmelser er opfyldt, beslaglægge euforiserende stoffer.

De almindelige regler om bevissikring finder anvendelse, og det er derfor op til den enkelte politimester (politidirektøren i København), om der skal udtages prøve af det beslaglagte narkotika med henblik på en retskemisk analyse. De retskemiske afdelinger har tilladelse fra sundhedsmyndighederne til at modtage prøver af beslaglagt narkotika.

Fremsendelse af prøver af narkotika, der er beslaglagt i København, fremsendes af Rigspolitiet til Retskemisk Afdeling, København. Personale fra Rigspolitiet forestår den fysiske transport, hvis fremsendelsen ikke sker som kurerpost. Fremsendelse i efterforskningsøjemed af prøver af narkotika, der er beslaglagt andre steder i Danmark, vil, hvis der er tale om fremsendelse over kortere afstande, ske på den måde, at politipersonale forestår den fysiske transport. Er der tale om fremsendelse over større afstande eller af meget små mængder narkotika, kan fremsendelsen ske som anbefalet post. Prøverne vil blive fremsendt til Retskemisk Afdeling, København, Retskemisk Afdeling, Odense, eller til Retskemisk Afdeling, Århus, afhængigt af, hvor beslaglæggelsen er foretaget.

Som led i et program for profilanalyse inden for PTN-samarbejdet (Politi og Told i Norden), udtages der i Danmark prøver af alle større beslag af amfetamin. Prøverne fremsendes til Rigspolitiet af de enkelte politikredse på den ovenfor skitserede måde. Rigspolitiet videresender herefter prøverne til Sveriges Kriminaltekniske Laboratorium i Linköping med henblik på profilanalyse. Fremsendelsen til Sverige sker ved, at en svensk toldmedarbejder overbringer prøverne.

Interpols forenklede procedure anvendes bl.a. i forbindelse med fremsendelserne til Sverige, men proceduren kan anvendes mellem alle lande, der har tilsluttet sig proceduren. Hvis Interpols procedure følges, udfyldes en tilladelse i fire eksemplarer med henblik på en grænseoverskridende fremsendelse af en narkotikaprøve til profilanalyse og sammenligning. Disse tilladelser følger prøven under fremsendelse. Ved modtagelsen kvitteres herfor, og den afsendende stat modtager kvitteringen. I Danmark er Københavns Politi (Narkotikaafdelingen) og Rigspolitichefen (NEC) autoriserede til at godkende en fremsendelse.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget til rådsafgørelse ses ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

5. Høring.

Forslaget til rådsafgørelse om fremsendelse af udtagne prøver af ulovlig narkotika er sendt i høring hos Advokatrådet, Amnesty International, Dansk Told- og Skatteforbund, Datatilsynet, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Den danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Erhvervsministeriet, Finansministeriet, Indenrigsministeriet, Landsforeningen af beskikkede advokater, Landsklubben HK Politiet, Politiforbundet i Danmark, Politifuldmægtigforeningen, Foreningen af politimestre i Danmark, Rigsadvokaten, Rigspolitichefen, Politidirektøren i København, Skatteministeriet, Statsadvokaten for særlig økonomisk kriminalitet, Statsministeriet, Sundhedsministeriet, Udenrigsministeriet, Retskemisk Afdeling (København), Retskemisk Afdeling (Århus) og Retskemisk Afdeling (Odense).

Initiativ fra Kongeriget Sverige med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse RIA om fremsendelse af udtagne prøver af ulovlig narkotika

(2001/C 10/02)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 30 og 31 samt artikel 34, stk. 2, litra c),

under henvisning til initiativ fra Kongeriget Sverige⁽¹⁾,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet⁽²⁾, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Narkotikabekæmpelsen vil kunne gøres mere effektiv, hvis der indføres mulighed for lovligt at fremsende udtagne prøver af beslaglagt ulovlig narkotika mellem medlemsstaternes myndigheder med henblik på forebyggelse, afsløring, efterforskning og forfølgning af strafbare handlinger.

(2) Narkotikabekæmpelse er et område, der er af fælles interesse for de retshåndhavende og retslige myndigheder i medlemsstaterne.

(3) Der findes for øjeblikket ingen retligt bindende regler for lovlig fremsendelse af udtagne prøver af beslaglagt ulovlig narkotika mellem medlemsstaternes myndigheder. Der bør derfor indføres en ordning på EU-plan, som muliggør lovlig fremsendelse af sådanne udtagne prøver.

(4) En sådan ordning bør gælde for alle former for fremsendelse af prøver af ulovlig narkotika mellem medlemsstaterne. Fremsendelsen bør ske i medfør af en aftale mellem den fremsendende medlemsstat og den modtagende medlemsstat, idet andre medlemsstater, hvis område måtte blive berørt, bør informeres.

(5) Aftalen mellem de berørte medlemsstater bør indgås mellem de centrale kontaktpunkter på grundlag af en standardprøveremsendelsesformular. Når denne formular er behørigt udfyldt, bør fremsendelsen anses for lovlig.

(6) Fremsendelsen bør finde sted under tilstrækkelig sikre forhold, så de fremsendte prøver ikke på nogen måde kan misbruges —

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Indførelse af en ordning for fremsendelse af udtagne prøver

1. Ved denne afgørelse indføres der en ordning for lovlig fremsendelse mellem medlemsstaterne af udtagne prøver af ulovlig narkotika.

2. Fremsendelse af udtagne prøver af ulovlig narkotika til det følgende benævnt »prøver« anses for lovlig i alle medlemsstater, når fremsendelsen sker i overensstemmelse med denne afgørelse.

Artikel 2

Definitioner

I denne afgørelse forstås ved narkotika:

- alle naturlige eller syntetiske stoffer, der er nævnt i bilag I eller II til De Forenede Nationers enkeltkonvention angående narkotiske midler fra 1961 og samme konvention som ændret ved protokollen fra 1972
- alle stoffer, der er nævnt i de reviderede bilag I, II, III og IV til De Forenede Nationers konvention om psykotrope stoffer fra 1971
- alle stoffer, der er omfattet af de afgørelser, der er truffet eller skal træffes i medfør af artikel 5 i Rådets fælles aktion 97/396/RIA af 16. juni 1997 vedrørende udveksling af oplysninger, risikovurdering og kontrol med nye former for syntetisk narkotika⁽³⁾.

Artikel 3

Nationale kontaktpunkter

1. Hver enkelt medlemsstat udpeger et nationalt kontaktpunkt med henblik på gennemførelse af denne afgørelse.

⁽¹⁾ EFT C ...

⁽²⁾ EFT C ...

⁽³⁾ EFT L 167 af 25.6.1997, s. 1.

2. Oplysninger om de udpegede nationale kontaktpunkter samt senere ændringer af sådanne oplysninger sendes til Generalsekretariatet for Rådet, som læder oplysningerne offentliggøre i EF-Tidende.

3. De nationale kontaktpunkter er de eneste instanser, som har kompetence til at tillade fremsendelse af prøver i medfør af denne afgørelse.

Artikel 4

Aftaler om fremsendelse af prøver

1. Det nationale kontaktpunkt i den medlemsstat, der har til hensigt at fremsende en prøve, aftaler fremsendelsesmåden med det nationale kontaktpunkt i den medlemsstat, der skal modtage prøven. Med henblik herpå skal de anvende den formular til fremsendelse af udtagne prøver, der er anført i bilaget.

2. Når fremsendelsen af en udtagen prøve indebærer transport gennem en anden medlemsstats område (berørt medlemsstat), underretter det nationale kontaktpunkt i den fremsendende medlemsstat det nationale kontaktpunkt i den berørte medlemsstat om den planlagte transport. I denne forbindelse skal enhver berørt medlemsstat modtage en kopi af den behørigt udfyldte prøvefremsendelsesformular.

Artikel 5

Fremsendelsesmåde

1. Den fremsendende og den modtagende medlemsstat aftaler fremsendelsesmåde. Fremsendelsen af prøver skal foregå under tilstrækkelig sikre forhold.

2. Bl.a. følgende fremsendelsesmåder betragtes som tilstrækkelig sikre:

- a) transport foretaget af en tjenestemand fra den fremsendende eller fra den modtagende medlemsstat
- b) fremsendelse som kurerpost
- c) fremsendelse som diplomatpost
- d) fremsendelse som anbefalet (ekspres) post.

3. Den behørigt udfyldte prøvefremsendelsesformular, jf. artikel 4, ledsager prøven under hele fremsendelsen.

4. Medlemsstaternes myndigheder må ikke hindre eller standse en fremsendelse, der ledsages af en behørigt udfyldt prøvefremsendelsesformular, medmindre der er tvivl om, hvorvidt formularen er lovligt udstedt. Er der tvivl om en formulars lovlighed, kontakter det nationale kontaktpunkt i den medlemsstat, der har standset fremsendelsen, så hurtigt som muligt det nationale kontaktpunkt i den medlemsstat, hvor formularen er blevet udfyldt, med henblik på at få situationen afklaret.

5. Er der som fremsendelsesmåde valgt transport foretaget af en tjenestemand fra den fremsendende eller fra den modtagende medlemsstat, må tjenestemanden ikke bære uniform. Den pågældende må heller ikke have nogen operative beføjelser og må ikke udføre andre opgaver i forbindelse med transporten.

Artikel 6

Prøvens art og anvendelse

1. En prøve må ikke overstige den mængde, der er nødvendig for de retslige eller retshåndhævende myndigheder i deres arbejde.

2. Den fremsendende og den modtagende medlemsstat aftaler indbyrdes, hvordan prøven skal anvendes i den modtagende medlemsstat, idet den dog kun må anvendes med henblik på forebyggelse, afdækning, efterforskning og forfølgning af strafbare handlinger.

Artikel 7

Evaluering

1. Der foretages en evaluering af denne afgørelse inden den ... (*)

2. Med henblik på denne evaluering opbevarer de nationale kontaktpunkter i de fremsendende medlemsstater i deres arkiver en kopi af alle prøvefremsendelsesformularer, der er udstedt i mindst de sidste fem år.

Artikel 8

Ikræfttræden

Denne afgørelse har virkning fra den (1. september 2001).

Udfærdiget i ...

På Rådets vegne
Formand

(*) Fem år efter afgørelsens ikrafttræden.

BILAG

PRØVEFREMSENDELSFORMULAR

A. Det nationale kontaktpunkt, der er ansvarligt for fremsendelsen af prøven

- A.1. Betegnelse:
- A.2. Adresse:
- A.3. Stempel
- A.4. Dato og underskrift:

B. Den fremsendende og den modtagende myndighed og påtænkt anvendelse af prøven i den modtagende medlemsstat

- B.1. Prøven stammer fra:
- B.1.1. Navn:
- B.1.2. Adresse:
- B.2. Prøven er bestemt for:
- B.2.1. Navn:
- B.2.2. Adresse:
- B.3. Prøven skal anvendes til:
- a) forebyggelse af strafbare handlinger
 - b) afsløring af strafbare handlinger
 - c) efterforskning af strafbare handlinger
 - d) forfølgning af strafbare handlinger
 - e) andet.

C. Art og mængde af prøven

- C.1. Prøven er af følgende art (angiv nøjagtig sammensætning):
- C.2. Prøven er fremsendt i følgende mængde (angiv nøjagtig mængde, f.eks. vægt, antal piller mv.):

D. Fremsendelsesmåde og fremsendelsesrute

- D.1. Følgende fremsendelsesmåde anvendes:
- a) transport foretaget af en tjenestemand fra den fremsendende eller fra den modtagende medlemsstat
 - b) fremsendelse som kurerpost
 - c) fremsendelse som diplomatpost

- d) fremsendelse som anbefaler (ekspres) post
- e) anden fremsendelsesmåde (skal specificeres).

- D.2. Følgende fremsendelsesrute anvendes (angiv udgangspunkt og bestemmelsessted og generelt den rute, der vil blive fulgt mellem de to punkter):
- D.3. Hvis en tjenestemand fra den fremsendende eller fra den modtagende medlemsstat står for transporten, angives det påtænkte transportmiddel (tog, bil mv.):
- D.4. Nationale kontaktpunkter i andre medlemsstater, der skal underrettes i medfør af artikel 4, stk. 2:

E. Det nationale kontaktpunkt, der skal modtage prøven

- E.1. Betegnelse:
- E.2. Adresse:
- E.3. Stempel:
- E.4. Dato og underskrift:

