

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	8. marts 2001

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges IT- og Forskningsministeriets grundnotat vedrørende Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om implementering af internettopdomænet ".EU" - KOM(2000) 827 af 12. december 2000.

Grundnotat til Folketingets Europaudvalg

IT- og Forskningsministeriet

27. februar 2001

Sagsnr. 27923

Dok-id. 87419

TPK - Telepolitisk kontor

FSKT 0088

Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om implementering af internettopdomænet ".EU" - KOM(2000) 827 af 12.12.2000

*Resumé: Kommissionens forslag vedr. implementeringen af topdomænet ".EU" behandler uddelegeringen af den praktiske forvaltning af topdomænet til en privat nonprofit organisation, som skal være etableret i EU. Denne organisation indgår en kontrakt med Kommissionen vedrørende administrationen. Kommissionen tillægges i forordningen kompetence til at fastsætte de nærmere rammer for forvaltningen af domænet, herunder også ring; rammerne for registreringspolitikken. Det fremgår, at fysiske personer med bopæl i EU samt juridiske personer og organisationer med hjemsted i EU har ret til at registrere et domæne under ".EU".*

## Baggrund og indhold

Kommissionen godkendte den 12. december 2000 et forslag til forordning om implementering af internettopdomænet ".EU". Forslaget er udarbejdet på baggrund af en offentlig høring, som Kommissionen afholdt i starten af 2000. Oprettelsen af et .EU-topdomæne indgår også som et led i eEurope-handlingsplanen, der blev tiltrådt på topmødet i Feira i juni 2000. Kommissionen præsenterede på Rådsmødet den 22. december 2000 forordningsforslaget. Kommissionen peger på, at etableringen af ".EU" vil give den europæiske e-handel et væsentligt løft.

Forslaget til forordning er baseret på Traktatens artikel 156 (transeuropæiske net), og vedtagelse skal ske i overensstemmelse med fremgangsmåden i artikel 251 om fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet.

Kommissionens forslag er udformet som en forordning, hvilket betyder, at retsakten umiddelbart efter vedtagelsen har retlig gyldighed i alle medlemsstaterne. Forordningen forudsætter således ingen implementering i national ret.

I forslaget pålægges Kommissionen at implementere topdomænet .EU. Forordningen fastsætter vilkår for implementeringen, herunder udpegelsen af en registratur, og fastlægger de forvaltningspolitiske rammer, som registraturen skal fungere under.

Kommissionen udpeger registraturen og indgår en kontrakt med denne. Registraturen skal være en nonprofitorganisation med hovedsæde i EU. Registraturen skal derudover indgå en kontrakt med ICANN (Internet Corporation for Assigned Names and Numbers).

Registraturen skal bl.a.

- organisere, administrere og styre .EU ud fra principperne om kvalitet, effektivitet, pålidelighed og tilgængelighed,
- følge relevante regler for offentlige indkøb,
- registrere domænenavne under .EU efter anmodning fra juridiske personer i EU, organisationer i EU og fysiske personer i EU, og
- opkræve årlige gebyrer, der er omkostningsbaserede.

Registraturen kan i samråd med Kommissionen og andre interesserede parter fastlægge visse aspekter af registreringspolitikken. Enhver beslutning, som registraturen træffer, skal underlægges lovgivningen i det land, hvor registraturen er etableret.

Det fremgår af forslaget, at Kommissionen kan vedtage

- retningslinier for implementeringen af .EU,
- politik og procedure for forebyggelse af spekulation/misbrug af domænenavne, samt
- politik og procedure for tvistbilæggelse.

Der er endnu ikke fastsat en dato, for hvornår forordningen forventes at træde i kraft.

## 2 Dansk høring

Kommissionens forslag har været sendt i bred høring. I denne forbindelse fremkom svar fra:

TDC (tidligere Tele Danmark), Telia, DIFO, IT-Brancheforeningen, Dansk Dataforening, Dansk Management Råd, Elinstallatørernes Landsforening (ELFO), Danske Dagblades Forening/Digitalt, Telekommunikationsindustrien, Advokatrådet, DSB, Forsikring & Pension, Datatilsynet, Danmarks Rederiforening, Det Centrale Handicapråd, Brancheorganisationen for ForbrugerElektronik, Realkreditrådet, HK/Service og Post Danmark.

Følgende havde ingen bemærkninger til høringen:

Telekommunikationsindustrien, Advokatrådet, DSB, Forsikring & Pension, Datatilsynet, Danmarks Rederiforening, Det Centrale Handicapråd, Brancheorganisationen for ForbrugerElektronik, Realkreditrådet, HK/Service og Post Danmark.

Generelle bemærkninger:

TDC (tidligere Tele Danmark) kan generelt støtte forslaget.

Telia er positivt indstillet over for indførelsen af internetdomænet ".EU".

DIFO og Dansk Dataforening er positivt indstillet over for, at der indføres fælles regler indenfor EU vedrørende visse materielle retsforhold omkring registrering og anvendelse af domænenavne. DIFO og Dansk Dataforening henviser dog til, at internetbranchen gennem langt tid har demonstreret vilje og evne til selvregulering på dette område, og at det derfor er vigtigt, at man i forsøget på at etablere en sådan harmoniseret ring respekterer de mere uformelle beslutningsstrukturer. DIFO og Dansk Dataforening henstiller derfor til, at man fra dansk side arbejder kraftigt for, at Fællesskabet alene beskæftiger sig med vilkår og rammer for ".EU".

Dansk Management Råd finder generelt, at det er en god idé med et nyt internettopdomæne ".EU" og understreger betydningen af, at det i god tid adviseres, hvornår ".EU" åbnes for registreringer.

Elinstallatørernes Landsforening (ELFO) tilslutter sig fuldt ud forslaget om et fælles EU topdomæne.

Danske Dagblades Forening/Digitalt hilser Kommissionens forslag til forordning velkommen.

#### Specifikke bemærkninger:

TDC finder bestemmelsen om - at enhver beslutning, der træffes af registraturen, er underlagt lovgivningen i den medlemsstat, hvor registraturen er etableret - problematisk, idet medlemslandene ikke forud for vedtagelsen af forordningen ved, hvilken lovgivning, der vil finde anvendelse. TDC opfordrer til, at der findes en anden løsning på dette punkt, eventuelt at forholdet reguleres i henhold til international privatret.

TDC ser gerne, at det sikres, at Kommissionen forud for implementeringen af topdomænet ".EU" har vedtaget politikker og procedurer til forebyggelse af spekulation og misbrug samt for udenretslig bilæggelse af tvister.

Telia mener, at det er vigtigt, at registreringen og den efterfølgende administration ikke bliver forbundet med unødigt bureaukrati, og at prisen for registrering ikke kommer til at overstige administrationen af domænet. Telia finder det afgørende at sikre gennemsigtighed i forretningsgangene, således at det reelt bliver muligt at sikre en omkostningsbestemt prisfastsættelse af alle berørte ydelser. Telia ønsker, at en opdeling af topdomænet i undergrupper muliggøres, således at domænet ikke bliver fyldt op for hurtigt.

IT-Brancheforeningen ønsker, at de enkelte brugere af domænenavne får mulighed for at registrere domænenavne under ".EU" direkte hos den udpegede registratur, og at der bliver åbne og transparente muligheder for at etablere sig som registrant. IT-Brancheforeningen finder det afgørende, at prisen for registrering bliver omkostningsbaseret, og at der er mulighed for indsigt i registraturrens økonomi og årlige regnskaber, således at det kan overvåges, at registraturrens gebyrer reelt er omkostningsbaserede. IT-Brancheforeningen mener, at det skal være muligt for alle fysiske og juridiske personer i EU-landene at registrere domænenavne under ".EU", herunder at der ikke må være adgang til at afvise registrering af et domænenavn ud fra andre grunde end, at vedkommende person, organisation eller selskab ikke er etableret i EU, eller at anvendelsen af det pågældende navn udgør en krænkelse af gældende varemærke- og navnebeskyttelseslovgivning. IT-Brancheforeningen opfordrer til, at der i EU-regi skabes et fælles klageorgan for domænenavnsstridigheder i tilknytning til den kommende registratur.

DIFO er bekymrede for, at der skabes nogle materielle regler, der ikke tager højde for eksisterende varemærkeregler, og foreslår derfor, at Kommissionen opfordres til at konkretisere, hvorledes en "code of conduct" i praksis kan gennemføres i medlemslandene. DIFO bemærker, at proceduren for udenretlig bilæggelse af tvister bør afgrænses til at gælde for ".EU".

### 3 Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget forventes hverken at have statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

### 4 Nærhed og proportionalitet

Kommissionen bemærker i forslaget til forordning, at målsætningerne med oprettelse af ".EU" ikke i tilstrækkelig grad kan opnås af medlemsstaterne, samt at forslaget er begrænset til det omfang, som er nødvendigt for at opnå målene.

### 5 Tidligere forelæggelser

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.