

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	14. marts 2001

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Økonomiministeriets supplerende notat vedrørende dagsordenspunkt 1g for rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 12. marts 2001.

Aktuelt notat vedrørende ECOFIN-rådsmødet den 12. marts 2001.

**Dagsordenspunkt: Forberedelse af Stockholm topmødet -
Overordnede økonomisk-politiske retningslinjer**

**1. Key issues paper for de overordnede økonomisk-politiske
retningslinjer for 2001**

1. Kommissionens rapport om implementeringen af de overordnede retningslinjer for 2000

supplerende notat (tidligere notat fremsendt vedr. mødet i Folketingets Europaudvalg den 9. marts 2001 omhandlede key issues paper for de overordnede retningslinjer 2001. Dette supplerende notat omhandler Kommissionens rapport om implementeringen af de overordnede retningslinjer 2000, som i mellemtiden er blevet offentliggjort)

Kommissionens rapport om implementeringen af de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer for 2000

Baggrund

Kommissionens rapport om implementeringen af de overordnede økonomiske retningslinjer for 2000 har til formål at beskrive de økonomisk-politiske tiltag, som medlemslandene har gennemført for at leve op til anbefalingerne i retningslinjerne for 2000, og lægge vægt på den overordnede gennemførelse af målsætningerne i retningslinjerne for 2000. Rapporten vil således bidrage til den løbende multilaterale overvågning af medlemslandenes økonomiske politikker.

Det ventes at ECOFIN-rådet tager rapporten til efterretning.

Indhold

Kommissionens rapport om gennemførelse af de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer vurderer de generelle anbefalinger vedr. finanspolitikken, produktmarkederne, de finansielle markeder, arbejdsmarkederne, lønudviklingen, overgangen til videnbaseret samfund og bæredygtig udvikling.

Rapporten konkluderer, at der som helhed er ført en sund makroøkonomisk politik i euroområdet og i udlandene, selvom euroområdet, betragtet under et, ikke har udnyttet den bedre end ventede vækst til en hurtigere forbedring af de offentlige finanser.

Vedrørende anbefalingen om *hurtigere forbedring af de offentlige finanser* er vurderingen, at et flertal af lande har opnået resultater der er bedre end forventet i stabilitets- og konvergensprogrammerne for 1999. Endvidere anfører rapporten, at budgetterne for 2001 for de fleste medlemslande giver mulighed for sikkerhedsmargener store nok til at lade de automatiske stabilisatorer virke i en konjunkturedgang uden, at budgetunderskuddet overskrider 3 pct. af BNP.◊

For anbefalingen om at *forbedre kvaliteten og holdbarheden af de offentlige finanser* påpeges bl.a., at der har været mangelfulde fremskridt for at sikre effektiviteten i de offentlige udgifter, blandt andet som følge af mangel på kontrolmekanismer. Ligeledes påpeges, at de fleste medlemslande ikke på nuværende tidspunkt har gjort tilstrækkeligt for at imødegå udfordringen fra et stigende antal ældre.

Rapporten konkluderer at et flertal af medlemslande enten har gjort eller er ifærd med at gøre skattesystemerne mere gennemskuelige, udvide skattegrundlaget og nedsætte skatten på arbejdskraft. For så vidt angår harmonisering af momssatser anfører rapporten, at der ikke er gjort store fremskridt de seneste år, men at der er opnået enighed om regler på e-handelsområdet.

Kommissionen fremhæver i rapporten, at der med aftalen omkring skattepakken blev gjort et nævneværdigt fremskridt med henblik på at bekæmpe skadelig skattekonkurrence og forvridninger i forhold til det indre marked.

Med hensyn til målsætningerne om *lønudviklingen* konkluderer rapporten, at lønudviklingen i EU har været moderat og i overensstemmelse med lav inflation og gode vækstmuligheder, på trods af visse faktorer som begyndende mangel på arbejdskraft nogle steder, udviklingen i oliepriserne og eurokursen, som ville kunne have medført et stigende lønpres. Endvidere konkluderes det, at der ikke er gjort konkrete fremskridt med hensyn til fremme af lighed i aflønningen af kvinder og mænd.

Med hensyn til anbefalingen om *tiltag for hurtigere overgang til et videnbaseret samfund* konkluderer rapporten, at selvom medlemslandene har iværksat initiativer for at styrke uddannelse med henblik på ny teknologi og forbedre incitamenterne til private investeringer i forskning og udvikling, halter EU bagud i forhold til USA, på grund af lavere investeringer i uddannelse, forskning og udvikling samt ny teknologi, på trods af fremgang i EU's overgang til det videnbaserede samfund.

På *produktmarkederne* vurderer rapporten, at der er gjort fremskridt med at styrke det indre marked og konkurrence som følge af styrkelse af konkurrencemyndigheder i landene, gennemførelse af direktiver på området, og liberaliseringer af telekommunikation, og til en vis grad energimarkederne. Det påpeges dog, at der ikke er sket fremskridt med henblik på offentlige udbud, statsstøtte, samt liberaliseringer af transport og postvæsen og administrative reformer for at mindske den administrative byrde for de private virksomheder.

For de *finansielle markeder* konkluderer rapporten, at der er sket fremskridt med hensyn til gennemførelsen af handlingsplanen for de finansielle tjenesteydelser og handlingsplanen for risikovillig kapital, men at der er behov for hurtige fremskridt, hvis målsætningen om fuldstændig gennemførelse af handlingsplanen for risikovillig kapital skal nås i 2003 og hvis gennemførelsen af handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser skal nås i 2005.

På *arbejdsmarkederne* påpeges det, at beskæftigelsen er blevet forbedret kraftigt primært som følge af konjunkturopgangen, men også som følge af de gennemførte strukturreformer. Rapporten konkluderer, at der har været fremskridt med hensyn til tiltag som skal fremme kvinders erhvervsfrekvens, samt at der er behov for yderligere reformer af skatte- og understøttelsessystemerne for at fremme passende incitamentter til at søge og tage arbejde, navnlig i lyset af behovet for at øge arbejdsudbuddet i mange medlemslande.

Hvad angår gennemførelse af anbefalingerne med henblik på at fremme en *bæredygtig udvikling* nævner rapporten, at et antal medlemslande har gennemført tiltag for at fremme en bæredygtig udvikling gennem markedsorienterede mekanismer. Det påpeges endvidere at der ikke er gjort fremskridt med hensyn til at opnå enighed om en fælles ramme for energibeskatning i EU.

Danmark - implementering af de landespecifikke anbefalinger i de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer for 2000 Kommissionens rapport gennemgår også de landespecifikke anbefalinger med hensyn til finanspolitikken, produktmarkederne, kapitalmarkederne og arbejdsmarkedet for hvert af medlemslandene.

For så vidt angår *finanspolitikken* og udviklingen i de offentlige budgetter vurderes det, at Danmark har opfyldt anbefalingen om en afdæmpet vækst i det offentlige forbrug på 1,2 pct. i 2000. Med hensyn til anbefalingen om at skabe et fald i udgifts- og skattetrykket vurderer rapporten, at denne anbefaling kun delvist er opfyldt, idet disse andele er faldet i 2000, men ventes at stige lidt i 2001, som følge af skattestigninger i kommuner og amter, og udgiftsstigninger i den offentlige sektor.

Med hensyn til *produktmarkederne* påpeger rapporten, at der er mangel på konkurrence på en række markeder, og at forbrugerpriseniveauet er højere end i de øvrige medlemslande omend det fremhæves, at der er sket en styrkelse af konkurrencelovgivningen. Derudover understreger rapporten, at det er vigtigt for Danmark at have en effektiv offentlig sektor som følge af dens størrelse, samt at Danmark har indført tiltag for at forbedre de offentlige udbud og udlicitering af offentlige ydelser. Endvidere nævnes det, at der er gennemført betydelige fremskridt i liberalisering og deregulering af netværksindustriene, men at energifgifterne betyder at priserne efter skat i Danmark er blandt de højeste i EU.

Hvad angår forskning og udvikling i den private sektor, nævner rapporten at danske virksomheder i sammenligning med andre nordiske medlemslande investerer lidt i forskning og udvikling.

På *kapitalmarkederne* nævnes det, at aktiemarkedet og markedet for risikovillig kapital fortsat er lille i sammenligning med obligationsmarkedet, selvom der er gjort en indsats for at fremme disse. Endvidere påpeges det, at investeringer i risikovillig kapital er fordoblet fra 1998 til 2000, men at de fortsat er relativt lave. Ydermere nævnes de store bankfusioner i 2000, og at der i forbindelse hermed er opnået enighed om et samarbejde med de andre nordiske finanstilsyn.

På *arbejdsmarkedet* bemærker rapporten, at beskæftigelsen i Danmark fortsat er høj, og at arbejdsløsheden er blandt de laveste i EU, blandt andet på grund af den langsigtede strategi for arbejdsmarkedsreformer, herunder pinsepakken og ændringen af reglerne for førtidspension samt flex-job ordningen. Endvidere nævnes, at den ekstra ferie uge som blev aftalt mellem arbejdsmarkedets parter, vil reducere den gennemsnitlige arbejds tid.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens rapport om implementeringen af de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer for 2000 har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Medlemslandene skal i henhold til traktaten betragte deres økonomiske politikker som et spørgsmål af fælles interesse og samordne dem i Rådet med henblik på at bidrage til gennemførelsen af Fællesskabets mål. De overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker er det centrale instrument til den økonomisk-politiske samordning i EU, der nødvendigvis må gennemføres på fællesskabs plan.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget notat vedr. de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer forud for rådsmødet den 12. februar 2001, og forud for rådsmødet den 12. marts 2001.