

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET

Alm. del - bilag 953 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

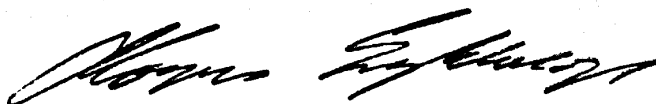
Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

21. marts 2001

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges i forbindelse med Det Europæiske Råd i Stockholm den 23.-24. marts 2001 Kommissionens meddelelse vedrørende udnyttelse af Den Europæiske Unions potentiale - konsolidering og udbygning af Lissabon-strategien, 6454/01.





RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION

Bruxelles, den 22. februar 2001 (01.03)
(OR. en)

6454/01

LIMITE

an Den
vedtaget

vedtaget
sendt

05. MAR 2001

J.nr. 400.S. 4-10

SOC 81
CAB 6
ECO 42
ECOFIN 42
EDUC 32
ENER 15
IND 6
MI 22
RECH 12
TRANS 22

FØLGESKRIVELSE

til:	Coreper/Rodet (beskæftigelse og social- arbejdsmarkedspolitik)
Komm. forsl. nr.:	6428/01 CAB 4 ECO 37 ECOFIN 35 EDUC 26 ENER 8 IND 4 MI 17 RECH 9 SOC 64 TRANS 17
Vedr.:	Udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget om meddelelse fra Kommissionen: Udnyttelse af Den Europæiske Unions potentiale - konsolidering og udbygning af Lissabon-strategien - bidrag fra Europa-Kommissionen til Det Europæiske Råds for- årsmøde i Stockholm den 23.-24. marts 2001

Hermed fremsendes ovennævnte udtalelse til delegationerne.

Beskæftigelsesudvalget

Meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget

Udnyttelse af Den Europæiske Unions potentiale - konsolidering og udbygning af Lissabon-strategien

Udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget

Indledning

Beskæftigelsesudvalget har drøftet Kommissionens meddelelse om "Udnyttelse af Den Europæiske Unions potentiale - konsolidering og udbygning af Lissabon-strategien" og forelægger hermed sin udtalelse for Rådet (beskæftigelse og social- og arbejdsmarkedspolitik), således som det svenske formandskab har anmodet om.

Udvalgets bemærkninger er koncentreret om de forslag, der vedrører dets kompetenceområder. Udvalgets vigtigste overvejelser går på følgende:

Meddelelsens generelle balance

- Selv om meddelelsen koncist gør rede for den meget brede vifte af arbejdsmarkedstiltag og initiativer, der er taget for at fremme opfyldelsen af Lissabon-målsætningerne, er det udvalgets opfattelse, at vægtningen af den økonomiske dimension i forhold til den sociale dimension bedre kunne have afspejlet den balance, der er blevet opnået på disse områder i Det Europæiske Råds konklusioner, herunder i den europæiske social- og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden, der blev vedtaget i Nice.
- Beskæftigelsesudvalget noterer sig de fremskridt, der allerede er gjort, og udtrykker samtidig tilfredshed med meddelelsens åbne vurdering af den manglende politikgennemførelse og af de politikområder, der stadig frembyder udfordringer.
- Udvalget er enig i, at der med de ti strategiske indsatsområder, som Kommissionen har identificeret, er skabt klare og brede rammer for tiltag, som ikke kan tilføre politikken ny dynamik.

Erkendelse af forbindelsen mellem den europæiske beskæftigelsesstrategi og målene i Lissabonstrategien.

- Efter udvalgets opfattelse er et centralt punkt i meddelelsen betydningen og relevansen af, at der via beskæftigelsesstrategien sættes ind på alle niveauer for at nå målene i Lissabonstrategien. Strategien indeholder redskaber til enten direkte eller indirekte at kunne opnå mange af de resultater, der er nævnt under de foreslåede indsatsområder. Strategiens rolle er klar set i forhold til de afsnit i meddelelsen, der direkte omhandler beskæftigelse og arbejdsmarkedspolitik (f.eks. "Flere og bedre job" og "Nye europæiske arbejdsmarkeder"), men tilsvarende kræver mange af de mål, der foreslås under afsnittene eEuropa, IT-kvalifikationer, forskning, innovation og initiativ og ny avanceret teknologi, en stærk og vedvarende vilje til at investere i mennesker, hvilket er et centralt punkt i beskæftigelsesstrategien. Dette understreger behovet for energisk og ambitiøst at fortsætte gennemførelsen af beskæftigelsesstrategien både i de enkelte medlemsstater og på unionsplan. Dette forudsætter også en styrket indsats fra alle relevante aktørers side, herunder arbejdsmarkedets parter. Udvalget erkender også betydningen af, at der gøres fremskridt med hensyn til en reform af vare- og kapitalmarkederne for yderligere at støtte Unionens vækst- og beskæftigelsespotentiale.
- Udvalget understreger, at mange af de beskæftigelsesmæssige og arbejdsmarkedspolitiske initiativer, der foreslås i meddelelsen på områder såsom forøgelse af erhvervsfrekvensen for ældre arbejdstagere, kvinder og andre, der er underrepræsenteret på arbejdsmarkedet, udbedring af kvalifikationskløfter og flaskehalse, etablering af livslang uddannelse og styrkelse af arbejdsmarkedsparternes bidrag, allerede er omfattet af retningslinjerne for beskæftigelsen og bedst kan behandles igennem denne proces.

Flere og bedre job

- Det foreslås i meddelelsen, at Det Europæiske Råd vedtager mål for beskæftigelsesfrekvensen på mellemlang sigt i EU (pr. januar 2005) på 67% generelt og på 57% for kvinder. Medlemsstaterne anmodes også om i samråd med arbejdsmarkedets parter at medvirke til, at EU-målene kan nås ved opstilling af nationale mål for opfyldelse af Lissabon-målsætningerne, især mål for en betydelig forøgelse af antallet af ældre (55-64-årige), der forbliver i arbejdsstyrken.
- Selv om udvalget anerkender behovet for løbende overvågning af de fremskridt, der gøres hen imod Lissabon-målsætningerne, tvivler et flertal i udvalget på værdien af at opstille de foreslåede mellemsigtede EU-mål, bl.a. af følgende grunde:
 - medlemsstaterne kontrollerer ikke alle de elementer, der afgør, om målene for beskæftigelsesfrekvensen kan nås
 - sådanne mål tager ikke hensyn til medlemsstaternes forskellige udgangspunkter, og
 - forslaget kan få initiativhæmmende virkninger på beskæftigelsesstrategien.

- For så vidt angår opstillingen af nationale beskæftigelsesmål som foreslået i meddelelsen er det udvalgets holdning, at man bør bevare den fleksibilitet, der er indbygget i de eksisterende retningslinjer for beskæftigelsen, og som er i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Lissabon, hvor medlemsstaterne anmodes om at "overveje" at fastsætte nationale mål, herunder mål for ældre arbejdstagere.
- Udvalget understreger, at indsatsen for at øge beskæftigelsesfrekvensen ved at skabe flere jobs må suppleres med en indsats for at skabe bedre jobkvalitet i overensstemmelse med den europæiske social- og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden, der blev vedtaget på Det Europæiske Råd i Nice. En forbedret jobkvalitet vil også bidrage til at forbedre arbejdsmarkedets funktionsmåde, fremme aktiv deltagelse og inddragelse og øge produktiviteten.
- Andre centrale punkter i dette afsnit, som udvalget ønsker at fremhæve, er:
 - betydningen af en integreret og gensidigt støttende kombination af politikker, udformet af Det Europæiske Råd med det centrale mål at opnå fuld beskæftigelse med bedre job og med en passende hensyntagen til medlemsstaternes forskellige udgangspunkter
 - vægt på øget deltagelse af kvinder, ældre arbejdstagere og andre, der er underrepræsenteret på arbejdsmarkedet
 - betydningen af en aktiv politik, herunder en fortsat reform af skatte- og understøttelsessystemerne, for at fremme større deltagelse i arbejdslivet og fremme jobskabelsen, og
 - betydningen af partnerskab og samarbejde i forbindelse med udviklingen af de relevante politikområder og betydningen af at styrke navnlig bidraget fra arbejdsmarkedets parter.

Nye europæiske arbejdsmarkeder - åbne for alle og med adgang for alle, og IT-kvalifikationskløften

- Udvalget støtter i vid udstrækning oprettelsen af en taskforce for højere kvalifikationer og mobilitet. Den foreslåede taskforce bør, hvis den oprettes, yde et praktisk og nyttigt bidrag til spørgsmålet om kvalifikationsbehov og mobilitet og bør have et stramt mandat med stramme tidsfrister. Der bør være det størst muligt samarbejde med de eksisterende initiativer både på unionsplan og på medlemsstatsplan, herunder beskæftigelsesstrategiens instrumenter. Udvalget vil gerne have lejlighed til at udtale sig om de nærmere detaljer i mandat for denne øvelse.
- At fremme eEuropa er ligeledes vigtigt for målsætningerne i Lissabon-strategien. Det er helt afgørende for konkurrenceevnen, den økonomiske og beskæftigelsesmæssige vækst og fremme af kvaliteten. Det er tæt forbundet med fremskridt på andre områder, bl.a. innovation, forskning og udvikling af ny teknologi. Udvalget understreger, at IT-kvalifikationskløften er et område, der kræver en særlig indsats. Udvalget er tilfreds med de tiltag, der foreslås i meddelelsen på dette område, og understreger, at en række af dem allerede er afspejlet i retningslinjerne for beskæftigelsen navnlig hvad angår livslang uddannelse og flaskehalsproblemer vedrørende kvalifikationer samt opfordringen til arbejdsmarkedets parter om at styrke deres indsats på området.

- Udvalget erkender, at der er særligt behov for at afhjælpe IT-kvalifikationskløften, men mener samtidig, at man bør tage fat på de strukturelle årsager dertil, dvs. at man overordnet bør sætte fokus på kvalifikationskløften generelt. Udvalget understreger, at bedre kvalifikationer - både på det grundlæggende og videregående niveau - er nødvendige for at kunne maksimere deltagelsen på arbejdsmarkedet. Bedre og mere gennemsigtige kvalifikationer er af afgørende betydning ikke blot for beskæftigelsesegnetheden, men også for fremme af mobilitet på arbejdsmarkedet, så der kan udvikles et ægte europæisk arbejdsmarked og derved *bl.a.* rettes op på det såkaldte "beskæftigelsesparadoks", nemlig at der i stigende grad opstår flaskehals, samtidig med at den strukturelle arbejdsløshed er høj. Bedre kvalifikationer er også en vigtig komponent i indsatsen for at forbedre jobkvaliteten.

Effektiv social beskyttelse af en befolkning med stigende gennemsnitsalder

- Udvalget er helt på det rene med, at en reform af den sociale beskyttelse er nødvendig for at kunne tage den demografiske udfordring op og sikre pensionernes holdbarhed fremover, men ønsker samtidig navnlig at sikre, at overgangen til det videnbaserede samfund kommer til at bygge på princippet om inddragelse. Det har været udvalgets faste holdning, at flere og bedre jobs er nøglen til social inddragelse. Adgangen til kvalifikationer er adgangskortet til beskæftigelse, især i den nye økonomi. Det er væsentligt, at man er særlig opmærksom på de behov, som ældre arbejdstagere og andre, der er underrepræsenteret eller dårligt stillet på arbejdsmarkedet, har med hensyn til adgang til uddannelse og erhvervsuddannelse.

Indikatorer

Udvalget udtrykker tilfredshed med det omfattende sæt indikatorer, der er anvendt i meddelelsen og i bilag 2, og som viser de fremskridt, der er gjort på de fire politikområder beskæftigelse, innovation, økonomisk reform og social samhørighed. Det har dog følgende bemærkninger hertil:

- et centralt formål med indikatorer er at understøtte de politiske budskaber, der giver tiltagene ny dynamik. Sammenkoblingen mellem indikatordataene og de politiske budskaber i meddelelsen kunne fremgå tydeligere.
- Der skal gøres en yderligere indsats for at ajourføre og præcisere nogle af indikatorerne og fastholde de kvalitative og kvantitative fremskridt, der er gjort. Anvendelsen af tidsrækker til at vurdere tendenser inden for fremskridt og resultater i stedet for blot to faste tidsperioder ville give bedre mulighed for at tage hensyn til forskelle i medlemsstaternes udgangspunkt og de konjunkturbestemte økonomiske forandringer. På samme måde ville udvælgelsen af en mindre gruppe "overordnede" indikatorer i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Nice, bedre afspejle beskæftigelsesmålenes centrale betydning for Lissabon-målsætningerne.
- Bestræbelserne på at sikre sammenhængen mellem de beskæftigelsesrelaterede indikatorer i denne meddelelse og de indikatorer, der anvendes i den fælles beskæftigelsesrapport, hilses velkommen, selv om der er konstateret nogle tekniske inkonsekvenser, der bør rettes ved lejlighed.

Sammenfatning

- Kommissionens meddelelse er en reflekterende, koncis og spændende redegørelse for, hvad der er opnået, og hvad der mangler at blive gjort for at opfylde Lissabon-strategien. Balancen og samspillet mellem de økonomiske, beskæftigelsesmæssige og sociale dimensioner bør forbedres i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd, herunder den europæiske social- og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden, der blev godkendt i Nice
- en effektiv gennemførelse af beskæftigelsesstrategien er en afgørende forudsætning for at opfylde Lissabon-målsætningerne, og en række af de tiltag, der foreslås, er nøje forbundet med de eksisterende retningslinjer for beskæftigelsen. Beskæftigelsesstrategien vil være den mest effektive måde at opfylde dem på. Endvidere bør øget fokus på jobkvalitet som en vigtig faktor, der kan gøre det attraktivt og tilskynde til at arbejde, være et hovedelement i styrkelsen af strategien
- et flertal i udvalget tvivler på fordelene ved at opstille mellemsigtede EU-mål. For så vidt angår de nationale mål foretrækker udvalget formuleringerne i de eksisterende retningslinjer, der opfordrer medlemsstaterne til at "overveje" at fastsætte nationale mål
- Udvalget er tilfreds med, at det anses for vigtig at kombinere politikker og oprette partnerskaber med henblik på udviklingen og gennemførelsen af tiltag og initiativer, med specifik henvisning til den rolle, arbejdsmarkedets parter spiller
- begrebet de nye europæiske arbejdsmarkeder hilses velkomment, og det samme gælder initiativet til oprettelse af en taskforce for højere kvalifikationer og mobilitet - denne taskforce bør ved opfyldelsen af sit mandat tage hensyn til det igangværende arbejde på relevante områder
- en erkendelse af behovet for at behandle kvalifikationskløfter som et samlet problem, men med særlig vægt på IT-kvalifikationskløfter, vil være velkommen. Behovet for at investere i mennesker og udvikle rammer for livslang uddannelse skal fremhæves. Det er også vigtige midler til at sikre social inddragelse
- mange af de mål, der foreslås under afsnittene om eEuropa, IT-kvalifikationer, forskning, innovation og initiativ samt om ny avanceret teknologi kræver en stærk og vedvarende vilje til at investere i mennesker, hvilket er et centralt punkt i beskæftigelsesstrategien, og
- de anvendte indikatorer er en værdifuld målestok for fremskridt, men vil skulle gøres mere præcise, især med henblik på at udvikle de kvalitative aspekter.

