

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET
Alm. del - bilag 982 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

22. marts 2001



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Fødevarerministeriets notat om forslag til kommissionsforordning om ændring af kommissionsforordning 2439/1999 af 17. november 1999 om godkendelsesbetingelser for tilsætningsstoffer, der tilhører gruppen "bindemidler, antiklumpningsmidler og koaguleringsmidler", i foderstoffer og op-hævelse af kommissionsforordning 739/2000.

Antony Borgegard

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

1. afdeling, 1. kontor

J.nr.: 2000-4114-0065

Den 22. marts 2001

LSN/TBU

LFM 0496

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til kommissionsforordning om ændring af kommissionsforordning 2439/1999 af 17. november 1999 om godkendelsesbetingelser for tilsætningsstoffer, der tilhører gruppen "bindemidler, antiklumpningsmidler og koaguleringsmidler", i foderstoffer og ophævelse af kommissionsforordning 739/2000.

Dokument SANCO/2596/00

Forslaget skal drøftes på mødet i Den Stående Foderstofkomité den 26. og 27. marts 2001 og kan blive sat til afstemning.

Forslaget behandles i en III b-procedure. Hvis der er kvalificeret flertal, udsteder Kommissionen forordningen. Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, der kan forkaste forslaget med simpelt flertal eller kan vedtage forslaget uændret med kvalificeret flertal eller ændre det med enstemmighed. Handler Rådet ikke inden en frist på højst tre måneder, kan Kommissionen udstede forordningen.

Forslaget indebærer, at den midlertidige grænseværdi for dioxin i følgende tilsætningsstoffer til foder: kieselsyre (E 551a), siliciumdioxid (E 551b), kieselgur (E 551c), calciumsilikat (E 552), natriumaluminiumsilikat (E 554), bentonit og montmorillonit (E 558), ligninsulfonater (E 565), perlit (E 599) og klinoptilolit af vulkansk oprindelse ikke opretholdes og at overvågningsprogrammet for de pågældende stoffer ikke videreføres. Baggrunden for forslaget er, at en ekspertgruppe har konkluderet, at disse tilsætningsstoffer i oprindelig/ren form ikke er kontaminerede med dioxiner eller at de indeholder værdier under detektionsgrænsen. Ekspertgruppen understreger, at konklusionen ikke gælder for ovenstående stoffer, der er fremkommet som biprodukter fra en industriel proces.

Det skønnes, at forslaget vil forringe beskyttelsesniveauet i Danmark, idet grænseværdien og overvågningsprogrammet generelt fjernes for de omhandlede bindemidler, uanset at eksperternes konklusion kun gælder for de oprindelige produkter og ikke for dem, der er fremkommet som biprodukter fra en industriel proces.

Regeringen agter på den baggrund at stemme for forslaget eller et andet forslag, som vil medføre en forøgelse af beskyttelsesniveauet,

- under forudsætning af, at grænseværdien og overvågningsprogrammet kun fjernes for de oprindelige/rene tilsætningsstoffer, der ifølge eksperterne ikke indeholder dioxin, og
- idet man vil arbejde for, at der for bindemidler, antiklumpningsmidler og koaguleringsmidler, nu og i fremtiden, vil blive fastsat grænseværdier for dioxiner på grundlag af en videnskabelig risikovurdering.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

1. afdeling, 1. kontor

J.nr.: 2000-4114-0065

Den 22. marts 2001

TBU/LSN

LFM 0496

AKTUELT NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til kommissionsforordning om ændring af kommissionsforordning 2439/1999 af 17. november 1999 om godkendelsesbetingelser for tilsætningsstoffer, der tilhører gruppen "bindemidler, antiklumpningsmidler og koaguleringsmidler", i foderstoffer og ophævelse af kommissionsforordning 739/2000.

Dokument SANCO/2596/00**Resumé**

Kommissionen foreslår på baggrund af eksperters vurdering, at den midlertidige dioxingrænseværdi og overvågningsprogrammet fjernes for følgende tilsætningsstoffer til foderstoffer i gruppen af bindemidler, antiklumpningsmidler og koaguleringsmidler: kieselsyre (E 551a), siliciumdioxid (E 551b), kieselgur (E 551c), calciumsilikat (E 552), natriumaluminiumsilikat (E 554), bentonit og montmorillonit (E 558), ligninsulfonater (E 565), perlit (E 599) og klinoptilolit af vulkansk oprindelse.

Det skønnes, at forslaget vil forringe beskyttelsesniveauet i Danmark, idet grænseværdien og overvågningsprogrammet generelt fjernes for de omhandlede bindemidler, uanset at eksperternes konklusion kun gælder for de oprindelige produkter og ikke for dem, der er fremkommet som biprodukter fra en industriel proces.

Baggrund

Kommissionen har ved dokument SANCO/2596/00 fremsat forslag om ændring af kommissionsforordning nr. 2439/1999 af 17. november 1999 om godkendelsesbetingelser for tilsætningsstoffer, der tilhører gruppen "bindemidler, antiklumpningsmidler og koaguleringsmidler" i foderstoffer, og om ophævelse af kommissionsforordning nr. 739/2000. Forslaget, der er udateret, er modtaget ved møde i Den Stående Foderstofkomité den 26. og 27. oktober 2000.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 11 i direktiv 70/524/EØF om tilsætningsstoffer til foderstoffer.

Forslaget behandles i en III b-procedure i Den Stående Foderstofkomité. Hvis der er kvalificeret flertal, udsteder Kommissionen forordningen. Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, der kan forkaste forslaget med simpelt flertal eller kan vedtage forslaget uændret med kvalificeret flertal eller ændre det med enstemmighed. Handler Rådet ikke inden en frist på højst tre måneder, kan Kommissionen udstede forordningen.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionen har ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet der er tale om gennemførelsesbestemmelser til en allerede vedtaget retsakt.

Formål og indhold

På baggrund af påviste fund af et meget højt indhold af dioxin i kaolinholdig lerjord fra visse miner i Tyskland og på baggrund af overvågningsresultater for dioxin i kaolinholdig lerjord og lignende produkter tilhørende gruppen af bindemidler, antiklumpningsmidler og koaguleringsmidler har Kommissionen fundet det relevant at fremsætte nærværende forslag om ændring af Kommissionsforordning nr. 2439/1999 samt om ophævelse af Kommissionsforordning nr. 739/2000.

Kommissionsforordning nr. 2439/1999 af 17. november 1999 fastsatte en foreløbig højeste grænseværdi for dioxiner i kaolinler (E 559) på 0,5 ng WHO-PCCD/F-TEQ/kg. Samtidig blev det pålagt medlemslandene at måle indholdet af dioxiner i andre tilsætningsstoffer tilhørende gruppen "bindemidler, antiklumpningsmidler og koaguleringsmidler" gennem et overvågningsprogram.

Ved Kommissionsforordning nr. 739/2000 af 7. april 2000 om ændring af Kommissionsforordning nr. 2439/1999 af 17. november 1999 konstaterede Kommissionen, at der var udført tilstrækkelige undersøgelser for indholdet af dioxiner i "Naturlig blanding af steatit og chlorit" (E 560), Sepiolit (E 562) og Sepiolit ler (E 563). Undersøgelserne viste, at disse tilsætningsstoffer ikke var kontaminerede med dioxiner, eller at de indeholdt værdier under detektionsgrænsen. Det var derfor ikke længere

nødvendigt at opretholde kravet om overvågningsprogrammet for disse stoffer. Overvågningsprogrammet for de resterende stoffer på bilaget blev forlænget til den 15. oktober 2000.

Ved Kommissionsforordning nr. 739/2000 af 7. april 2000 blev der desuden fastsat en midlertidig grænseværdi for dioxin på 0,5 ng WHO-TEQ/ kg i de i bilaget nævnte stoffer den 1. august 2000.

På baggrund af resultaterne af undersøgelses- og overvågningsprogrammet har Kommissionen konstateret, at der siden forordning 739/00 er udført tilstrækkelige undersøgelser for indholdet af dioxiner i kieselsyre (E 551a), siliciumdioxid (E 551b), kieselgur (E 551c), calciumsilikat (E 552), natriumaluminiumsilikat (E 554), bentonit og montmorillonit (E 558), ligninsulfonater (E 565), perlit (E 599) og klinoptilolit af vulkansk oprindelse. Disse data er blevet undersøgt af en ekspertgruppe, der har konkluderet, at disse tilsætningsstoffer ikke er kontaminerede med dioxiner eller at de indeholder værdier under detektionsgrænsen. Det understreges, at disse konklusioner kun gælder for det "rene" produkt og ikke, hvis produktet er et biprodukt fra en industriel proces. Endvidere blev det påvist, at natrium-, kalium- og calciumstearater (E 470) ikke er forurenede med dioxiner, hvis det fedt, hvorfra de produceres, ikke er forurenede med dioxiner. Det foreslås derfor, at den midlertidige grænseværdi for dioxin i disse stoffer ikke opretholdes. Det foreslås endvidere, at overvågningsprogrammet for disse stoffer ikke videreføres.

Kommissionen nævner, at der endnu ikke er tilstrækkelige data for bindemidlerne calciumsulfat dihydrat (E 516), vermiculit (E 561), natrolit-phonolit (E 566), calciumaluminat (E 598) og klinoptilolit af sedimentær oprindelse. En mulig risiko for kontaminering af disse tilsætningsstoffer med dioxiner kan derfor ikke udelukkes. Der foreslås, at den foreløbige grænseværdi på 0,5 ng WHO-TEQ PCDD/F pr. kg opretholdes for disse stoffer, indtil der foreligger en endelig videnskabelig risikovurdering. Overvågningsprogrammet opretholdes for disse stoffer.

Det foreslås således, at

- bilaget i kommissionsforordningen nr. 2439/1999 ændres for så vidt angår de stoffer, der er fastsat en grænseværdi for, og som stadig er omfattet af Kommissionens dioxinovervågningsprogram.

- Datoen inden hvilken Kommissionen vil foretage en ny undersøgelse af bestemmelserne i forordningen, på baggrund af resultaterne af undersøgelses- og overvågningsprogrammet, foreslås ændret fra den 1. marts 2000 til den 1. juni 2001.
- Endelig foreslås Kommissionsforordning nr. 739/2000 af 7. april 2000 ophævet, da nærværende forslag vil træde i stedet for denne forordning.

Forslaget er sat til ikrafttræden fra den 15. oktober 2000.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Gældende dansk ret

Området er reguleret ved bekendtgørelse nr. 746 af 30. september 1999 om tilsætningsstoffer til foderstoffer, senest ændret ved bekendtgørelse nr. 527 af 15. juni 2000. Tilsætningsstoffer godkendes desuden ved kommissionsforordninger, der er umiddelbart gældende.

Konsekvenser

Forslaget har ingen statsfinansielle, lovgivningsmæssige eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Det skønnes, at forslaget vil forringe beskyttelsesniveauet i Danmark, idet grænseværdien og overvågningsprogrammet generelt fjernes for de omhandlede bindemidler, uanset at eksperternes konklusion kun gælder for de oprindelige produkter og ikke for dem, der er fremkommet som biprodukter fra en industriel proces.

Høring

§2-udvalget (landbrug) og Det Rådgivende Fødevarerudvalg er blevet hørt om forslaget.

§2-udvalget (landbrug) havde ingen bemærkninger til forslaget.

Det Rådgivende Fødevareudvalg

Danske Slagterier, Dansk Industri, FDB og Landbrugsraadet havde ingen bemærkninger til forslaget.

Forbrugerrådet finder, at det bør fremgå af direktivet, at der for så vidt angår tilsætningsstofferne E 551a, b og c, E 552, E 554, E 558, E 565, E 599 og E 470 kun må anvendes det "rene" produkt, og ikke hvis produktet er et biprodukt fra en industriel proces, idet det fremgår af notatet, at ekspertgruppen alene har vurderet, at de omhandlede stoffer ikke er forurenede med dioxin, hvis der er tale om det "rene" produkt, mens produkter, der er fremstillet som et biprodukt fra en industriel proces ikke er omfattet af eksperternes vurdering.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Grundnotat er fremsendt den 15. december 2000.