

Christiansborg, den 20. juni 2001
Folketingets repræsentant ved EU

Til
Folketingets Europaudvalg

Europa-Parlamentet på vej til at acceptere national beskatning af EP-medlemmer

Europa-Parlamentet er på vej til at acceptere, at Danmark sammen med Finland, Storbritannien og Sverige midlertidigt får lov til at beskatte landenes europaparlamentsmedlemmer efter nationale skatteregler. I hvert fald støtter både Parlamentets tyske ordfører Willi Rothley og Retsudvalgets formand spanieren Ana Palacio, at man accepterer at give de fire lande en særlig undtagelsesordning fra fællesskabsbeskatning i forbindelse med kommende fælles EU-regler for aflønningen af medlemmerne. Vigtigt for Rothley og Palacio er det dog, at hovedreglen er fællesskabsbeskatning, der vil gælde for de øvrige 11 landes medlemmer. Dette var budskabet fra de to prominente medlemmer, da Europa-Parlamentets retsudvalg behandlede sagen på et møde den 12. juni i Strasbourg.

Når Rothley anbefaler, at Europa-Parlamentet accepterer national beskatning i de fire lande, er det imidlertid ikke fordi han har opgivet at få fællesskabsbeskatning for alle 15 landes europaparlamentsmedlemmer, men fordi han mener det er det, der skal til for at få vedtaget en "statut for europaparlamentsmedlemmerne"¹. Som Rothley udtrykte det: "Enten står vi fast på vores krav om fællesskabsbeskatning af alle medlemmer, og så får vi ingen aftale med Rådet, eller også bevæger vi os frem mod Rådets holdning for at få en aftale om statuten i hus".

Til gengæld er det Rothleys hensigt efterfølgende at få afprøvet skatteordningens lovlighed ved EF-Domstolen. Rothley mener, at Europa-Parlamentet har en god sag, idet både Europa-Parlamentets juridiske tjeneste i et notat fra juli 2000 og kommissionsformanden Romano Prodi i et brev til Parlamentet har vurderet, at ordningen er i strid med fællesskabsretten, fordi den diskriminerer på baggrund af nationalitet (TEF artikel 12).

¹ Ifølge TEF artikel 190, stk. 5 skal Europa-Parlamentet fastsætte en statut og de almindelige betingelser for udøvelsen af hvervet som parlamentsmedlem. Statuten skal godkendes af Ministerrådet med kvalificeret flertal, dog skal alle beskatningsspørgsmål vedtages med enstemmighed af Rådet.

Willi Rothley anbefalede på mødet i retsudvalget en ordning, hvor størrelsen af medlemmernes løn fastsættes på fællesskabsplan, finansieringen foregår over EU-budgettet, men beskatningen foregår efter nationale regler. Rothley foreslår, at ordningen ikke tidsbegrænses, idet det næppe vil blive accepteret i Rådet. Samtidig noterede han sig, at den ikke-midlertidige løsning giver mulighed for en efterfølgende retlig prøvelse af ordningens forenelighed med fællesskabsretten.

Statutten skal også kunne vedtages i Europa-Parlamentet

Også Europa-Parlamentet har sine problemer med at skaffe flertal for statutten. Særligt er Parlamentets medlemmer fra Italien og Tyskland, som er de bedst lønnede i dag, utilbøjelige til at acceptere en EU-løn og beskatning, der er ringere end den de har i dag.

Hvis sagen derfor skal gennem Europa-Parlamentet, er det, ifølge Rothley, nødvendigt med indførelsen af en såkaldt "bedstefarklausul". Denne klausul skal sikre, at de "gamle" medlemmer, som sidder i Europa-Parlamentet, kan vælge, om de vil beholde det nuværende nationale aflønnings- og beskatningssystem - eller om de vil med i det nye europæiske system, som Rothley udtrykte det.

Vanskelige forhandlingerne har stået på i over 3 år

Løsningen på beskatningsspørgsmålet er det væsentligste udestående mellem Europa-Parlamentet og Ministerrådet i forhandlingerne om en statut for Europa-Parlamentets medlemmer. Forhandlingerne om statutten har siden 1998 stået som et fast men næsten uløseligt problem for både tysk, finsk, portugisisk og fransk EU-formandskab.

Først her på falderebet af det svenske EU-formandskab synes der at tegne sig et genembrud i bestræbelserne på at få en aftale med Europa-Parlamentet. Rothley forslag kommer netop som en reaktion på et udspil (non-paper) fra det svenske EU-formandskab fra marts, som skitserer 3 mulige løsninger. Alle tre modeller gør det til et fællesskabsanliggende at fastlægge lønnens størrelse. Hovedprincippet vil være fællesskabsbeskatning af medlemmernes løn, men med en særlig undtagelse for medlemmerne fra Danmark, Sverige, Finland og Storbritannien, der beskattes national.

- Den første model svarer til den, som Rothley nu anbefaler Europa-Parlamentet at acceptere. Her skal europaparlamentsmedlemmernes løn finansieres over EU's budget og beskattes nationalt. Til gengæld skal de garanteres retten til sociale ydelser og andre ydelser, som medlemmerne af de nationale parlamenter har.
- Den anden og den tredje model indebærer, at lønnen skal udbetales fra de fire medlemsstaters egne budgetter og beskattes nationalt.
- I model tre skal europaparlamentsmedlemmerne have ret til sociale og andre ydelser, som medlemmerne af de nationale parlamenter får.

Retsudvalgets plan er at vedtage en beslutning om beskatningsspørgsmålet på udvalgs mødet den 26. juni. Sidste frist for indsendelse af ændringsforslag til udkastet til beslutning fra Rothley er den 18. juni. Europa-Parlamentets formand kan derefter besvare henvendelsen fra det svenske EU-formandskab, så sagen kan overdrages til det kommende belgisk formandskab i en god gænge.

Med venlig hilsen

Morten Knudsen