



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 07.01.2000
KOM(1999) 744 endelig

2000/0015 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV

om ændring af direktiv 79/373/EØF om handel med foderblandinger

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

BAGGRUNDSOPLYSNINGER

1. Retsgrundlag:

Hvad angår mærkning af foderblandinger, tager Rådets direktiv 79/373/EØF om handel med foderblandinger som ændret ved Rådets direktiv 90/44/EØF sigte på objektivt og så præcist som muligt at oplyse opdrætterne om foderstoffers sammensætning og brug. I direktiv 90/44/EØF understreges betydningen af at sikre, at oplysningernes nøjagtighed kan kontrolleres officielt.

Angivelsen af, hvilke fodermidler der er anvendt i foderstoffer, betragtes stadig som en vigtig oplysning for opdrætterne. I 1990, da direktiv 90/44/EØF blev vedtaget, gav den mængdemæssige bestemmelse af de anvendte fodermidler anledning til kontrolproblemer, bl.a. på grund af de anvendte fodermidlers art, blandingerne kompleksitet eller fremstillingsmetoderne. Derfor blev der på daværende tidspunkt foretrukket en smidig mærkningsordning for foderstoffer til brugsdyr, således at der kun blev givet oplysninger om fodermidlerne uden angivelse af deres mængde.

For at gøre det lettere at give oplysninger om fodermidlerne blev det desuden accepteret, at disse oplysninger blev givet for fodermiddelkategorier, således at flere fodermidler blev grupperet under en fællesbetegnelse. I Kommissionens direktiv 91/357/EØF er det fastsat, *hvilke fodermiddelkategorier der kan anvendes i forbindelse med mærkning af foderblandinger til andre dyr end selskabsdyr* (der er allerede fastsat fodermiddelkategorier for foderblandinger til selskabsdyr ved Kommissionens direktiv 82/475/EØF).

2. BSE-krisen:

Europa-Parlamentets midlertidige undersøgelsesudvalg vedrørende BSE anbefalede i februar 1997, at mærkningen skal omfatte en obligatorisk, eksplicit åben deklaration af foderstoffer, foretaget af foderstofproducenterne, som giver mulighed for klart at identificere komponenter og ingrediensers oprindelse, samt brugsvejledninger.

I november 1997 bemærkede det midlertidige undersøgelsesudvalg, at Kommissionen, skønt den havde erklæret sig indforstået med at gennemføre en undersøgelse inden for de første seks måneder af 1998, endnu ikke havde tilkendegivet, at den klart gik ind for kvantitative og kvalitative oplysninger om foderstoffer i form af tydelige angivelser af komponenterne og af fodermidlerne oprindelse, og opfordrede Kommissionen til at fastlægge de tekniske betingelser og den kontrol, der kræves hertil, og at forelægge et passende forslag.

Både i den første og den andel halvårslige opfølgingsrapport vedrørende BSE erklærede Kommissionen, at ethvert forslag vedrørende den kvantitative og kvalitative mærkning af foder bør muliggøre pålidelig overvågning af

dataene og være baseret på anerkendte analysemetoder. I den anden halvårslige rapport blev det også meddelt, at en sammenlignende undersøgelse til kontrol af de nuværende muligheder for kvalitativ og delvis kvantitativ bestemmelse ved mikroskopi af fodermidlerne i foderblandinger og navnlig til påvisning af tilstedeværelsen, oprindelsen og mængden af kød- og benmel, var blevet afsluttet.

Konklusionerne af den sammenlignende undersøgelse blev accepteret af Den Stående Foderstofkomité på komitéens møde den 29.-30. marts 1999, idet det blev fastslået, at der stadig ikke altid er mulighed for at foretage en kvalitativ og kvantitativ identifikation af alle fodermidler i foderblandinger ved mikroskopi alene.

I sin beslutning af april 1999 om Kommissionens anden halvårslige opfølgingsrapport vedrørende BSE holdt Europa-Parlamentet fast ved sit krav om obligatorisk åben deklaration af bestanddelene i foderstoffer og opfordrede på ny Kommissionen til at forelægge et forslag herom. Europa-Parlamentet mente, at vanskelighederne ved en kvantitativ deklaration ikke burde kunne anvendes som et påskud til at forhindre en kvalitativ deklaration.

Desuden havde nogle medlemsstater gentagne gange givet udtryk for deres utilfredshed med de nuværende mærkningsbestemmelser for foderblandinger og krævet, at der blev indført mulighed for at deklarere alle fodermidler i foderblandinger tillige med deres respektive vægt. Næsten alle medlemsstaterne mener, at angivelsen af fodermidler efter kategori ikke giver landmændene ordentlige oplysninger og derfor ikke bør forekomme.

ÅBEN DEKLARATION:

Kommissionen er klar over fordelene ved en "åben deklaration" i mærkningsbestemmelserne for foderblandinger til brugsdyr, idet den gør det lettere at spore fodermidler.

De seneste tilfælde af dioxinforurening af olier og tilsætningsstoffer i henholdsvis Belgien og Tyskland understreger betydningen af detaljerede oplysninger i mærkningen af foderblandinger. En foderblandings forureningsgrad afhænger af, hvor stor en mængde forurenede fodermidler der er iblandet foderet, og udtømmende oplysninger om alle fodermidler, der indgår i foderblandingerne, og mængderne heraf er derfor af meget stor betydning.

Den kvalitative og kvantitative bestemmelse af fodermidlerne i foderstoffer til brugsdyr giver stadig anledning til vanskeligheder, når det gælder kontrol ved analyse, bl.a. på grund af de anvendte fodermidlers art, blandingerens kompleksitet eller fremstillingsmetoderne. Men uanset de tekniske problemer medgiver Kommissionen, at den officielle kontrol af mærkningen ikke blot kan baseres på kontrol ved analyse, men også på kontrol af dokumenter fra foderblandingsproducenten.

I denne henseende må de medlemsstater, som disse varer er bestemt for, stole på den kontrol, der er udført af oprindelseslandenes officielle myndigheder.

I overensstemmelse med det program, der blev forelagt for Europa-Parlamentet og Rådet (landbrugsministrene) efter dioxinkrisen, som opstod i Belgien, har Kommissionen udarbejdet et forslag om ændring af mærkningsbestemmelserne for foderblandinger. På mødet i Den Stående Foderstofkomité den 26. juli 1999 blev der foretaget en gennemgang af udkastet til forslag. Ved den lejlighed foretrak de fleste medlemsstater en fakultativ åben deklaration begrænset til foderblandinger til brugsdyr. Foderstofindustrien modsætter sig også en obligatorisk åben deklaration, idet den påberåber sig at vanskelighederne ved at kontrollere mærkningen, nødvendigheden af at beskytte den intellektuelle ejendomsret til fodersammensætningerne og problemerne med at optage de altid skiftende fodersammensætninger i mærkningen.

Kommissionen er derimod af den opfattelse, at en fakultativ åben deklaration er i modstrid med landbrugernes ret til information og med den tilstræbte gennemsigtighed. Desuden mener Kommissionen, at en valgfri åben deklaration uundgåeligt vil medføre fordrejninger af konkurrencevilkårene foderstofproducenterne imellem.

Kommissionen mener, at kontrollen af mærkningen må foregå uafhængigt af, om der er tale om en fakultativ eller obligatorisk åben deklaration. Hvad angår beskyttelsen af den intellektuelle ejendomsret til fodersammensætninger, kan Kommissionen ud fra hensynet til den størst mulige gennemsigtighed ikke acceptere dette argument. Der er ikke tale om noget brud på forretningshemmeligheden, fordi fodersammensætninger normalt ikke er patenterede. Selv om dette skulle være tilfældet, ville sammensætningen ikke kunne hemmeligholdes. Hvis de enkelte bestanddele offentliggøres, vil dette ikke underminere den intellektuelle ejendomsret.

Derimod accepterer Kommissionen, at det er et problem at skulle udskifte mærkerne, hvis fodersammensætningen ændres. For at undgå denne ulempe foreslår Kommissionen, at den åbne deklaration kan anbringes på et andet mærke eller i et særligt følgedokument.

Endelig er Kommissionen enig i, at sådanne detaljerede oplysninger ikke er strengt nødvendige, når der er tale om foder til selskabsdyr, og accepterer derfor, at status quo bevares for disse produkter, dvs. enten en obligatorisk, delvis åben deklaration (også med bevarelse af muligheden for at angive fodermiddelkategorier i stedet for fodermidlerne selv) eller en fakultativ åben deklaration.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV

om ændring af direktiv 79/373/EØF om handel med foderblandinger

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 152, stk. 4,

under henvisning til forslag fra Kommissionen¹,

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg²,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget³,

efter fremgangsmåden i traktatens artikel 251⁴, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Rådets direktiv 79/373/EØF af 2. april 1979 om handel med foderblandinger⁵, senest ændret ved direktiv 98/87/EF⁶, er der fastsat regler for handel med foderblandinger inden for EF.
- (2) For så vidt angår mærkning, tager direktiv 79/373/EØF sigte på objektivt og så præcist som muligt at oplyse opdrætterne om foderblandingers sammensætning og brug. Det bør sikres, at oplysningerne nøjagtighed kan kontrolleres officielt på alle omsætningsstadier.
- (3) Angivelsen af, hvilke fodermidler der er anvendt i foderstoffer, udgør i visse tilfælde en vigtig oplysning for opdrætterne.
- (4) Hidtil har der ifølge direktiv 79/373/EØF kunnet anvendes en smidig mærkningsordning for foderstoffer til brugsdyr begrænset til angivelse af fodermidlerne uden oplysning om deres mængde og med mulighed for fortsat at angive fodermiddelkategorier i stedet for fodermidlerne selv.

¹ EFT L

² EFT L

³ EFT L

⁴ EFT L

⁵ EFT L 86 af 6.4.1979, s. 30.

⁶ EFT L 318 af 27.11.1998, s. 43.

- (5) BSE-krisen og den nylige dioxinkrise har dog vist, at de nuværende bestemmelser er utilstrækkelige, og at detaljerede, både kvalitative og kvantitative oplysninger om sammensætningen af foderblandinger til brugsdyr er påkrævede.
- (6) Detaljerede kvantitative oplysninger om sammensætningen kan gøre det lettere at henføre potentielt kontaminerede fodermidler til bestemte partier, hvilket vil gavne folkesundheden og forhindre spild af produkter, som ikke udgør en signifikant risiko for folkesundheden.
- (7) Der bør derfor på dette stadium indføres obligatorisk angivelse af alle fodermidler og mængden heraf i foderblandinger til brugsdyr.
- (8) Som følge heraf vil det i fremtiden ikke være muligt at angive fodermiddelkategorier i stedet for fodermidlerne selv, når der er tale om foderblandinger til brugsdyr. Af praktiske grunde bør Kommissionens direktiv 91/357/EØF af 13. juni 1991 *om fastsættelse af de råvarekategorier, der kan anvendes i forbindelse med mærkning af foderblandinger til andre dyr end selskabsdyr*⁷, ophæves.
- (9) Af praktiske grunde bør oplysningerne om fodermidler, der indgår i foderblandinger til brugsdyr, kunne anføres på et ad hoc-mærke eller i et følgedokument.
- (10) Der bør fastsættes særlige bestemmelser for foderblandinger til selskabsdyr for at tage hensyn til disse foderblandingers særlige karakter -

UDSTEDT FØLGENDE DIREKTIV:

Artikel 1

I Rådets direktiv 79/373/EØF foretages følgende ændringer:

1. I artikel 5, stk. 1, affattes litra j) således:
"batchnummer".
2. I artikel 5, stk. 3, udgår litra c).
3. I artikel 5 indsættes som stk. 7:
"7. For foderblandinger til andre dyr end selskabsdyr kan fodermidlerne angivet i vægtprocent i henhold til artikel 5c anføres på en anden etiket end den, der er nævnt i stk. 1, eller i et andet følgedokument end det, der er nævnt i stk. 4."

⁷ EFT L 193 af 17.7.1991, s. 34.

4. Artikel 5c affattes således:

“Artikel 5c

1. Hvis fodermidlerne er anført, skal samtlige fodermidler nævnes.
2. Fodermidlerne anføres efter følgende regler:
 - a) for foderblandinger til andre dyr end selskabsdyr: ved anførelse af fodermidlerne i vægtprocent
 - b) for foderblandinger til selskabsdyr: ved anførelse af fodermidlerne enten med angivelse af mængden eller nævnt i rækkefølge efter faldende vægt.
5. Fodermidlerne anføres med deres artsbetegnelse. Når der er tale om foderblandinger til selskabsdyr, kan angivelsen af fodermidlets artsbetegnelse dog erstattes af navnet på den kategori, som fodermidlet tilhører, når der er opstillet kategorier omfattende flere fodermidler i henhold til artikel 10, litra a).

Når der er tale om foderblandinger til selskabsdyr, udelukker anvendelsen af en af disse to former for angivelse anvendelse af den anden, medmindre et af de anvendte fodermidler ikke tilhører nogen af de kategorier, der er defineret. I så fald nævnes fodermidlet anført med artsbetegnelse i rækkefølge efter vægt i forhold til kategorierne.
6. I mærkningen af foderblandinger til selskabsdyr kan tilstedeværelsen eller det ringe indhold af et eller flere anvendte fodermidler, som er af væsentlig betydning for foderblandingernes egenskaber, desuden fremhæves ved en særlig angivelse. I så fald skal minimums- eller maksimumsindholdet af det eller de pågældende fodermidler udtrykt i vægtprocent være klart angivet enten sammen med angivelsen af sådanne fodermidler eller i listen over anvendte fodermidler eller ved anførelse af det eller de pågældende fodermidler og vægtprocent(er) under den tilsvarende fodermiddelkategori.

Artikel 2

Kommissionens direktiv 91/357/EØF ophæves fra den [1. juli 2000].

Artikel 3

1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest den [30. juni 2000]. De underretter straks Kommissionen herom. De vedtagne love og administrative bestemmelser finder anvendelse fra den [1. juli 2000].

Disse love og bestemmelser skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.

2. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de nationale retsfor skrifter, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

Artikel 4

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*.

Artikel 5

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand