



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 26.4.2000
KOM(2000) 256 endelig

2000/0107 (CNS)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

Udfordringer for erhvervspolitikken i den videnbaserede økonomi

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om et flerårigt program til fremme af initiativ og iværksætterånd (2001-2005)

(forelagt af Kommissionen)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

Udfordringer for erhvervspolitikken i den videnbaserede økonomi

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om et flerårigt program til fremme af initiativ og iværksætterånd (2001-2005)

1. INLEDNING

Den Europæiske Union står over for et kvantespring som følge af globaliseringen og den nye videnbaserede økonomi. Dette var nøglebudskabet fra Det Europæiske Råds møde i Lissabon, hvor EU satte sig et nyt strategisk mål for det næste tiår, nemlig *at blive den mest konkurrencedygtige og dynamiske videnbaserede økonomi i verden, en økonomi, der kan skabe en holdbar økonomisk vækst med flere og bedre job og større social samhørighed.*

Dette mål kan kun nås ved at gøre Europa mere initiativrigt og innovativt. I den nye økonomi vil hovedparten af de nye job blive skabt af dynamiske små og mellemstore virksomheder – både i e-økonomien selv og i de mere traditionelle sektorer af økonomien, især i servicesektoren. Virkningen af Internet og elektronisk handel vil kunne mærkes i alle sektorer.

Der er derfor behov for en systematisk strategi til fremme af iværksætterånden i den nye økonomi. For det første må vi fremme risikovillighed og iværksætterånd. For det andet må vi skabe et dynamisk erhvervsklima, hvor virksomhederne kan oprettes, vokse og innovere, støttet af risikovillig kapital og en effektiv innovations- og forskningspolitik. For det tredje må vi sikre os, at vore virksomheder virkelig har adgang til markederne, både de indre og de globale, hvor de skal sælge deres varer og tjenesteydelser.

I denne meddelelse præsenteres de udfordringer, som erhvervspolitikken står over for i de næste fem år. Ved at klare disse udfordringer vil EU nå det, som formanden for Kommissionen, Romano Prodi, i sit indlæg på Det Europæiske Råds møde i Lissabon omtalte som "Enterprise Europe". Desuden præsenteres det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd (2001-2005), som indeholder et sæt aktioner til støtte for realiseringen af disse mål.

En vellykket erhvervspolitik er en forudsætning for at opnå en bæredygtig udvikling. Den nye åbne koordineringsmetode, som blev indført af Det Europæiske Råd i Lissabon, indebærer en koordinerende rolle for de europæiske institutioner med anvendelse af benchmarking-metodologi og en effektiv overvågning af fremskridtene med henblik på at sikre en mere sammenhængende strategisk styring. På grundlag af de principper, der er skitseret i denne meddelelse, vil Kommissionen opstille indikatorer og foreslå mere specifikke mål og frister i løbet af andet halvår af 2000 i forbindelse med den kommende benchmarking-aktion.

Disse forskellige aktioner, som søger at forbedre virksomhedernes konkurrenceevne og stimulere iværksætterånden, skal integreres i koordineringsprocessen i forbindelse med strukturreformerne. Disse aktioner skal bl.a. være i overensstemmelse med de prioriteringer, der er opstillet i de overordnede retningslinjer for den økonomiske politik, som spiller en central rolle i koordineringen af medlemsstaternes økonomiske politik.

Denne meddelelse skal ses i lyset af Kommissionens generelle engagement med hensyn til at sikre bæredygtig udvikling og specielt også i sammenhæng med fire andre kommende kommissionsinitiativer inden for samme område:

- den omfattende eEurope-handlingsplan, som skal fremlægges senest i juni 2000
- benchmarking-aktionen vedrørende iværksætterånd og innovation, skal iværksættes senest i juni 2000, første resultater skal fremlægges senest i december 2000
- det europæiske charter for små virksomheder, skal godkendes senest i juni 2000
- en revision af EU's finansielle instrumenter med henblik på at omdirigere kapital til nyetablerede højteknologivirksomheder og andre risikokapitalinitiativer.

2. UDFORDRINGER FOR DEN EUROPÆISKE ERHVERVSPOLITIK

2.1. Iværksætterånd er nøglen til den nye økonomi

Enterprise Europe kræver en kulturel omvæltning og en anden indstilling til iværksættervirksomhed.

Europa må tage sin indstilling til risiko, belønning og fiasko op til fornyet overvejelse. **Erhvervspolitikken skal fremme politiske initiativer, der belønner dem, der tør tage en risiko.** I Europa får iværksættere, for hvem det mislykkedes, sjældent en chance til. Erhvervspolitikken vil undersøge, hvad der skal til for at sikre, at en fiasko opfattes mindre negativt, og at iværksættere tør tage chancen endnu en gang. Den vil opfordre medlemsstaterne til at **revidere konkurslovgivningen** med henblik på at sikre, at flere får mod på at løbe en risiko.

Iværksætteruddannelse er endnu et middel til at opnå en mere dynamisk iværksætterkultur. Der skal undervises i almen viden om virksomhedsdrift og iværksættervirksomhed hele vejen op igennem primær-, sekundær- og tertiæruddannelserne. Erhvervspolitikken vil søge at gøre særlige iværksætter- og forretningsrelaterede moduler eller programmer til en væsentlig ingrediens i undervisningen fra gymnasieniveau til universitetsniveau. For en videnskabsmand eller en ingeniør bør det at udarbejde en forretningsplan være lige så naturligt som at foretage et videnskabeligt eksperiment eller skrive en videnskabelig artikel. Iværksætteruddannelsen skal også omfatte udvikling af en servicekultur til gavn for kunderne.

At få øget antallet af iværksættervirksomheder og chancerne for, at nye virksomheder overlever og vokser, er et vigtigt mål. For at få populationen af iværksættere til at ekspandere vil erhvervspolitikken søge at øge antallet af virksomhedsetablerende kvinder, unge og arbejdsløse og fremme oprettelsen af netværk. Den vil også analysere og fremme nye former for iværksættervirksomhed.

Iværksættere har brug for kapital for at kunne omsætte deres ambitioner til virkelighed. Egenkapitalfinansiering til SMV'er er stort set stadig underudviklet i Europa.

Erhvervspolitikken vil give SMV'erne lettere adgang til kapital og fremme innovative finansieringsformer. Den vil træde til på de områder, hvor markedet ikke slår til, som f.eks. ved mangel på forprojekt- og startkapital samt mikrolån. Den vil forsøge at fjerne svaghederne i finansieringssystemet med henblik på at styrke helheden. **For øjeblikket undersøges det, i hvilket omfang Fællesskabets finansielle instrumenter bidrager til at fremme vækst og beskæftigelse.** Erfaringer udefra, bl.a. USA's erfaringer med forprojektkapital, startkapital og børsnotering, vil blive undersøgt med henblik på at fastlægge benchmarks til at identificere mangler i Europa med hensyn til etablering og udvikling af levedygtige, innovative virksomheder og på grundlag heraf skabelse af nye job.

2.2. Fremme af et innovativt erhvervsklima

Innovation er af central betydning i en moderne videnbaseret økonomi. **Erhvervspolitikken vil tage sig af alle de elementer, der er i stand til at skabe et klima, som fremmer oprettelse af og vækst i innovative virksomheder,** navnlig SMV'er, som ofte har problemer med at anvende den seneste viden. Den vil søge at lette virksomhedernes adgang til ny teknologi og undersøge, hvad der skal til for at fremme oprettelse af offentlig-private partnerskaber og udskilning af koncernaktiviteter i et datterselskab. Den vil **fremme en innovations- og forskningskultur i økonomien og samfundet** og etablere en ramme, som fremmer innovation og skaber en mere effektiv forbindelse mellem forskning og innovation. Etablering af et europæisk forskningsområde med et bedre netværk mellem eksisterende avancerede forskningscentre, bedre samordning mellem national og europæisk forskning, større mobilitet for forskerne og en europæisk dimension i forskerkarriererne vil hjælpe med til at klare disse udfordringer.

Kommissionen vil bestræbe sig for at blotlægge og fjerne de barrierer, som hindrer innovation og forandring. For eksempel er en passende beskyttelse af den intellektuelle ejendomsret af væsentlig betydning for at kunne sikre et klima, som fremmer innovation, kreativitet og investering. Det interne markeds regler på dette område skal fremme et konkurrencepræget klima og sikre, at der samtidig opnås en hensigtsmæssig balance mellem alle involverede interesser. Det er vigtigt at få **vedtaget EF-patentet og andre instrumenter,** sådan som det blev vedtaget i Lissabon.

En anden hindring for innovation og forandring er mangelen på kvalificerede arbejdstagere, såsom edb- og telekommunikationsteknikere. Dette kan hindre oprettelsen eller udviklingen af nye virksomheder. En **reform af de almene uddannelser og erhvervsuddannelserne** med henblik på at rette op på denne situation vil opfylde et af erhvervspolitikkenes mål.

2.3. Stimulering af nye forretningskoncepter i e-økonomien

At udnytte Europas e-potentiale fuldt ud blev af Det Europæiske Råd i Lissabon opstillet som et af hovedmålene. Om det nås, afhænger af, om der skabes betingelser, som giver mulighed for en optimal udvikling af elektronisk handel og Internettet, således at EU kan indhente sine konkurrenter, ved at langt flere virksomheder og husstande kobles til Internettet via hurtige forbindelser. **Den nye økonomi vil ændre alles arbejde,** idet den vil påvirke strømmen af nye ideer til virksomhederne samt disses ledelse, organisation og procedurer.

E-handel drejer sig i høj grad om **elektroniske forretninger mellem virksomheder,** det vil sige **business-to-business e-handel (B2B).** B2B e-handel udgør for øjeblikket 85% af al e-handel i Europa. Den vil have en enorm indvirkning på alle sektorer af økonomien, herunder også de traditionelle sektorer.

E-handelen fra virksomhed til forbruger vil være kendetegnet af evolution, men **e-handelen fra B2B vil være karakteriseret ved revolution**. Den vil påvirke hele forsyningskæden, herunder underentrepriseområdet, indkøb, produktudvikling, markedsføring, logistik og distribution. Med andre ord er e-handelens indvirkning ikke begrænset til "Internet-virksomhederne", men **kræver, at hver eneste virksomhed vælger nye forretningskoncepter**.

I Europa er SMV'er generelt endnu for tøvende med hensyn til at anvende elektronisk handel. Det er vigtigt, at europæiske SMV'er sættes i stand til og tilskyndes til at udnytte e-handelen. **Erhvervspolitikken kan fremme bedste praksis og tilskynde virksomhederne til af vælge succesfulde forretningskoncepter**.

2.4. Større udnyttelse af det indre marked

Det indre marked har været en af EU's store succeser. Det har været det vigtigste instrument til at sikre, at europæiske virksomheder har uhindret adgang til markederne. Dets resultater har bredt sig til det globale marked.

Trods de fremskridt, der er opnået i de seneste femten år med hensyn til adgang til markederne, er der dog stadig alt for mange hindringer og unødvendige omkostninger, der hæmmer initiativ og iværksætterlyst på Europas indre marked. Og der skal gøres fremskridt **inden for områder som gas, elektricitet, transport og posttjenester**. Det Europæiske Råd i Lissabon præciserede disse områder.

Strategien for Europas indre marked opstiller de nødvendige aktioner. Denne strategi revurderes hvert år for at sikre stadig fremgang. I den første revurdering tages der fat på de spørgsmål, som blev draget frem af Det Europæiske Råd, såsom udvikling af online-indkøb, som er en nødvendig betingelse for, at Europas e-handel kan trives, og at der kan skabes flere job.

2.5. Bekæmpelse af bureaukrati

En anden udfordring er at få reduceret bureaukratiet. Hermed menes, at både eksisterende og fremtidige reguleringer skal gøres så lempelige og enkle som muligt, uden at det går ud over opnåelsen af de almenpolitiske mål. I alt væsentligt skal Den Europæiske Union "tænke småt først" for at undgå unødige byrder på erhvervslivet. Med princippet "at tænke småt først" gås der ud fra, at **regulering, som passer for små virksomheder, kan håndteres af alle virksomheder, men det modsatte er ikke sandt**.

Det, der gælder for EU, gælder også for medlemsstaterne. Kommissionen skal i samarbejde med Rådet og Parlamentet sikre, at EU-lovgivningen til fulde opfylder de fastsatte normer. Kommissionen vil gerne have, at medlemsstaterne gør det samme.

Tiden er inde til at vælge en radikal indfaldsvinkel. **Hele regelværket skal evalueres på basis af de praktiske erfaringer**. En frist på fem år er lidt af en udfordring, men det skulle stort set være realistisk at nå det.

Når der foreslås nye foranstaltninger, skal de underkastes en **bedre erhvervskonsekvensanalyse**. Det, der hidtil har manglet i Kommissionen, er **ikke gode intentioner, men slagkraft**. I USA har Det Hvides Hus's Office of Management and Budget beføjelse til at stoppe lovgivningsproceduren og kræve, at der foretages en costbenefitanalyse. Kommissionen vil bestræbe sig for, at erhvervskonsekvensanalysen får konkret indvirkning på lovgivningen, ved at den granskes **på højeste politiske plan**.

Kommissionen vil kræve, at **lovforslag kun kan vedtages, såfremt der er foretaget en effektiv erhvervskonsekvensanalyse, inden forslaget fremsættes.**

2.6. Nye koordineringsmetoder: benchmarking, overvågning og samordnede aktioner

Det Europæiske Råd i Lissabon identificerede benchmarking som et væsentligt element i den nye åbne koordineringsmetode. Det anmodede **Rådet og Kommissionen om senest i juni 2000 at iværksætte en omfattende benchmarking-indsats, hvis første resultater skal fremlægges senest i december 2000.**

Benchmarking, peer reviews, seminarer og konferencer er alle sammen metoder til at **kortlægge og udveksle god praksis.** Som ønsket af Rådet vil Kommissionen integrere sit arbejde vedrørende god praksis. På erhvervsområdet vil den gøre det under overskriften **“BEST-proceduren”.** Kommissionen vil koordinere dette med benchmarking-aktiviteter og andre "god praksis"-aktiviteter på beslægtede politikområder, såsom forskning, uddannelse, miljø, erhvervsuddannelse samt økonomisk politik og beskæftigelsespolitik.

BEST-proceduren skal:

- kortlægge problemer via resultattavler og rapporten om konkurrenceevne
- omfatte medlemsstaterne og andre interesser. Charteret for små virksomheder, som blev bebudet i Lissabon, og som skal godkendes i juni 2000, skulle sikre et virkeligt engagement, og resultaterne vil være af stor betydning for SMV'er
- anvende benchmarking, peer review eller andre samordnede aktioner, alt efter omstændighederne, med henblik på at kortlægge og udveksle god praksis
- aflægge rapport til Rådet og Det Europæiske Råd om resultaterne
- overvåge og opfølge anbefalinger med henblik på at sikre, at der sker virkelige fremskridt.

Benchmarking er mere end en traditionel analyse af konkurrenceevnen. Mens det med en traditionel analyse er muligt at kortlægge forskelle med hensyn til resultater, fokuseres der ved benchmarking på, hvorfor disse forskelle i resultater er opstået. Den kortlægger de processer, der fører til bedre resultater. Den tilvejebringer også et klima, hvor det er muligt at gennemføre ændringer og at evaluere, om de er vellykkede.

Der vil blive iværksat et program med henblik på **at benchmarke resultaterne af medlemsstaternes politik vedrørende iværksættelse, innovation og adgang til markederne og således forbedre rammebetingelserne for erhvervslivet.** Andre indsatsområder er grænsefladen mellem industri og forskning og de færdigheder, industrien skal være i besiddelse af i informationssamfundet. Der er allerede i samarbejde med medlemsstaterne et projekt i støbeskeen, som går ud på **at kortlægge og anvende bedste innovationspraksis.** Som led i dette projekt skal der oprettes **resultattavler, foretages peer reviews og benchmarking-undersøgelser,** samtidig med at der etableres en **platform for koordinering med beslutningstagere i medlemsstaterne.** Projektet er fokuseret på innovationsfinansiering, oprettelse og udvikling af innovative virksomheder, beskyttelse af teknologi og fremme af teknologioverførsel.

Samordnede aktioner er en praktisk, fleksibel og **effektiv måde for Kommissionen og medlemsstaterne at arbejde sammen på for at forbedre konkurrenceevnen gennem udveksling af bedste praksis**. Dette danner desuden en referenceramme for opstilling af konsensuelle benchmarks. **Samordnede aktioner vil skabe nyt fokus på områder som iværksætteruddannelse**, og der vil blive bygget videre på tidligere aktioner til forbedring af det lovgivningsmæssige klima for virksomhedsetableringer og virksomhedsstøttetjenester.

Benchmarking og samordnede aktioner er to indbyrdes forbundne metoder til at gøre effektive fremskridt med hensyn til konkurrenceevnen. De vil være nogle af de vigtigste faktorer i Kommissionens indsats på det erhvervspolitiske område i den kommende periode.

2.7. Resumé

Erhvervspolitikken skal dække alle aspekter af erhvervslivet, så at virksomhederne, uanset størrelse, retlig form, sektor eller beliggenhed, får mulighed for at vokse og udvikle sig på en måde, som er forenelig med det generelle EU-mål vedrørende bæredygtig udvikling. I Enterprise Europe skal enhver med en kommercielt gennemførlig ide have mulighed for at realisere den under de bedst mulige erhvervmæssige vilkår med adgang til den bedste forskning og teknologi og derefter levere den på den bedst mulige måde til det relevante marked.

3. DET FLERÅRIGE PROGRAM TIL FREMME AF INITIATIV OG IVÆRKSÆTTERÅND 2001-2005

3.1. Indledning

EU må tage de erhvervspolitiske udfordringer i den videnbaserede økonomi op, hvis det skal realisere Enterprise Europe senest i 2005. De vigtigste mål for erhvervspolitikken er beskrevet ovenfor.

Det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd udgør et vigtigt instrument i bestræbelserne på at nå disse mål i løbet af de næste fem år. De aktiviteter, der iværksættes som led i programmet, tager særligt hensyn til små og mellemstore virksomheder, som har en central rolle at spille med henblik på virkeliggørelsen af Enterprise Europe.

På grundlag af analyser af erhvervslivets behov og drøftelser med medlemsstaterne og erhvervslivet har Kommissionen opstillet fem mål for det flerårige program, som omsætter de generelle mål for erhvervspolitikken til et specifikt aktivitetsprogram, som er skræddersyet til små og mellemstore virksomheders behov.

Politikudvikling, udvikling af finansielle instrumenter og informationsstøttetjenester vil være de vigtigste af de aktiviteter, der indgår i det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd. Politikudvikling vil ske gennem den nye BEST-procedure (benchmarking, samordnede aktioner, peer review, seminarer, konferencer, udveksling af bedste praksis), som skitseret i bilag 1. Det vil blive støttet af statistisk arbejde og analyse (med henblik på at opstille indikatorer og styrke politikudviklingen), undersøgelser og rapporter (herunder Det Europæiske Observationscenter for SMV).

Det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd (2001-2005) vil bygge på erfaringerne fra det tredje flerårige program for små og mellemstore virksomheder (SMV) i

Den Europæiske Union (1997-2000)¹ og den uafhængige evaluering af dette program. Det generelle sigte med programmet er at bidrage til virkeliggørelsen af Enterprise Europe. Det vil det gøre på en måde, som er forenelig med den bebudede nyorientering af Kommissionens aktiviteter, bort fra små finansielle interventioner, hvis administration ikke er forenelig med Kommissionens begrænsede ressourcer, hen imod en fokusering på mere omfattende aktiviteter og politikudviklingen.

3.2. Erfaringerne med det tredje flerårige program for små og mellemstore virksomheder (SMV'er) i Den Europæiske Union (1997-2000)

Det tredje flerårige program omfattede indsats under følgende seks overskrifter:

1. forenkle og forbedre de administrative og lovgivningsmæssige betingelser for virksomhederne
2. forbedre de finansielle betingelser for virksomhederne
3. hjælpe SMV'er med at europæisere og internationalisere deres strategier, især gennem bedre informations- og samarbejdstjenester
4. øge SMV'er konkurrenceevnen og forbedre deres adgang til forskning, innovation og uddannelse
5. fremme iværksætterånden og støtte særlige målgrupper
6. forbedre de politiske redskaber for SMV'er.

Disse hovedoverskrifter var yderligere underopdelt i mere detaljerede deloverskrifter. Et årligt arbejdsprogram og en årlig aktivitetsrapport dannede rammer for gennemførelsen af de nødvendige foranstaltninger, og her blev Kommissionen bistået af en forvaltningsudvalg bestående af repræsentanter for medlemsstaterne ("artikel 4-udvalget").

I april 1999 fik Kommissionen forelagt en uafhængig evaluering. Den dækkede aktioner gennemført i 1997, 1998 og den første del af 1999. Den fokuserede på kvaliteten af udformningen og gennemførelsen af aktionerne, deres kvantitative og kvalitative indvirkning og deres omkostningseffektivitet, idet der blev taget hensyn til de opnåede resultater.

Evalueringsrapporten indeholdt en række anbefalinger med hensyn til at opnå øget virkning og omkostningseffektivitet. Behovet for, at aktionerne var målrettede og skabte øget nytteværdi i forhold til de disponible ressourcer, var et gennemgående tema. Rapporten indeholdt en detaljeret gennemgang af alle de aktioner, der var gennemført, og den konkluderede bl.a., at der ikke var ressourcer nok til rådighed for **politikudviklingen**, og at den skulle integreres med prioriterede indsatsområder. Aktioner til støtte for identificering af god praksis, såsom **samordnede aktioner, rundbordskonferencen for bankverdenen** og Taskforcen for Forenkling af Erhvervs klimaet (**BEST**) blev anset som vellykkede modeller, som kunne udvikles yderligere. Dertil kom, at programmet støttede for mange **små pilotprojekter og -aktioner**, som kun i begrænset omfang bidrog til politikudviklingen. Selv om **Euro Info Centrenes** omfattende støtte ansås for at have en stor effekt, både kvalitativt og kvantitativt, ville antallet af centre kunne reduceres, og de ville kunne integreres bedre i nationale SMV-støtteorganisationer.

¹ Rådets beslutning 97/15/EF af 9. december 1996, EFT L 6 af 10.1.1997, s. 25ff.

Kommissionen fulgte denne evaluering op med sin relativt detaljerede rapport af juni 1999². Generelt hilste den konklusionerne velkommen og sørgede for, at der blev taget hensyn til dem, enten i den fortsatte forvaltning af det tredje flerårige program for små og mellemstore virksomheder eller i efterfølgende forslag.

3.3. Høring

I forbindelse med udarbejdelse af det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd har Kommissionen hørt medlemsstaterne, herunder medlemmerne af forvaltningsudvalget for gennemførelse af det tredje flerårige program for små og mellemstore virksomheder, og af de europæiske erhvervs- og brancheorganisationer.

3.4. Begrænsninger i Kommissionens ledelseskapacitet

I mellemtiden har der være en betydelig udvikling i Kommissionens erklærede politik vedrørende dens finansielle interventioner. Kommissionen har bl.a. gentagne gange gjort det klart, at den er fast besluttet på, som svar på kritik fra Revisionsretten og Europa-Parlamentet, at begrænse sine interventioner til udelukkende at omfatte dem, den har en passende ledelseskapacitet til. Den har gjort det klart, at dette indebærer, at den er besluttet på at trække sig tilbage fra mindre aktioner, hvis effekt - selv om den er positiv - er for ringe til, at det berettiger til at anvende de begrænsede ledelsesressourcer.

3.5. Målene for det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd

I lyset af de udfordringer, der er skitseret tidligere i denne meddelelse, erfaringerne fra de tidligere programmer og drøftelserne med medlemsstaterne er der opstillet fem hovedmål. Der er her tale om en snævrere fokusering sammenlignet med det tredje flerårige program for små og mellemstore virksomheder .

Under henvisning til målene i det tredje flerårige program for små og mellemstore virksomheder er det første blevet tilpasset, således at der tages hensyn til Amsterdam-traktaten (bæredygtig udvikling), og de udfordringer, der er beskrevet i afsnit 2.1 og 2.2 ovenfor (innovation og iværksætterånd). Det andet mål bibeholdes. Det tredje nyorienteres og begrænses i omfang, således at der fokuseres på etablering af støttenetværk og -tjenester og gås bort fra internationalisering. Det fjerde mål fortsættes, men den særlige vægt, der er lagt på den videnbaserede økonomi, afspejler de udfordringer, der er beskrevet i afsnit 2. Det femte nyorienteres, således at der fokuseres på de udfordringer, der er nævnt i afsnit 2.1, og således at der i mindre grad lægges vægt på støtte til særlige sektorer og grupper. Det sjette mål er overflødig, eftersom politikudviklingen, som understreges i afsnit 3.6, vil blive fulgt op inden for alle målområderne. Omordningen af målene afspejler deres logiske rækkefølge, men har ikke nogen indvirkning på indholdet af dem.

I programmet lægges særlig vægt på de områder, hvor erhvervspolitikken står over for sine største udfordringer i den kommende periode, selv om det har en noget større rækkevidde, end de tidligere skitserede emneområder lader formode. Dette skyldes, at en del af papiret fokuserede på det, der var nyt. Der er naturligvis masser af løbende problemområder, som skal undersøges. Målene er at:

² Rapport om evaluering af det tredje flerårige program for små og mellemstore virksomheder (SMV) i Den Europæiske Union (1997-2000), KOM (1999) 319 endelig udg., 29.6.1999.

1. fremme iværksætterånden som en værdifuld og produktiv færdighed, baseret på en kundeorienteret indstilling og en mere udviklet servicekultur
2. at fremme et reglementerings- og erhvervs-klima, hvor der tages hensyn til bæredygtig udvikling, og hvori forskning, innovation og iværksætterånd kan trives
3. at forbedre det finansielle klima for SMV'erne
4. at forøge SMV'ernes konkurrenceevne i den videnbaserede økonomi
5. at sikre etablering og koordinering af virksomhedsstøttenetværk og -tjenester.

3.6. Instrumenter i det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd

Af de ovenfor anførte grunde har Kommissionen besluttet af begrænse sine interventioner i forbindelse med programmet. Af de eksisterende instrumenter er kun medtaget dem, som blev evalueret positivt under det tredje flerårige program for små og mellemstore virksomheder, og hvis fortsættelse er forenelig med dens erklærede politik "at begrænse dens finansielle interventioner". Det har bl.a. andet at gøre med deres størrelse og omfanget af deres effekt.

Kommissionen vil koncentrere sine aktiviteter som led i det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd omkring en begrænset antal områder. Aktiviteterne skal:

1. støtte politikudviklingen gennem kortlægning, udveksling og anvendelse af god praksis
2. sikre, at SMV'ernes behov tilgodeses fuldt ud
3. udvikle den statistiske og tekniske forståelse af erhvervslivets behov, især SMV'ernes behov, til støtte for udvikling af erhvervspolitikken
4. distribuere og udbrede undersøgelser og anden information til støtte for det ovenfor nævnte
5. sikre, at SMV'erne støttes med information.

Dette indebærer, at en række aktioner, som i sig selv kan betragtes som vellykkede, ikke længere vil blive fortsat. Kommissionen er af den opfattelse, at en række af sådanne aktioner, som evalueredes positivt i 1999, har vist, at de var værdifulde. Den opfordrer dem, som har gavn af dem, herunder medlemsstaterne, til at finde frem til måder, hvorpå de kan videreudvikles og fortsættes. For at nævne et enkelt eksempel: *Interprise* blev positivt evalueret - det dækkede et reelt behov, og der blev opnået gode resultater på en omkostningseffektiv måde. Men den gennemsnitlige deltagelse i *Interprise*-arrangement var på 100 virksomheder i 1999. Selv om deltagerne har haft gavn af det, kan Kommissionen ikke forsvare fortsat at anvende sine sparsomme midler til fordel for en ringe antal SMV'er. Nu skal der andre til at føre dette værdifulde arbejde videre.

3.6.1. Støtte til politikudvikling gennem kortlægning, udveksling og anvendelse af god praksis

Udveksling af god praksis er blevet et kerneområde, for så vidt angår EU's bidrag på det erhvervspolitiske område. Her kan EU supplere medlemsstaternes arbejde, uden at det influerer på nærhedsprincippet. Udvikling af metoder, som f.eks. benchmarking, og

aktivitetsprogrammer, som f.eks. aktioner, anvendelse af seminarer, peer group assessment, konferencer og andre metoder, er blevet vel modtaget. Det er på baggrund af succesen med disse aktiviteter, at Det Europæiske Råd reagerede positivt på Kommissionens forslag og opfordrede til en langt mere omfattende benchmarking-aktivitet end tidligere.

Kommissionen agter at reorganisere og integrere sine aktiviteter vedrørende god praksis inden for det erhvervspolitiske område som led i BEST-proceduren³. På denne måde vil den skabe en sammenhængende ramme, inden for hvilken den kan forvalte en voksende mængde projekter ved at anvende forskellige metodologier.

De forskellige stadier af proceduren er skitseret i skemaet og diagrammet i bilag 1.

3.6.2. Sikre, at SMV'ernes behov tilgodeses fuldt ud

Erhvervskonsekvensanalyser har en vigtig rolle at spille med hensyn til at sikre, at der tages fuldt hensyn til SMV'ernes behov i lovgivningen og i forbindelse med andre aspekter af erhvervsklimaet.

Der skal udvikles bedre finansieringskilder for SMV'erne ved at udfylde de huller, der er på markedet, og ved at fokusere på de årsager, som har været medvirkende til, at markedet ikke har kunnet opfylde de eksisterende behov. Der vil blive truffet foranstaltninger til at få løst problemet med huller på kapitalmarkedet.

3.6.3. Udvikle den statistiske og tekniske forståelse af erhvervslivets behov, især SMV'ernes behov, til støtte for udvikling af erhvervspolitikken

Under henvisning til det europæiske statistiske system vil Kommissionen tilvejebringe statistiske undersøgelser og analyser, som skal give et klart billede af erhvervsklimaet og de problemer, erhvervslivet er konfronteret med. Fortsat udvikling, som starter med de eksisterende instrumenter, er nødvendig som støtte for drøftelser af politikken på alle de områder, der er dækket af det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd. For øjeblikket forhindres udviklingen af resultattavler, som skal sætte fokus på mulighederne for udveksling af god praksis, og anvendelsen af benchmarking af mangel på relevante data.

3.6.4. Distribuerer og udbrede undersøgelser og anden information

Politikudvikling og kortlægning af god praksis stiller krav om effektiv distribution af information til potentielle brugere. Rapporter, undersøgelser, analyser og anbefalinger vil blive sikret størst mulig udbredelse.

3.6.5. Sikre, at SMV'erne støttes med information

Information og virksomhedsstøttetjenester er af stigende betydning for virksomheder, som ønsker at konkurrere på det indre marked og udenfor. Eksisterende arrangementer, som giver Euro Info Centrene en særlig rolle, vil blive udviklet og forbedret. Det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd vil blive brugt til at sikre en forbedring, som de tjenester, der tilbydes af den private sektor eller medlemsstaterne, ikke kan give. Supplerende

³ Det eksisterende BEST-handlingsprogram overvåger og rapporterer om gennemførelsen af foranstaltninger, som blev identificeret af Taskforcen for Forenkling af Erhvervsklimaet. Kommissionen foreslår, at dette arbejde udvides og nyorienteres. Akronymet vil ikke længere være relevant.

forbindelser til andre værktøjer, som forvaltes af Kommissionens tjenestegrene, medlemsstaterne og den private sektor, vil blive styrket.

3.7. Koordination med andre programmer

Programmet vil blive koordineret med eksisterende programmer, som f.eks. det femte rammeprogram for forskning, teknologisk udvikling og demonstration⁴, aktioner støttet af programmet for fremme af innovation og tilskyndelse til små og mellemstore virksomheders deltagelse⁵, og aktioner henvendt til SMV'er i strukturfond-regi. Det vil også tage hensyn til etableringen af det europæiske forskningsområde.

3.8. Øge internationalisering

Deltagelse i aktiviteterne i det flerårige program vil hjælpe virksomheder og iværksættere i de lande, der ansøger om medlemskab af Den Europæiske Union. Det flerårige program vil blive anvendt i mere end 30 lande⁶ og skal opfylde behovene i medlemsstaterne, landene i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde og ansøgerlandene.

3.9. Beskrivelse af aktionerne

De behov, der skal opfyldes for at fremme initiativ og iværksætterånd, ændrer sig hele tiden. Selv om de mål, der skal nås, efter al sandsynlighed vil være de samme i hele den periode, programmet dækker, vil det være nødvendigt med passende mellemrum at fastsætte, hvilke særlige aktioner der skal iværksættes i forbindelse med realiseringen af disse mål. Et eksempel: mens anvendelse af benchmarking til støtte for realiseringen af målet vedrørende iværksættervirksomhed vil være en kontinuerlig aktion, bør den konkrete fastsættelse af, hvilken finansiering der skal anvendes ved de enkelte projekter, beslutes på baggrund af udviklingen i hvert enkelt tilfælde. Dette gøres gennem foranstaltninger, som Kommissionen vedtager efter at have indhentet udtalelse fra forvaltningsudvalget for programmet. Der påtænkes på denne måde vedtaget et detaljeret årligt program. Dette behøver imidlertid ikke udelukke foranstaltninger, som iværksætter en bestemt aktion, der f.eks. skal løbe over en række år.

Under henvisning til komitologi-afgørelsen⁷ om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen, er det hensigtsmæssigt, at disse foranstaltninger vedtages efter forvaltningsudvalgsproceduren.

Sådanne foranstaltninger er dog ikke nødvendige i forbindelse med det forberedende statistiske og analyse-mæssige arbejde eller for udbredelsen af resultaterne af aktionerne. Kommissionen vil naturligvis holde udvalget underrettet om den generelle karakter af dens aktiviteter på disse områder.

Aktionerne skal også gennemføres inden for grænserne af de bevillinger, der er afsat hertil på budgettet.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 182/1999/EF af 22. december 1998, EFT L 26 af 1.2.1999, s. 1.

⁵ Rådets beslutning 1999/172/EF af 25. januar 1999, EFT L 64 af 12.3.1999, s. 91.

⁶ De 18 medlemsstater i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (de 15 EU-medlemsstater, Island, Liechtenstein og Norge); plus de lande, der søger om medlemskab af Den Europæiske Union.

⁷ Rådets afgørelse af 28. januar 1999, EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23ff.

3.10. Rapporter og evaluering

Dette program fokuserer på nogle få prioriterede mål, som omfatter aktioner, der skal være omkostningseffektive og have en klar nytteværdi på europæisk plan. Der vil naturligvis blive foretaget evaluering af aktionerne. Der vil blive opstillet resultatindikatorer for hver enkelt aktion, så at der i hele programmets løbetid kan foretages en objektiv evaluering af aktionerne.

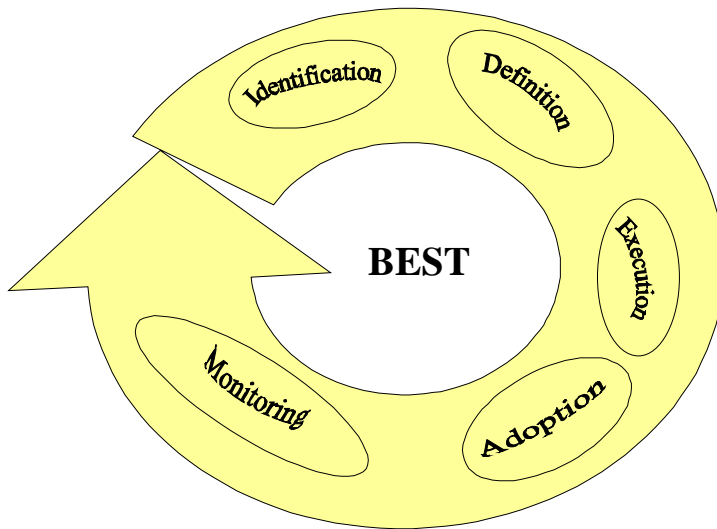
Ifølge programmet skal Kommissionen fremlægge en rapport ved udgangen af juni 2003. Heri vil der kunne gøres opmærksom på, hvilke justeringer det måtte være nødvendigt at foretage i den resterende programperiode. Kommissionen kan om nødvendigt fremsætte passende forslag.

Bilag 1

BEST-PROCEDUREN

1	Identificering af nye politiske indsatsområder					
	Identificere områder, hvor der er behov for bedre resultater, ved anvendelse af en resultattavle og rapporten om konkurrenceevne					
2	Definition og vedtagelse af projekter					
	Drøftelser med erhvervslivet og medlemsstaterne, som fører til konkrete mandater til ad hoc-grupper til at udføre analyser under anvendelse af benchmarking, samordnede aktioner eller andre relevante metoder.					
3	Udførelse af projekter					
	Projekt 1	Projekt 2	Projekt nr.
4	Vedtagelse af konklusioner og anbefalinger					
	Konklusioner og anbefalinger fra de enkelte projektgrupper vedtages og formidles efter passende metoder. Det kunne f.eks. være henstillinger fra Kommissionen eller rapporter til Rådet. En årlig rapport udarbejdes til Den Europæiske Råd.					
5	Overvågning af gennemførelsen					
	Resultattavlen og bilaterale møder med medlemsstaterne, som for øjeblikket praktiseres inden for rammerne af BEST-handlingsplanen, er metoder til opfølgning af engagementer. Usædvanlig stor succes eller fiasko kan føre til identificering af nye politiske indsatsområder i forbindelse med en senere runde.					

The BEST Cycle



000

The BEST-cycle	BEST-cyklusen
Identification	Identificering
Deninition	Definition
Execution	Udførelse
Adoption	Vedtagelse
Monitoring	Overvågning

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om et flerårigt program til fremme af initiativ og iværksætterånd (2001-2005)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 157, stk. 3,

under henvisning til forslag fra Kommissionen⁸,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet⁹,

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg¹⁰,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget¹¹, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den betydning, som foretagsomhed og iværksætterånd har for opnåelsen af Fællesskabets mål, og de vanskeligheder, som virksomheder og iværksættere støder på, har været emnet for en række meddelelser, afgørelser og rapporter¹², senest meddelelsen "*Udfordringer for erhvervspolitikken i den videnbaserede økonomi*"¹³. Heri indkredses de vigtigste aktionsområder på fællesskabsplan.

⁸ EFT C ..., ..., s. ...

⁹ EFT C ..., ..., s. ...

¹⁰ EFT C ..., ..., s. ...

¹¹ EFT C ..., ..., s. ...

¹² For eksempel: meddelelse om det integrerede program for små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og håndværksfagene (KOM (1996) 329); rapport fra Taskforcen for Forenkling af Erhvervsklimaet (BEST), del I og II, 1998; meddelelse om fremme af iværksætterånden og konkurrenceevnen (KOM (1998) 550 endelig udg.); henstilling om forbedring og forenkling af erhvervsklimaet i forbindelse med virksomhedsetablering (EFT L 145 af 5.6.1997, s. 29); meddelelse til Rådet om "Fremme af iværksætterånden i EU: prioriterede områder for det fremtidige arbejde" (KOM (1998) 222 endelig udg.); beretning om koordineringen af aktiviteterne til fordel for små og mellemstore virksomheder (SMV) og håndværksfagene (KOM (1997) 610 endelig udg.); afgørelse om finansielle støtteforanstaltninger for innovative og jobskabende små og mellemstore virksomheder (SMV) (EFT L 155 af 29.5.1998); meddelelse om overdragelse af små og mellemstore virksomheder (EFT C 93 af 28.3.1998, s. 2); meddelelsen "Europæiske kapitalmarkeder for små og mellemstore virksomheder" (KOM (1997) 187); meddelelsen "Risikovillig kapital: En nøgle til jobskabelse i Den Europæiske Union" (SEK (1998) 552 endelig udg.); rapport om erhvervspolitiske aktioner samordnet medlemsstaterne imellem (KOM (1999) 569 endelig udg.); meddelelsen "Europæisk erhvervslivs konkurrenceevne i den globale økonomi" (KOM (1998) 718 endelig udg.); rapport fra Rådet (industri) den 9.11.1999 om integrering af bæredygtig udvikling i EU's industripolitik.

¹³ Kommissionens meddelelse af [5. april 2000].

- (2) små og mellemstore virksomheder (SMV'er) yder et betydningsfuldt bidrag med hensyn til konkurrenceevne, innovation og beskæftigelse, men støder på en række særlige problemer;
- (3) der skal iværksættes foranstaltninger, som kan hjælpe med til at klare disse vanskeligheder. En række programmer, især det tredje flerårige program for små og mellemstore virksomheder (SMV) i Den Europæiske Union (1997-2000)¹⁴, som udløber den 31. december 2000, har hidtil dannet rammen for en sådan indsats;
- (4) den 29. juni 1999 redegjorde Kommissionen i sin meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget¹⁵ om den eksterne evaluering af det tredje flerårige program for små og mellemstore virksomheder (SMV) i Den Europæiske Union (1997-2000);
- (5) den 9. november 1999 godkendte Rådet en rapport om integrering af bæredygtig udvikling i EU's industripolitik;
- (6) det er nødvendigt at vedtage et nyt program for den periode, der begynder den 1. januar 2001, og at sikre, at bevillingerne til erhvervspolitikken er tilstrækkelig store til, at de erhvervspolitiske mål kan nås. Det nye program skal målrettes, så at det opfylder et begrænset antal målsætninger;
- (7) Kommissionens mulighed for at iværksætte aktioner på beslægtede områder som led i andre foranstaltninger, som udgør et retsgrundlag, må ikke berøres af denne afgørelse;
- (8) foranstaltninger omfattende særlige aktiviteter skal vedtages af Kommissionen. Statistisk arbejde og analyse som forberedelse til sådanne foranstaltninger samt formidling af resultaterne af aktiviteterne bør varetages af Kommissionen på dennes eget ansvar;
- (9) da de foranstaltninger, der er nødvendige for gennemførelsen af denne afgørelse, er forvaltningsforanstaltninger i henhold til artikel 2 i Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999¹⁶ om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen, bør de vedtages ved anvendelse af den forvaltningsprocedure, der er foreskrevet i nævnte afgørelses artikel 4;
- (10) denne afgørelse udgør retsgrundlaget for specifikke supplerende foranstaltninger, der ikke er en del af andre fællesskabspolitikker, og som ikke kan gennemføres bedre på nationalt plan;
- (11) Kommissionen har vedtaget en meddelelse med titlen 'Mod et europæisk forskningsrum'¹⁷;
- (12) ifølge tillægsprotokollerne til de associeringsaftaler, der er indgået med landene i Central- og Østeuropa, deltager disse lande i fællesskabsprogrammerne;

¹⁴ Rådets beslutning 97/15/EF af 9.12.1996, EFT L 6 af 10.1.1997, s. 25ff.

¹⁵ KOM (1999) 319 endelig udg.

¹⁶ EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23.

¹⁷ KOM (2000) 6 endelig udg.

- (13) Cypern, Malta og Tyrkiet bør ligeledes deltage som led i de associeringsaftaler, der er indgået med dem;
- (14) det erkendes, at de europæiske virksomhedsstøttenetværk er vigtige for gennemførelsen af fællesskabspolitikken, og at forvaltningen af dem samt de daglige aktiviteter kræver, at Kommissionens tjenestegrene støttes af eksterne professionelle og specialiserede eksperter placeret i en passende infrastruktur -

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Der vedtages med virkning fra 1. januar 2001 et femårigt program for Fællesskabets politik til fremme af initiativ og iværksætterånd, især med henblik på små og mellemstore virksomheder (SMV'er).

Artikel 2

1. Programmet har følgende mål:
 - a) at fremme iværksætterånden som en værdifuld og produktiv færdighed, baseret på en kundeorienteret indstilling og en mere udviklet servicekultur
 - b) at fremme et gunstigt klima, hvor der tages hensyn til bæredygtig udvikling, og hvori forskning, innovation og iværksætterånd kan trives
 - c) at forbedre det finansielle klima for SMV'erne
 - d) at forøge SMV'ernes konkurrenceevne i den videnbaserede økonomi
 - e) at sikre etablering og koordinering af virksomhedsstøttenetværk og -tjenester.
2. Samordnede aktioner og benchmarking skal danne grundlaget for at nå de i artikel 2 stk. 1, nævnte mål.

Artikel 3

1. I overensstemmelse med bestemmelserne i artikel 4 vedtages der som led i dette program foranstaltninger til at gennemføre de i artikel 2 nævnte mål.
2. Under henvisning til det europæiske statistiske system vil statistisk arbejde og analyse til gennemførelse af programmet samt formidling af resultaterne af aktiviteterne blive foretaget af Kommissionen på dennes eget ansvar.

Artikel 4

1. Kommissionen bistås af et forvaltningsudvalg, der består af repræsentanter for medlemsstaterne, og som har Kommissionens repræsentant som formand.

2. Når der henvises til dette stykke, finder forvaltningsproceduren i artikel 4 i afgørelse 1999/468/EF anvendelse, uden at dette berører anvendelsen af artikel 7, stk. 3, i samme.
3. Det tidsrum, der er omhandlet i artikel 4, stk. 3, i afgørelse 1999/468/EF, fastsættes til tre måneder.
4. Repræsentanter for de ansøgerlande, der deltager i det flerårige program i henhold til de vedtagne procedurer, deltager i udvalgets arbejde med observatørstatus.

Artikel 5

1. Kommissionen evaluerer gennemførelsen af programmet og forelægger Europa-Parlamentet og Rådet en rapport inden udgangen af juni 2003.
2. Kommissionen forelægger senest ved udgangen af december 2004 Europa-Parlamentet og Rådet en evalueringsrapport om gennemførelsen af programmet. Af denne rapport vil fremgå, om programmets mål er nået. Den skal indeholde en evaluering af omkostningseffektiviteten og en vurdering, baseret på resultatindikatorer, af, om målene er nået.

Artikel 6

I dette program kan også følgende lande deltage:

- EFTA/EØS-landene på de betingelser, der er fastsat i EØS-aftalen
- de associerede centraleuropæiske lande på de betingelser, der er fastsat i Europa-aftalerne, i deres tillægsprotokoller og i afgørelserne fra de respektive associeringsråd
- Cypern på samme betingelser, som gælder for EFTA/EØS-landene, på grundlag af supplerende bevillinger, der tilvejebringes efter procedurer, der skal aftales med dette land
- Malta og Tyrkiet på grundlag af supplerende bevillinger, der tilvejebringes i overensstemmelse med traktatens bestemmelser.

Artikel 7

Denne afgørelse træder i kraft den 1. januar 2001 og gælder indtil den 31. december 2005.

De årlige bevillinger godkendes af budgetmyndigheden inden for rammerne af de finansielle overslag.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Rådets vegne
Formand*

BILAG 1

PLANLAGTE AKTIONER SOM LED I DET FLERÅRIGE PROGRAM TIL FREMME AF INITIATIV OG IVÆRKSÆTTERÅND (2001-2005)

Det erkendes, at virksomheder, og især små og mellemstore virksomheder (SMV'er), udgør nøgleelementer i bestræbelserne for at stimulere den økonomiske vækst, konkurrenceevnen og jobskabelsen i EU. Som led i EU's økonomiske politik og erhvervs politik danner det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd (2001-2005) rammen om en række aktioner, der skal optimere virksomhedernes resultater og stimulere produktiv iværksættervirksomhed.

De aktioner, der skal gennemføres som led i det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd (2001-2005), vil på europæisk plan tilføre de pågældende politikker på nationalt plan øget nytteværdi under iagttagelse af nærhedsprincippet. Aktioner af tværnational karakter vil give fordele, som ikke kan opnås ved lignende aktioner på rent nationalt plan.

En række eksisterende fællesskabsinitiativer griber nogle af de problemer an, der er identificeret i meddelelsen. Det er bl.a. det femte rammeprogram for forskning, teknologisk udvikling og demonstration¹⁸ og programmet for fremme af innovation og tilskyndelse til små og mellemstore virksomheders deltagelse¹⁹; strategien for EU's indre marked²⁰; og aktioner inden for rammerne af strukturfondene med SMV som målgruppe. Det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd vil supplere disse aktiviteter. Cardiff-proceduren og de overordnede økonomiske retningslinjer²¹ integrerer de forskellige initiativer.

Med henblik på at nå målene vil følgende foranstaltninger blive iværksat:

1. AT FREMME IVÆRKSÆTTERÅNDEN SOM EN VÆRDIFULD OG PRODUKTIV FÆRDIGHED, BASERET PÅ EN KUNDEORIENTERET INDSTILLING OG EN MERE UDVIKLET SERVICEKULTUR

Meget arbejde vil blive koncentreret om kortlægning af bedste praksis via peer review og samordnede aktioner, anvendelse af benchmarking-metodologi og en effektiv overvågning af fremskridtene (nye BEST-procedurer). Undersøgelser og statistiske analyser vil blive anvendt som støtte.

2. AT FREMME ET REGLEMENTERINGS- OG ERHVERVSKLIMA, HVOR DER TAGES HENSYN TIL BÆREDYGTIG UDVIKLING, OG HVORI FORSKNING, INNOVATION OG IVÆRKSÆTTERÅND KAN TRIVES

Systemet med erhvervskonsekvensanalyser i forbindelse med forslag til fællesskabslovgivning vil blive videreudviklet. Aktiviteter til fremme af bedre regulering i almindelighed vil blive gennemført i tæt samarbejde med medlemsstaterne og erhvervslivet.

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 182/1999/EF af 22. december 1998, EFT L 26 af 1.2.1999, s. 1.

¹⁹ Rådets beslutning 1999/172/EF af 25. januar 1999, EFT L 64 af 12.3.1999, s. 91.

²⁰ KOM (1999) 624 endelig udg.

²¹ KOM (2000) 214 endelig udg.

Bedste praksis vil blive kortlagt gennem peer review og samordnede aktioner, anvendelse af benchmarking-metodologi og en effektiv overvågning af fremskridtene (nye BEST-procedurer). Undersøgelser og statistiske analyser vil blive anvendt som støtte.

3. AT FORBEDRE DET FINANSIELLE KLIMA FOR SMV'ERNE

At kunne sikre garantier er stadig den største hindring, når SMV'er skal skaffe sig kapital til finansieringen. Som opfølgning af konklusionerne fra Lissabon-mødet vil den fremtidige garantipolitik fokusere på venturekapital, mikrolån og SMV-lån (informations- og kommunikationsteknologi - IKT). Disse aktioner vil blive forvaltet af EIF og gennemført via forskellige allerede eksisterende garantiordninger i de enkelte lande.

Risikokapital vil blive yderligere udviklet gennem deltagelse i risikokapitalfonde (ETF-iværksætterfaciliteten) og finansiering af driftsomkostningerne i forbindelse med fondene. Disse aktioner vil blive forvaltet af EIF.

SMV-garantifaciliteten og ETF-iværksætterfaciliteten er aktioner, som oprindeligt blev gennemført som led i vækst- og beskæftigelsesinitiativet²². De vil blive videreført i 2001. Beslutning om yderligere fortsættelse af disse aktioner vil bl.a. afhænge af resultaterne af en evaluering af deres effektivitet.

Business angel-nettet vil blive videreudviklet.

Bedste praksis vil blive kortlagt via peer review og samordnede aktioner, anvendelse af benchmarking-metodologi og en effektiv overvågning af fremskridtene (nye BEST-procedurer). Dette omfatter også organisering af rundbordskonferencer mellem bankverdenen og SMV'erne. Undersøgelser og statistiske analyser vil blive anvendt som støtte.

4. AT FORØGE SMV'ERNES KONKURRENCEEVNE I DEN VIDENBASEREDE ØKONOMI

Bedste praksis vil blive kortlagt via peer review og samordnede aktioner, anvendelse af benchmarking-metodologi og en effektiv overvågning af fremskridtene (nye BEST-procedurer). Undersøgelser og statistiske analyser vil blive anvendt som støtte.

5. AT SIKRE ETABLERING OG KOORDINERING AF VIRKSOMHEDSSTØTTENETVÆRK OG -TJENESTER

Dette er for at sikre, at nettet af Euro Info Centre og Euro Info Correspondence Centre fungerer tilfredsstillende. Samtidig skal der organiseres Europartnerskab-arrangementer for virksomhedssamarbejde. Ved udførelsen af disse aktiviteter vil Kommissionen f.eks. kunne drage nytte af tekniske bistand fra organisationer eller eksperter. Finansieringen af denne bistand kan sikres inden for programmets generelle finansieringsramme.

Information om erhvervspolitikken vil blive formidlet via trykte og elektroniske medier.

²² Rådets afgørelse 98/347/EF af 19. maj 1998, EFT L 155 af 29.5.1998.

6. ANDET

Det Europæiske Observationscenter for SMV'er vil blive videreudviklet. Der er planlagt evalueringer af det flerårige program.

BILAG 2

FÆLLESSKABETS FINANSIELLE INSTRUMENTER

1. SKITSERING AF GENNEMFØRELSEN AF ETF-IVÆRKSÆTTERORDNINGEN

1.1. Indledning

ETF-iværksætterordningen vil blive varetaget af EIF på forvaltningsbasis. EIF vil investere de fællesskabsmidler, der afsættes til ordningen, i relevante og specialiserede venturekapitalfonde, navnlig i mindre eller nyoprettede fonde, fonde, der opererer regionalt eller fokuserer på bestemte industrier eller teknologier, eller i venturekapitalfonde, der finansierer udnyttelsen af F&U-resultater, f.eks. fonde knyttet til forskningscentre eller forskerparker, som til gengæld vil stille risikovillig kapital til rådighed for SMV'erne. ETF-iværksætterordningen vil forstærke Den Europæiske Teknologifacilitet, som EIB har skabt i samarbejde med EIF, og det vil ske ved at anlægge en investeringspolitik med en højere risikoprofil, både med hensyn til formidlende fonde og med hensyn til deres investeringspolitikker.

1.2. Formidlere

EIF skal så vidt muligt placere sine investeringer i mindre eller nyoprettede fonde, i fonde, der dækker bestemte regioner (såvel støtteberettigede som ikke-støtteberettigede) eller fokuserer på bestemte industrier eller teknologier, eller i venturekapitalfonde knyttet til forskningscentre eller forskerparker. De formidlende fonde vil blive udvalgt i overensstemmelse med bedste forretnings- og markedspraksis, og det vil ske på en fair og gennemsigtig måde for at hindre enhver fordrejning af konkurrencen og under hensyn til ønsket om at operere gennem en bred vifte af specialiserede fonde.

1.3. Maksimal investering

Den samlede investering, der kan placeres i en formidlende venturekapitalfond, må udgøre højst 25% af den pågældende fonds samlede egenkapital. Denne procentdel kan dog forhøjes til 35% i særlige tilfælde, f.eks. i forbindelse med nye fonde, der kan forventes at spille en særlig stor katalytisk rolle som led i udviklingen af venturekapitalmarkeder for en specifik teknologi eller i en bestemt region. Intet engagement i en enkelt venturekapitalfond må overskride 10 mio. EUR. De formidlende venturekapitalfonde skal respektere den etablerede praksis på markedet med hensyn til diversificering af porteføljen.

1.4. Facilitetens varighed

ETF-iværksætterordningen etableres som en langsigtet facilitet, der normalt vil optage 5- til 12-årige positioner i venturekapitalfonde. EIF vil bestræbe sig på i fuldt omfang at udbetale de midler, der afsættes til faciliteten, ikke senere end i løbet af det kalenderår, der følger efter det år, hvor de relevante budgetindbetalinger foretages. Investeringerne vil under ingen omstændigheder løbe over mere end 16 år fra undertegnelsen af samarbejdsaftalen.

1.5. Gennemførelse af investeringer

Da de fleste investeringer som led i ETF-iværksætterordningen vil bestå af investeringer i unoterede, illikvide venturekapitalfonde, vil gennemførelsen af disse investeringer blive baseret på uddelingen af det provenu, som de formidlende fonde modtager fra salget af deres investeringer i SMV'er.

1.6. Reinvestering af provenuet af gennemførte investeringer

Provenuet af gennemførte investeringer kan reinvesteres i løbet af de første fire år af ordningens levetid. Reinvesteringsperioden kan forlænges med op til tre år, forudsat at der foreligger en tilfredsstillende evaluering af faciliteten 48 måneder efter dens indførelse.

1.7. Kontooprettelse

Der oprettes en særlig konto hos EIF, hvorpå indsættes de budgetmidler, der understøtter ordningen. Kontoen vil være rentebærende, og de optjente renter lægges til facilitetens ressourcer. EIF's investeringer som led i ETF-iværksætterordningen og EIF's administrationsgebyrer og andre godkendte omkostninger debiteres kontoen, mens provenuet af de gennemførte investeringer krediteres kontoen. Når ordningen har fungeret i fire år, eller når en eventuel forlængelse af reinvesteringsperioden udløber, returneres enhver saldo på kontoen til Fællesskabets budget, eksklusive midler, der er afsat, men endnu ikke udnyttet/investeret, og midler, der er nødvendige til dækning af godkendte omkostninger og udgifter, f.eks. EIF's administrationsgebyrer.

1.8. Revisionsretten

Der tages passende skridt til at sikre, at Det Europæiske Fællesskabs Revisionsret kan udføre sin opgave og verificere lovligheden af de foretagne betalinger.

2. SKITSERING AF GENNEMFØRELSEN AF SMV-GARANTIFACILITETEN

2.1. Indledning

SMV-garantifaciliteten vil blive varetaget af EIF på forvaltningsbasis. Mens EIF vil stille modgarantier eller eventuelt medgarantier for medlemsstaternes garantiordninger og direkte garantier for EIB og andre finansieringsinstitutter, vil EIF's tab som følge af de pågældende garantier blive dækket af Fællesskabet. Dette vil gøre det muligt at målrette ordningen mod SMV'er, der har et vækstpotentiale, men som oplever særlige finansieringsproblemer, fordi risikoen forbundet med at låne dem penge vurderes at være for stor. Det gælder f.eks. små eller nyoprettede virksomheder.

2.2. Formidlere

Garantiordninger i medlemsstaterne inden for den offentlige eller private sektor (inklusive gensidige garantiordninger), EIB's eller andre finansieringsinstitutters garantiordninger i forbindelse med de risikobehæftede SMV-faciliteter, som de måtte stille til rådighed. Garantiformidlerne vil blive udvalgt i overensstemmelse med bedste forretnings- og markedspraksis, og det vil ske på en fair og gennemsigtig måde og under hensyn til: (a) virkningen for mængden af lån, der stilles til rådighed for SMV'er, og/eller (b) virkningen for

SMV'ers adgang til gældsfinansiering og/eller (c) virkningen for den risiko, som et finansieringsinstitut påtager sig ved at yde lån til SMV'er.

2.3. Garantiberettiget SMV-långivning

Reglerne for, hvornår der kan stilles garanti for långivning til SMV'er, fastsættes individuelt for hver garantiformidler inden for rammerne af de garantiordninger, de allerede tilbyder, for at nå ud til så mange SMV'er som muligt. Disse regler skal afspejle markedsvilkårene og markedspraksis på det relevante geografiske område. Der vil hovedsagelig blive stillet garantier og modgarantier i forbindelse med lån til SMV'er med under 100 ansatte. Der vil blive lagt særlig vægt på långivning til finansiering af immaterielle aktiver.

2.4. EIF-garantier

EIF's garantier skal ydes i tilknytning til individuelle lån i en specifik låneportefølje, der kan være en eksisterende låneportefølje, hvor det fører til en udvidelse af långivningen til SMV'er, eller en låneportefølje, der vil blive skabt inden for en given periode. EIF's garantier vil dække en del af kreditrisikoen forbundet med den underliggende låneportefølje, og risikoen deles med det relevante finansieringsinstitut.

2.5. Loft over EIF's samlede tab

EIF's forpligtelse til at betale sin del af tab på udlån til garantiformidleren vil fortsætte med at bestå, indtil det samlede beløb til dækning af tab forbundet med en bestemt låneportefølje (minus de tab, der er blevet dækket) når et på forhånd aftalt beløb, hvorefter EIF's garanti automatisk bortfalder.

2.6. EIF ligestillet med garantiformidleren

EIF's garantier skal normalt rangere på lige fod med de garantier eller lån, som formidleren yder.

2.7. Kontooprettelse

Der oprettes en særlig konto hos EIF, hvorpå indsættes de budgetmidler, der understøtter ordningen. Kontoen vil være rentebærende, og de optjente renter lægges til facilitetens ressourcer.

2.8. EIF's ret til at debitere den særlige konto

EIF skal have ret til at debitere den særlige konto for at honorere sine garantiforpligtelser op til det fastsatte maksimum og for - efter aftale med Kommissionen - at dække andre godkendte udgifter, f.eks. administrationsomkostninger, advokatsalærer og udgifter forbundet med at udbrede kendskabet til ordningen.

2.9. Genindvundne tab indsættes på den særlige konto

Ethvert beløb, der genindvindes fra tab på udlån, som har givet anledning til iværksættelse af garantiordningen, indbetales til den særlige konto.

2.10. Ordningens varighed

Det forventes, at de individuelle SMV-garantier vil have en løbetid på 5-10 år. Forudsat at der findes tilstrækkelige midler på den særlige konto, vil EIF indgå nye garantiforpligtelser indtil fire år efter facilitetens indførelse. Enhver saldo på den særlige konto på det tidspunkt, hvor udestående garantier udløber, tilbageføres til Fællesskabets budget.

2.11. Revisionsretten

Der tages passende skridt til at sikre, at Det Europæiske Fællesskabs Revisionsret kan udføre sin opgave og verificere lovligheden af de foretagne betalinger.

3. SKITSERING AF GENNEMFØRELSEN AF STARTKAPITALAKTIONEN

Startkapitalaktionen har til formål at:

- stimulere tilførslen af egenkapital og kvasi-egenkapital til oprettelse og overdragelse af mindre innovative virksomheder med vækst og jobskabespotentialer ved at yde støtte til startkapitalfonde eller lignende organisationer i de første år af deres virke
- skabe et EU-netværk af startkapitalfonde og deres administratorer og fremme udvekslingen af bedste praksis og uddannelse.

Den nye aktion skal specielt omfatte investering i egenkapital i forbindelse med overdragelse af små virksomheder og håndværksvirksomheder til nye ejere.

Derfor vil startkapitalaktionen støtte nye og nyoprettede startkapitalfonde gennem ydelse af lån på op til 50 % af fondens driftsudgifter.

Lånene, som ydes i en periode på højst tre år, udbetales i tre rater: 30% efter undertegnelsen af kontrakten, yderligere 30% på betingelse af, at mindst 30% af fondskapitalen er investeret i mindst 5 små virksomheder. Den sidste rate på op til 40% udbetales på betingelse af, at 60% af fondskapitalen er investeret i mindst 15 små virksomheder (heraf mindst halvdelen som startkapitalinvestering). Den anden og tredje udbetaling vil blive foretaget på basis af årsrapporter attesteret af revisionsfirmaer.

Startkapitalinvesteringerne skal være bundet i den investeringsmodtagende virksomhed i en længere periode (5 år eller mere) for at hjælpe nyoprettede små virksomheder gennem den vanskelige startfase og lette deres vækst og muligheder for at skabe varige job. Desuden skal fondene være i stand til øge deres investeringer i virksomheden og følge deres vækst op. Hvis en fond imidlertid ønsker at komme ud af investeringen før tiden, skal Kommissionen have 10% af kapitalvindingen for hver førtidig udtrædelse. Tilbagebetalingerne vil aldrig være større end de modtagne lån.

Ved afslutningen af en periode på 10 år efter undertegnelsen af kontrakten vil Kommissionen omdanne lånet til et tilskud med fradrag af henlæggelser til tilbagebetalinger, som skal foretages til Kommissionen som følge af kapitalvinding ved førtidig udtrædelse. Herved begunstiger Kommissionen langsigtede investeringer i små virksomheder med henblik på at forøge deres levetid og støtte skabelsen af varige job.

Forvaltningen af startkapitalaktionen varetages af EIF.

4. SKITSERING AF GENNEMFØRELSEN AF LÅNEGARANTIFACILITETEN TIL SMÅ VIRKSOMHEDERS IKT-INVESTERINGER

4.1. Indledning

Lånegarantifaciliteten til små virksomheders IKT-investeringer vil blive varetaget af EIF på forvaltningsbasis. Mens EIF vil stille modgarantier eller eventuelt medgarantier for medlemsstaternes garantiordninger og direkte garantier for EIB og andre finansieringsinstitutter, ville EIF's tab som følge af de pågældende garantier blive dækket af Fællesskabet. Dette vil gøre det muligt at målrette ordningen mod små virksomheder, der har et vækstpotentiale, og som ønsker at modernisere deres virksomhed og udnytte mulighederne med Internettet og e-handelen gennem erhvervelse af IKT og investering i uddannelse, og som oplever særlige finansieringsproblemer som følge af den risiko, der er forbundet med at yde dem lån, eftersom der er tale om små eller nyoprettede virksomheder.

4.2. Formidlere

Garantiordninger i medlemsstaterne inden for den offentlige eller private sektor (inklusive gensidige garantiordninger), EIB's eller andre finansieringsinstitutters garantiordninger i forbindelse med de risikobehæftede SMV-faciliteter, som de måtte stille til rådighed. Garantiformidlerne vil blive udvalgt i overensstemmelse med bedste forretnings- og markedspraksis, og det vil ske på en fair og gennemsigtig måde og under hensyn til: (a) virkningen for mængden af lån, der stilles til rådighed for små virksomheder, og/eller (b) virkningen for små virksomheders adgang til gældsfinansiering og/eller (c) virkningen for den risiko, som et finansieringsinstitut påtager sig ved at yde lån til små virksomheder.

4.3. Garantiberettiget långivning til små virksomheder

Reglerne for, hvornår der kan stilles garanti for långivning til små virksomheder i forbindelse med SMV-garantifaciliteten, fastsættes individuelt for hver garantiformidler inden for rammerne af de garantiordninger, de allerede tilbyder, for at nå ud til så mange små virksomheder som muligt. Disse regler skal afspejle markedsvilkårene og markedspraksis på det relevante geografiske område. Der vil hovedsagelig blive stillet garantier og modgarantier i forbindelse med lån til små virksomheder med under 50 ansatte. Der vil blive lagt særlig vægt på långivning til finansiering af immaterielle aktiver.

4.4. EIF-garantier

EIF's garantier skal ydes i tilknytning til individuelle lån i en specifik låneportefølje, der kan være en eksisterende låneportefølje, hvor det fører til en udvidelse af långivningen til små virksomheder til investeringer i IKT, eller en låneportefølje, der vil blive skabt inden for en given periode. EIF's garantier vil dække en del af kreditrisikoen forbundet med den underliggende låneportefølje, og risikoen deles med det relevante finansieringsinstitut.

4.5. Loft over EIF's samlede tab

EIF's forpligtelse til at betale sin del af tab på udlån til garantiformidleren vil fortsætte med at bestå, indtil det samlede beløb til dækning af tab forbundet med en bestemt låneportefølje

(minus de tab, der er blevet dækket) når et på forhånd aftalt beløb, hvorefter EIF's garanti automatisk bortfalder.

4.6. EIF ligestillet med garantiformidleren

EIF's garantier skal normalt rangere på lige fod med de garantier eller lån, som formidleren yder.

4.7. Kontooprettelse

Der oprettes en særlig konto hos EIF, hvorpå indsættes de budgetmidler, der understøtter ordningen. Kontoen vil være rentebærende, og de optjente renter lægges til facilitetens ressourcer.

4.8. EIF's ret til at debitere den særlige konto

EIF skal have ret til at debitere den særlige konto for at honorere sine garantiforpligtelser op til det fastsatte maksimum og for - efter aftale med Kommissionen - at dække andre godkendte udgifter, f.eks. administrationsomkostninger, advokatsalærer og udgifter forbundet med at udbrede kendskabet til ordningen.

4.9. Genindvundne tab indsættes på den særlige konto

Ethvert beløb, der genindvindes fra tab på udlån, som har givet anledning til iværksættelse af garantiordningen, indbetales til den særlige konto.

4.10. Ordningens varighed

Det forventes, at de individuelle garantier for små virksomheder vil have en løbetid på 5-10 år. Forudsat at der findes tilstrækkelige midler på den særlige konto, vil EIF indgå nye garantiforpligtelser indtil fire år efter facilitetens indførelse. Enhver saldo på den særlige konto på det tidspunkt, hvor udestående garantier udløber, tilbageføres til Fællesskabets budget.

4.11. Revisionsretten

Der tages passende skridt til at sikre, at Det Europæiske Fællesskabs Revisionsret kan udføre sin opgave og verificere lovligheden af de foretagne betalinger.

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORANSTALTNINGENS BETEGNELSE

Det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd (2001-2005)

2. BUDGETPOSTER

B5-512

B5-512A

3. RETSGRUNDLAG

EF-traktatens artikel 157, stk. 3

4. BESKRIVELSE AF FORANSTALTNINGEN

4.1 Foranstaltningens generelle formål

1. at fremme iværksætterånden som en værdifuld og produktiv færdighed, baseret på en kundeorienteret indstilling og en mere udviklet servicekultur
2. at fremme et reglementerings- og erhvervsklima, hvor der tages hensyn til bæredygtig udvikling, og hvori forskning, innovation og iværksætterånd kan trives
3. at forbedre det finansielle klima for SMV'erne
4. at forøge SMV'ernes konkurrenceevne i den videnbaserede økonomi.
5. at sikre etablering og koordinering af virksomhedsstøttenetværk og -tjenester

4.2 Foranstaltningens varighed og nærmere bestemmelser for dens forlængelse

1. januar 2001 – 31. december 2005.

Kommissionen evaluerer gennemførelsen af programmet og forelægger Europa-Parlamentet og Rådet en rapport inden udgangen af juni 2003. En evaluering af programmet foretages inden 31. december 2004.

5. KLASSIFIKATION AF UDGIFTERNE/INDTÆGTERNE

5.1 Ikke-obligatoriske udgifter

5.2 Opdelte bevillinger

6. UDGIFTERNES/INDTÆGTERNES ART

- Tilskud til samfinansiering med andre offentlige og/eller private tilskudsydere (over 60 % af den samlede ønskede kredit)
- Undersøgelser, seminarer, benchmarking, arrangementer som led i samordnede aktioner, uddannelseskurser, omkostninger til forvaltning af instrumenter, information, dokumenter

7. FINANSIELLE VIRKNINGER

7.1 Beregningsmetode for de samlede omkostninger ved foranstaltningen (forholdet mellem gennemsnitsomkostningerne pr. enhed og de samlede omkostninger)

De beløb, der er angivet i opdelingen af omkostninger på elementer (punkt 7.2), er de samlede udgifter, der er nødvendige for at nå de i artikel 2 nævnte mål.

Kommissionen vedtager foranstaltninger til at omsætte de enkelte mål i konkrete aktioner. Disse foranstaltninger vil indeholde præcise budgetoverslag i overensstemmelse med den i artikel 4 fastsatte procedure.

De ansøgerlande, der deltager i programmet, yder et finansielt bidrag til at dække omkostningerne ved deres deltagelse. Beløbet for hvert land vil blive fastsat i de pågældende retsakter, som åbner programmet.

Beregningen af omkostninger foretages på grundlag af udgifterne i de foregående år.

7.2 Omkostningernes fordeling på foranstaltningens elementer

7.2.1 Udgifternes fordeling

UDGIFTER TIL BUDGETPOST B5-512						
MÅL	2001	2002	2003	2004	2005	I ALT
1. AT FREMME IVÆRKSÆTTERÅNDEN SOM EN VÆRDIFULD OG PRODUKTIV FÆRDIGHED, BASERET PÅ EN KUNDEORIENTERET INDSTILLING OG EN MERE UDVIKLET SERVICEKULTUR						
Strategi til fremme af iværksætterånden	700.000	700.000	700.000	700.000	700.000	3.500.000
Identificering, udveksling og implementering af god praksis gennem benchmarking, samordnede aktioner, seminarer og konferencer, anvendelse af arbejdsgrupper og databaser	800.000	800.000	800.000	800.000	800.000	4.000.000
Statistisk udvikling og analyse	700.000	700.000	700.000	700.000	700.000	3.500.000
Undersøgelser	500.000	500.000	500.000	500.000	500.000	2.500.000
SUBTOTAL	2.700.000	2.700.000	2.700.000	2.700.000	2.700.000	13.500.000
2. AT FREMME ET REGLEMENTERINGS- OG ERHVERVSKLIMA, HVOR DER TAGES HENSYN TIL BÆREDYGTIG UDVIKLING, OG HVORI FORSKNING, INNOVATION OG IVÆRKSÆTTERÅND KAN TRIVES						
Identificering, udveksling og implementering af god praksis gennem benchmarking, samordnede aktioner, seminarer og konferencer, anvendelse af arbejdsgrupper og databaser	600.000	600.000	600.000	600.000	600.000	3.000.000
Statistisk udvikling og analyse til udvikling af systemet for analyse af fællesskabslovgivningens konsekvenser for erhvervslivet	600.000	600.000	600.000	600.000	600.000	3.000.000
Undersøgelser med henblik på udvikling af systemet for analyse af fællesskabslovgivningens konsekvenser for erhvervslivet	300.000	300.000	300.000	300.000	300.000	1.500.000
SUBTOTAL	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000	7.500.000
3. AT FORBEDRE DET FINANSIELLE KLIMA FOR SMV'ERNE						
Organisation af rundbordskonferencer for bankverdenen og SMV'er i ansøgerlandene	p.m.	400.000	p.m.	350.000	p.m.	750.000
Identificering, udveksling og implementering af god praksis gennem benchmarking, samordnede aktioner, business angels, seminarer, workshopper og konferencer, anvendelse af arbejdsgrupper og databaser	600.000	600.000	600.000	600.000	600.000	3.000.000
Overvågning af virksomhedernes anvendelse af euroen og om nødvendigt lettelse af tilpasningsprocessen	500.000	500.000	p.m.	p.m.	p.m.	1.000.000
Lånegarantier til små virksomheders og mikrovirksomheders IKT-investeringer	10.000.000	10.000.000	10.000.000	10.000.000	10.000.000	50.000.000
SMV-garantifaciliteten	5.000.000	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5.000.000
Forvaltning af ETF-iværksætterordningen for risikovillig kapital	5.000.000	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5.000.000
Startkapital	4.200.000	5.000.000	5.000.000	5.000.000	5.000.000	24.200.000
Statistisk udvikling og analyse	300.000	300.000	300.000	300.000	300.000	1.500.000
Undersøgelser	400.000	400.000	400.000	400.000	400.000	2.000.000
SUBTOTAL	26.000.000	17.200.000	16.300.000	16.650.000	16.300.000	92.450.000
4. AT FORØGE SMV'ERNES KONKURRENCEEVNE I DEN VIDENBASEREDE ØKONOMI						
Identificering og udbredelse af god praksis i forbindelse med inkorporering af virksomhederne i den digitale økonomi, herunder udarbejdelse af indikatorer	300.000	300.000	300.000	300.000	300.000	1.500.000
Aktioner til at fremme SMV'ernes indførelse af standardisering	350.000	350.000	350.000	350.000	350.000	1.750.000
Benchmarking af andre problemområder, der berører virksomhedernes konkurrenceevne	500.000	500.000	500.000	500.000	500.000	2.500.000
Forbedre håndværkssektorens og de små virksomheders adgang til IKT gennem forbedrede støttetjenester; elektronisk networking mellem støtteorganisationerne, myndighederne og de små virksomheder; videreudvikling af SCREEN-projektet	550.000	550.000	550.000	550.000	550.000	2.750.000
Statistisk udvikling og analyse	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	5.000.000
Undersøgelser	200.000	200.000	200.000	200.000	200.000	1.000.000
SUBTOTAL	2.900.000	2.900.000	2.900.000	2.900.000	2.900.000	14.500.000

5. AT SIKRE ETABLERING OG KOORDINERING AF VIRKSOMHEDSSTØTNETVÆRK OG -TJENESTER						
Sikre, at nettet af Euro Info Centre og Euro Info Correspondence Centre fungerer tilfredsstillende	15.000.000	15.000.000	15.000.000	15.000.000	15.000.000	75.000.000
Organisation af Europartnerskabet-arrangementer for virksomhedssamarbejde	2.500.000	2.500.000	2.500.000	2.500.000	2.500.000	12.500.000
Identificering, udveksling og implementering af god praksis gennem benchmarking af støttetjenester	1.000.000	400.000	600.000	400.000	600.000	3.000.000
Promotion af erhvervs politikken, information, EURO-info bulletin	1.000.000	600.000	600.000	600.000	600.000	3.400.000
SUBTOTAL	19.500.000	18.500.000	18.700.000	18.500.000	18.700.000	93.900.000
6. ANDET						
Det Europæiske Observationscenter for SMV; publicering, udbredelse	2.400.000	0	2.400.000	0	2.400.000	7.200.000
Midtvejsanalyse af det flerårige program	0	0	200.000	0	0	200.000
Evaluering af det flerårige program	0	0	0	400.000	100.000	500.000
SUBTOTAL	2.400.000	0	2.600.000	400.000	2.500.000	7.900.000
I ALT	55.000.000	42.800.000	44.700.000	42.650.000	44.600.000	229750000

7.2.2 Opdeling af udgifter til støtte (indgår i 7.2.1)

UDGIFTER TIL BUDGETPOST B5-512 A						
	2001	2002	2003	2004	2005	I alt
Teknisk bistandskontor (BAT) til støtte for Euro Info Center-nettet og Euro Info Correspondence Center-nettet	6.000.000	6.000.000	6.000.000	6.000.000	6.000.000	30.000.000
Møder, undersøgelser, information	700.000	700.000	700.000	700.000	700.000	3.500.000
I ALT	6.700.000	6.700.000	6.700.000	6.700.000	6.700.000	33.500.000

7.3 Tidsplan for forpligtelses- og betalingsbevillinger

B5 – 512, mio. EUR

Forpligtelsesbevillinger	2001	2002	2003	2004	2005	I alt
		55,0	42,8	44,7	42,65	44,6
Betalingsbevillinger						
2001	27,1					27,1
2002	18,6	21,4				40,0
2003	9,3	14,3	22,4			46,0
2004		7,1	14,9	21,35		43,35
2005			7,4	14,2	22,3	43,9
2006				7,1	14,9	22,0
2007					7,4	7,4
I alt	55,8	42,8	44,7	42,65	44,6	229,75

B5-512 A, mio. EUR

Forpligtelsesbevillinger	2001	2002	2003	2004	2005	I alt
		6,7	6,7	6,7	6,7	6,7
Betalingsbevillinger						
2001	4,46					4,46
2002	2,24	4,46				6,7
2003		2,24	4,46			6,7
2004			2,24	4,46		6,7
2005				2,24	4,46	6,7
2006					2,24	2,24
I alt	6,7	6,7	6,7	6,7	6,7	33,5

8. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Kontrol af støttebeløb eller af bestilte og udførte ydelser og undersøgelser foretaget af Kommissionens tjenestegrene inden betaling under hensyn til kontraktmæssige forpligtelser og ud fra principperne om økonomisk forvaltning og forsvarlig finansforvaltning og samlet forvaltning. Bestemmelser om forholdsregler mod svig (fremlæggelse af bevis for solid finansiel status og aflæggelse af rapporter) medtages

i alle aftaler eller kontrakter, der indgås mellem Kommissionen og betalingsmodtagerne.

9. OPLYSNINGER OM COST/EFFECTIVENESS

9.1 Specifikke og kvantificerbare mål, målgruppe

1. at fremme iværksætterånden som en nyttig og produktiv færdighed, baseret på en kundeorienteret indstilling og en mere udviklet servicekultur
2. at fremme et reglementerings- og erhvervs-klima, hvor der tages hensyn til bæredygtig udvikling, og hvori forskning, innovation og iværksætterånd kan trives
3. at forbedre det finansielle klima for SMV'erne
4. at forøge SMV'ernes konkurrenceevne i den videnbaserede økonomi
5. at sikre etablering og koordinering af virksomhedsstøttenetværk og -tjenester.

Kommissionen forelægger hver år for det i artikel 4 nævnte udvalg udkast til arbejdsprogrammer for gennemførelse af dette program. Disse arbejdsprogrammer skal omsætte de enkelte mål i konkrete aktioner og skal indeholde præcise budgetoverslag.

Målgruppen består af alle virksomheder i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde og ansøgerlandene, især små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og eksisterende og potentielle iværksættere i hele Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde og ansøgerlandene. Nogle aktioner er rettet mod bestemte målgrupper og/eller økonomiske sektorer. Yderligere målgrupper er organisationer og foreninger, som repræsenterer erhvervslivet, herunder handelskamre.

9.2 Begrundelse for foranstaltningen

Det erkendes, at virksomheder, og især små og mellemstore virksomheder (SMV'er), udgør nøgleelementer i bestræbelserne for at stimulere den økonomiske vækst, konkurrenceevnen og jobskabelsen i EU. Som led i EU's økonomiske politik og erhvervs-politik danner det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd (2001-2005) rammen om en række aktioner, der skal optimere virksomhedernes resultater og stimulere produktiv iværksættervirksomhed.

De aktioner, der skal gennemføres som led i det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd (2001-2005), vil på europæisk plan tilføre de pågældende politikker på nationalt plan øget nytteværdi under iagttagelse af nærhedsprincippet. Aktioner af tværnational karakter vil give fordele, som ikke kan opnås ved lignende aktioner på rent nationalt plan.

En række eksisterende fællesskabsinitiativer griber nogle af de problemer an, der er identificeret i meddelelsen. Det er bl.a. det femte rammeprogram for forskning,

teknologisk udvikling og demonstration²³ og programmet for fremme af innovation og tilskyndelse til små og mellemstore virksomheders deltagelse²⁴; strategien for EU's indre marked²⁵; og aktioner inden for rammerne af strukturfondene med SMV som målgruppe. Det flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd vil supplere disse aktiviteter. Cardiff-proceduren og de overordnede økonomiske retningslinjer²⁶ integrerer de forskellige initiativer.

9.3 Overvågning og evaluering af foranstaltningen

Der vil blive opstillet indikatorer og mål på baggrund af den enkelte berørte foranstaltning. De vil blive beskrevet nærmere i afgørelsen om det årlige arbejdsprogram. I udvekslingen af god praksis, som vil være et vigtigt instrument til politikforbedring, vil det ikke give nogen mening at opstille disse på forhånd. Men et "god praksis"-projekt vedrørende f.eks. procedurene for oprettelse af en ny virksomhed kunne f.eks. fokusere på den tid, det tog, og omkostningerne. For aktioner til at forbedre det finansielle klima for SMV'er, såsom udvikling af business angels-nettene, kunne der fokuseres på antallet af net, deltagelse og antallet af virksomheder, som direkte hjælpes via nettene. Hvad angår Euro Info Center-nettet kunne man anvende antallet af besvarede forespørgsler og kvaliteten af den leverede information samt kvalitative mål for kundernes tilfredshed.

Kommissionen evaluerer gennemførelsen af programmet og forelægger Europa-Parlamentet og Rådet en rapport inden udgangen af juni 2003.

Kommissionen forelægger senest ved udgangen af december 2004 Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om en evaluering af gennemførelsen af dette program. Denne rapport vil vurdere, om programmets mål er nået. Den vil indeholde en evaluering af omkostningseffektiviteten og en vurdering, baseret på resultatindikatorer, af, om målene er nået.

10. UDGIFTER TIL ADMINISTRATION (DET ALMINDELIGE BUDGETS SEKTION III, DEL A)

Afsættelsen af de nødvendige administrative og menneskelige ressourcer skal ske på basis af den forvaltende tjenestegrens eksisterende ressourcer²⁷.

²³ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 182/1999/EF af 22. december 1998, EFT L 26 af 1.2.1999, s. 1.

²⁴ Rådets beslutning 1999/172/EF af 25. januar 1999, EFT L 64 af 12.3.1999, s. 91.

²⁵ KOM (1999) 624 endelig udg.

²⁶ KOM (2000) 214 endelig udg.

²⁷ Kommissionen vil inden udgangen af 2000 revurdere, hvordan de eksisterende netværk, som støtter virksomhederne, fungerer, f.eks. Euro Info Centrene (EIC), BC-Net, BRE, erhvervsfremme- og innovationscentre, innovationsrelæcentre, med henblik på en bedre integration og strømlining. I den forbindelse vil Kommissionen også revurdere sin anvendelse af de tekniske bistandskontorer til at støtte nettene. Resultatet af denne revurdering kan føre til en nedskæring af de vejledende beløb, især til undersøgelser, som er angivet i det flerårige program (2001-2005). Desuden vil de menneskelige ressourcer, der er kalkuleret med til det flerårige program, også blive gransket nøje i forbindelse med peer-gruppens arbejde.

10.1 Indvirkningen på antallet af stillinger

Stillingstype		Antal ansatte, der skal tilknyttes forvaltningen af foranstaltningen		Heraf		Antal ansatte i alt	Varighed
		Faste stillinger	Midlertidige stillinger	Fuldt udnyttede eksisterende ressourcer i det pågældende GD	Delvist udnyttede eksisterende ressourcer i det pågældende GD		Femårsprogram
Tjenestemænd eller midlertidigt ansatte	A	27	4	10	21	31	
	B	6	1	3	4	7	
	C	10	4	4	10	14	
Andre ressourcer							
I alt		43	9	17	35	52	

10.2 De supplerende menneskelige ressourcers samlede finansielle indvirkning

EUR

	Beløb	Beregningsmetode
Tjenestemænd		
Midlertidigt ansatte		
Andre ressourcer (anfør budgetpost)		
I alt		

10.3 Forøgelse af andre driftsudgifter som følge af foranstaltningen

EUR

Budgetpost	Beløb	Beregningsmetode ²⁸
A0 7010 Tjenesterejser	2 500 000	500 000/år x 5
A0 7030 Møder	2 000 000	400 000/år x 5
A0 7031 Møder i obligatoriske udvalg (Art. 4-udvalg)	500 000	100 000/år x 5
A0 7032 Møder i ikke-obligatoriske udvalg	2 000 000	400 000/år x 5
A0 7040 Konferencer	1 750 000	350 000/år x 5

²⁸ Disse beregninger er baseret på forpligtelserne for 1999-budgettet.

I alt	8 750 000	
-------	-----------	--