

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget  
(Alm. del - bilag 65)  
arbejds- og socialministerråd  
(Offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	15. oktober 2001

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Erhvervsministeriets grundnotat vedrørende revision af Kommissionens meddelelse fra 1997 om aftaler af ringe betydning, der ikke falder ind under EF-traktatens artikel 81, stk. 1.

12. oktober 2001

Sag 3:1105-0202-10

/KSI

Revision af Kommissionens meddelelse fra 1997 om aftaler af ringe betydning, der ikke falder ind under EF-traktatens artikel 81, stk. 1

### Resumé

Kommissionen har fremlagt et forslag til en modernisering af den såkaldte "bagatelmeddelelse", der gælder for anvendelsen af EF-traktatens artikel 81, stk. 1. Denne artikel indeholder et forbud mod konkurrencebegrænsende aftaler.

En kommissionsmeddelelse gengiver den retstilstand, som efter Kommissionens opfattelse gælder på en givent område. Kommissionen er ikke forpligtet til foretage høring af medlemsstaterne over nye eller reviderede meddelelser. Medlemsstaterne ikke har formel indflydelse på udformningen heraf. Imidlertid planlægger Kommissionen et møde med eksperter fra medlemsstaterne, hvor disse vil få lejlighed til at udtale sig om udkastet.

Meddelelsen fastlægger på baggrund af markedsandele, hvilke aftaler der ikke er mærkbare konkurrencebegrænsninger og dermed falder uden for forbudet i artikel 81, stk. 1.

Hovedelementet i forslaget er en forhøjelse af bagatelgrænserne fra 5% til 10% for horisontale aftaler (aftaler ml. aktører på samme omsætningsled – typisk konkurrenter) og fra 10% til 15% for vertikale aftaler (aftaler ml. aktører på

forskellige omsætningsled – f.eks. en producent og en forhandler).

Meddelelsen fastlægger kun, hvornår der ikke foreligger en mærkbar konkurrencebegrænsning. Derimod indeholder den ikke længere regler om, hvornår der ikke foreligger en mærkbar påvirkning af samhandlen mellem medlemsstaterne.

- **Baggrund og indhold**

Kommissionen sendte den 19. maj 2001 et udkast til en revideret såkaldt "bagatelmeddelelse" i bred høring.

Den gældende bagatelmeddelelse er fra 1997. Meddelelsen definerer de aftaler, der på grund af deres ringe betydning ikke er omfattet af EF-traktatens artikel 81, stk. 1, der forbyder aftaler m.v., der har til formål eller til følge at begrænse konkurrencen.

Det er en betingelse for, at en aftale eller samordnet praksis kan være omfattet af forbudet i artikel 81, stk. 1, at aftalen dels mærkbart påvirker samhandlen, dels mærkbart begrænser konkurrencen.

Kommissionen har nu haft lejlighed til at indvinde erfaringer med anvendelsen af 1997-meddelelsen og foreslår på baggrund heraf følgende ændringer:

- Meddelelsen skal fremover kun fastlægge, hvornår der ikke foreligger en mærkbar konkurrencebegrænsning. Derimod udgår definition af, hvornår der ikke foreligger en mærkbar samhandelspåvirkning
- Markedsandelskriterierne for henholdsvis vertikale (aftaler mellem ikke-konkurrenter) og horisontale aftaler (aftaler mellem konkurrenter) forhøjes fra henholdsvis 10% til 15% og fra 5% til 10%
- Indførelse af et markedsandelskriterium på 5% for aftaler på et marked, hvor konkurrencen allerede er begrænset som følge af et tilsvarende antal aftaler (såkaldt "kumulativ effekt")
- Oplisting af samtlige hardcore-kriterier (aftalebestemmelser, der ikke må findes i en aftale for, at den kan nyde godt af meddelelsen). Det svarer til de kriterier, der findes i de gældende EU-gruppefritagelsesforordninger for vertikale, henholdsvis visse horisontale aftaler. I disse gruppefritagelser fastlægges de kriterier, der ikke må optræde i en aftale for, at aftalen skal være fritaget fra forbudsbestemmelserne i EU-konkurrencereglerne {{SPA}} at det er nødvendigt først at anmelde aftalen til Kommissionen.
- Ingen særlige regler for små og mellemstore virksomheder, idet der fremover skal anvendes en mere økonomisk tilgangsvinkel. Det afgørende er således virksomhederne styrke på markedet i form af markedsandele – og ikke omsætning m.v. og antal ansatte.

- **Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet er blevet hørt, men har ikke afgivet noget høringssvar til Kommissionen. Europa-Parlamentet har dog den 4. oktober 2001 i dets udkast til beslutning om Kommissionens XXX. beretning om konkurrencepolitikken anført, at Parlamentet *"glæder sig over Kommissionens udkast til en "de minimis"-meddelelse, da den vil gøre det lettere for de små og mellemstore virksomheder at overholde EU-ko nkurrencereglerne"...og... "glæder sig især over udkastets mere økonomiske indfaldsvinkel sammenholdt med den gældende meddelelse fra 1997"*.

i dets udkast til beslutning om Kommissionens XXX. beretning om konkurrencepolitikken anført, at Parlamentet *"glæder sig over Kommissionens udkast til en "de minimis"-meddelelse, da den vil gøre det lettere for de små og mellemstore virksomheder at overholde EU-ko*

- *Nærheds- og proportionalitets princippet*

*Kommissionen har ikke vurderet forslaget i forhold til nærheds- og proportionalitetsprincippet.*

- Gældende dansk ret

Da Kommissionens forslag er en meddelelse, er den kun bindende for Kommissionen og foregriber derfor ikke EF-domstolens eller Retten i Første Instans fortolkning af artikel 81, stk. 1.

I medfør af konkurrencelovens 23a påser Konkurrencerådet overholdelsen af bestemmelserne i EF-traktatens artikel 81 og artikel 82 og retsakter udstedt i tilknytning hertil. Der tilstræbes en EU-konform fortolkning af konkurrenceloven, medmindre loven eksplicit tilsiger noget andet.

På denne baggrund må det forventes, at Konkurrencerådet i en sag om eventuel overtrædelse af artikel 81, stk. 1, vil inddrage den ændrede bagatelmeddelelse ved afgørelsen af, om der foreligger en overtrædelse.

- Høring

Der blev den 21. maj 2001 iværksat høring af medlemmerne af EF-Specialudvalget vedr. konkurrenceregler. Fristen for medlemmernes fremsendelse af bemærkninger blev fastsat til den 15. juli 2001.

Ved ovennævnte høringsfrists udløb var der modtaget høringsvar fra følgende medlemmer af EF-Specialudvalget:

Advokatrådet støtter forslaget.

Danmarks Rederiforening mener, at definitionen af "forbundne virksomheder" er udvidet og, at denne udvidelse ikke bør støttes, idet den komplicerer anvendelsen.

Dansk Industri (DI) har i sit høringsvar henvist til udkastet til høringsvar fra erhvervsorganisationen "Orgalime", der repræsenterer ca. 100.000 virksomheder inden for den mekaniske, elektriske og metalliske industri i 20 europæiske lande.

Grundlæggende er DI - i medfør af Orgalimes høringsvar - positivt indstillet over for udkastet til en revideret bagatelmeddelelse. Det påpeges dog, at udkastet indeholder visse uoverensstemmelser. Således bør det i punkt 3 tilføjes, at aftaler mellem små og mellemstore virksomheder (SMV'er) ikke påvirker samhandlen mærkbart. Endvidere påpeges det, at punkt 12 i relation til SMV'er ikke er formuleret entydig edes kunne man læse udkastet derhen, at SMV'er kun falder uden for artikel 81, stk. 1's anvendelsesområde, hvis disse virksomheder falder under tærsklerne i punkt 8. Endelig anføres det, at der ikke er behov for at anvende den normale definition af SMV'er – som fastlagt i Kommissionens anbefaling nr. 96/280 EØF - i denne sammenhæng. Man foreslår indført højere tærskler for antal ansatte (500) og omsætning/balance . og Euro 54 mio.).

Håndværksrådet har også henledt opmærksomheden på, at forslagets punkt 12 bør tydeliggøres i relation til sambandelskriteriet.

- Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

- Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget må skønnes at have begrænsede samfundsøkonomiske konsekvenser.

Den foreslåede forhøjelse af bagatelgrænserne i relation til det relevante marked (fra 5% til 10% for aftaler mellem konkurrenter og fra 10%-15% for aftaler mellem ikke-konkurrenter) kan dog udgøre en lettelse for små og mellemstore virksomheder, idet disse virksomheder fremover vil have lettere ved at overholde EU-konkurrencereglerne.

### 8. Tidligere forelæggelse i Europaudvalget

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

