

UDENRIGSMINISTERIET

**EUROPAUDVALGET
(2. samling)**

Alm. del - bilag 150 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

14. december 2001

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Finansministeriets notat vedrørende forslag til Rådets afgørelse om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på "beskyttelse af euroen mod falskmønteri" ("Pericles-programmet").

Bendt Bendtsen



FINANSMINISTERIET

FINANSMINISTEREN
FINANSMINISTERIET
CHRISTIANSBORG SLOTSPLADS 1
DK-1218 KØBENHAVN K
TLF. (+45) 33 92 33 33
FAX (+45) 33 32 80 30
E-POST FM@FM.DK
14. december 2001

Det er blevet oplyst overfor mig, at det belgiske formandskab hurtigst muligt ønsker en vedtagelse af et handlingsprogram for uddannelse, udveksling og bistand med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri ("PERICLES"-programmet") for perioden 1. januar 2002 til 31. december 2005 og at dette ikke tidligere har været forelagt Folketinget Euroudvalg. Vedtagelsen af forslaget skal ses i lyset af den nært forestående introduktion af eurosedler og euromønter. Forslaget er nærmere beskrevet i vedlagte aktuelle notat.

Handlingsprogrammet vil supplere nationale programmer til forebyggelse, opdagelse og begrænsning af falskmøntneri, og giver mulighed for deltagelse fra ansøgerlande og andre tredjelande, hvor euroen kan tænkes at blive anvendt. Formålet er at bevidstgøre berørte ansatte, gennem forskellige egnede metoder, såsom praktikophold, workshops og udveksling af ansatte, samt at udbrede kendskabet til relevante fællesskabsbestemmelser og instrumenter.

Det foreliggende forslag til oprettelse af "Pericles-programmet", indebærer to indholdsmæssigt ens Råds-afgørelser. Den første afgørelse skal vedtages med enstemmighed blandt eurolandene med hjemmel i artikel 123, stk. 4. Den anden afgørelse har hjemmel i artikel 308 og vedtages således med enstemmighed blandt alle landene i EU. Den anden afgørelse kopierer bestemmelserne i den første afgørelse, og omfatter de medlemsstater, der ikke har indført euroen. Denne konstruktion er også anvendt ved forordningerne til beskyttelse af euroen mod falskmøntneri, som blev vedtaget af Rådet den 28. juni 2001.

Gennemførelsen af programmet sker i overensstemmelse med national praksis, og at medlemslandenes institutioners og personers deltagelse i programmet er frivillig. Handlingsprogrammet pålægger ikke medlemslandene nogle forpligtelser. Beskyttelsen af euroen mod falskmøntneri er vigtig. Regeringen vil derfor støtte etableringen af handlingsprogrammet.

Med venlig hilsen

Thor Pedersen



Aktuelt notat til vedr. forslag til Rådets afgørelse om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri ("Pericles-programmet")

14. december 2001
Eksp. nr. 00144923

Nyt notat

Baggrund

Kommissionen har den 22. maj 2001 fremsat forslag til Rådets afgørelse vedr. et handlingsprogram for uddannelse, udveksling og bistand med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri ("PERICLES"-programmet") - COM(2001). Forslaget er et led i indsatsen til beskyttelse af euroen mod falskmøntneri og bekæmpelse af falskmøntneri.

I forslaget henviser Kommissionen til sin meddelelse af 31. juli 1998 til Rådet, Europa-Parlamentet og Den Europæiske Centralbank med titlen "Beskyttelse af euroen mod falskmøntneri" hvoraf det fremgår, at Kommissionen ville undersøge muligheden for at oprette et uddannelsesprogram, som kunne supplere nationale programmer med henblik på forebyggelse, opdagelse, og begrænsning af falskmøntneri.

I handlingsplanen om organiseret kriminalitet, vedtaget af Rådet den 28. april 1997 henstilles det, at Kommissionen undersøger behovet for fælles foranstaltninger med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri.

I Rådets forordning nr. 974/98 af 3. maj 1998 om indførelse af euroen fastsættes det, at eurosedler og euromønter skal sættes i omløb fra den 1. januar 2002, og at de deltagende medlemslande skal sikre, at der findes passende sanktioner mod efterligning og forfalskning af eurosedler og euromønter.

Beskyttelsen af euroen er endvidere behandlet i Kommissionens meddelelse af 31. juli 1998 til Rådet, Europa-Parlamentet og Den Europæiske Centralbank med titlen "Beskyttelse af euroen mod falskmøntneri" samt i Den Europæiske Centralbanks henstilling af 7. juli 1998 om eurosedlers og euromønters retlige beskyttelse.

Den 28. maj 1999 vedtog Rådet en resolution om styrkelse af den strafferetlige beskyttelse mod falskmøntneri i forbindelse med indførelsen af euroen, ligesom Rådet den 29. maj 2000 vedtog en rammeafgørelse om styrkelse af strafferetlig og anden beskyttelse mod falskmøntneri i forbindelse med indførelsen af euroen.

Den 28. juni 2001 vedtog Rådet en forordning om beskyttelse af euroen mod falskmøntneri, herunder foranstaltninger til at sikre indsamling og vi-

deresendelse af information vedr. falskmøntneri til de relevante nationale og fællesskabsmyndigheder, samt en forpligtelse for finansielle institutioner m.v. til at inddrage og videregende falske pengesedler og mønter.

Side 2 af 5

Det belgiske formandskab, har på baggrund af arbejdet i arbejdsgruppen til bekæmpelse af svig, fremsat et ændret forslag, som ventes forelagt Rådet inden januar 2002, med henblik på vedtagelse.

Det foreliggende forslag til oprettelse af "Pericles-programmet", indebærer to indholdsmæssigt ens Råds-afgørelser:

- Forslag til Rådets afgørelse om et handlingsprogram for uddannelse, udveksling og bistand med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri ("PERICLES"-programmet)
- Forslag til Rådets afgørelse om udvidelse af afgørelse om et handlingsprogram for uddannelse, udveksling og bistand med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri ("PERICLES"-programmet) til også at omfatte de medlemsstater, som ikke har indført euroen som fælles valuta

Den første afgørelse skal vedtages med enstemmighed blandt eurolandene med hjemmel i artikel 123, stk. 4. Den anden afgørelse har hjemmel i artikel 308 og vedtages således med enstemmighed blandt alle landene i EU. Den anden afgørelse kopierer bestemmelserne i den første afgørelse, og omfatter de medlemsstater, der ikke har indført euroen. Denne konstruktion er også anvendt ved forordningerne til beskyttelse af euroen mod falskmøntneri, som blev vedtaget af Rådet den 28. juni 2001.

Indhold af det reviderede forslag

De konkrete bestemmelser i "Forslag til Rådets afgørelse om et handlingsprogram for uddannelse, udveksling og bistand med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri ("PERICLES"-programmet)", er:

Artikel 1 - Fastlæggelse af programmet

Artikel 1 fastlægger "PERICLES"-programmet for en periode af fire år fra 1. januar 2002, dvs. datoen for indførelsen af eurosedler og -mønter. Gennemførelsen og evalueringen af programmet sker i overensstemmelse med artikel 5 og 9.

Artikel 2 - Programmets målsætninger

Artikel 2 fastslår de generelle målsætninger for programmet. Fællesskabets foranstaltninger (omhandlet i artikel 3) har til hensigt at sikre overensstemmelse samt at garantere en ensartet beskyttelse under hensyntagen til medlemslandenes traditioner. Formålet er at bevidstgøre de berørte ansatte, virke som katalysator for initiativer, samordne undervisernes indsats samt at udbrede kendskabet til relevante fællesskabsbestemmelser og instrumenter.

Artikel 3 - Foranstaltninger

Artikel 3 omhandler indholdet af de foranstaltninger, og indholdet heraf, der kan opnå støtte under programmet. Der er tale om både uddannelse, bl.a. ved udveksling af ansatte, udveksling af oplysninger samt teknisk og operationel støtte. Der opstilles en liste over hvad udveksling af oplysninger, samt teknisk, videnskabelig og operationel bistand, kan indebære.

Artikel 4 - Adgang til programmet

Artikel 4 beskriver, hvilke personer og organer der har adgang til programmet og til fællesskabsfinansieringen, i både medlemsstaterne og tredjelande. Den fastslår ligeledes, hvilke organer der sammen med Kommissionen vil bidrage til at virkeliggøre programmets målsætninger, bl.a. ECB, Europol og Interpol, de nationale analysecentre (NAC og CNAC) og det europæiske tekniske og videnskabelige center (ETSC), og de nationale centralkontorer, der er oprettet på grundlag af Genève-konventionen.

Foranstaltningerne er blandt andet rettet mod; ansatte inden for de tjenester der er beskæftiget med afsløring og bekæmpelse af falskmøntneri (politi, toldvæsen, skattemyndigheder m.v.); dommere og jurister, der er specialiseret på området; enhver anden berørt instans eller erhvervsgruppe (handels- og industrikamre, mfl.).

Artikel 5 - Sammenhæng og komplementaritet

Gennemførelse og koordineringen af programmet sker i tæt samarbejde mellem Kommissionen og medlemslandene. Ved koordineringen tages der også hensyn til foranstaltninger, der iværksættes fra anden side, bl.a. af ECB og Europol.

Artikel 6 - Referencebeløb

Det finansielle referencegrundlag for gennemførelsen af EF-handlingsprogrammet for den i artikel 1 omhandlede periode er på 4 mio. euro. De årlige bevillinger godkendes af budgetmyndigheden inden for rammerne af de finansielle overslag.

Den foreslåede finansielle ramme er baseret på hidtidige erfaringer med kurser med henblik på uddannelse vedrørende beskyttelse mod falskmøntneri. Det bemærkes, at deltagelse i de under programmet afholdte kurser og initiativer i nogle tilfælde vil indebære et element af deltagerfinansiering og arrangørfinansiering. Det vil eksempelvis påhvile et arrangerende medlemsland at afholde nogle logistiske omkostninger forbundet med det pågældende kursus.

Artikel 7 - Internationalt samarbejde

Artikel 7 vedrører samarbejde med tredjelande, og lægger særlig vægt på åbningen overfor de tilknyttede lande, som er ansøgerlande. Endvidere åbnes der for samarbejde med andre tredjelande, herunder de lande som var en del af den Jugoslaviske Socialistiske Republik, i det omfang der er disponible bevillinger på fællesskabsbudgettet og på vilkår der aftales med disse lande.

Artikel 8 - Finansielle bestemmelser

Artikel 8 omhandler finansieringen:

- af seminarer, som kan arrangeres i fællesskab med andre instanser (bl.a. Europol, Interpol og ECB)
- af udvekslinger af ansatte mellem institutioner (eller praktikophold)
- af den operationelle bistand
- af visse foranstaltninger til beskyttelse af euroen i tredjelande.

Artiklen beskriver opdelingen af Kommissionens andel af finansieringen af projekter under afgørelsen og den del af deltagelsesudgifter til konkrete projekter, der afholdes af medlemslandene og andre partnere. Endvidere kan Kommissionen bidrage med en andel af udgifterne til uddannelsesforanstaltninger eller operationel bistand i tredjelande.

Artikel 9 - Gennemførelse, overvågning og evaluering

Artikel 9 vedrører gennemførelsen, overvågningen og evalueringen af programmet. I stk. 1 fastslås det, at medlemsstaternes myndigheder og Kommissionen kan foreslå projekter under programmet. Kommissionen udvælger de projekter, der gennemføres blandt medlemslandenes forslag og Kommissionens egne forslag. De generelle kriterier for udvælgelse af projekterne er anført. I henhold til stk. 2 skal modtagerne af støtten til de udvalgte projekter fremsende en årsrapport til Kommissionen.

Senest den 30. juni 2005 skal Kommissionen indsende en rapport om programmets relevans og effektivitet, udarbejdet uafhængig af administrationen af programmet, til Europa-Parlamentet og Rådet samt en meddelelse sammen med et evt. forslag om Pericles-programmet skal fortsætte. Ved afslutningen af programmet, og senest 30. juni 2006 skal Kommissionen udarbejde en detaljeret rapport om programmets gennemførelse og resultater, omhandlende bl.a. merværdien af fællesskabsbistanden.

Artikel 10

Artikel 1-9 får virkning i de medlemsstater, der har indført euroen som fælles valuta.

De konkrete bestemmelser i "Forslag til Rådets afgørelse om udvidelse af afgørelse om et handlingsprogram for uddannelse, udveksling og bistand med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri ("PERICLES"-programmet) til også at omfatte de medlemsstater, som ikke har indført euroen som fælles valuta, er som følger:

Artikel 1

Artikel 1 til og med artikel 9 i "Forslag til Rådets afgørelse om et handlingsprogram for uddannelse, udveksling og bistand med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri ("PERICLES"-programmet)" udvides til også at omfatte de medlemsstater, der ikke har indført euroen som fælles valuta.

Begge Rådets afgørelser træder i kraft ved offentliggørelsen i EF-tidende og gælder fra den 1. januar 2002 og fire år frem, dvs. til 31. december 2005.

Europa-Parlamentet

Side 5 af 5

Europa-Parlamentet er blevet hørt vedrørende Kommissionens forslag til oprettelse af Pericles-programmet.

Høring

Der har været afholdt høring i specialudvalget vedrørende økonomisk politik samt Justitsministeriet. Rigspolitiet vil deltage i et omfang, der svarer til deltagelsen under de nuværende periodiske kurser, der er i Fællesskabs regi, og som ofte afholdes af ECB eller medlemsstaterne. Danmarks Nationalbank har tilkendegivet, at man ikke påregner at deltage i aktiviteter under Pericles. Finansrådet har endvidere været hørt, og har tilkendegivet at danske banker og pengeinstitutter ikke forventer at deltage i arrangementer under Pericles-programmet.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Eurolandene og de øvrige lande i EU er enige om, at bekæmpelse af falsknerner af euroen fremover skal ske på et højere niveau. Desuden er euroen fællesskabets valuta, herunder valutaen for EU-budgettet og internationale transaktioner. Derfor lægges vægt på, at beskyttelsen af euroen og bekæmpelse af falskmøntneri skal være højt prioriteret i EU. Udkastet til Rådets afgørelser om oprettelse af Pericles-programmet har til formål at supplere de nationale foranstaltninger til uddannelse og udveksling af teknisk bistand vedrørende bekæmpelse af falskmøntneri. Sagen skønnes derfor at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til oprettelse af Pericles-programmet ses ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Den finansielle ramme på 4 mio. euro foreslås afholdt over EU-budgettet. Det bemærkes at dansk deltagelse i arrangementer eller initiativer under programmet i nogle tilfælde vil medføre medfinansieringsomkostninger inden for de berørte institutioners rammer.

Tidligere orientering af Folketinget

Folketingets Europaudvalg har modtaget grundnotat vedr. Kommissionens forslag til oprettelse af Pericles-programmet den 5. september 2001.

1

