

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET
(2. samling)
Alm. del - bilag 216 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

11. januar 2002

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg fredag den 18. januar 2002 - dagsordenspunkt rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 22. januar 2002 - vedlægges Finansministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

P. H. Olsen



FINANSMINISTERIET

Aktuelt notat vedrørende forelæggelserne af Rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 22. januar 2002 i Folketingets Europaudvalg den 18. januar 2002

10. januar 2002
Eksp. nr. 00145152

Hermed vedlægges følgende aktuelle notater til brug for mødet i Folketingets Europaudvalg:

1. Det spanske formandskabs arbejdsprogram (s. 1-5)
2. Implementering af stabilitets- og vækstpakten – Opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer for Sverige, Holland, Belgien, Finland, Østrig og Luxembourg (s. 6-23)
3. Rapport vedrørende forskning og udvikling (s. 24-27)
4. Kommissionens rapport over status for overgangen til eurosedler og euromønter (s. 28)
5. EU's egne indtægter (s. 29-30)



FINANSMINISTERIET

Aktuelt notat vedrørende ECOFIN den 22. januar 2002 til brug for mødet i Folketingets Europaudvalg den 18. januar 2002

10. januar 2002
Eksp. nr. 00145111
RDE/

Dagsordenspunkt 1: **DET SPANSKE FORMANDSKABS ARBEJDS-PROGRAM**

Nyt notat

[Det spanske formandskab har endnu ikke offentliggjort et arbejdsprogram for ECOFIN. Notat er baseret på formandskabets generelle arbejdsprogram "Mere Europa – Det spanske EU-formandskabs prioriteter. Første halvår 2002", udkast til dagsordener for møderne i ECOFIN samt oplysninger fra formandskabets hjemmeside www.eu2002.es.]

Det spanske formandskabs prioriteter på det økonomiske og finansielle område

Det spanske formandskab ventes at have følgende prioriteter vedrørende ECOFIN's arbejde:

1. Introduktionen af euro- sedler og –mønter
2. Styrket koordination af den økonomiske politik
3. Økonomiske reformer og det indre marked samt det indre marked for finansielle tjenester
4. Skatter og afgifter

1. Introduktionen af eurosedler –og mønter

Det spanske formandskab ventes i forbindelse med ombytningen fra eurolandenes nationale sedler og mønter til eurosedler og –mønter fra den 1. januar 2002 at prioritere informationsindsatsen vedrørende euroen i forhold til offentligheden med henblik på at sikre en så effektiv pengeombytning som muligt. Der ventes endvidere at blive lagt vægt på arbejdet med bekæmpelse af falskmøntneri og svig, blandt andet i opfølgning på erklæringerne fra Det Europæiske Råd i Gent i oktober 2001. ECOFIN ventes at udarbejde en rapport om indførelsen af eurosedler og –mønter, der skal forelægges for Det Europæiske Råd på forårstopmødet i Barcelona den 15.-16. marts 2002.

2. Styrket koordination af den økonomiske politik

Det spanske formandskab ventes at lægge vægt på arbejdet med de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer 2002, herunder et "key issues"-papir med hovedprioriteterne for de overordnede retningslinjer, der forelægges for Det Europæiske Råd på forårstopmødet i Barcelona og danner baggrund for ECOFIN's efterfølgende udarbejdelse af udkast til de overordnede retningslinjer 2002. Udkastet ventes godkendt af Det Europæiske Råd på mødet i Sevilla den 21.-22. juni 2002 for herefter at

blive endelig vedtaget af ECOFIN på et efterfølgende formelt møde i Sevilla.

Side 2 af 2

Det spanske formandskab ventes endvidere at ville øge fokus på kvaliteten og den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser og pensions-systemerne i lyset af de aldrende befolkninger. I denne forbindelse ventes der at blive lagt vægt på arbejdet med rapporterne om pensioner samt sundhed og ældrepleje, som skal fremlægges på forårstopmødet i Barcelona. Arbejdet på dette område skal også ses i lyset af De Forenede Nationers verdenskonference vedrørende de aldrende befolkninger i Madrid i april 2002.

3. Økonomiske reformer og det indre marked samt det indre marked for finansielle tjenester

3.1 Økonomiske reformer og det indre marked

Det spanske formandskab ventes at lægge stor vægt på økonomiske reformer af markederne for varer og tjenesteydelser samt kapital og arbejdskraft med henblik på at øge de europæiske økonomiers potentiale for vækst og jobskabelse.

Formandskabet ventes at betone, at den nuværende vækstafmatning i den internationale økonomi understreger behovet for at styrke processen vedrørende økonomiske reformer i Europa og ventes således at lægge stor vægt på arbejdet i forbindelse med forårstopmødet i Barcelona den 15.-16. marts 2002. ECOFIN ventes som led i forberedelsen af forårstopmødet i Barcelona blandt andet at drøfte Kommissionens rapport om produkt- og kapitalmarkeder og at udarbejde en rapport om økonomiske reformer på baggrund af et oplæg fra Den Økonomisk-Politiske Komité (EPC).

For så vidt angår økonomiske reformer ventes formandskabet særligt at lægge vægt på etableringen af et indre marked for energi.

ECOFIN ventes endvidere at skulle drøfte en rapport om fremme af forskning og udvikling, jf. særskilt aktuelt notat herom.

Målet om fuld beskæftigelse og moderniseringen af den europæiske sociale model ventes endvidere at få en central placering på forårstopmødet i Barcelona. Formandskabet ventes blandt andet at lægge vægt på arbejdet med den fælles rapport fra Rådet og Kommissionen om forøgelse af erhvervsfrekvensen og fremme af aktiv aldring samt incitamentter til arbejde i skattesystemerne og de sociale systemer, samt arbejdet med evalueringen af samarbejdet om beskæftigelse inden for rammerne af Luxembourg-processen.

3.2 Det indre marked for finansielle tjenester

Det spanske formandskab ventes at lægge stor vægt på integration af kapitalmarkederne i EU.

Formandskabet ventes at arbejde for, at initiativerne i handlingsplanen for finansielle tjenester i overensstemmelse med tidsplanen bliver gennemført i 2005, herunder med særlig vægt på etableringen af et integreret marked for værdipapirer i 2003. ECOFIN ventes at drøfte dels en midtvejsevaluering af gennemførelsen af handlingsplanen for finansielle tjenester som led i forberedelsen af forårstopmodet i Det Europæiske Råd i Barcelona og dels den 6. fremskridtsrapport om handlingsplanen. Formandskabet ventes endvidere at bidrage til at fremme arbejdet med handlingsplanen for risikovillig kapital.

Formandskabet ventes at lægge op til, at Det Europæiske Råd på forårstopmodet i Barcelona i marts 2001 kan godkende en endelig løsning, der sikrer, at EU kan anvende lovgivningsproceduren fra Lamfalussy-rapporten og resolutionen fra Stockholm med fuld tilslutning fra Rådet, Kommissionen og Europa-Parlamentet.

For så vidt angår de konkrete direktiver på det finansielle område ventes formandskabet at arbejde for en snarlig endelig vedtagelse af *direktivet om insiderhandel og markedsmanipulation*, som der blev opnået politisk enighed om på ECOFIN den 13. december 2001.

Proceduren for endelig vedtagelse af *direktivet om finansiell sikkerhedsstillelse*, som der blev opnået politisk enighed om på ECOFIN den 13. december 2001, ventes også fremmet under det spanske formandskab.

Det spanske formandskab ventes desuden at lægge vægt på, at ECOFIN opnår fremskridt med drøftelsen af følgende direktivforslag:

- *Direktiv om prospekter* (dokumenter, der indeholder oplysninger om værdipapirer, som udbydes til offentligheden) med henblik på politisk enighed.
- *Direktiv om finansielle konglomerater* med henblik på politisk enighed. Formålet med direktivforslaget er sikre høje regulerings- og tilsynsstandarder for finansielle konglomerater, det vil sige finansielle grupper, som driver virksomhed på tværs af de enkelte finansielle delsektorer.
- *Direktiv om tilsyn med arbejdsmarkedsrelaterede pensionsordninger*

4. Skatter og afgifter

Det spanske formandskab ventes at lægge vægt på fremskridt med hensyn til gennemførelsen af *skattepakken* (direktiv om beskatning af private renteindtægter i andre EU-lande, adfærdskodeks for selskabsbeskatning, direktiv om rente- og royalty-betalinger mellem forbundne selskaber i forskellige lande). I lyset af det aftalte mål om at vedtage skattepakken endeligt senest ved udgangen af 2002 skal ECOFIN under det spanske formandskab ifølge tidsplanen

- for så vidt angår *beskatning af private renteindtægter*: afslutte arbejdet med gennemførelse af et standardformat til udveksling af oplysninger samt drøfte og notere sig færdiggørelsen af forhandlingerne med de centrale tredjelande og tilknyttede områder.

- for så vidt angår *adfærdskodeksen for selskabsbeskatning*: vurdere, om medlemslandenes tiltag for at afvikle skadelige skatteordninger er tilstrækkelige, og færdiggøre arbejdet i forbindelse med en eventuel forlængelse af visse foranstaltninger ud over afviklingsfristen i 2005.

ECOFIN ventes løbende at skulle drøfte fremskridtene med skattepakken i forhold til disse mål under formandskabet.

Formandskabet ventes endvidere at arbejde for politisk enighed om fælles regler for *moms på elektronisk handel* (digitale tjenester). Under det spanske formandskab ventes landene at skulle fortsætte drøftelserne af de præcise regler for moms på salg af digitale tjenester til private i EU fra virksomheder i tredjelande og andre EU-lande i lyset af konklusionerne fra ECOFIN den 13. december 2001.

For så vidt angår eventuelle drøftelser af en fælles ramme for *energibeskatning* ventes det spanske formandskab at lægge vægt på sammenhængen mellem det fortsatte arbejde med energibeskatningsdirektivet og gennemførelsen af et indre marked for energi.

Formandskabet ventes at lægge vægt på et *styrket samarbejde mellem medlemslandenes skattemyndigheder* med henblik på at udveksle information og bekæmpe svig, herunder via fremskridt med det nye forordningsforslag om administrativt samarbejde på blandt andet momsområdet.

ECOFIN ventes endvidere at skulle drøfte reglerne for *beskatning af biobrændstoffer* (biofuels) på grundlag af Kommissionens forslag til direktiv om reducerede satser for punktafgifter på biobrændstoffer og visse mineralolier indeholdende biobrændstoffer, der bruges som motorbrændstof eller til opvarmning.

5. Diverse

For så vidt angår sager vedrørende *EU's budget og finansielle bestemmelser* ventes ECOFIN under det spanske formandskab at vedtage en rådshenstilling om decharge-proceduren vedrørende gennemførelsen af budgettet for 2000 samt drøfte ECOFIN's prioriteter for budgettet for 2003. ECOFIN kan endvidere ventes at skulle drøfte revisionen af finansforordningen, herunder en fremskridtsrapport om arbejdet med finansforordningen.

ECOFIN ventes desuden at have en drøftelse af den endelige rapport fra Kommissionen om globalisering og finansiering af udvikling.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Det spanske formandskabs arbejdsprogram vurderes ikke at have statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forelæggelsen af formandskabets arbejdsprogram sker i henhold til Edinburgh-konklusionerne om øget åbenhed. Formandskabets arbejdsprogram er et centralt led i EU's økonomiske samarbejde og åbenheden

omkring dette, hvorfor arbejdsprogrammet mest hensigtsmæssigt formidles og drøftes på fællesskabsplan.

Side 5 af 5

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Arbejdsprogrammet for det spanske formandskab, 1. halvår 2002, har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



FINANSMINISTERIET

Aktuelt notat til brug for mødet i Folketingets Europaudvalg den 18. januar 2002 vedrørende ECOFIN-rådsmødet den 22. januar 2002

10. januar 2002
Eksp. nr. 00145125
SHO/

Dagsordenspunkt 2: Implementering af stabilitets- og vækstpagten – Opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer for Sverige, Holland, Belgien, Finland, Østrig og Luxembourg

Nyt notat

Baggrund

Med det formål at fremme samordningen og overvågningen af medlemslandenes økonomiske politikker og budgetter fremlægger eurolandene og landene uden for euroen henholdsvis stabilitetsprogrammer og konvergensprogrammer. Det sker som et led i udmøntningen af stabilitets- og vækstpagten. Stabilitets- og konvergensprogrammerne skal opdateres årligt.

Medlemslandenes programmer drøftes i Den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC), der afgiver en udtalelse til ECOFIN. ECOFIN afgiver på baggrund heraf en udtalelse om programmet.

På ECOFIN-rådsmødet den 22. januar 2002 behandles de opdaterede stabilitetsprogrammer for Sverige, Holland, Belgien, Finland, Østrig og Luxembourg.

Konvergensprogram for Sverige

Sverige vurderer i sit opdaterede konvergensprogram, at overskuddet på de offentlige finanser falder fra et overskud på 4,1 % af BNP i 2000 og 4,6 % af BNP i 2001 til 2,1 % af BNP i 2002. Faldet i budgetoverskuddet fra 2001 til 2002 skyldes dels enkeltstående forhold i 2001 såsom konteringen af skatter i nationalregnskabet, dels skattesænkninger og udgiftsreformer i 2002. Derefter ventes de offentlige finanser stabiliseret på 2,2 % af BNP i 2003 og 2,3 % af BNP i 2004, hvilket stadig er i overensstemmelse med regeringens målsætning om et gennemsnitligt overskud på den offentlige budgetsaldo på 2 pct. af BNP på mellemlangt sigt. På baggrund af de forventede budgetoverskud og den forudsatte vækst i BNP ventes den offentlige gæld i forhold til BNP at falde med ca. 8 pct. frem til 2004, fra 52,3 pct. af BNP i 2001 til 45,2 pct. af BNP i 2004.

Tabel 1.a. Makroøkonomiske nøgletal for Sverige

Offentlige finanser, pct. af BNP	2000	2001	2002	2003	2004
Offentlige indtægter (ekskl. renter)	59,5	59,1	56,3	56,2	56,1
Offentlige udgifter (ekskl. renter)	55,4	54,5	54,2	54,0	53,8
Primær budgetsaldo	5,1	5,3	2,7	2,4	2,4
Renteudgifter (netto)	1,0	0,7	0,6	0,2	0,1
Budgetsaldo	4,1	4,6	2,1	2,2	2,3
Offentlig gæld	55,6	52,3	49,7	47,3	45,2

Tabel 1.b. Makroøkonomiske nøgletal for Sverige

Øvrige nøgletal	2000	2001	2002	2003	2004
BNP-vækst, pct.	3,6	1,7	2,4	2,6	2,3
Beskæftigelsesvækst, pct.	2,2	1,7	0,5	0,4	0,3
Ledig, pct. af arbejdsstyrken	4,7	3,9	3,8	3,9	4,0
Inflation, pct. ¹	1,4	2,7	1,8	2,0	2,0
Output gap	-0,8	-1,2	-1	-0,4	-0,1
Konjunkturrenset budgetsaldo (Sverige) ²	4,7	5,5	2,9	2,5	2,4
Konjunkturrenset budgetsaldo (Kommissionen)		3,9	1,5	1,7	2,0

1) Ændring i forbrugerprisindekset (CPI).

2) Den store afvigelse mellem det svenske stabilitetsprogram og Kommissionens vurdering af det konjunkturrensede offentlige budget skyldes forskellige vurderinger af "output gap", dvs. forskellen mellem det faktiske BNP og den underliggende langsigts-trend, som i det svenske stabilitetsprogram vurderes som negativt i hele perioden, mens Kommissionen vurderer dette som positivt i hele perioden.

Beskæftigelsen forventes at vokse med 1,7 pct. i 2001 og forventes at vokse yderligere frem til 2004, om end i mindre grad (0,5 pct. i 2002, 0,4 pct. i 2003 og 0,3 pct. i 2004). Ledigheden forventes fastholdt omkring 4 pct., efter et fald på 0,8 pct. fra 2000 til 2001. Inflationen vurderes at være 2,7 pct. i 2001.

Hovedsageligt som følge af en indkomstskattereform vedtaget i 2000, der dels betyder øget kompensation for bidrag til pensionssystemet, dels øger bundgrænsen for statsskatten, ventes de offentlige indtægter at falde fra 59,1 pct. af BNP i 2001 til 56,3 pct. i 2002. Skattelettelserne på blandt andet arbejdsindkomst skal ses i lyset af den svenske målsætning om en beskæftigelsesfrekvens på 80 pct. inden 2004. De offentlige udgifter ventes at falde marginalt fra 54,5 pct. af BNP i 2001 over 54,2 pct. af BNP i 2002 til 53,8 pct. af BNP i 2004.

Indkomstskattereformen betyder, at kun 15 pct. af skatteyderne betaler statsskat. I 2002 kompenseres yderligere $\frac{1}{4}$ af de individuelle bidrag til pensionssystemet gennem skattelempelser og en hævnning af bundfradraget betyder, at 17 pct. af skatteyderne betaler statsskat. Skattereformen har til hensigt at forberede den svenske økonomi på den demografiske udvikling med en stigende andel ældre, ved dels at tilskynde til øget privat pensionsopsparing, dels at øge beskæftigelsen. Derudover kalkuleres i budgettet for 2002 med sænkninger af ejendomsskatten og en stigning i miljøskatter. I alt forventes lempelser for netto 24,3 mia. SEK, ca. 1,1 pct. af BNP. Hvorvidt reformen fuldføres i 2003 afhænger af en økonomisk vurdering i efteråret 2002.

Udgiftssiden forventes øget med netto 13,8 mia. SEK, ca. 0,6 pct. af BNP.

Den reale BNP-vækst forventes at falde fra 3,6 pct. i 2000 til 1,7 pct. i 2001, hvilket er 1,8 pct. lavere end forventet i det opdaterede konvergensprogram for 2000. Dette skyldes hovedsageligt faldende eksport og lavere vækst i forbruget på grund af den globale afmatning. Vækstskønnet for 2001 tager ikke højde for begivenhederne i USA den 11. september 2001.

Kommissionen vurderer, at det svenske konvergensprogram er i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpagten.

Kommissionen bemærker, at konvergensprogrammet antager omkring blandt andet vækst i beskæftigelse og BNP er væsentligt mere favorable end Kommissionens egne antagelser, hvilket kan forklares med, at det svenske konvergensprogram ikke tager højde for den økonomiske virkning af begivenhederne den 11. september 2001. Selv med Kommissionens vurderinger opfylder Sverige dog fortsat stabilitets- og vækstpagtens målsætninger om en offentlig budgetsaldo tæt på balance eller i overskud.

Det er Kommissionens vurdering, at en inflation på 2,7 pct. i 2001 og stigende inflationsforventninger indikerer, at pengepolitikken ikke bør løsnes yderligere. Medvirkende til stigningen i inflation har været en kraftig depreciering af den svenske krone. Sammenlignet med de andre EU-lande er inflationen dog stadig lav.

Kommissionen vurderer finanspolitikken til at være ekspansiv i 2002 og neutral i 2003-2004, hvilket ifølge Kommissionen er en passende dosering i relation til forventningerne til den økonomiske udvikling, også set i lyset af den mere pessimistiske vurdering efter den 11. september 2001.

Kommissionen bemærker, at den svenske regerings løfte om fortsat stram udgiftsstyring, herunder udgiftslofter, krav om balance på kommunernes budgetter og reformer af pensionssystemet, er et væsentligt element i den finanspolitiske konsolidering.

Side 4 af 4

Kommissionen bemærker endvidere, at de fortsatte skattelettelser er i fuld overensstemmelse med EU's overordnede økonomisk-politiske retningslinjer og Rådets udtalelse vedrørende konvergensprogrammet 2000.

Kommissionen konstaterer, at Sverige kun opfylder to af de tre konvergenskriterier vedrørende deltagelse i OMU, idet Sverige fortsat ikke deltager i ERM II. Den svenske krone er deprecieret kraftigt siden sidste konvergensprogram.

Kommissionen vurderer holdbarheden af de offentlige finanser på langt sigt positivt, med kun en begrænset risiko for problemer. Medvirkende hertil er både de solide budgetoverskud, reduktionen af gældsbyrden, samt den beskæftigelsesfremmende effekt af skattelettelserne.

Stabilitetsprogram for Holland

Holland vurderer i sit opdaterede stabilitetsprogram, at overskuddet på de offentlige finanser falder fra et overskud på 1,5 pct. af BNP i 2000 til 1,0 pct. af BNP i 2001 og at dette niveau fastholdes frem til 2004. På baggrund af de pæne budgetoverskud og den forudsatte vækst i BNP ventes den offentlige gæld i forhold til BNP at falde med ca. 14 pct. frem til 2005, fra 56,1 pct. af BNP i 2001 til 42,0 pct. af BNP i 2004. Vurderingen af udviklingen fra 2002 og frem bygger på en antagelse om uændret politik. Et nyt parlament træder sammen i 2002 og vil til den tid fastlægge udgiftslofter for de næste fire år.

Tabel 2.a. Makroøkonomiske nøgletal for Holland

Offentlige finanser, pct. af BNP	2000	2001	2002	2003	2004
Offentlige indtægter (inkl. renter)	48,3	46,8	46,5		
Offentlige udgifter (inkl. renter)	46,8	45,8	45,5		
Primær budgetsaldo	5,7	4,5	4,0		
Renteudgifter (netto)	4,2	3,5	3,0		
Budgetsaldo	1,5 ³	1,0	1,0	1,0	1,0
Offentlig gæld	56,1	51,8	47,7	45,0	42,0

3) Inkluderer ikke provenu fra UMTS-auktion, ca. 0,7 pct. af BNP.

Tabel 2.b. Makroøkonomiske nøgletal for Holland

Øvrige nøgletal	2000	2001	2002	2003	2004
BNP-vækst, pct.	3,5	2,0	2,0	2,25	2,25
Beskæftigelsesvækst, pct. ⁴	2,5	1,75	0,75		
Inflation, pct. ⁵	2,6	4,5	2,5		
Output gap	2,0	1,2	0,5	0,2	0,2
Konjunkturrenset budgetsaldo (Kommissionen)	0,2	0,2	0,6	1,1	1,3

4) Antal personer. Målt i antal timer fås hhv. 2,4 pct., 1 $\frac{3}{4}$ pct. og $\frac{3}{4}$ pct.

5) Ændring i forbrugerprisindekset (CPI).

Den finanspolitiske strategi i Holland blev besluttet i starten af den indeværende regeringsperiode i 1998, hvor der på grundlag af daværende vækstskøn blev aftalt reale udgiftslofter og indtægter frem til 2004. Det blev fastlagt, at ekstraordinære indtægter udover de budgetterede fordeles med halvdelen til skattelettelser og halvdelen til reduktion af gæld, såfremt budgetoverskuddet overstiger -0,75 pct. af BNP. Skattelettelserne er et led i bestræbelserne på at øge det relativt lave arbejdsudbud.

Det udgiftspolitiske loft fastsat i den finanspolitiske strategi 1998 indebærer, at de samlede udgifter højst må vokse med 1,5 pct. årligt, dog må udgifterne til sundhed, uddannelse og en række sociale udgifter vokse med 3,5 pct. årligt. Sidstnævnte stigninger er muliggjort af lavere udgifter til sociale overførsler og lavere rentebetalinger.

På indtægtssiden har højere end budgetterede indtægter muliggjort skattelettelser, men størstedelen af de ekstraordinære indtægter er blevet brugt til at reducere den offentlige gæld. I budgettet for 2002 er forudsat, at kun 18 pct. af de ekstraordinære indtægter går til skattelettelser.

Den reale BNP-vækst forventes at falde fra 3,5 pct. i 2000 til 2 pct. i 2001, en halvering i forhold til forventningerne i det opdaterede stabilitetsprogram for 2000, hovedsageligt som følge af faldende eksport og lavere vækst i forbruget i relation til den globale afmatning. Vækstskønnene tager ikke højde for begivenhederne i USA den 11. september 2001.

Som følge af den fornævnte usikkerhed om den økonomiske politik efter 2002 er der stor usikkerhed om udgifts- og indtægtssiden i 2003-2005.

Kommissionen vurderer, at det hollandske stabilitetsprogram er i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpagtens målsætninger.

Kommissionen finder, at stabilitetsprogrammets forventninger til den økonomiske vækst er for optimistiske, i lyset af senere mindre optimistiske vurderinger fra Kommissionen og det hollandske finansministerium selv. I forbindelse med disse nye vurderinger bemærker Kommissionen, at det hollandske finansministerium ikke i forbindelse med nedsættelsen af forventningerne til væksten i BNP har foretaget en ny vurdering af budgetoverskuddet for 2002, hvor budgetoverskuddet i stabilitetsprogrammet skønnes til 1 pct. Kommissionen finder det mere sandsynligt med et budgetoverskud på 0,5 pct.

Kommissionen bemærker, at beslutningen om kun at allokere 18 pct. af de øgede indtægter til skattelettelser frem for 50 pct. er i overensstemmelse med Rådets udtalelse til det forrige stabilitetsprogram og de økonomisk-politiske retningslinjer, der henledte opmærksomheden på risikoen forbundet med at allokere 50 pct. af de ekstraordinære indtægter til skattelettelser, herunder risikoen for øget inflation, samt behovet for at styrke budgetsaldoen og forberede sig på den stigende andel ældre.

Kommissionen overvejer regeringens råderum med hensyn til at lade de automatiske stabilisatorer virke fuldt ud, såfremt de makroøkonomiske forudsætninger i programmet viser sig at være for optimistiske, og finder i den forbindelse, at den finanspolitiske strategi sikrer en tilstrækkelig sikkerhedsmargin til kravet om højst 3 pct. underskud på budgetsaldoen.

Kommissionens beregninger af det konjunkturjusterede budgetoverskud viser, at Holland opfylder stabilitets- og vækstpagtens krav om budgetmæssig balance eller overskud på mellemlangt sigt.

Kommissionen vurderer, at Holland er godt rustet til at møde de budgetmæssige konsekvenser af en stigende andel ældre og at den finanspolitiske strategi fremlagt i stabilitetsprogrammet er i overensstemmelse med mere holdbare offentlige finanser.

Stabilitetsprogram for Belgien

I det opdaterede stabilitetsprogram fra november 2001 vurderer Belgien, at den offentlige budgetsaldo vil være i balance for både året 2001 og 2002. Derefter forventes et lille overskud i overensstemmelse med det oprindelige stabilitetsprogram for 2001-2005. Den offentlige budgetsaldo vurderes således at give et overskud på 0,5-0,7 i pct. af BNP.

Den offentlige gæld ventes at falde jævnt over hele perioden fra 109,3 pct. af BNP i 2000 til 88,6 pct. af BNP i 2005.

Det bør bemærkes, at de centrale nøgletal såsom vækst i BNP, inflation og vækst i beskæftigelsen forventes at forværres kortvarigt i 2001-2002, men uden at dette medfører et underskud på de offentlige finanser.

Tabel 3.a. Makroøkonomiske nøgletal for Belgien

Offentlige finanser, pct. af BNP	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Offentlige indtægter (inkl. renter)	49,5	49	48,7	48,4	48,3	48,1
Offentlige udgifter (inkl. renter)	49,4	49,1	48,7	47,9	47,7	47,4
Heraf primære udgifter	42,6	42,6	42,7	42,3	42,4	42,4
Heraf rente udgifter	6,8	6,5	6	5,6	5,3	5
Primær offentlig saldo	6,8	6,5	6,0	6,1	5,9	5,7
Offentlig budgetsaldo	0,1	0,0	0,0	0,5	0,6	0,7
Offentlig gæld	109,3	107	103,3	97,7	93	88,6

Tabel 3.b. Makroøkonomiske nøgletal for Belgien

Øvrige nøgletal	2000	2001	2002	2003	2004	2005
BNP-vækst, pct.	4,0	1,1	1,3	3,0	2,5	2,4
Inflation (IHCP) ⁶⁾	2,7	2,5	1,3	1,8	1,7	1,7
Vækst i beskæftigelsen	1,6	1,0	0,3	1,0	0,7	0,7
Konjunkturrenset budgetsaldo (Kommissionen)	-0,5	-0,4	0,1	0,4	0,5	0,6

6) Harmoniseret forbrugerprisindeks.

Den primære offentlige saldo, dvs. saldoen inden renteudgifter medtages, falder jævnt over perioden. Dette opvejes stort set af de faldende renteudgifter.

Den konjunkturrensede budgetsaldo forbedres gradvist i perioden. I 2001 forventes et underskud på 0,4 pct., mens der i 2002 forventes et lille overskud på 0,1 pct. Derefter ventes overskuddet at stige jævnt frem til 2005.

Af væsentlige finanspolitiske tiltag i 2001 nævner stabilitetsprogrammet en skattereform, der reducerer den marginale indkomstskat for alle indkomstniveauer, en reduktion i selskabsskatten fra 40,17 pct. til 33,99 pct. samt øgede fradragmuligheder i forbindelse med børn. Skattereformen ændrer desuden på skattefordele, der er opnåelige gennem ægteskab. Samlet set beløber disse skattelettelser sig til 1 pct. af BNP over hele perioden. Disse initiativers finanspolitiske effekt modsvares kun delvist af en fjernelse af erhvervsmæssige fradrag, men finansieres først og fremmest gennem det

større skatteprovenu, der skønnes tilvejebragt gennem en samlet vækst på 5,1 pct. over perioden 2000-2001.

Samlet set er den finanspolitiske strategi præget af forsigtighed og ønsket om at nedbringe gælden for derigennem at opnå lavere renteudgifter. Stabilitetsprogrammet omtaler ikke væsentlige strukturpolitiske tiltag, men indeholder en gennemgang af udfordringerne for det offentlige budget på lang sigt. Den største udfordring vurderes at være at opretholde et tilstrækkeligt overskud, så de stigende omkostninger forbundet med en aldrende befolkning kan finansieres.

I perioden 2001-2002 ventes den reale BNP-vækst samlet set at være 2.6 pct. point lavere end tidligere forventet. Belgien anser en vækst i BNP på 3 pct. i 2003 for realistisk. Denne vækst tager udgangspunkt i en forventning om et økonomisk opsving startende i 2002, og vurderes at ville bringe Belgien tilbage på det spor, som stabilitetsprogrammet for 2000 forudså.

Det er Kommissionens samlede vurdering at det opdaterede stabilitetsprogram for Belgien lever op til kravene i stabilitets- og vækstpagten, og at den offentlige budgetsaldo holder sig på sikker afstand af de 3 pct. af BNP, som er det maksimale underskud, der tillades i henhold til traktaten.

Kommissionen gør dog opmærksom på, at de forventninger til væksten som fremskrivningen bygger på er forholdsvis optimistiske. Den belgiske forventning om, at det uventede negative stød til budgetårene 2001-2002 kan opvejes af en større end forventet vækst i 2003, bygger ifølge Kommissionen på usikre skøn, som er optimistiske set i lyset af Kommissionens seneste makroøkonomiske prognoser. Et ringere vækstforløb i 2002 end skønnet af Belgien kan risikere at underminere budgetkonsolideringen i 2002 og følgende år.

Udover en høj forventet vækst peger Kommissionen også på, at stabilitetsprogrammet antager en rentestruktur, som på nuværende tidspunkt synes optimistisk, men at det makroøkonomiske scenario dog alt i alt må anses for realistisk.

Ved Kommissionens beregning af et konjunkturrenset budget fremkommer et underskud for 2001, der er en smule større end det af Belgien beregnede. Til gengæld er Kommissionens korrigerede saldo for 2002 og frem et overskud, der er større end det overskud, der forventes i stabilitetsprogrammet.

Kommissionen konkluderer, at Belgien skal forsøge at bevare det store primære overskud på budgettet – også på det meget lange sigt. I den forbindelse beklager Kommissionen, at de belgiske myndigheder tilsyneladende har slækket på de regler, der skulle sikre en stram styring af de føderale udgifter og udgifter til social sikring.

Endelig beklager Kommissionen, at Belgien ikke på alle punkter overholder adfærdskodeksen for stabilitets- og konvergensprogrammer. Det drejer sig specifikt om specificering af indtægts- og udgiftsposter og i særdeleshed en beskrivelse af udviklingen i offentlige investeringer. Det beklages desuden, at programmet ikke som foreskrevet indeholder oplysninger, der viser socia-

le overforsler separat. Endelig beklages det at stabilitetsprogrammet ikke som foreskrevet indeholder en selvstændig følsomhedsanalyse.

Stabilitetsprogram for Finland

Finland vurderer i sit opdaterede stabilitetsprogram, at de offentlige finanser vil blive forværret fra et overskud på 6,9 pct. af BNP i 2000 til et overskud på 4,7 pct. af BNP i 2001, hvorefter overskuddet på de offentlige finanser forventes at falde til et niveau omkring 2-2,5 pct. af BNP i årene 2002 til 2004.

Tabel 4.a. Makroøkonomiske nøgletal for Finland

Offentlige finanser, pct. af BNP	2000	2001	2002	2003	2004
Offentlige indtægter	53,6	51,8	50,2	49,0	48,8
heraf skatteindtægter	34,5	32,5	31,6	30,5	30,3
Offentlige udgifter	46,7	47,1	47,6	47,0	46,2
heraf forbrug	20,7	21,1	21,4	21,2	21,0
heraf transfereringer	16,5	16,6	16,9	16,6	16,3
Budgetsaldo	6,9	4,7	2,6	2,1	2,6
Offentlig gæld	44,0	42,7	42,9	43,0	41,8

Tabel 4.b. Makroøkonomiske nøgletal for Finland

Øvrige nøgletal	2000	2001	2002	2003	2004
Real BNP-vækst, pct.	5,7	0,6	1,6	2,7	3,0
Beskæftigelsesvækst, pct.	1,7	1,2	-0,1	0,3	0,5
Ledighed, pct. af arbejdsstyrke	9,8	9,2	9,4	9,3	9,1
Inflation	3,4	2,7	1,7	1,6	1,6
Konjunkturrenset budgetsaldo (Kommissionen)		3,3	2,3	2,1	2,7

Den finske finanspolitik sigter på, gennem en stram udgiftspolitik, at sikre overskud på den strukturelle budgetsaldo, for derigennem at få nedbragt gælden i forhold til BNP. Målet er at holde statens reale udgifter uændret på niveauet fra 1999 eller lavere. Lokale myndigheder skal i medfør af ny lovgivning tilstræbe budgetmæssig balance fra 2002.

Den offentlige gæld ventes at falde fra 44,0 pct. af BNP i 2000 til 42,7 pct. af BNP i 2001. I 2002 og 2003 estimeres den offentlige gæld i pct. af BNP at stige med hhv. 0,2 og 0,1 pct.-point for derefter igen at reduceres i 2004 til et niveau på 41,8 pct. af BNP.

De offentlige indtægter forventes gennem hele perioden at falde fra et niveau på 53,6 pct. af BNP i 2000 til 48,8 pct. af BNP i 2004. Den væsentligste årsag til, at de offentlige indtægters andel af BNP falder, er løbende lettelser af specielt den direkte skattebetaling.

De offentlige udgifters andel af BNP forudses at ville stige fra 46,7 pct. i 2000 til 47,6 pct. i 2002 for derefter igen at falde til 46,2 pct. af BNP i 2004. Fordelingen af de offentlige udgifter på primært forbrug og transfereringer forventes at være relativt stabil gennem perioden.

Efter en betydelig vækst i det reale BNP på 5,7 pct. i 2000 ventes væksten at blive kraftigt reduceret til 0,6 pct. 2001, primært som følge af de internationale konjunkturer, men aftagende indenlandsk efterspørgsel spiller også ind.

De følgende år forventes det dog, at væksten i det reale BNP vil tiltage fra 1,6 pct. i 2002 til 3,0 pct. i 2004.

Beskæftigelsen ventes at stige gennem hele perioden, med undtagelse af 2002. Ledigheden forventes således at falde fra 9,8 pct. af arbejdsstyrken i 2002 til 9,1 pct. i 2004, afbrudt af en mindre stigning i 2002.

Inflationen spås at ville falde fra 3,4 pct. i 2000 til 1,6 pct. i 2004.

Kommissionen vurderer, at det finske stabilitetsprogram er i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpagten og følger anbefalingerne i de overordnede økonomisk-politiske retningslinier.

Kommissionen finder, at fremskrivningerne i det finske stabilitetsprogram i tilfredsstillende grad stemmer overens med Kommissionens tal fra efteråret 2001. Det bemærkes, at vækstudsigterne er væsentligt reduceret i forhold til det foregående stabilitetsprogram, hvilket medfører en reduktion i det offentlige overskud og en opbremsning i reduktionen af arbejdsløsheden og den offentlige gæld.

Overordnet vurderer Kommissionen, at forudsætningerne i det finske stabilitetsprogram er realistiske. Kommissionen pointerer dog, at hvis nedgangen i den eksterne såvel som interne efterspørgsel fortsætter, vil det resultere i, at arbejdsløsheden stiger til over 10 pct. i 2002.

Kommissionen vurderer, at den klare forringelse af den statslige budgetbalance betyder, at Finland næppe kan nå målet om et konjunkturrenset overskud på statens budget på 1,5-2,0 pct. af BNP på mellemlangt sigt. Kommissionen påpeger vigtigheden af at få genopbygget budgetdisciplinen som følge af det langsigtede udgiftspres, som forårsages af befolkningens stigende gennemsnitsalder i fremtiden.

Kommissionen vurderer overordnet, at det samlede offentlige budgetoverskud i stabilitetsprogrammet er mere end rigeligt til at sikre, at et budgetunderskud ikke vil overstige 3 pct. af BNP.

For at sikre den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser, pointerer Kommissionen, at det er vigtigt, at de budgetmæssige udfordringer aldringen af befolkningen medfører tages med i betragtning. Kommissionen vurderer, at Finland er i en god position til at håndtere denne udfordring, såfremt Finland vedbliver med at have overskud på det offentlige budget på mellemlangt og langt sigt og får nedbragt de ikke aldersrelaterede offentlige udgifter frem mod 2010. Kommissionen hilser i den sammenhæng de igangværende finske tiltag til reformer af de offentlige ydelser til arbejdsløse, de private pensioner og arbejdet med at øge beskæftigelsesgraden velkommen. Kommissionen efterlyser dog en beskrivelse af detaljerne i disse strukturelle tiltag.

Kommissionen finder, at de i 2002 planlagte reduktioner af skatten på arbejde er velbegrundede, set i lyset af det robuste budget, den relativt høje arbejdsløshed, den reducerede økonomiske vækst og det aftagende inflationspres. Kommissionen påpeger dog også, at for ikke at komme i konflikt

målet om at imødekomme de stigende udgifter til den aldrende befolkning gennem fortsatte budgetoverskud og en reduktion af den offentlige gæld, må skattelettelserne følges af udgiftsreduktioner, ligesom styringen af de offentlige udgifter bør styrkes.

Stabilitetsprogram for Østrig

Østrig vurderer i sit opdaterede stabilitetsprogram, at det offentlige budgetunderskud mindskes fra 1,1 pct. i 2000 til at komme i balance i 2001-2003, hvorefter budgetbalancen, under forudsætning af en uændret finanspolitik, går i overskud til 0,2 pct. i 2004 og 0,5 pct. i 2005. Et opsving båret af strukturpolitiske reformer forventes at muliggøre budgetforbedringerne i 2004-2005. I forhold til det forrige stabilitetsprogram har budgetkonsolideringen fundet sted et år tidligere end ventet.

Den østrigske finanspolitik sigter på, gennem et balanceret offentligt budget, at bidrage til en stabil og balanceret økonomisk udvikling i Østrig, EU og euro-landene. Som et led i denne strategi indgik centralregeringen og provinserne (Bundesländer) i december 2000 en aftale om at reducere det totale budgetunderskud med henblik på at opnå et balanceret budget gennemsnitligt på mellemlangt sigt. Det er delvist på basis af den aftale og en antagelse om, at aftalen forlænges af den efterfølgende regering, dvs. fra 2003, at budgetmæssig balance fulgt af moderate overskud forventes i de næste 4 år. De moderate overskud i 2004 og 2005 skyldes forventninger om både forbedrede konjunkturer og faldende rentebetalinger.

Den offentlige gæld ventes at falde fra at udgøre 63,5 pct. af BNP i 2000 til 61,8 pct. i 2001 og 59,6 pct. i 2002. Denne tendens forventes at fortsætte frem til 2005, hvor gælden vil udgøre 52,1 pct. af BNP. Frem til 2003 drives faldet i gælden af BNP-væksten, hvorefter budgetsaldoen bidrager til yderligere fald.

Tabel 5.a. Makroøkonomiske nøgletal for Østrig

Offentlige finanser, pct. af BNP	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Offentlige indtægter (inkl. renter)	51,1	52,6	51,5	50,8	50,4	50,3
Offentlige udgifter (inkl. renter)	52,2	52,6	51,5	50,8	50,3	49,8
Budgetsaldo	-1,87	0,0	0,0	0,0	0,2	0,5
Renteudgifter (netto)	3,5	3,4	3,3	3,1	3,0	2,8
Primær budgetsaldo	2,4	3,4	3,3	3,1	3,1	3,3
Offentlig gæld	63,5	61,8	59,6	57,2	54,7	52,1
Ændring i offentliggæld	-1,4	-1,6	-2,3	-2,4	-2,4	-2,7

7) Ekskl. indtægter fra salg af UMTS-licenser på 0,7 pct. af BNP.

Tabel 5.b. Makroøkonomiske nøgletal for Østrig

Øvrige nøgletal	2000	2001	2002	2003	2004	2005
BNP-vækst, pct.	3,0	1,3	1,3	2,4	2,8	2,8
Beskæftigelsesvækst, pct.	1,2	0,4	0,0	0,8	0,8	0,8
Ledig, pct. af arbejdsstyrken	3,7	3,9	4,1	4,0	3,8	3,7
Inflation, pct. ⁸	1,5	2,6	1,8	1,8	1,8	1,9
Konjunkturrenset budgetsaldo	-2,1 ⁹	0	0,3	0,2	0,3	0,5

8) Ændring i forbrugerprisindekset (CPI).

9) Ekskl. indtægter fra salg af UMTS-licenser på 0,7 pct. af BNP.

De offentlige udgifter forventes at stige fra 51,1 pct. af BNP i 2000 til 52,6 pct. i 2002, hvorefter udgifterne ventes at falde frem til 2005, hvor de forventes at udgøre 50,3 pct. af BNP.

De offentlige indtægter forventes at stige svagt fra 52,2 pct. af BNP i 2000 til 52,6 pct. i 2002, hvorefter udgifterne ventes at falde frem til 2005, hvor de forventes at udgøre 49,8 pct. af BNP.

På baggrund af det økonomiske tilbageslag anlægger stabilitetsprogrammet en pessimistisk synsvinkel for den kortsigtede makroøkonomiske udvikling, med en vækst i BNP i 2001 og 2002 på 1,3 pct., hovedsageligt som følge af fald i investering og eksport. På trods af et forventet begyndende opsving i 2002 ventes opsvinget først at slå igennem året efter, med vækstrater på 2,4 pct. i 2003 og 2,8 pct. i 2004 og 2005.

Kommissionen vurderer, at det østrigske stabilitetsprogram er i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpakten fra 2001 og frem. Den konjunkturjusterede budgetsaldo vurderes at komme i balance i 2001 og derefter at have et lille overskud. Der er plads til et normalt konjunkturtilbageslag, uden af traktatens bestemmelse om et maksimalt underskud på budgetsaldoen på 3 pct. risikerer at blive brudt.

Kommissionen finder antagelserne om dæmpet økonomisk vækst på kort sigt, med udsigt til et opsving på mellemlangt sigt, realistiske.

Kommissionen finder konsolideringen af det offentlige budget allerede i 2001 bemærkelsesværdig. Væsentlige tiltag på udgiftssiden har medvirket hertil, specielt reformer af pensionssystemet og i den offentlige administration, samt indgåelsen af en stabilitetspakt, hvor provinserne forpligter sig til væsentlige budgetoverskud. Ikke desto mindre hviler konsolideringen i 2001 først og fremmest på tiltag på indtægtsiden. En udvidet skattebase har resulteret i en væsentlig indtægtsstigning. Nyligt introducerede rentebetalinger på skattegæld har endvidere oversteget indtægtsforventningerne med 0,5 pct. af BNP. I alt beregnes skatter og sociale betalinger til at være steget med 1,8 pct. af BNP. I 2002 og 2003 slår tiltagene på udgiftssiden igennem, blandt andet de ovennævnte reformer. Effekten af disse på budgetsaldoen modvirkes dog til dels af indførelsen af et nyt børnebidrag i 2002.

I 2003 peger Kommissionen på en række risici i forbindelse med at fastholde den skitserede udvikling i budgetsaldoen, både på indtægts- og udgiftssiden, og på vigtigheden i at fastholde en stram styring af udgiftssiden fra 2003 og frem. Kommissionen nævner i den forbindelse skattestigningerne i 2001, som på længere sigt bør imødegås med implementeringen af strukturelle tiltag.

Kommissionen bemærker, at den offentlige gælds andel af BNP falder under referenceværdien på 60 pct. i 2002 og ventes at falde yderligere. Der er dog en risiko for, at ændringer i den statistiske klassificering af offentligt ejede ejendomme kan betyde, at referenceværdien ikke nås før 2003. I lyset af den stigende andel ældre er det nødvendigt at mindske den offentlige gæld væsentligt på længere sigt.

Vedrørende holdbarheden af de offentlige finanser, bemærker Kommissionen, at der er behov for yderligere reformer af pensionssystemet. Selv efter reformen i 2000 er Østrig fortsat det land i EU med de største udgifter til

pensioner i forhold til BNP. Reformerne må fortsætte for at sikre pensions-systemets bæredygtighed, i overensstemmelse med anbefalingerne i de økonomisk-politiske retningslinjer. Ifølge Kommissionen er der behov for yderligere reformer af sundhedssektoren, samt øget motivation til at søge eller forblive i beskæftigelse. Ifølge Kommissionen er det et åbent spørgsmål, hvorvidt de nuværende politikker kan håndtere udfordringerne i forbindelse med den stigende andel ældre. Der er desuden behov for yderligere struktur-reformer med henblik på at gøre produktmarkederne mere fleksible og konkurrencedygtige og forbedre kapitalmarkederne.

Stabilitetsprogram for Luxembourg

Stabilitetsprogrammet beskriver nøjagtigt udviklingen i Luxembourgs økonomi i 2000 og skønne for 2001 til 2004.

Det offentlige budget udviser overskud over hele perioden. Overskuddet for år 2000 er på 6,3 pct. af BNP, hvilket er 3,2 pct. over det niveau, der blev forudsagt i sidste års stabilitetsprogram. De følgende år ventes lavere overskud, hvilket til dels skyldes at år 2000 gav et ekstraordinært stort skatteprovenu og til dels skyldes en skattereform, der gennemføres i 2001 og 2002. Denne skattereform sænker både indkomstkattesatsen og selskabsskatten, hvilket forventes at koste 3,1 pct. af BNP totalt.

Tabel 6.a. Makroøkonomiske nøgletal for Luxembourg

Øvrige nøgletal	2000	2001	2002	2003	2004
BNP-vækst, pct.	8,5	3,9	5,3	5,7	5,6
Inflation	4,1	3,0	3,2	2,8	2,5
Vækst i beskæftigelsen ¹⁰	6,0	5,5	4,0	4,5	4,5

10) Alle lønmodtagere i Luxembourg – også udenlandske 'Frontier Workers'.

Væksten i real BNP var på 8,5 pct. i året 2000. Denne vækst var først og fremmest drevet af to faktorer; en fremgang i indenlandsk forbrug på henholdsvis 3,5 pct. for privat forbrug og 4,9 pct. for offentligt forbrug, samt en stigning i eksporten af vare og tjenesteydelser på hele 14,3 pct. i forhold til 1999. På samme vis som de andre EU-lande, blev også Luxembourg ramt af den negative internationale udvikling. Væksten i eksporten forventes således at falde til 4,9 pct. i 2001 og der igennem påvirke den økonomiske aktivitet i negativ retning, således at væksten i BNP forventes at blive 3,9 pct. i år 2001. Herefter forventes vækstrater over de 5 pct.

Inflationen forventes i indeværende år at blive på 3 pct., men dette dækker over en stigningstakt på omkring 4 pct. ved årets start, hovedsageligt forårsaget af stigende oliepriser og deraf afsmittende effekt gennem indeksering.

Beskæftigelsen vokser over hele perioden med vækstrater på mellem 4 og 6 pct.; en vækst der både skyldes indstrømning af arbejdskraft udefra og en vækst i indenlandsk beskæftigelse.

Tabel 6.b. Makroøkonomiske nøgletal for Luxembourg

Offentlige finanser (pct. af BNP)	2000	2001	2002	2003	2004
Offentlige indtægter	44,9	44,4	43,2	42,7	41,8
Offentlige udgifter	38,6	40,3	40,4	39,6	38,4
Heraf primære udgifter	38,3	40,0	39,9	39,3	38,2
Heraf rente udgifter	0,3	0,3	0,5	0,3	0,2
Primær offentlig saldo	6,5	4,4	3,3	3,4	3,6
Offentlig budgetsaldo	6,3	4,1	2,8	3,1	3,4
Offentlig gæld	5,3	5,0	4,6	4,2	3,9

Kommissionen vurderer, at stabilitetsprogrammet lever op til stabilitets- og vækstpacten.

Luxembourg har med Kommissionens ord et komfortabelt overskud på det offentlige budget og står godt rustet til at møde udfordringen fra en aldrende befolkning og med et stort spillerum før man når den maksimale underskudsgrænse på 3 pct. af BNP.

Kommissionens eneste anke er væksten i statens udgifter til ansatte og transfereringer, som forventes at accelerere yderligere i 2002, hvor en stigning på 10,5 pct. forventes. Dette skal sammenholdes med en stigning i det samlede budget på 9,5 pct. Rådet anbefalede allerede sidste år, at man foretog en strammere udgiftskontrol.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Side 18 af 18

Proceduren vedrørende medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer har ikke statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark. Danmark fremlægger sit eget konvergensprogram, der indeholder en vurdering af udviklingen i de offentlige finanser i Danmark.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Finanspolitik er det enkelte medlemslands eget ansvar inden for rammerne af de overordnede økonomisk-politiske retningslinier, traktatens bestemmelser om finanspolitik samt stabilitets- og vækstpagten. Medlemslandene skal på grund af den gensidige påvirkning mellem landenes økonomier betragte deres økonomiske politikker som et spørgsmål af fælles interesse og samordne dem i ECOFIN-rådet. Eurolandene fremlægger stabilitetsprogrammer og de øvrige lande fremlægger konvergensprogrammer som et led i den multilaterale overvågning og koordination af den økonomiske politik, der gennemføres på fællesskabsplan.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget notater om dette års opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer for hhv. Sverige, Holland, Belgien, Finland, Østrig og Luxembourg.



Aktuelt notat til brug for mødet i Folketingets Europaudvalg den 18. januar 2002 vedrørende ECOFIN-rådsmødet den 22. januar 2002

10. januar 2002

Eksp. nr. 00145135

Dagsordenspunkt 3: Rapport vedrørende forskning og udvikling

Nyt notat

Baggrund

I konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Stockholm den 23.-24. marts 2001 opfordres Rådet til at overveje, på hvilke måder medlemsstaternes idéer til og erfaringer med fremme af forskning og udvikling (FoU) ved hjælp af økonomiske incitamenters kan deles mellem landene. På dette grundlag nedsatte Den Økonomisk-Politisk Komité en arbejdsgruppe med mandat til at undersøge barrierer for forskning, udvikling og innovation i medlemslandene og at fremkomme med anbefalinger, der kan medvirke til opfyldelsen af den strategiske målsætning fra Det Europæiske Råd i Lissabon om, at EU inden for det næste 10-år skal blive den mest konkurrencedygtige og dynamiske, vidensbaserede økonomi i verden. Rapporten er resultatet af arbejdsgruppens arbejde.

Indhold

Rapportens udgangspunkt er, at EU som helhed har lavere produktivitet, mindre privat FoU og mindre innovation end f.eks. USA. Såfremt Lissabonmålsætningen om at gøre EU til den mest konkurrencedygtige og dynamiske, vidensbaserede økonomi i verden inden for de næste 10 år skal kunne realiseres, er der behov for en målrettet indsats både på EU-niveau og i medlemslandene.

Formålet med rapporten er derfor at identificere barrierer for FoU og innovation og at analysere andre mulige årsager til den forholdsvis lave FoU og innovationsindsats i EU. Analyserne er baseret på en kombination af den eksisterende litteratur og interviews med en række personer i USA, Canada og flere EU-lande, herunder Danmark.

Det er velkendt, at der er en klar sammenhæng mellem FoU og innovation på den ene side og produktivitet og økonomisk vækst på den anden side. Øget FoU i enten den offentlige eller den private sektor er imidlertid kun en nødvendig forudsætning for øget vækst. Hvis en større FoU-indsats skal være effektiv, skal en række andre forhold være på plads. Tilsammen betegnes disse forhold som det nationale innovationssystem.

Det nationale innovationssystem betragtes i rapporten som bestående af tre hovedelementer:

- *Udbuddet af nye idéer* er grundlaget for, at der kan skabes nye produkter og produktionsprocesser og dermed økonomisk vækst. Produktionen af nye idéer bestemmes af de ressourcer, der i både offentligt og privat regi anvendes til forskning, men forudsætter også, at der er tilstrækkeligt med veluddannede personer, der både kan producere og udnytte den nye viden.
- *Efterspørgslen efter ny viden eller nye idéer* forudsætter, at især virksomhederne har en tilskyndelse til at omsætte ny viden i nye produkter og produktionsprocesser. Effektiv konkurrence og en iværksætterkultur er blandt de forhold, der normalt formodes at føre til en mere effektiv anvendelse af ny viden.
- *Netværksdannelse* er nødvendig for at sikre en overførsel af viden fra de sektorer, der skaber den, og de sektorer, der anvender den. Vidensoverførelsen kan styrkes f.eks. gennem handel over grænser, arbejdskraftmobilitet og et effektivt samspil mellem offentlige videninstitutioner og den private sektor.

Et af rapportens budskaber er, at alle de forhold, der indvirker på innovationssystemets tre hovedelementer, må betragtes som en helhed. Samtidig lægges der vægt på, at innovation omfatter en lang række aktiviteter, som foregår i alle typer af virksomheder. Det kan i et vist omfang siges at være i modsætning til den mere traditionelle tilgang, hvor fokus i forskningspolitikken i betydelig grad har været på henholdsvis den offentlige forskning og den mere formelle FoU-indsats, der foregår i større forskningsbaserede private virksomheder inden for eksempelvis medicinal- og telekommunikationsindustrien.

En væsentlig begrundelse for en offentlig forskningspolitik er, at "markedet" ikke af sig selv skaber tilstrækkelig FoU. Det skyldes blandt andet, at virksomheder, der afholder udgifter til forskning, kan have vanskeligt ved at få hele gevinsten af den nye viden, som skabes, fordi andre virksomheder forholdsvis omkostningsfrit også kan anvende denne viden. Endvidere kan især små og mellemstore virksomheder have vanskeligheder ved at få finansieret FoU-projekter, fordi investorerne har svært ved at vurdere seriositeten i projekterne.

I rapporten gennemgås en række af de tiltag, der normalt anvendes til at kompensere for disse mangler ved markedet. Intellectuelle ejendomsrettigheder er i den forbindelse væsentlige. Der peges dog i rapporten på, at der traditionelt har været meget fokus på patenter, mens andre former for beskyttelse af viden, som f.eks. copyrights, mønsterbeskyttelse og designrettigheder, måske kunne være mere hensigtsmæssige for f.eks. små og mellemstore virksomheder eller i servicesektorerne, hvor beskyttelsen af viden traditionelt ikke har spillet den store rolle.

En anden mulighed for at understøtte privat FoU og innovation er direkte offentlige støtteordninger. Det understreges imidlertid, at sådanne ordninger kun vil være gavnlige, hvis de er designet korrekt, men selv da er det ikke sikkert, at gevinsterne vil stå mål med omkostningerne. I vurderingen af omkostningerne må der således tages højde for, at mangel på kvalificerede medarbejdere kan betyde, at støtten ikke føre til mere ny viden, men i stedet

højere lønninger til de eksisterende forskningsmedarbejdere. Endvidere kan det være vanskeligt at afgrænse virksomhedens reelle udgifter til FoU, og støtteordninger kan derfor føre til et vist stottespild. Endelig skal der tages højde for, at de offentlige merudgifter enten må finansieres gennem højere skatter, der i sig giver anledning til forvriddinger, eller mindre udgifter på andre områder, hvor værdien af en ekstra kroners udgift kan være højere.

På baggrund af analyserne giver rapporten anbefalinger på tre områder: generelle rammebetingelser, initiativer på fællesskabsniveau og forslag til de enkelte medlemslande.

De generelle rammebetingelser vurderes at være helt afgørende for et tilfredsstillende FoU- og innovationsniveau. Der må derfor sikres et konkurrencepræget erhvervsklima, en sund økonomisk politik og regulering samt et miljø, der kan understøtte erhvervslivet, videnskabskulturen og udviklingen af de menneskelige ressourcer.

Anbefalingerne på fællesskabsniveau er:

- EU bør på fællesskabsniveau udvikle et fuldt sæt af beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, inklusiv copyrights og designrettigheder, og tage skridt til at fremme en større anvendelse af disse.
- Den igangværende gennemgang af Fællesskabets rammer for statsstøtte til FoU må sikre, at statsstøtte kan anvendes til at afhjælpe markedsfejl på tværs af hele innovationssystemet, men på samme tid sikre at statsstøtten ikke forvrider det indre marked.
- Implementeringen af det 6. Rammeprogram for Forskning og Udvikling bør bidrage mere til at forbedre netværksdannelser og vidensstrømme i Europa ved at fremme forskermobilitet og netværk mellem erhvervslivet og den akademiske verden.

Anbefalingerne til medlemslandene er:

- Medlemslandene bør nærmere undersøge mulighederne for at imødegå identificerede markedsfejl ved at stimulere investeringer i projekternes tidlige fase gennem skabelsen af passende finansielle og regulatoriske rammer.
- Medlemslandene bør gøre mere for at informere, rådgive og vejlede små og mellemstore virksomheder om værdien og karakteren af de forskellige former for beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder.
- Medlemslandene kan yderligere overveje sammensætningen af direkte støtteordninger og markedsbaserede incitamenter til at stimulere privat FoU, da intet enkelt instrument er i stand til at give de nødvendige incitamenter.
- Medlemslandene bør forsøge at forbedre effektiviteten af offentlig forskning.
- Medlemslandene bør styrke vidensoverførelsen mellem forskningsverden og erhvervslivet.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Rapporten om forskning og udvikling vurderes ikke at have statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Rapportens anbefalinger vurderes at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet. Anbefalingerne på EU-niveau vedrører eksisterende initiativer og rammeprogrammer. Anbefalingerne til medlemslandene har til formål at styrke og forbedre samarbejdet om den økonomiske politik i EU, der inden for rammerne af traktaten og stabilitets- og vækstpacten er medlemslandenes eget ansvar.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



Aktuelt notat til brug for mødet i Folketingets Europaudvalg den 18. januar 2002 vedr. ECOFIN rådsmøde den 22. januar 2002.

10. januar 2002
Eksp. nr. 00145124
SVS/

Dagsordenspunkt 4: Kommissionens rapport over status for overgangen til eurosedler og euromønter

Nyt notat

Baggrund og indhold

Som følge af den igangværende overgang til eurosedler og euromønter ventes ECOFIN forud for mødet den 22. januar 2002 at modtage en rapport fra Kommissionen med status over forløbet af introduktionen af eurosedler og euromønter. Rapport foreligger endnu ikke. Det ventes, at rapporten vil konstatere at overgang er forløbet uden problemer og er gået hurtigere end ventet i en række lande.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Der er ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser af rapport over status for overgangen til eurosedler og euromønter.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er tale om stillingtagen til en samlet status over forløbet af introduktionen af eurosedler og euromønter, som ECOFIN har haft ansvar for at forberede. Sagen er i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget notat vedr. Kommissionens rapport over status for overgangen til eurosedler og euromønter.



Aktuelt notat til brug for mødet i Folketingets Europaudvalg den 18. januar 2002 vedr. ECOFIN rådsmøde den 22. januar 2002.

10. januar 2002
F7 JBV

Dagsordenspunkt 5: EU's egne indtægter

Nyt Notat

1. Baggrund og indhold

Da Kommissionen i maj 2001 fremlagde det foreløbige forslag til budget for 2002 blev det antaget, at den nye beslutning om egne indtægter, der blev truffet i Rådet september 2000, ville træde i kraft 1. januar 2002 som forudsat. Medlemsstaternes bidrag til finansieringen af EU's budget blev derfor fastlagt på baggrund af de nye bestemmelser.

Beslutningen om egne indtægter skulle imidlertid ratificeres i alle medlemsstater, inden den kunne træde i kraft. Kun 6 lande, heriblandt Danmark, havde ratificeret Rådets afgørelse da budgettet for 2002 skulle vedtages. Kommissionen måtte derfor i december 2001 fremsætte en ændringsskrivelse (3/01) til budgettet for 2002 som betød, at den eksisterende rådsafgørelse anvendes (94/728/EC, Euratom) indtil alle medlemsstater har ratificeret den nye.

Den nye beslutning om egne indtægter vil dog have virkning pr. 1. januar 2002. Dvs. at når beslutningen er ratificeret i alle medlemsstater, vil Kommissionen korrigere medlemsstaternes bidrag til finansieringen af EU's budget med tilbagevirkende kraft.

Punktet er netop sat på ECOFIN's dagsorden. Dette sker formentlig for at lægge pres på de resterende lande med henblik på ratifikation. Endvidere kan der blive en drøftelse af håndteringen af den rentemæssige udligning som følge af forskydelse i betalingerne, jf. nedenfor.

2. Statsfinansielle konsekvenser

Drøftelsen på Ecofin har umiddelbart ingen statsfinansielle konsekvenser.

Konsekvensen af den manglende ratifikation er en forskydelse af betalinger for de enkelte medlemsstaterne. For Danmarks vedkommende vil bidragsandelen være ca. 2,0 pct. frem for ca. 2,1 pct. frem til ikrafttrædelse af Rådets afgørelse. I afgørelsen fastslås, at den får *virkning* fra 1. januar 2002, hvilket betyder, at de ændrede betalinger i månederne frem til alle medlemsstaternes tiltrædelse af afgørelsen skal kompenseres efterfølgende. Det er ikke i ændringsskrivelsen taget stilling til, hvordan renteudligning håndteres.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Sagen vedrører finansiering af EU's politikker, hvilket bør gennemføres på fællesskabsniveau.

4. Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev sidst forelagt Folketingets Europaudvalg forud for Rådets møde den 29. september 2000.



FINANSMINISTERIET

Oversigt over løbende ECOFIN-sager og initiativer: 1. halvår 2002 –
Bilag til notat om det spanske formandskabs arbejdsprogram

10. januar 2002
Eksp. nr. 00145123
RDE/

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Det spanske formandskabs arbejdsprogram	Det spanske formandskab fremlægger sit arbejdsprogram på ECOFIN den 22. januar 2002 til åben debat.
De overordnede økonomisk-politiske retningslinier Traktatens artikel 99 EF (kvalificeret flertal)	Den centrale procedure i den økonomisk-politiske samordning i EU. De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer for 2002 udarbejdes af ECOFIN på baggrund af et "key issues"-papir, der forelægges for Det Europæiske Råd på forårstopmødet i Barcelona. De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer for 2002 udarbejdes efterfølgende af ECOFIN på baggrund af en henstilling fra Kommissionen og forelægges for Det Europæiske Råd i Sevilla den 21.-22. juni 2002 og vedtages derefter endeligt af ECOFIN den 21.-22. juni 2002.
Samarbejde om økonomisk politik Løbende Traktatens artikel 104 EF (kvalificeret flertal); Førordning 1466/97 og 1467/97 om stabilitets- og vækstpagten.	Proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud og stabilitets- og vækstpagten. Eurolandene afleverer stabilitetsprogrammer og de øvrige medlemslande konvergensprogrammer. ECOFIN behandler programmerne og afgiver en udtalelse. Programmerne ventes behandlet på møderne den 22. januar og 12. februar 2002 samt 5. marts 2002.
Overgangen til eurosedler og -monter	En rapport om overgangen til eurosedler og -monter ventes drøftet på ECOFIN den 22. januar 2002 samt muligvis på ECOFIN den 12. februar 2002 og på ECOFIN den 5. marts 2002.
Samarbejde om beskæftigelse (Luxembourg-processen) Traktatens Afsnit VIII, artikel 128 (kvalificeret flertal)	Det Europæiske Råd i Laeken godkendte beskæftigelsespakken (den fælles rapport om beskæftigelse, beskæftigelsesretningslinjerne for 2002, og henstillinger til medlemslandene vedrørende beskæftigelse). En rapport om øget beskæftigelse og fremme af aktiv aldring ventes drøftet på ECOFIN den 12. februar 2002.
Samarbejde om økonomiske reformer (Cardiff-processen)	Kommissionen ventes at præsentere sin rapport om produkt- og kapitalmarkeder (Cardiff-rapporten) på ECOFIN den 12. februar 2002.

	Medlemslandene afgiver omkring årsskiftet 2001/2002 nationale rapporter om reformer på produkt- og kapitalmarkederne.
Makroøkonomisk dialog (Køln-processen)	Den makroøkonomiske dialog på politisk niveau er et møde med deltagelse af repræsentanter fra ECOFIN, Rådet (social- og arbejdsministre), ECB og arbejdsmarkedets parter. Mødet ventes afholdt i forbindelse med ECOFIN den 7. maj 2002.
Forberedelse af Det Europæiske Råd i Barcelona den 15.-16. marts 2002	<p>Som led i forberedelsen af Det Europæiske Råd i Barcelona den 15.-16. marts 2002 ventes ECOFIN blandt andet at drøfte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer 2002: ECOFIN den 12. februar 2002; ”Key issues”-papiret om de overordnede retningslinjer 2002: ECOFIN den 5. marts 2002. - Handlingsplanen for finansielle tjenester: midtvejsevaluering: ECOFIN den 5. marts 2002. - Kommissionens rapport om produkt- og kapitalmarkeder (Cardiff-rapporten): ECOFIN den 12. februar 2002. - Rådets rapport om økonomiske reformer: ECOFIN den 5. marts 2002. - Interimsrapport fra EPC og SPC om sundhed og ældrepleje: ECOFIN den 5. marts 2002. - Interimsrapport fra EPC om komparative fordele ved forskellige pensionssystemer: ECOFIN den 5. marts 2002. - En rapport om eurosedler og -mønter kan endvidere ventes forelagt i Barcelona. <p>ECOFIN ventes den 7. maj 2002 at have en generel drøftelse i opfølgning på Det Europæiske Råd i Barcelona.</p>
Forberedelse af Det Europæiske Råds møde i Sevilla den 21.-22. juni 2002	ECOFIN's henstilling vedrørende de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer for 2002 ventes vedtaget på mødet den 4. juni 2002. De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer for 2002 ventes vedtaget endeligt af ECOFIN den 21.-22. juni 2002 efter forelæggelsen for Det Europæiske Råd Sevilla.
Makrofinansiell assistance	Der ventes en generel drøftelse af makrofinansiell assistance på ECOFIN den 4. juni 2002.
Forskning og udvikling	En rapport om politikker til fremme af forskning og udvikling ventes drøftet på ECOFIN den 22. januar 2002.

Globalisering	En rapport om globalisering ventes drøftet på ECOFIN den 5. marts 2002.
Erhvervsstatistik	Der ventes en drøftelse vedrørende forordningerne om erhvervsstatistik på ECOFIN den 7. maj 2002.
Grænseoverskridende betalinger	Der ventes en drøftelse af grænseoverskridende betalinger på ECOFIN den 7. maj 2002.

Skatteområdet

Sag/Initiativ	Sagens forløb/status
<p>Skattepakken - består af (1), (2) og (3)</p> <p>Traktatens artikel, 94EF (enstemmighed)</p>	<p>EU-landene indgik den 1. december 1997 principaftale om skattepakken, dvs.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Beskatning af opsparing, - Beskatning af renter og royalties og - Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning. <p>Medlemslandene har i kraft af konklusioner fra Det Europæiske Råd og ECOFIN's tidsplan aftalt, at skattepakken skal vedtages som helhed senest ved udgangen af 2002.</p> <p>En situationsrapport om den samlede skattepakke ventes drøftet på ECOFIN den 4. juni 2002.</p>
<p>(1) Beskatning af opsparing Direktiv (KOM(2001)400) af 18. juli 2001.</p> <p>Traktatens artikel 94EF (enstemmighed)</p>	<p>Medlemslandene er enige om at indføre et informationssystem, så landene kan sikre beskatningen af private renteindtægter i andre EU-lande ved at indsamle og udveksle oplysninger om disse indtægter. I en overgangsperiode på op til 7 år efter direktivets vedtagelse kan et land dog vælge at sikre beskatningen af renter ved at opkræve kildekat og i så fald afregne vis andel af denne skat til rentemodtagers bopælsland.</p> <p>ECOFIN skal vedtage direktivet, når der er opnået tilstrækkelige garantier for anvendelse i tredjelande og afhængige områder, men senest den 31. december 2002 (under dansk formandskab). ECOFIN vedtog den 13. december 2001 en tekst, der sammen med udkastet til direktivforslaget udgør grundlaget for forhandlingerne med tredjelandene.</p> <p>Under det spanske formandskab ventes følgende drøftelser i relation til rentebeskatningsforslaget:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Drøftelse af formatet til udveksling af oplysninger med henblik på politisk enighed: ECOFIN den 5. marts 2002; - rapport om forhandlingerne med tredjelandene og rapport om de tilknyttede områder: ECOFIN den 5. marts 2002 og ECOFIN den 4. juni 2002.
<p>(2) Renter og royalties Direktiv (KOM(1998)67) af 4. marts 1998. Traktatens artikel 94EF (enstemmighed)</p>	<p>Forhandlingerne om indholdet af dette direktivforslag er stort set afsluttet, men direktivet kan først vedtages sammen med gennemførelsen af adfærdskodeksen og opsparingsforslaget.</p>

<p>(3) Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning</p> <p>Mellemstatlig aftale af 1. december 1997.</p>	<p>Arbejdet med adfærdskodeksen, der skal bidrage til at forhindre skadelig skattekonkurrence inden for selskabsbeskatningen, varetages af EU's adfærdskodeks-gruppe, der løbende påser, at EU-landene ophæver eller ændrer deres ordninger, som er i strid med kodeksen (Rollback), og at EU-landene ikke indfører ny ordninger i strid med kodeksen (Standstill). Desuden ser gruppen på EU-landenes regler og praksis for transfer pricing og udveksling af information.</p> <p>Gruppen har undersøgt 271 skatteordninger i forhold til kodeksen og har udarbejdet en rapport, som blev forelagt ECOFIN den 29. november 1999. Flertallet i gruppen mener, at 40 ordninger i EU-landene (og 26 ordninger i EU-landenes afhængige områder) strider mod kodeksen og derfor skal ophæves. Nogle lande er ikke enig i vurderingen af deres ordninger. ECOFIN har den 26. november 2000 opstillet en tidsplan for afvikling af de skadelige ordninger.</p> <p>ECOFIN ventes at modtage fremskridtsrapporter fra adfærdskodeksgruppen på moderne den 5. marts 2002 og 4. juni 2002.</p>
<p>Moms: Elektronisk handel</p> <p>KOM(2000) 349</p>	<p>Drøftelserne moms på elektronisk handel ventes at fortsætte under det spanske formandskab. Der er overordnet enighed om afgrænsningen af elektronisk handel, nærmere bestemt digitale tjenesteydelser, om at salg af disse tjenester ud af EU skal være momsfritaget og tilsvarende at salg i EU af disse tjenester skal være momspålagt, og at de digitale ydelser som hovedregel skal beskattes med normalsatsen. Landene drøfter fortsat de præcise regler for moms på salg af digitale tjenester til private i EU fra virksomheder i tredjelande og andre EU-lande.</p> <p>ECOFIN vedtog på mødet den 13. december 2001 et sæt rådskonklusioner, der indebærer, at</p> <ul style="list-style-type: none"> - Kommissionen og medlemslandene så hurtigt som muligt skal udvikle og gennemføre en passende elektronisk ordning på et ikke diskriminerende grundlag med hensyn til at angive, opkræve og fordele moms fra e-handelsydelser med beskatning ('momsning') i forbrugslandet. - Rådets arbejdsgruppe vedrørende skat/moms skal - med henblik på politisk enighed på ECOFIN i februar 2002 - afslutte arbejdet med en midlertidig løsning - der som udgangspunkt tidsbegrænses til 3 år, medmindre Rådet af praktiske grunde med enstemmighed vedtager en forlængelse - som er baseret på det tidligere svenske formandskabs kompromisforslag inklusive en forenklet mekanisme for overførsel af provenu samt en forpligtelse til, så hurtigt som muligt og ikke senere end 3 år efter gennemførelsen af direktivet, at introducere en elektronisk løsning (i overensstemmelse med det britiske forslag). <p>Sagen ventes drøftet på ECOFIN den 12. februar 2002.</p>

Afgiftsfritagelse for biofuels	Medlemsstaterne skal efter de nugældende bestemmelser pålægge biofuels samme afgift som det tilsvarende mineralolieprodukt ved anvendelse som brændstof i motorkøretøjer. Kommissionen har som led i bestræbelserne på at nedbringe CO2-udledningen fra transportsektoren fremsat et direktivforslag om afgiftslempelse eller fritagelse for biofuels, der anvendes som motorbrændstof. Forslaget ventes drøftet på ECOFIN den 4. juni 2002.
Administrativt samarbejde på skatteområdet	Mulighederne for styrket administrativt samarbejde mellem landenes skattemyndigheder med henblik på bedre informationsudveksling og bekæmpelse af skattesvig og -unddragelse, herunder det forslag til forordning, der skal styrke og modernisere det administrative samarbejde på momsområdet, ventes drøftet på ECOFIN den 5. marts 2002. En rapport om styrket administrativt samarbejde på skatteområdet til Det Europæiske Råd i Sevilla ventes drøftet på ECOFIN den 4. juni 2002.
Beskatning af rejsebureauer	Der ventes en indledende drøftelse af reglerne for beskatning af rejsebureauer på ECOFIN den 7. maj 2002.
Virksomhedsbeskatning	Kommissionens meddelelse om selskabsbeskatning i EU, der analyserer forskellene i landenes effektive selskabsbeskatning og identificerer skatteregler, som hæmmer grænseoverskridende økonomisk aktivitet mellem EU-landene, blev forelagt ECOFIN på mødet den 16. oktober 2001. Kommissionen vil indlede en møderække i en arbejdsgruppe, som skal drøfte konkrete tiltag på kort og mellemlang sigt. Der forventes ingen behandling i Rådet.
Skatter og arbejdsmarkedspensioner	ECOFIN har haft drøftelser af mulighederne for gensidig udveksling af skatteoplysninger vedrørende arbejdsmarkedsrelaterede pensioner i lyset af Kommissionens meddelelse om afskaffelse af skattemæssige hindringer for grænseoverskridende ydelser af arbejdsmarkedsrelateret pension. ECOFIN besluttede at indlede konsultationer i et udvalg efter bistandsdirektivets artikel 9 for at overveje meddelelsen og iværksættelsen af udveksling af oplysninger.
Moms: Harmonisering af fradragsregler og ændrede regler for tilbagebetaling af moms, der er betalt i andre EU-lande KOM(1998)377	Kommissionens dobbeltforslag om ændring af fradragsreglerne og af tilbagebetalingsproceduren for momsudgifter i andre EU-lande, har løbende været drøftet ved flere møder på embedsmandsplan, men der er ikke umiddelbart udsigt til enighed.
Moms: Elektronisk fakturering Direktiv 77/388/EØF (KOM (2000) 650)	Forslaget til ændring af direktivet med henblik på forenkling, modernisering og harmonisering af kravene til moms fakturering blev vedtaget af ECOFIN den 6. november 2001.

<p>Energibeskatning</p> <p>Direktiv (KOM(97)30) af 1997</p>	<p>Forslaget om et rammedirektiv om energibeskatning har været drøftet løbende i ECOFIN siden 1997. Der er ikke opnået enighed om forslaget eller konklusioner vedrørende det videre arbejde. I de overordnede økonomisk politiske retningslinjer for 2001 er der i afsnittet om bæredygtig udvikling en henstilling om, at medlemslandene skal opnå enighed om en passende ramme for energibeskatning og etableringen af et indre marked for energi. Sagen vil muligvis skulle drøftes under det spanske formandskab.</p>
<p>Fiscalis-programmet (videreførelse og evt. udvidelse)</p>	<p>Det forventes, at formandskabet vil drøfte et eventuelt forslag fra Kommissionen om en forlængelse (og evt. udvidelse til direkte skatter) af Europa-parlamentets og Rådets beslutning om et fællesskabs-handlingsprogram til forbedring af afgiftssystemerne i det indre marked (Fiscalis) for 2003-2007. Forslaget er endnu ikke fremsat.</p> <p>Programmet blev etableret i 1993 (mattheus tax-systemet) med det formål at forbedre samarbejdet mellem medlemslandenes skatteadministrationer og disse og Kommissionen ved forskellige foranstaltninger, herunder udveksling af embedsmænd, afholdelse af seminarer, videreudvikling af eksisterende uddannelsesprogrammer og udvikling af nye uddannelsesprogrammer, m.v. I 1998 blev programmet videreført som Fiscalis-programmet. Udgifterne til finansiering af programmet afholdes primært over fællesskabets generelle budget.</p>

Det finansielle område

Sag/initiativ	Sagens indhold/forløb
<p>Handlingsplanen for det finansielle marked KOM(1999)232</p> <p>Handlingsplanen for risikovillig kapital KOM(1999)493</p>	<p>Kommissionens handlingsplan for de finansielle markeder indeholder 42 forslag. Heraf er de 23 forslag endeligt vedtaget.</p> <p>Ifølge Det Europæiske Råds møde i Lissabon i marts 2000 skal handlingsplanen være gennemført i alle medlemsstaternes lovgivning senest 2005.</p> <p>Som led i opfølgningen af denne handlingsplan forventes det, at der under det spanske formandskab vil blive fremlagt forslag vedrørende:</p> <ul style="list-style-type: none">- Ændring af direktivet om periodiske oplysninger (oplysningsforpligtelser)- Overtagelsestilbud- Ændring af 4. og 7. selskabsdirektiv- Ændring af investerings servicedirektivet <p>Kommissionen udarbejder en midtvejsevaluering af gennemførelsen af den finansielle handlingsplan, som ventes forelagt for ECOFIN den 5. marts 2002. Den 6. fremskridtsrapport vedrørende handlingsplanen forventes forelagt ECOFIN den 4. juni 2002.</p> <p>Handlingsplanen for risikovillig kapital indeholder initiativer vedrørende:</p> <ul style="list-style-type: none">- Tilsyns- og investeringsregler for arbejdsmarkedsrelaterede pensionsordninger- Standardisering af prospekter- Reform af patentsystemet- Skattemæssig tilskyndelse til investeringer i innovative virksomheder- Reform af reglerne vedrørende insolvens- Fremme af nye ejerskabsformer, herunder medarbejderaktieoptioner <p>Handlingsplanen for risikovillig kapital søges gennemført senest år 2003.</p>

<p>Direktiv om insiderhandel og markedsmanipulation KOM(2001)281</p> <p>Traktatens artikel 47 EF, stk. 2. Fælles beslutningstagen med EP. (artikel 251EF).</p>	<p>Direktivet om insiderhandel og markedsmanipulation blev der opnået politisk enighed om på ECOFIN den 13. december 2001.</p> <p>Forslaget har til formål at indføre fælles regler for bekæmpelse af misbrug af intern viden og manipulation af værdipapirmarkedene. Direktivet er en udvidelse af det eksisterende direktiv om insiderhandel, til også at omfatte kursmanipulation samt regler for myndighedsudøvelse. Ændringerne lægger således op til ens regulering i EU, herunder en udvidelse af anvendelsesområdet, således at ikke kun misbrug af intern viden men også anden form for misbrug af værdipapirmarkedet er omfattet.</p>
<p>Direktiv om finansiel sikkerhedsstillelse KOM(2001)168</p> <p>Traktatens artikel 47 EF, stk. 2. Fælles beslutningstagen med EP. (artikel 251EF).</p>	<p>Direktiv om finansiel sikkerhedsstillelse blev der opnået politisk enighed om på ECOFIN den 13. december 2001.</p> <p>Forslaget skal lette de markedsræssige transaktioner og dermed forbedre likviditetsudviklingen i markedet i form af bestemmelser om:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Forenklet adgang til at etablere sikkerhedsstillelse enten ved pantsætning eller ved overdragelse af ejendomsret, herunder ved anvendelse af købs- og genkøbsaftaler for værdipapirer (repo-forretninger). - En begrænsning af virkningerne af særlige formaliteter ved aftaler om sikkerhedsstillelse og realisation af sikkerheder. - Anerkendelse af aftaler om sikkerhedshavers adgang til brug af pantsatte sikkerheder, det være sig ved salg, udlån, salgs- og genkøbsaftaler eller pantsætning. - Beskyttelse af aftaler om finansiel sikkerhedsstillelse mod visse virkninger af en parts insolvens, herunder sikring af adgangen til hurtig realisation af stillede sikkerheder og supplerende sikkerhedsstillelse ved større krediteksposering som følge af ændringer i sikkerheders eller de sikrede fordringers markedsværdier. - En fælles lovvalgsregel, der afgør, efter hvilket lands retsregler rettigheder til dematerialiserede værdipapirer skal bedømmes.
<p>Forslag til direktiv om tilsyn med arbejdsmarkedsrelaterede pensionskasser KOM(2000)507</p> <p>Traktatens art. 47 EF, stk. 2, art 55 EF og art. 95 EF</p>	<p>Forslaget skal sikre</p> <ul style="list-style-type: none"> S en beskyttelse af medlemmerne af ordningerne S at fordelene ved anvendelsen af den fælles valuta opnås S at udbydere af pensionsordninger ligestilles konkurrencemæssigt S der kan ske gensidig anerkendelse af ordninger og udbydere.

<p>Fælles beslutningstagen med EP (artikel 251EF.)</p>	<p>Direktivforslaget berører ikke skatteforhold. Kommissionen har udsendt en særskilt meddelelse herom.</p> <p>Forslaget behandles p.t. i en arbejdsgruppe nedsat under Rådet og ventes drøftet på ECOFIN den 7. maj 2002.</p>
<p>Forslag til ændring af direktiver om prospekter KOM(2001)280</p> <p>Traktatens artikel 47 EF, stk. 2. Fælles beslutningstagen med EP. (artikel 251EF).</p>	<p>Forslaget skal erstatte de nuværende direktiver om såvel børsprospekter som "almindelige" prospekter. Udgangspunktet er, at der skal gælde samme regler for de 2 typer prospekter. Som noget nyt foreslås et system, hvorefter dokumenter (prospekter), der er godkendt af tilsynsmyndigheden i udstederens hjemland eller "det primære noteringssted", gensidigt skal anerkendes i andre medlemslande. Der stilles alene krav om notifikation til myndighederne i det medlemsland, hvor værdipapirerne skal noteres. Endvidere foreslås, at "stamoplysninger" skal registreres centralt i det enkelte land og opdateres løbende, således at disse umiddelbart kan anvendes i forbindelse med efterfølgende udstedelser.</p> <p>Forslaget behandles p.t. i en arbejdsgruppe nedsat under Rådet og ventes behandlet på ECOFIN den 4. juni 2002.</p>
<p>Direktiv om finansielle konglomerater KOM(2001)213</p> <p>Traktatens artikel 47 EF, stk. 2. Fælles beslutningstagen med EP (artikel 251).</p>	<p>Formålet med direktivforslaget er at sikre høje regulerings- og tilsynsstandarder for finansielle konglomerater, det vil sige finansielle grupper, som driver virksomhed på tværs af de enkelte finansielle delsektorer. Finansielle konglomerater omfattes ikke af den gældende EU-regulering. De gældende finansielle direktiver regulerer tilsynet med de enkelte forsikringsselskaber, kreditinstitutter og fondsmæglerselskaber samt tilsynet med virksomheder, der indgår i en gruppe, som driver henholdsvis kreditinstitut-, fondsmægler- eller forsikringsvirksomhed, dvs. grupper, som driver ensartet finansiell virksomhed.</p> <p>Forslaget behandles p.t. i en arbejdsgruppe nedsat under Rådet. Der ventes en drøftelse af emnet på ECOFIN den 7. maj 2002.</p>
<p>Ændring af kapitaldækningsreglerne (solvensnøgletal)</p>	<p>Forslaget forventes at gå ud på at tilpasse EU's regler om kapitaldækning i kreditinstitutter til bl.a. de standarder, der er fastlagt i det internationale samarbejde mellem tilsynsmyndighederne (Basel-samarbejdet). Forslaget skal bl.a. give en bedre mulighed for at tilpasse den kapitaldækning, der kræves af det långivende kreditinstitut, til de konkrete risici, der er knyttet til udlånet.</p> <p>Forslaget skulle have været fremsat under det spanske formandskab, men ventes nu først fremsat under det danske formandskab.</p>

<p>Ajourføring af investerings servicedirektivet Direktiv 93/22/EOF</p>	<p>Kommissionen har den 15. november 2000 udstedt en meddelelse om ajourføring af investeringsinvesteringsservicedirektivet. Der er 4 hovedområder, hvor der skønnes behov for revision af direktivet: Et effektivt pas for investeringsselskaber, nye former for tjenesteydelser, effektiv konkurrence mellem børser og handelsplatforme og den stigende grænseoverskridende dimension af clearing og afvikling. Meddelelsen har været underkastet en grundig høringsproces.</p> <p>Kommissionen har bebudet, at den vil fremsætte et forslag om ajourføring af investerings servicedirektivet under det spanske formandskab.</p>
<p>Betingelsesdirektivet</p>	<p>Kommissionen ventes at foreslå en ændring af betingelsesdirektivet (oplysningsforpligtelser /periodisk rapportering), der indebærer regler, som moderniserer de nuværende krav til de oplysninger, som udstedere af børsnoterede værdipapirer skal afgive. Det drejer sig konkret om krav til, hvilke oplysninger et børsnoteret selskab skal afgive til offentligheden.</p> <p>Forslaget ventes fremsat under det spanske formandskab.</p>

EU's budget og finansielle bestemmelser samt finansforvaltning

Sag/initiativ	Sagens indhold/forløb
Decharge-proceduren 2000	Rådets henstilling vedrørende decharge 2000 forventes drøftet på ECOFIN den 5. marts 2002.
EU's budget for 2003	Rådets prioriteter for budgettet for 2003 ventes drøftet på ECOFIN den 5. marts 2002.
Forslag om revision af EU's finansforordning	Forslag om revision af EU's finansforordning, herunder en fremskridtsrapport herom, ventes drøftet på ECOFIN den 4. juni 2002.
Sviggbekæmpelse Løbende	Kommissionen har fremlagt en samlet strategi vedr. forebyggelse og bekæmpelse af svig med EU-midler samt fremlagt årsrapport og handlingsplan for svig med EU-midler. Sviggbekæmpelseskontoret, OLAF, vil fortsat være en central del af Kommissionens sviggbekæmpelsesarbejde.
Sund finansforvaltning B SEM 2000 Løbende	SEM 2000-programmet blev fremlagt af Kommissionen i 1995. Programmet omhandler en styrkelse af samarbejdet vedr. finansforvaltning og Bkontrol. Arbejdet videreføres som en integreret del af Kommissionens administrative reformprogram.

