

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET
(2. samling)
Alm. del - bilag 254 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Errangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

21. januar 2002



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljøministeriets notat om besvarelse af Kommissionens begrundede udtalelse af 26. juli 2001 vedrørende manglende gennemførelse af artikel 3, stk. 3-12 og artikel 6, stk. 1, i direktiv 94/62/EF om emballage og emballageaffald (nr. SG(2001) D/290364).

P. H. Olsen

**Notat til
Folketingets Europaudvalg**

om besvarelse af Kommissionens begrundede udtalelse af 26. juli 2001 vedrørende manglende gennemførelse af artikel 3, stk. 3-12 og artikel 6, stk. 1, i direktiv 94/62/EF om emballage og emballageaffald (nr. SG (2001) D/290364)

Kommissionen har ved skrivelse nr. SG(2001) D/290364 af 26. juli 2001 gjort gældende, at dansk lovgivning på en række punkter ikke er i overensstemmelse med direktiv 94/62/EF af 20. december 1994 om emballage og emballageaffald. Danmark har ifølge Kommissionen ikke gennemført direktivets artikel 3, stk. 3-12 samt artikel 6, stk. 1 på tilfredsstillende vis.

Kommissionen finder, at direktivets definitioner i artikel 3 skal kopieres i den danske lovgivning af hensyn til en ensartet gennemførelse af direktivet i de forskellige medlemsstater og for at sikre at de forskellige medlemsstaters lovgivning fortolkes og anvendes på samme måde i Fællesskabet.

I relation til direktivets artikel 3, stk. 3-12 anfører Kommissionen, at følgende definitioner ikke blevet gennemført: "forebyggelse", "genbrug", "genvinding", "energiudnyttelse", "organisk genvinding", "økonomiske beslutningstagere" samt "frivillig aftale".

I relation til direktivets artikel 3, stk. 3-12 anfører Kommissionen, at følgende definitioner ikke er gennemført på en måde, der opfylder direktivet: "emballageaffaldshåndtering", "nyttiggørelse" samt "bortskaffelse".

Med hensyn til direktivets artikel 6, stk. 1 bemærker Kommissionen, at reglen fastlægger bestemte mål for genanvendelse og nyttiggørelse af emballageaffald. Den danske lovgivning indeholder ikke nogen gennemførelse af direktivets artikel 6, stk. 1. Kommissionen påpeger, at medlemsstaterne skal gennemføre mål for genanvendelse og nyttiggørelse i den nationale lovgivning, således at de opfylder artikel 6, stk. 1 samt artikel 22 i direktivet. Desuden er gennemførelsen ifølge Kommissionen også nødvendig, for at Kommissionen i henhold til artikel 6, stk. 6 kan svare på notifikationen fra Danmark af 1. juni 1999, hvori Danmark informerede om, at det maksimale mål forventes at blive oversteget i år 2000 og i de følgende år.

Den begrundede udtalelse bærer i høj grad præg af nogle generelle synspunkter omkring gennemførelse af fællesskabslovgivning. Kommissionen har ikke i den begrundede udtalelse sat spørgsmålstejn ved Danmarks opfyldelse af de materielle forpligtelser.

Det er regeringens klare opfattelse, at EU-retten ikke indeholder regler om, hvilken form, gennemførelsen af et direktiv skal have. Traktatens artikel 249 EF's (tidligere artikel 189 EF) ordlyd siger direkte, at "Et direktiv er med hensyn til det tilsigtede mål bindende for enhver medlemsstat, som det rettes til, men overlader det til de nationale myndigheder at bestemme form og midler for gennemførelsen". Regeringen noterer sig endvidere, at det heller ikke af domspraksis fremgår, at der findes et ubetinget krav om, at et direktivs ordlyd skal skrives direkte af i national lovgivning.

Endvidere fastsætter direktivet, at medlemsstaterne skal træffe foranstaltninger til at nå målene i direktivet, og at målene skal offentliggøres. Danmark har bindende foranstaltninger i lovgivningen, som sikrer at målene nås. Målene er endvidere offentliggjorte i Affald 21.

Uanset dette væsentlige principielle standpunkt gennemfører regeringen visse af emballagedirektivets definitioner i artikel 3, idet regeringen ikke finder, at det vil være i strid med hverken principper bag eller materielt indhold i den danske miljøregulering.

Den danske regering kopierer definitionen på "forebyggelse" i bekendtgørelse om affald samt definitionerne på "genbrug", "energiudnyttelse", "organisk genvinding", "økonomiske beslutningstagere" og "frivillig aftale" i bekendtgørelse om visse krav til emballager.

For så vidt angår definitionerne på "emballageaffaldshåndtering", "nyttiggørelse", "bortskaffelse" og "genvinding" ønsker regeringen at opretholde de eksisterende definitioner, selvom de ikke stemmer ordret overens med definitionerne i emballagedirektivet. På et teknisk afklarende møde har Kommissionen (DG Miljø) på embedsmandsniveau tilkendegivet en forståelse for de danske argumenter.

Med hensyn til gennemførelsen af direktivets målsætninger for genanvendelse og nyttiggørelse af emballageaffald i artikel 6, er det regeringens opfattelse, at en korrekt gennemførelse af målene ikke nødvendigvis forudsætter, at direktivets bestemmelser formelt og ordret gengives i udtrykkelige lovbestemmelser.

Regeringen ser sig ikke forpligtet til at skrive målene ind i lovgivningen og mener heller ikke, at det er nødvendigt, idet den nationale lovgivning er rettet mod kommuner, virksomheder og borgere, som ikke enkeltvis har en forpligtelse til at nå målene. Direktivets mål forpligter alene medlemsstaten. En indsættelse af målene vil af samme grund volde store lovtekniske problemer.

Det er regeringens opfattelse, at der foreligger et generelt retligt grundlag, der giver sikkerhed for, at målene i artikel 6, stk. 1 efterleves/opnås. De almindelige affaldsregler (affaldsbekendtgørelsen) indeholder tiltag, som samlet set vil bringe Danmarks genanvendelse og nyttiggørelse af emballageaffald op på niveau med direktivets mål. Direktivets mål fremgår endvidere af den nationale affaldsplan, Affald 21.

Det er dog samtidig regeringens vurdering, at der er en risiko for at Kommissionen vil indbringe sagen for EF-Domstolen, hvis målene ikke indsættes. Regeringen vil på denne baggrund indsætte målene i et bilag til bekendtgørelse om visse krav til emballager.

Kommissionens begrundede udtalelse er blevet besvaret i overensstemmelse med ovenstående.