

EUROPAUDVALGET
(2. samling)
Alm. del - bilag 317 (offentligt)
SAU, Alm. del - bilag 142

Skatteministeriet

Den - 5 FEB. 2002


J.nr02-624-9

Samrådspørgsmål G

Til

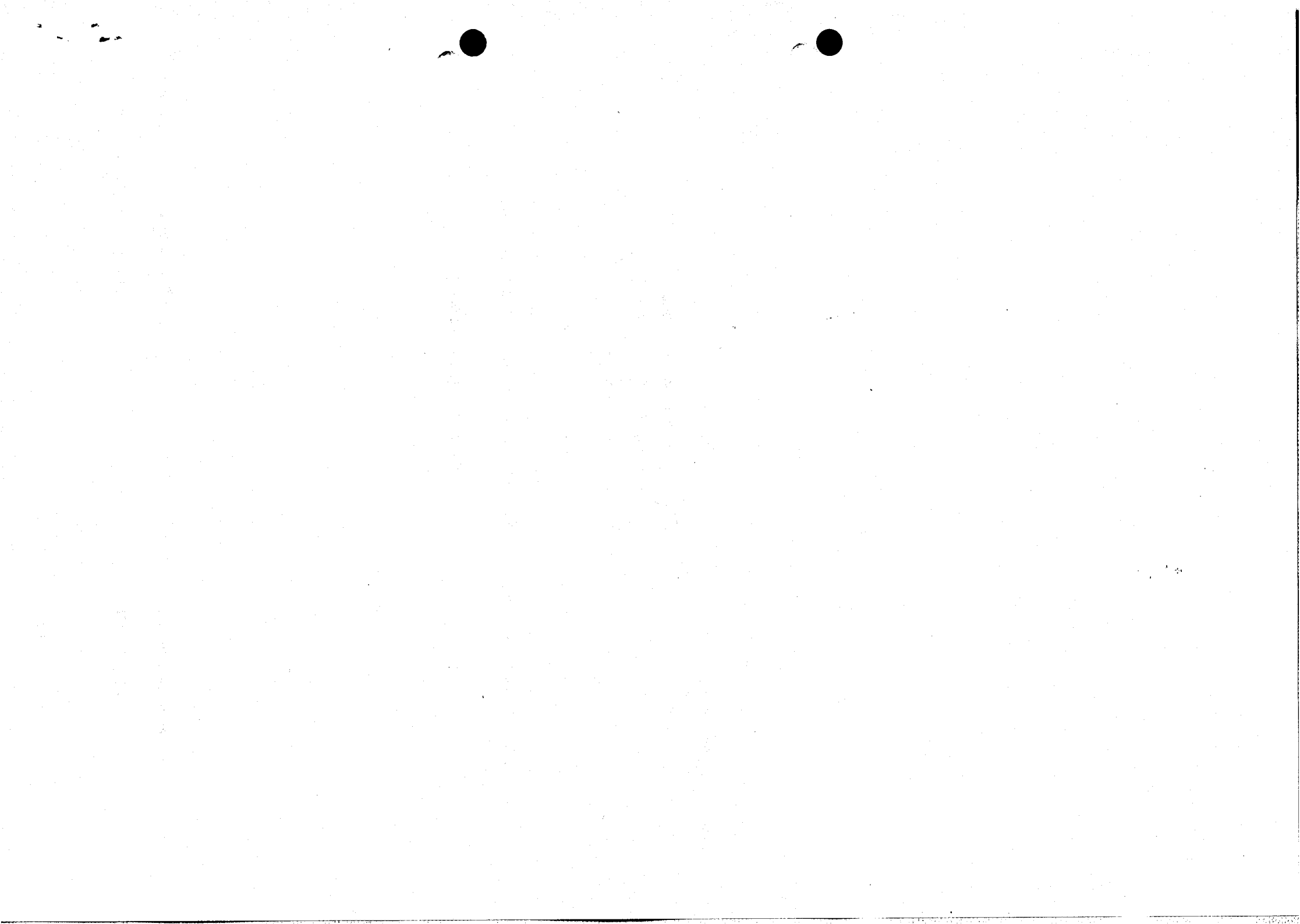
Folketingets Skatteudvalg

Hermed fremsendes et notat vedr. samrådspørgsmål nr.G af 23. januar 2002.
(Alm. del - bilag 107).


Svend Erik Hovmand



/Ivar Nordland



Notat vedr. samråd i Folketingets Skatteudvalg om spørgsmål G til Finansministeren og Skatteministeren: Ministrene anmodes om at redegøre for regeringens prioriteter på det fiskale område under det kommende danske EU-formandskab i 2. halvår 2002.

Regeringen har endnu ikke truffet beslutning om det danske EU-formandskabs program. Men arbejdet på det fiskale område vil formentlig i høj grad omfatte forslag, som Danmark overtager fra de tidligere formandskaber. Dette notat angiver regeringens overvejelser for det danske EU-formandskabs arbejdsprogram vedr. beskatning.

Ved udarbejdelsen af arbejdsprogrammet vil Danmark give særlig prioritet til skattepakken, energibeskatning og administrativt samarbejde vedr. moms.

I. Direkte beskatning

ECOFIN har i mange år arbejdet med skattepakken (adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning samt de to direktivforslag om rentebeskatning og om en fælles skatteordning for erhvervsmæssige renter og royalties). Rådet har vedtaget en tidsplan, hvorefter arbejdet skal afsluttes inden udgangen af 2002.

For så vidt angår adfærdskodeksen, har en særlig adfærdskodeks-gruppe vurderet, at en række skatteordninger i EU-landene og i deres tilknyttede områder er i strid med kodeksens kriterier. Flere lande erklærede sig uenig i disse vurderinger. Rådet har altså ikke godkendt vurderingerne. Men Rådet har vedtaget en tidsplan, hvorefter skadelige ordninger skal afvikles gradvis i perioden til 31. december 2005, hvor de helt skal ophøre med at gælde. Der er dog mulighed for, at Rådet kan godkende en forlængelse.

Under det spanske formandskab vil ECOFIN (i juni 2002) indlede arbejdet med at vurdere, om EU-landenes gennemførte eller planlagte ændringer af deres skadelige skatteordninger er tilstrækkelige til, at ordningerne ikke længere er i strid med kodeksen. Desuden skal Rådet arbejde med anmodninger om forlængelse af ordninger ud over fristen 31. december 2005.

Det danske EU-formandskab vil arbejde sammen med formandskabet for den særlige adfærdskodeks-gruppe for at opnå enighed om gennemførelsen af kodeksen. Rådet skal afslutte vurderingen af ændringerne af skadelige ordninger og træffe beslutning om anmodninger om forlængelse af ordninger.

ECOFIN blev i december 2002 enig om indholdet af rentebeskatningsdirektivet som grundlag for forhandlinger med 3.-lande. Kommissionen og det spanske formandskab forhandler nu med de vigtige 3.-lande (USA samt Schweiz, Liechtenstein, Monaco, San Marino og Andorra) om disse landes tilknytning til direktivet. UK og Holland forhandler om det samme med deres relevante områder

(Isle of Man, Kanal-øerne og områder i Det Caraibiske Hav). Forhandlingerne skal afsluttes i juni 2002.

Under det danske formandskab skal Rådet tage stilling til, om forhandlingerne har givet et tilfredsstillende resultat. Formandskabets arbejde, som altså afhænger af udfaldet af Kommissionens og det spanske formandskabs forhandlinger med 3.-lande og UK og Hollands forhandlinger med tilknyttede områder, vil have som formål at skabe enighed mellem EU-landene om resultatet af disse forhandlinger.

ECOFIN blev i november 2000 enig om indholdet af rente/royalty-direktivet, men det kan først vedtages sammen med gennemførelsen af de to andre dele af skattepakken. Der forventes derfor ikke noget arbejde om dette forslag.

Det danske formandskabs arbejde om skattepakken går altså ud på at skabe enighed i ECOFIN om, at EU-landene har gennemført eller vil gennemføre tilstrækkelige ændringer af deres skatteordninger til at opfylde adfærdskodeksen og enighed om anmodningerne om forlængelse af skadelige ordninger samt enighed om, at forhandlingerne med 3.-landene om rentebeskatningsdirektivet har givet resultater, der er tilfredsstillende for alle EU-lande.

Kommissionen udsendte i november 2001 en meddelelse om selskabsbeskatning (Et indre marked uden skattemæssige hindringer – en strategi for at give selskaber et konsolideret beskatningsgrundlag for deres aktiviteter i EU). Kommissionen bebuder her, at den på kort og mellemlangt sigt vil fremsætte en lang række målrettede forslag, som skal afhjælpe problemer med skattemæssige hindringer mod selskabers grænseoverskridende aktiviteter i det indre marked. Endvidere bebuder Kommissionen, at den på lang sigt vil fremsætte et mere omfattende forslag om et fælles grundlag for opgørelsen af skattepligtig indkomst for et selskab med aktiviteter i flere EU-lande.

Kommissionen vil formentligt snart fremsætte de første målrettede forslag på selskabsskatte-området.

Regeringen er enig i behovet for at afvikle skattemæssige hindringer for erhvervslivets aktiviteter i det indre marked. Det danske formandskab vil derfor arbejde med disse forslag, når de bliver fremsat.

Kommissionen udsendte i april 2001 en meddelelse om pensionsbeskatning (Afskaffelse af skattemæssige hindringer for grænseoverskridende ydelse af arbejdsmarkedsorienteret pension).

ECOFIN vedtog den 16. oktober 2001 konklusioner om, at EU-landene nærmere skal drøfte etablering af en automatisk informationsudveksling, og at de skal drøfte spørgsmålet om dobbeltbeskatning eller dobbelt ikke-beskatning af grænseoverskridende pensionsydelse i tilfælde, hvor der mangler sammenhæng mellem landenes beskatningssystemer.

Det spanske formandskab har bebudet, at det vil indlede arbejdet med at iværksætte en informationsudveksling på dette område mellem EU-landene, og at det vil arbejde på at forbedre koordineringen af EU-landenes arbejdsmarkedspensionssystemer.

Regeringen er enig i, at arbejdskraftens forøgede mobilitet gør det nødvendigt at tilpasse skattereglerne for ydelse af pension over landegrænserne. Det gælder både, for så vidt angår administrativt samarbejde mellem skattemyndighederne med udveksling af oplysninger, og for så vidt angår reglerne om fradrag for indbetalinger til og udbetalinger fra pensionsordninger i udenlandske pensionsinstitutter.

Det danske formandskab agter derfor at fortsætte dette arbejde.

II. Indirekte beskatning

Moms

I dag er der to sæt regler for administrativt samarbejde om moms mellem EU-landenes myndigheder, nemlig en forordning og et direktiv. Kommissionen har fremsat et forslag, som går ud på at samle reglerne. Formålet med forslaget er at udbygge samarbejdet mellem myndighederne især for at forbedre indsatsen mod moms-svig.

Det spanske formandskab vil indlede arbejdet med dette forslag.

Regeringen er enig i ønsket om at forbedre arbejdet med at modvirke svig. Det danske formandskab vil derfor give særlig prioritet til arbejdet med at fremme forslaget.

Det nuværende spanske formandskab arbejder på en midlertidig løsning om moms på elektronisk handel med henblik på vedtagelse på ECOFIN-mødet den 12. februar 2002. Regeringen forventer ikke, at det danske formandskab skal arbejde med dette emne.

Det danske formandskab vil også arbejde med et forslag om nedsat moms på arbejdskraft-intensive ydelser. EU har i dag et direktiv fra 1999 om nedsat moms på disse ydelser, men ordningen gælder kun til 31. december 2002. Det forventes, at Kommissionen snart fremsætter et forslag om forlængelse af ordningen. Det danske formandskab vil arbejde på at få forslaget vedtaget inden udløbet af 2002.

Det danske formandskab vil endvidere arbejde for en revision af 6. momsdirektiv. Dette direktiv er ændret flere gange ved ændringsdirektiver. Det forventes, at Kommissionen snart fremsætter forslag om et nyt 6. momsdirektiv, som stort set alene medfører en teknisk sammenskrivning af de nuværende direktiver uden væsentlige materielle ændringer af de gældende regler.

Punktafgifter

Såvel det spanske som det kommende danske ECOFIN-formandskab har på nuværende tidspunkt som første prioritet at fremme arbejdet for en fælles ramme for energibeskatning. Der vil imidlertid også blive søgt opnået fremskridt særligt på to helt ny områder: Biobrændstoffer og edb-registrering af punktafgiftspligtige varer, hvor der henholdsvis netop er eller er ved at blive fremsat direktivforslag.

Endelig vil de spanske og danske formandskaber sandsynligvis komme til at behandle meddelelser og direktivforslag om alkoholbeskatning og

punktafgiftsudvalgets kompetence. Kommissionen har annonceret, at disse forslag er på vej. Men det er endnu for tidligt at udtale sig om indhold og tidsplan, hvorfor de ikke behandles i det følgende.

Energibeskatning

Direktivet om energibeskatning indebærer på sigt indførelse af nye minimumsafgifter på elektricitet, kul og naturgas ud over de allerede eksisterende på olie samt en fælles struktur for beskatningen af alle former for energi.

Det spanske formandskab ønsker at fremme drøftelserne med henblik på harmonisering af energibeskatningen i EU parallelt med liberaliseringen af energimarkedene. Spanien planlægger tilsyneladende at tage udgangspunkt i det tidligere tyske formandskabs kompromisforslag suppleret med resultatet af de diskussioner, der efterfølgende har været ført i Rådgruppen (punktafgifter).

Regeringen går ind for, at EU vedtager en fælles minimumsbeskatning på energiområdet. Det vil sikre en omkostningseffektiv opfyldelse af EU's fælles klima-målsætning, og det vil samtidig på sigt forbedre konkurrencevilkårene for danske erhvervsvirksomheder i forhold til virksomheder fra lande, som ikke i dag beskatter virksomhedernes energiforbrug.

Det danske formandskab planlægger på nuværende tidspunkt at forfølge samme overordnede line som Spanien med hensyn til at søge tilslutning til et kompromisforslag, der giver en fleksibel ramme for introduktionen af en fælles minimumsbeskatning af kul, el og gas, og hvor der tages hensyn til forskellene i landenes karakteristika med hensyn til sammensætningen af erhvervs- og energisektorer og sociale forhold med videre.

For så vidt angår spørgsmålet om parallelle fremskridt på områderne energibeskatning og energiliberalisering, ser den politiske sammenkædning, som Spanien har betinget sig, ud til at kunne give mulighed for at bringe forhandlingerne om energibeskatningen ud af det dødvande, som forhandlingerne har befundet sig i gennem de seneste år. Det er således glædeligt, at netop Spanien, der har været et af de mere modstræbende lande, nu ser ud til at bevæge sig. Danmark anser det også for ønskeligt at opnå fremskridt for energiliberalisering, men dog ikke som en forudsætning for energibeskatningsdirektivet. Forhandlingerne om energiliberaliseringen foregår i Energirådet.

Tilbage står dog stadig at afklare de andre traditionelt negative landes holdninger.

Der skal således opnås enighed om størrelsen af minimumssatser for energiprodukterne og tidspunktet for positive satser for de nye energityper kul, naturgas og el. Samtidig skal der tages opnås enighed om mulighederne for at anvende hele eller delvise fritagelser for såvel husholdninger som energiintensive erhvervsvirksomheder.

Endelig ønsker det spanske formandskab tilsyneladende også at tage beskatningen af diesellole, der benyttes i vejtransport, op indenfor rammene af energibeskatningsdirektivet. Indholdet af dette punkt kendes ikke, men vil også

kunne indgå i det danske formandskabs arbejde. Det vil her særligt været vigtigt at sikre balancen mellem hensyn til det indre markeds funktion, transportsektorens økonomiske vilkår og de energi- og miljøpolitiske målsætninger.

Biobrændstoffer

Direktivet om biobrændstoffer letter de eksisterende muligheder for at pålægge en reduceret afgift på biobrændstof og mineralolieprodukter, der indeholder biobrændstof, hvis der er tale om anvendelse til motorbrændstoffer.

Hvad angår biobrændstoffer, vil det spanske formandskab fremme vedtagelsen af et forslag til direktiv om reducerede punktafgifter på disse produkter inden for rammerne af den europæiske strategi for bæredygtig udvikling. Spanien ønsker, at der opnås separat enighed om dette punkt, selv om der i forhandlingerne om energibeskatningsdirektivet søges gennemført en lignende løsning.

Den endelig danske holdning til dette spørgsmål er endnu ikke afklaret. Men sagen vil næppe få høj prioritet under det danske formandskab, da Danmark særligt ønsker at fremme energibeskatningsdirektivet. Hertil kommer, at forslaget om lavere afgifter på biobrændstoffer er kædet sammen med et samtidigt fremsat forslag om obligatorisk anvendelse af biobrændstoffer i transportsektoren. Danmark har traditionelt ønsket at anvende biobrændsler, hvor det er mest omkostningseffektivt, hvilket hidtil har været i kraftvarmesektoren. Flere medlemslande har udtrykt skepsis med hensyn til forslaget, og har fundet det uheldigt, at der lægges op til obligatorisk anvendelse af biobrændstoffer.

EDB-registrering af punktafgiftspligtige varer

Det spanske formandskab vil også fremme vedtagelsen af beslutningen om edb-registrering af punktafgiftspligtige varers bevægelser og kontrollen hermed. Forslaget skal muliggøre elektronisk fremsendelse af data vedrørende disse produkter, så det bliver lettere at bekæmpe svig, og så kontrollen og den administrative forvaltning forenkles. Forslaget kræver udvikling af ny software, der kan håndtere den elektroniske udveksling af data.

Spørgsmål har endnu ikke været drøftet i Rådgruppen (punktafgifter) og heller ikke den danske holdning er endeligt afklaret.

Overordnet set er den danske holdning til tiltag, der kan medvirke til bekæmpelse af svig, meget positiv. En første vurdering af forslaget er imidlertid, at der kan ske forbedringer af forslaget, som først og fremmest reducerer omkostningerne ved indførelsen og den løbende administration for såvel afgiftsmyndighederne som de berørte virksomheder, uden, at det går ud over bekæmpelsen af svig.

Under det kommende danske formandskab vil der således sandsynligvis blive arbejdet for at forbedre forslaget, så der kan gennemføres en effektiv indsats i bekæmpelsen af svig på punktafgiftsområdet, hvor ressourcerne anvendes effektivt.

