

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget (2. samling)
(Alm. del - bilag 363)
miljøministerråd
(Offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	20. februar 2002

KOMITÉSAG

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljøministeriets notat samt grundnotat vedrørende forslag til kommissionsdirektiv om optagelse af aktivstoffet ethofumesat på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler.

Forslaget forventes sat til afstemning på den 25.-27. februar 2002 efter revisionskomitéprocedure (IIIa).

MILJØstyrelsen Den 8. februar 2002.

Internationalt Kontor J. nr. M 7042-0169

lkj/6

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Forslag til Kommissionsdirektiv om optagelse af aktivstoffet ethofumesat på bilag I til direktiv 91/414/EØF om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler.

Forslaget drejer sig om optagelse af aktivstoffet ethofumesat på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler. Forslaget er blevet drøftet på arbejdsgruppemøde i kommissionsregi den 6.-7. december 2001 og forventes til afstemning den 25.-27. februar 2002 efter revisionskomitéprocedure (IIIa).

Baggrunden for forslaget er direktivets artikel 8, stk. 2, hvorefter alle aktivstoffer, der var på markedet i EU før 26.juli 1993, skal vurderes. Når et aktivstof er optaget på bilag I, er det en national opgave at tage stilling til – inden for rammerne af direktivet – om de plantebeskyttelsesmidler, aktivstoffet indgår i, kan godkendes til brug i det pågældende land.

Ethofumesat er blevet vurderet af medlemsstaten Sverige og derefter behandlet i forskellige mindre ekspertgrupper og endelig i arbejdsgrupper under kommissionen, hvor alle 15 EU-landes pesticidmyndigheder har deltaget. I følge direktivudkastet har vurderingen af ethofumesat ud fra det ansøgte anvendelsesområde – bekæmpelse af ukrudt i sukkerroer, foderroer, bønner, ærter, rødbeder og tobak – vist, at det kan ethofumesat og ethofumesatholdige midler kan antages at opfylde betingelserne for optagelse på bilag I; d.v.s. at der ikke er uacceptable effekter på sundhed og miljø.

Ethofumesat har ikke været til høring i den Videnskabelige Komité for Planter, fordi Kommissionen ikke har fundet det nødvendigt at stille specifikke spørgsmål om stoffet og vurderingen.

Ethofumesatholdige midler er i dag godkendt i Danmark til ukrudtsbekæmpelse i bederoer.

Midlerne er under fornyet godkendelse på nuværende tidspunkt, og det blev vurderet, at midlerne ikke er særligt farlige for sundheden. En foreløbig vurdering indikerer dog, at ethofumesat kan udvaskes til grundvandet i uacceptable koncentrationer under danske forhold ved den ansøgte anvendelse. Endvidere skal anvendes en 2 m beskyttelseszone til vandmiljøet.

Det vurderes, at forslaget ikke har konsekvenser for beskyttelsesniveauet i Danmark med det nuværende anvendelsesområde, da der ifølge udkastet skal tages særligt hensyn til beskyttelse af grundvand ved anvendelse i områder med ekstreme klima forhold og/eller på følsomme jord overfor udvaskning til grundvandet. Danmark vil kunne henvise til dette forbehold.

Et forhold, der kan påvirke beskyttelsesniveauet i negativ retning, er fastlæggelsen af de såkaldte bindende sundhedsmæssige værdier. Der er på EU-plan ikke fastsat harmoniserede regler om beregning af den såkaldte AOEL-værdi (Acceptable Operator Exposure Level) og værdi for hudgennemtrængelighed. Da Danmark kan være uenig i fastsættelsen af disse værdier, findes det uacceptabelt at gøslas h;re værdierne bindende.

Regeringen agter at støtte en optagelse af ethofumesat på bilag I, idet regeringen dog lægger afgørende vægt på, at de omtalte to bindende sundhedsmæssige værdier (AOEL-værdien og værdien for hudgennemtrængelighed) bliver vejledende i form af en Kommmissionserklæring herom.

Pesticidkontoret J. nr. M 7042-0169

ABA/CDH/11

LKJ/6

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Forslag til Kommissionsdirektiv om optagelse af aktivstoffet ethofumesat på bilag I til direktiv 91/414/EØF om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler.

1. Indledning

Et foreløbigt forslag til kommissionsdirektiv (SANCO/4159/2001. "Draft Commission Directive of ../../.. including an active substance (ethofumesat) in Annex I to Council Directive 91/414/EEC concerning the placing of plant protection products on the market") er fremsendt til medlemsstaterne.

Forslaget drejer sig om optagelse af aktivstoffet ethofumesat på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler.

Forslaget er blevet drøftet på arbejdsgruppemøde i kommissionsregi den 6.-7. december 2001. Forslaget forventes til afstemning den 25.-27. februar 2002 efter revisionskomitéprocedure (IIIa).

Forslaget er fremsat med hjemmel i direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler, artikel 6, som fastlægger, at aktivstoffer skal optages på bilag I til direktivet inden markedsføring af produkterne.

Baggrunden for forslaget er direktivets artikel 8, stk. 2, hvorefter alle aktivstoffer, der var på markedet i EU før 26.juli 1993, skal vurderes.

2. Formål og indhold

Ethofumesat er blevet vurderet af medlemsstaten Sverige og derefter behandlet i forskellige mindre ekspertgrupper og endelig i arbejdsgrupper under kommissionen, hvor alle 15 EU-landes pesticidmyndigheder har deltaget. Denne vurdering har resulteret i ovennævnte forslag, der har til hovedformål at optage aktivstoffet ethofumesat på bilag I til direktiv 91/414/EØF.

I følge direktivudkastet har vurderingen af ethofumesat ud fra det ansøgte anvendelsesområde – bekæmpelse af ukrudt i sukkerroer, foderroer, bønner, ærter, rødbeder og tobak – vist, at det kan antages, at ethofumesat og ethofumesatholdige midler kan antages at opfylde betingelserne i henholdsvis artikel 4 og artikel 5 i direktiv 91/414/EØF for optagelse på bilag I; d.v.s. at der ikke er uacceptab på sundhed og miljø.

Når et aktivstof er optaget på bilag I, er det en national opgave at tage stilling til – inden for rammerne af direktivet – om de plantebeskyttelsesmidler, aktivstoffet indgår i, kan godkendes til brug i det pågældende land. Denne stillingtagen skal ske på grundlag af de såkaldte "ensartede principper" (bilag VI til direktivet) samt den viden om aktivstoffet, der er opnået ved vurderinger dering er sammenfattet på datablade i en vurderingsrapport, som er knyttet til direktivforslaget.

Når medlemsstaterne efterfølgende skal vurdere plantebeskyttelsesmidler indeholdende ethofumesat, skal der ifølge udkastet tages særligt hensyn til beskyttelse af grundvand ved anvendelse i områder med ekstreme klimaforhold og/eller på følsomme jordtyper overfor udvaskning til grundvandet.

I vurderingsrapporten klyttet til direktivet fastlæggendes bindende sundhedsmæssige værdier, og de anvendelsesområder, der er vurderet i forb. med direktivforslaget, angives.

Ethofumesat har ikke været til høring i den Videnskabelige Komité for Planter, fordi Kommissionen ikke har fundet det nødvendigt at stille specifikke spørgsmål om stoffet og vurderingen.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionen har ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet. Der er tale om en gennemførelsesforanstaltning af en allerede vedtaget rådsretsakt.

4. Konsekvenser for Danmark

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Ethofumesatholdige midler er i dag godkendt i Danmark til ukrudtsbekæmpelse i bederoer.

Midlerne er under fornyet godkendelse på nuværende tidspunkt, og det blev vurderet, at midlerne ikke er særligt farlige for sundheden. En foreløbig vurdering indikerer dog, at ethofumesat kan udvaskes til grundvandet i uacceptable koncentrationer under danske forhold ved den ansøgte anvendelse. Endvidere skal ved den ansøgte anvendelse, anvendes en 2 m beskyttelseszone til vandmiljøet.

Hvis ethofumesat optages på bilag I, træder optagelsen i kraft den 1. marts 2003, og myndighederne skal inden den 1. september 2003 lave en første revurdering af midlerne. Den endelig revurdering skal være lavet inden 4 år efter ikrafttrædelsen. Den første revurdering skal især tage hensyn til databeskyttelse og evt. restriktioner. Konsekvenserne af forslaget vil derfor være, at Miljøstyrelsen ud fra de ovennævnte principper skal foretage en fornyet vurdering af de ethofumesatholdige midler, som vil være på markedet.

Der er ingen økonomiske konsekvenser for stat og kommuner.

Lovgivningsmæssige konsekvenser: Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Beskyttelsesniveau:

Det vurderes, at forslaget ikke har konsekvenser for beskyttelsesniveauet i Danmark med det nuværende anvendelsesområde, da der ifølge udkastet skal tages særligt hensyn til beskyttelse af grundvand ved anvendelse i områder med ekstreme klima forhold og/eller på følsomme jord overfor udvaskning til grundvandet. Danmark vil kunne henvise til dette forbehold.

Et forhold, der kan påvirke beskyttelsesniveauet i negativ retning, er fastlæggelsen af de såkaldte **bindende sundhedsmæssige værdier**, der fremgår af vurderingsrapporten, der er knyttet til direktivforslaget. Der er på EU-plan ikke fastsat harmoniserede regler om beregning af den såkaldte AOEL-værdi (Acceptable Operator Exposure Level) eller modeller for beregning af den eksponering sprøjteførere udsættes for under sprøjtingen, herunder regler for hvordan stoffets gennemtrængning af huden vurderes.

På trods af at der ikke er fastsat harmoniserede regler, er AOEL-værdi og værdi for hudgennemtrængelighed anført i rapporten under bindende sundhedsmæssige værdier. Dette forhold vurderes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark for så vidt angår ethofumesat, idet de angivne værdier for AOEL og hudgennemtrængelighed foreløbig vurderes at være acceptable. Da Danmark kan være uenig i fastsættelsen af AOEL-værdi og hudgennemtrængelighed for andre stoffer, findes det uacceptabelt at gøre disse værdier bindende.

For de andre stoffer, der indtil nu er optaget på bilag I til direktiv 91/414/EØF, har Kommissionen dog afgivet en erklæring, der anfører, at AOEL-værdien og værdien for hudgennemtrængelighed ikke er bindende, så længe der ikke er vedtaget harmoniserede regler for fastsættelse af disse. Denne erklæring forventes også fremsat for dette stof.

Optagelse af ethofumesat på bilag I til direktiv 91/414 betyder endvidere, at Danmark forpligter sig til at acceptere fødevarer og foder med restindhold af stoffet, idet der i medfør af artikel 4, stk. 1, litra f i direktiv 91/414 bliver fastsat harmoniserede maksimalgrænseværdier for ethofumesat på en række afgrøder. Disse grænseværdier vil blive vurderet i forbindelse med, at de optages i særskilte direktiver.

5. Høring

Forslaget har været sendt i høring i specialudvalget (miljø). Der er modtaget i alt tre høringssvar.

Danmarks Naturfredningsforening (DN) mener, at Danmark bør lægge afgørende vægt på, at det nævnes i direktivteksten, at midler indeholdende ethofumesat kan være til skade for grundvandet, og anfører, at det er yderst uheldigt, at stoffet ønskes markedsført, da der øjensynligt er risiko for, at drikkevandsdirektivets krav overskrides. DN efterlyser oplysninger om, hvilken koncentration i grundvandet, der er risiko for ved anvendelse i Danmark, og mener det bør sikres, at stoffet revurderes umiddelbart og udfases fra det danske marked. DN anfører endvidere, at forslaget lægger op til en generel svækkelse af den danske holdning til pesticider, og der efterlyses en klarere redegørelse for, om aktivstoffet ville have været godkendt udfra de hidtidige danske godkendelseskriterier.

SID støtter, at Danmark stemmer for forslaget, udfra regeringens indstilling om, at de bindende sundhedsmæssige værdier bliver vejledende.

Danske Vandværkers Forening opfordrer til, at Danmark stemmer imod optagelse af ethofumesat på bilag I til direktivet, idet der er risiko for udvaskning til grundvandet i uacceptable koncentrationer. Det påpeges, at ethofumesat er fundet under danske forhold i koncentrationer, der overstiger grænseværdien 780 gange.