

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget (2. samling)
(Alm. del - bilag 369)
økonomi- og finansministerråd
(Offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	21. februar 2002

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Skatteministeriets notat om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om fællesskabshandlingsprogram til styrkelse af afgifts- og skattesystemerne i det indre marked (Fiscalis 2007 programmet).

Grundnotat
til
Folketingets Europaudvalg
om

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om fællesskabshandlingsprogram til styrkelse af afgifts- og skattesystemerne i det indre marked (Fiscalis 2007 programmet).

1. Baggrund

Fiscalis-programmet blev vedtaget i 1998 som et femårigt fællesskabshandlingsprogram til forbedring af afgiftssystemerne i det indre marked (Beslutning 888/98/EF af 30. marts 1998). Programmet, der trådte i kraft den 1. januar 1998, afløste Matthaeus-Tax programmet fra 1993. Programmet er løbende blevet evalueret af Kommissionen og medlemsstaterne i fællesskab. Kommissionen fremlagde den 30. juni 2001 en foreløbig beretning hvori Kommissionen konkluderer, at programmets virkninger på kort sigt er opmuntrende ligesom medlemsstaterne har givet udtryk for stærk opbakning bag programmet.

Den 17. januar 2002 offentliggjorde Kommissionen en meddelelse hvor Kommissionen vurderer om programmet bør fortsætte. Kommissionen konkluderer i meddelelsen, at programmet har vist sig effektivt mht. at forbedre kontrol og bekæmpelse af svig inden for afgiftssystemerne, gøre det muligt for embedsmænd at fastlægge nye forvaltningsmetoder i samarbejde med andre skatteadministrationer samt udbrede vigtig viden og supplere deltagernes erfaringer på særlige områder. Kommissionen konkluderer videre, at programmet, der har udgjort retsgrundlaget for finansiering af en betydelig del af fællesskabets edb-støtteaktiviteter, har gjort det muligt at anspore til en bedre anvendelse og fordeling af de eksisterende skattekontrollsystemer og at programmet har bidraget til nye datamatiseringsprojekter på punktafgiftsområdet. I rapporten tilkendegiver Kommissionen dog, at det i højere grad er nødvendigt, at tage hensyn til nye udviklingsforløb indenfor skattepolitikken og til den overordnede udvikling i Europa.

Kommissionen vurderer på denne baggrund at programmets aktiviteter bør videreføres men at det er nødvendigt at foretage visse forbedringer af programmet.

2. Formål og indhold

a. Generelt

Det generelle mål med Fiscalis 2007 er, at forbedre beskatningssystemernes virkemåde i det indre marked ved at forstærke samarbejdet mellem medlemslandenes skatteadministrationer samt at identificere og afhjælpe problemer som gør samarbejdet vanskeligt.

Selvom hovedansvaret for bekæmpelse af svig ligger hos de enkelte medlemslande er det ikke muligt effektivt at hindre svig uden gensidig bistand og samarbejde mellem medlemslandene. Fiscalis 2007-programmet har derfor til formål, at bidrage til et mere velfungerende indre marked ved at forstærke EU's og medlemsstaternes indsats for at opbygge et net af skatteadministrationer, der samarbejder, som om der kun er en europæisk skatteadministration, med henblik på at imødegå de udfordringer, der knytter sig til grænseoverskridende svig.

Kommissionen vurderer i meddelelsen af den 17. januar 2002, at der i det nye program er behov for i højere grad at tage hensyn til udviklingen indenfor skattepolitikken. Endvidere er der behov for at sammenkoble mål og de skattepolitikker som medlemsstaterne har opbygget i samarbejde med Kommissionen og det operationelle arbejde som dette giver anledning til.

Forslaget til beslutning om Fiscalis 2007 indeholder derfor følgende ændringer sammenholdt med Fiscalis beslutningen fra 1998.

1. programmets målsætninger knyttes direkte sammen med skattepolitiske mål.
1. programmet udvides til at omfatte direkte skatter
1. der er indsat et særligt mål for at opfylde ansøgerlandenes særlige behov bedre. Det vil være muligt at optage nye aktiviteter for at opfylde sådanne behov.
1. Der fastlægges en afstemt tilgang til kommunikations- og informationsudvekslingssystemer på skatte- og afgiftsområdet
1. Der fastsættes endvidere bestemmelser om en mere struktureret tilgang til evaluering af programmet.

1. Momsområdet

Programmet skal støtte den Europæiske Unions momsstrategi (strategi til forbedring af momssystemet i det indre marked) hvori Kommissionen har opstillet fire hovedmål: forenkling og modernisering af nuværende regler, en mere ensartet anvendelse af de nuværende regler og en ny tilgang til administrativt samarbejde.

Kommissionen opstiller i forslaget generelle mål for de respektive områder:

2. Punktafgifter

Programmet skal sikre en ensartet anvendelse af de eksisterende regler, en udbygning af samarbejdet mellem medlemsstaterne på punktafgiftsområdet samt fastlægge eventuelle retlige og administrative problemer med tilknytning til anvendelsen af punktafgiftsordningen.

3. Direkte beskatning

Programmet skal forbedre hensyntagen til EU-dimensionen inden for direkte beskatning, fastlægge eventuelle vanskeligheder ved anvendelsen af EU-retten inden for direkte beskatning, anspore til udveksling af erfaringer og egnede fremgangsmåder på området administrative procedurer samt anspore til informationsudveksling. Det skal bl.a. ske ved oprettelse af net for de forskellige stater og EU's aktører, udveksling af erfaringer og egnede fremgangsmåder og i påkommende tilfælde indførelse af EU-elementer af de infrastrukturer, der er nødvendige til udbygning af informationsudvekslingen.

4. De lande, der ansøger om medlemskab af Den Europæiske Union.

Programmet skal øge forståelse blandt kandidatlandenes embedsmænd for EU's skatte- og afgiftslovgivning, forstærke kandidatlandenes embedsmænds beherskelse af de administrative procedurer ved udveksling af erfaringer og egnede administrative fremgangsmåder, anspore til informationsudveksling mellem de forskellige stater administrationer, integrere kandidatlandene i de eksisterende net, udveksle egnede fremgangsmåder samt fastlægge eventuelle vanskeligheder i forbindelse med informationsudvekslingen.

Endelig vil det udvalg (Fiscalis-udvalget) der er ansvarligt for programmet på det mere operationelle plan fastsætte årlige operationelle mål der vil bidrage til at tilpasse programmet til ændringer i skattepolitikken samt bidrage til at de ovenstående mål realiseres.

b. Programmets aktiviteter

Programmets aktiviteter afspejler i høj grad tidligere erfaringer med Fiscalis-programmet. Endvidere indrømmes forvaltningsudvalget en vis fleksibilitet med hensyn til vedtagelse af andre aktiviteter, der bør inddrages under programmet.

1. Kommunikations og informationsudvekslingsystemer (artikel 5)

Kommissionen og medlemsstaterne påser, at følgende kommunikations og informationsudvekslingsystemer er operationelle

- Det fælles kommunikationsnet/Det fælles Systeminterface (CCN/CSI), i den udstrækning det er nødvendigt til støtte for virkemåden af de andre systemer der omtales i det følgende
- Momsinformationsudvekslingsystemet (VIES) og dets meldingssystemer
- Systemet til Verifikation af Punktafgiftspligtige Varers Omsætning
- Det hurtige varslingsystem for Punktafgifter
- Tabelsystemet for Punktafgifter

Der kan indføres nye kommunikations- og informationsudvekslingsystemer efter forvaltningsproceduren i artikel 4 i afgørelse 1999/468/EF (Komitéproceduren).

Kommunikations- og informationsudvekslingsystemernes fællesskabselementer omfatter maskinel, programmel og net tilslutninger, der skal være fælles for alle lande der deltager for at kunne sikre systemernes sammenkobling og kompatibilitet.

Kommunikations- og informationsudvekslingsystemernes fællesskabselementer omfatter maskinel, programmel og net tilslutninger. Disse skal være fælles for alle lande der deltager for derved, at kunne sikre systemernes sammenkobling og kompatibilitet.

Kommunikations og informationsudvekslingsystemernes nationale elementer omfatter nationale databaser, som udgør en del af disse systemer, nettilslutninger mellem fællesskabselementer og nationale elementer samt det programmel og maskinel som hvert af de deltagende lande må anse for hensigtsmæssigt for at få det fulde udbytte af systemerne. De deltagende lande påser, at de nationale dele af systemerne og infrastrukturen holdes operationelle og sikrer deres forenelighed med fællesskabsdelene.

2. Multilaterale kontrolforanstaltninger (artikel 6)

De deltagende lande kan vælge blandt de kontrolforanstaltninger som medlemsstaterne tilrettelægger indenfor fællesskabets retlige rammer for samarbejde, og hvor omkostningerne afholdes af Fællesskabet i henhold til finansieringsrammen i artikel 11. Der skal hvert år indsendes rapporter og evalueringer af disse kontrolforanstaltninger.

3. Seminarer (artikel 7)

Kommissionen og de deltagende lande tilrettelægger sammen seminarer med deltagelse af embedsmænd fra administrationerne, repræsentanter for Kommissionen og eventuelt andre eksperter.

4. Udveksling af embedsmænd (artikel 8)

Udvekslinger tilrettelægges af de deltagende lande og Kommissionen og kan maksimalt vare en måned. En udveksling skal målrettes mod en særlig aktivitet og skal følges op af en grundig evaluering.

5. Uddannelsesaktiviteter (artikel 9)

De deltagende lande skal i samarbejde med Kommissionen udvikle eksisterende uddannelsesprogrammer og udarbejde nye programmer med henblik på at etablere en fælles uddannelseskern for embedsmænd således at disse kan erhverve de nødvendige fælles faglige færdigheder og kundskaber, åbne egne uddannelseskurser på beskatningsområdet for embedsmænd fra de andre deltagende lande når dette er hensigtsmæssigt samt udvikle de nødvendige uddannelsesmæssige værktøjer for uddannelse på beskatningsområdet.

Endvidere skal alle deltagende lande sørge for, at deres embedsmænd får den nødvendige grundlæggende uddannelse og videreuddannelse med henblik på erhvervelse af fælles faglige kompetencer og kundskaber samt den sprogundervisning som er nødvendig for at embedsmændene kan tilegne sig tilstrækkelige sprogkundskaber.

c. Finansiell ramme (artikel 10 + 11)

Den finansielle ramme for gennemførelse af programmet i perioden 1. januar 2003 – 31. december 2007, er fastsat til 56 mio. euro.

Udgifterne til programmets gennemførelse deles af Fællesskabet og medlemsstaterne.

Fællesskabet afholder udgifter til

- udformning, indkøb, installering, vedligeholdelse og daglig drift af fællesskabselementerne i de Kommunikations og informationsudvekslingssystemer der er beskrevet ovenfor medmindre Kommissionen ved forvaltningsprocedure træffer anden beslutning.
- rejse og opholdsudgifter i forbindelse med multilaterale kontrolforanstaltninger, udvekslinger af embedsmænd, seminarer og uddannelsesaktiviteter.
- øvrige udgifter hvor Kommissionen efter forvaltningsproceduren træffer afgørelse om at fællesskabet afholder den pågældende omkostning.

De deltagende lande afholder udgifter til

- udformning, indkøb, installering, vedligeholdelse og daglig drift af de nationale elementer i kommunikations og informationsudvekslingssystemerne beskrevet ovenfor.
- den eventuelle forskel mellem det godtgjorte beløb (Samtlige rejse- og opholdsudgifter i forbindelse med seminarer, kontrolforanstaltninger mv. godtgøres af Kommissionen på grundlag af de aktuelle rejseudgifter og dagpenge, som er fastsat for Kommissionens tjenestemænd) og de faktiske udgifter til aktiviteten.
- udgifter til grund- og videreuddannelse samt sprogundervisning af egne embedsmænd.

De operationelle omkostninger, der skal bæres af fællesskabet kan opdeles i to hovedkategorier 1) Fællesaktioner (seminarer, udvekslinger, multilaterale kontrolforanstaltninger, uddannelse mv.) 2) IT-aktioner der har to hovedaspekter: De eksisterende systemers virkemåde og udvikling samt opbygning af nye systemer. Udgifterne til fælles aktioner vil vokse svagt i programmets løbetid. Det skyldes primært inddragelsen af direkte beskatning. Der i alt afsat 17 mio. euro i den samlede programperiode. Programmets IT-aktioner vedrørende de eksisterende systemers virkemåde og udvikling vil andrage 23,9 mio. euro i den femårige periode, hvorimod IT-aktionerne vedr. udvikling af nye systemer vil beløbe sig til 11,2 mio. euro. Aktiviteterne i forbindelse med sammenkobling af ansøgerlandenes og EU's systemer vil i alt koste 3,9 mio. euro.

d. Finanskontrol (artikel 12)

Finansieringsafgørelserne og alle aftaler eller kontrakter underkastes kontroller og om nødvendigt revisioner på stedet. De forestås af Kommissionen, herunder Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og den Europæiske Revisionsret.

e. Andre bestemmelser (artikel 13)

Kommissionen bistås af et udvalg benævnt Fiscalis-udvalget der består af repræsentanter for medlemsstaterne og hvor Kommissionens repræsentant er formand. Det nye udvalg får ansvaret for gennemførelsen af Fiscalis 2007. I det gældende Fiscalis-program varetages denne opgave af "Det Stående Udvalg for Administrativt

Samarbejde på Afgiftsområdet" (SCAC). Baggrunden for oprettelse af det nye udvalg (Fiscalis-udvalget) er inddragelse af direkte beskatning.

f. Evaluering (artikel 14 og 15)

Programmet overvåges af de deltagende lande og Kommissionen. Kommissionen forelægger hvert år en overvågningsrapport for Fiscalis-udvalget der viser de hidtidige resultater af aktiviteterne under det samlede program. De deltagende landes administrationer forelægger Kommissionen alle data der er nødvendige for udarbejdelse af disse rapporter.

Endvidere underkastes programmet en midtvejsevaluering samt en efterfølgende evaluering. Kommissionen har ansvaret for udarbejdelse af evalueringerne på baggrund af de deltagende landes udfærdigede rapporter.

Senest den 30. juni 2005 skal Kommissionen således fremlægge en midtvejsevalueringsrapport om programmets effektivitet og en meddelelse om, hvorvidt programmet bør videreføres og i givet fald ledsaget af et forslag herom.

Den 30 juni 2008 skal Kommissionen fremlægge den endelige evalueringsrapport om programmets effektivitet.

3. Gældende dansk ret

Der findes ikke nationale bestemmelser på området.

Udgifter til dansk deltagelse i programmet afholdes over Told- og Skattestyrelsens budget ifølge finansloven.

4. Retsgrundlaget

I udkastet til beslutningen henvises til Traktatens artikel 95 og 251 (Tilnærmelse af lovgivningerne). Det medfører, at forslaget skal vedtages efter proceduren vedr. fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet.

5. Høring

Forslaget har været sendt til høring i Told- og Skattestyrelsen.

6. Nærhed og proportionalitet

Kommissionen har i udkastet til beslutningen ikke direkte taget stilling til nærheds- og proportionalitetsprincippet. Kommissionen nævner dog i deres begrundelse for beslutningen, at programmets videreførelse er nødvendig af hensyn til momscontrollen i EU og at programmet kan bidrage til at embedsmændene i de nye medlemsstaters skatteadministrationer får kendskab til de eksisterende administrative samarbejdsarrangementer inden for EU. Endvidere nævner Kommissionen, at de informationsudvekslingssystemer der i dag administreres under Fiscalis-programmet er en central faktor for funktionen af det indre marked. Uden sådanne systemer ville medlemsstaterne ikke effektivt kunne varetage kontrollen med overholdelse af afgiftsreglerne i forbindelse med vareleverancer indenfor EU. Programmet bidrager således til at styrke det administrative samarbejde og bestræbelserne for at forhindre grænseoverskridende svig.

7. Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser

Det skønnes, at forslaget i en vis udstrækning kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser idet programmet forventes at bidrage til at mindske svig i forbindelse med grænseoverskridende transaktioner med moms- og punktafgiftspligtige varer.

8. Lovgivningsmæssige konsekvenser

Programmet har ikke nogen umiddelbare lovgivningsmæssige konsekvenser.

9. Administrative konsekvenser

Inddragelse af direkte beskatning skønnes at kunne indebære administrative meromkostninger for Told- og Skattestyrelsen i et begrænset omfang.

10. Tidligere forelæggelse for Europaudvalget

Sagen har ikke tidligere været forelagt Europa udvalget.