

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget (2. samling)
(Alm. del - bilag 448)
landbrugsministerråd
(Offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	11. marts 2002

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Fødevareministeriets grundnotat om forslag til rådets afgørelse om Det Europæiske Fællesskabs tiltrædelse af Codex Alimentarius-Kommissionen, KOM (2001) 287 endelig.

Bilaget er ikke produceret af Centraladministrationen og forefindes derfor ikke i elektronisk form

Grundnotat til Folketingets Europaudvalg

om forslag til Rådets afgørelse om Det Europæiske Fællesskabs tiltrædelse af Codex Alimentarius-Kommissionen

KOM (2001) 287 endelig

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om EU's tiltrædelse af Codex Alimentarius-Kommissionen. EU's tiltrædelse som fuldt medlem forventes at kunne medvirke til at skabe bedre sammenhæng mellem de standarder, retningslinjer, henstillinger og andre bestemmelser, der vedtages i Codex, og fællesskabets øvrige relevante internationale forpligtelser.

Forslaget vedrører alene fællesskabets organisering af arbejdet i Codex og kan således ikke siges at have betydning for beskyttelsesniveauet i Danmark.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2001) 287 af 30. maj 2001 fremsendt forslag om Det Europæiske Fællesskabs tiltrædelse af Codex Alimentarius-Kommissionen til Rådets afgørelse. Forslaget er modtaget i Rådet den 5. juni 2001.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37, 95 og 133 og artikel 152, stk. 4, sammenholdt med artikel 300, stk. 3, første afsnit, og skal behandles efter proceduren for fælles beslutningstagen i TEF artikel 251.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Optagelse af EU i Codex Alimentarius-Kommissionen vil indebære, at fællesskabet, repræsenteret af formandskabet eller Kommissionen, på forskellige områder vil kunne optræde på hele fællesskabets vegne. Der fastlægges procedurer for koordination af den indsats, som Rådet eller Kommissionen i samspil med medlemsstaterne skal gennemføre i Codex. En samlet optræden er til fordel for fællesskabets interessevaretagelse og forslaget vurderes således at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Formål og indhold

Forslaget om tiltrædelse er fremsat som opfølgning af Rådets afgørelse af 21. december 1993, hvor Kommissionen fik bemyndigelse til at indlede forhandlinger om vilkårene for fællesskabets optagelse i Codex Alimentarius-Kommissionen.

Formålet med Rådets afgørelse er, at Det Europæiske Fællesskab ved at blive medlem af Codex Alimentarius-Kommissionen vil blive i stand til at gøre sin kompetence gældende og medvirke ved udarbejdelse, forhandling og vedtagelse af standarder, retningslinjer og henstillinger i Codex Alimentarius-Kommissionen og dennes underorganer, hvor en fælles indsats kan styrke fællesskabets interesser, hvad angår sundhed og god forretningsskik i samhandelen med fødevarer.

Siden januar 1995, hvor WTO-aftalerne og navnlig aftalen om anvendelsen af sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger (SPS-aftalen) og aftalen om tekniske handelshindringer (TBT-aftalen) trådte i kraft, har Codex standarder fået stigende betydning på grund af henvisningen til Codex Alimentarius i WTO-aftalerne og den overensstemmelsesformodning, der tillægges nationale foranstaltninger, når de er baseret på standarder, som er vedtaget i Codex Alimentarius.

Codex Alimentarius-Kommissionen har anmodet om en præcisering af fællesskabets kompetencefordeling, og derfor indeholder forslaget en generel erklæring om udøvelse af kompetence i henhold til reglerne i Codex Alimentarius-Kommissionens forretningsorden. Kompetence-erklæringen beskriver, på hvilke områder Fællesskabet henholdsvis medlemsstaterne har enekompetence samt hvor der er tale om delt kompetence.

I forslaget er indeholdt en aftale mellem Rådet og Kommissionen om koordination af indsatsen i Codex Alimentarius-møder og en erklæring om udøvelse af stemmeret. I den aftalte arbejdsmodel er beskrevet den samordningsprocedure, der skal følges i forberedelserne af alle møder i Codex Alimentarius-Kommissionen og dennes underorganer, herunder arbejdsgrupper samt ved svar på skriftlige høringer. Erklæringen om stemmeret på Codex Alimentarius-møderne er opbygget efter velkendte EU-retlige principper, som indebærer, at kompetencen til at afgive stemme overgår til fællesskabet på harmoniserede områder. Endvidere er det for så vidt angår tallet præciseret, at medlemslandene også kan udtale sig for at støtte og/eller præcisere fællesskabets holdning.

Herudover skal det nævnes, at såfremt EU bliver medlem af Codex Alimentarius-Kommissionen, kræver det ændringer i Codex procedure-håndbogen, for så vidt angår blandt andet reglerne om stemmeafgivelse. I henhold til det foreliggende udkast til ændringer af procedure-håndbogen fremgår det af afsnittet om stemmeafgivelse, at EU vil kunne stemme med samme antal stemmer som antal medlemslande i fællesskabet - altså med 15 stemmer - på de harmoniserede områder. Ændringer til procedure-håndbogen vedtages endeligt af Codex Alimentarius-Kommissionen.

Udtalelser

Europa-Parlamentet har den 12. december 2001 afgivet udtalelse om forslaget og har tilsluttet sig Rådets forslag.

Gældende dansk ret

Codex-bestemmelser er frivillige og implementeres ikke umiddelbart i dansk ret, men er af betydning for den løbende udformning af EU-ret og dansk ret.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget vil hverken have statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget vedrører alene fællesskabets organisering af arbejdet i Codex og kan således ikke siges at have betydning for beskyttelsesniveauet i Danmark.

Høring

Forslaget har været i høring i §2-udvalget (landbrug) og Det Rådgivende Fødevareudvalg.

Landbrugets organisationer (Landbrugsraadet, Dansk familielandbrug, Danske Slagterier og Mejeriforeningen) kan ikke støtte Rådets forslag om, at EU som blok tiltræder Codex. De mener, at den nuværende repræsentation, hvor de enkelte EU-lande repræsenterer sig selv (har egen tale- og stemmeret), men hvor der naturligvis i udpræget grad sker en koordination landene imellem, fungerer tilfredsstillende og sikrer optimal indflydelse.

Organisationerne finder endvidere, at den beskrevne kompetencefordeling ikke vil være gennemskuelig for ikke-EU-lande.

Forbrugerrådet kan ikke støtte det fremsendte forslag om Det Europæiske Fællesskabs tiltrædelse af Codex Alimentarius.

Hvis EU tiltræder Codex, reduceres 15 stemmer til én efter Forbrugerrådets opfattelse, og medlemslandenes indflydelsesmuligheder reduceres tilsvarende. I de tilfælde, hvor der er sammenfaldende synspunkter i EU, vil det også veje tungere i beslutningsprocessen med 15 stemmer "i salen" end 1.

Fødevareindustrien i Dansk Industri støtter Rådets forslag. Ligesom Kommissionen forhandler på vegne af EU i WTO-regi, bør kompetencen til at afgive stemmer på Codex-møderne på de harmoniserede områder overgå til fællesskabet. Dette bliver ikke mindre påkrævet i lyset af den store rolle, Codex-standarderne har fået i forbindelse med SPS- og TBT-aftalerne.

De Samvirkende Købmænd finder, at det er en god idé, at EU-landene forener deres kræfter i arbejdet med Codex-sagerne.

SiD har meddelt, at forbundet støtter forslaget.

HORESTA har ikke bemærkninger til forslaget.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.