

Til

Udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Pressemeddelelse vedr. rådsmøde 2414 ØKOFIN den 5. marts 2002

Dette rådsmøde 2414 (6591/02 Presse 46) blev behandlet af Europaudvalget på mødet den 1. marts 2002. Dansk delegationsleder: Finansminister Thor PEDERSEN

B-dagsordenspunkter til behandling på ministermødet, bl.a.:

FORBEREDELSE AF DET EUROPÆISKE RÅDS MØDE I BARCELONA

DE OVERORDNEDE RETNINGSLINJER FOR DE ØKONOMISKE POLITIKKER - Vedtagelse af dokumentet om nøglespørgsmål [*](#)

ANDRE RAPPORTER

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN OM GENNEMFØRELSEN AF DE OVERORDNEDE ØKONOMISKE RETNINGSLINJER FOR 2001 [*](#)

RAPPORT FRA UDVALGET FOR ØKONOMISK POLITIK OM DEN ØKONOMISKE REFORM; Rådet besluttede at fremsende årsrapporten om strukturreformen (2002) til Det Europæiske Råd (*dok. 6636/02*). [*](#)

HANDLINGSPLANEN FOR FINANSIELLE TJENESTEYDELSER, MIDTVEJSREVISION, Mundtlig redegørelse fra Kommissionen [*](#)

INTERIMSRAPPORT FRA UDVALGET FOR ØKONOMISK POLITIK OG UDVALGET FOR SOCIAL BESKYTTELSE OM RETNINGSLINJER FOR SUNDHEDSVÆSEN OG ÆLDREPLEJE; Rådet godkendte den første rapport som vil blive sendt til Det Europæiske Råd i Barcelona. [*](#)

FÆLLES RAPPORT OM FORØGELSE AF ARBEJDSMARKEDSDELTAGELSEN OG FREMME AF AKTIV ALDRING; Rådet godkendte den fælles rapport fra Rådet og Kommissionen [*](#)

RÅDETS RAPPORT OM INTEGRERING AF MILJØHENSYN I DEN ØKONOMISKE POLITIK; Rådet godkendte en rapport til Det Europæiske Råd [*](#)

STABILITETS- OG VÆKSTPAGTEN

GENNEMGANG AF **DANMARKS** KONVERGENSPROGRAM - Rådets udtalelse [*](#)

KOMMISSIONENS ENDELIGE RAPPORT OM GLOBALISERING

INTERNATIONAL KONFERENCE OM UDVIKLINGSFINANSIERING - Erklæringer fra Rådet, efter indlæg fra FN's generalsekretærs personlige repræsentant for udviklingsbistand, Michel CAMDESSUS [*](#)

FÆLLESSKABETS BUDGET

Dechargeproceduren for 2000 - Rådets henstilling om meddelelse af decharge for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2000 og beslutning om at sende henstillingen og de ledsagende bemærkninger til Europa-Parlamentet [*](#)

BUDGETMÆSSIGE RETNINGSLINJER FOR 2003 - Rådets konklusioner, se tekst [*](#)

GRØNBOG OM BESKYTTELSE AF FÆLLESSKABETS FINANSIELLE INTERESSER OG OPRETTELSE AF EN EUROPÆISK ANKLAGEMYNDIGHED; Efter en præsentation ved kommissær Michael Schreyer havde Rådet en kort drøftelse om emnet [*](#)

STATUS I FORBINDELSE MED OVERGANGEN TIL EURO; Rådet noterede sig et mundtligt indlæg fra kommissær Pedro Solbes med de seneste oplysninger om den vellykkede overgang til euroen [*](#)

EURO-MIDDELHAVS-BANKEN FOR UDVIKLING; Rådet noterede sig rapport om muligheden for oprettelse af en sådan [*](#)

ADMINISTRATIVT SAMARBEJDE PÅ SKATTEOMRÅDET; Rådet noterede sig en rapport fra formandskabet om administrativt samarbejde på området, der bl.a. indeholdt en evaluering af den nuværende situation for samarbejdet mellem de nationale skattemyndigheder og mulighederne for det videre arbejde på dette område. [*](#)

ADFÆRDSKODEKS FOR ERHVERVSBESKATNING; Rådet noterede sig en mundtlig rapport fra formanden for Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen Dawn PRIMAROLO om gruppens arbejdsprogram og -metoder frem til maj, hvor Rådet tager spørgsmålet op igen. [*](#)

-

A-dagsordenspunkter færdigforhandlet af COREPER inden ministermødet. bl.a.:

ØKONOMI OG FINANS

Beskatning af renteindtægter - udveksling af oplysninger (standardformat); Rådet nåede til enighed om et standardformat for udveksling af oplysninger [*](#)

Rådets og Europa-Parlamentets fælles holdning vedrørende aftaler om finansiel sikkerhedsstillelse; Rådet fastlagde en fælles holdning [*](#)

FUSP

Særberetning fra Revisionsretten om forvaltningen af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) - Rådets konklusioner, stadig mangler og infleksibilitet [*](#)

ÅBENHED

Aktindsigt; Rådet godkendte svarene på den første og den anden bekræftende begæring fra Steve Peers i 2002. Den **danske** og den svenske delegation stemte imod i det første tilfælde, og den **danske**, finske og svenske delegation i det andet. [*](#)

Ikke-hemmelige erklæringer vedr. A-dagsordenspunkter (vedlagt bagest):

Ingen

Henvi sning til A-dagsordenspunkter vedr. økonomi og finans behandlet på andre rådsmøder siden det foregående økonomi – og finansministerrådsmøde den 12. februar 2002:

Rådsmøde ØKOFIN 2409 d.18.-19. februar 2002 (alm. del – bilag endnu ikke udgivet)

Melle mfristet betalingsbalancestøtte til medlemsstaterne; Rådet vedtog en forordning om indførelse af en enheds mekanisme for melle mfristet betalingsbalancestøtte til medlemsstaterne. Punktafgiftssatsen på "traditionel" rom for Frankrig og Madeira for Portugals vedkommende; Rådet vedtog en beslutning om bemyndigelse af Frankrig til at forlænge gyldighedsperioden for anvendelsen af en reduceret punktafgiftssats.

Punkter, som ikke blev behandlet på rådsmødet, herunder evt. mandater (FO) jf. EUU-dagsordenen d. 1. marts 2002, 1. udg.:

Intet

Bruxelles, den 10. april 2002

Med venlig hilsen

Morten Knudsen

6591/02 (Presse 46)

(OR. en)

PRESSEMEDDELELSE

Vedr.:

2414. samling i Rådet

- ØKOFIN -

den 5. marts 2002 i Bruxelles

Formand: **Rodrigo DE RATO Y FIGAREDO**

Anden viceministerpræsident samt
økonomiminister

-

INDHOLD

DELTAGERE [*](#)

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

FORBEREDELSE AF DET EUROPÆISKE RÅDS MØDE I BARCELONA [*](#)

DE OVERORDNEDE RETNINGSLINJER FOR DE ØKONOMISKE POLITIKKER - Vedtagelse af dokumentet om nøglespørgsmål [*](#)

ANDRE RAPPORTER [*](#)

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN OM GENNEMFØRELSEN AF DE OVERORDNEDE ØKONOMISKE RETNINGSLINJER FOR 2001 [*](#)

RAPPORT FRA UDVALGET FOR ØKONOMISK POLITIK OM DEN ØKONOMISKE REFORM [*](#)

HANDLINGSPLANEN FOR FINANSIELLE TJENESTEYDELSER, MIDTVEJSREVISION [*](#)

INTERIMSRAPPORT FRA UDVALGET FOR ØKONOMISK POLITIK OG UDVALGET FOR SOCIAL BESKYTTELSE OM RETNINGSLINJER FOR SUNDHEDSVÆSEN OG ÆLDREPLEJE [*](#)

FÆLLES RAPPORT OM FORØGELSE AF ARBEJDSMARKEDSDELTAGELSEN OG FREMME AF AKTIV ALDRING [*](#)

RÅDETS RAPPORT OM INTEGRERING AF MILJØHENSYN I DEN ØKONOMISKE POLITIK [*](#)

STABILITETS- OG VÆKSTPAGTEN [*](#)

GENNEMGANG AF DANMARKS KONVERGENSPROGRAM - Rådets udtalelse [*](#)

KOMMISSIONENS ENDELIGE RAPPORT OM GLOBALISERING [*](#)

INTERNATIONAL KONFERENCE OM UDVIKLINGSFINANSIERING - Erklæringer fra Rådet [*](#)

FÆLLESSKABETS BUDGET [*](#)

Dechargeproceduren for 2000 - Rådets henstilling [*](#)

BUDGETMÆSSIGE RETNINGSLINJER FOR 2003 - Rådets konklusioner [*](#)

GRØNBOG OM BESKYTTELSE AF FÆLLESSKABETS FINANSIELLE INTERESSER OG OPRETTELSE AF EN EUROPÆISK ANKLAGEMYNDIGHED [*](#)

STATUS I FORBINDELSE MED OVERGANGEN TIL EURO [*](#)

EURO-MIDDELHAVS-BANKEN FOR UDVIKLING [*](#)

ADMINISTRATIVT SAMARBEJDE PÅ SKATTEOMRÅDET [*](#)

ADFÆRDSKODEKS FOR ERHVERVSBESKATNING [*](#)

PUNKTER GODKENDT UDEN DEBAT

ØKONOMI OG FINANS [*](#)

Beskatning af renteindtægter - udveksling af oplysninger (standardformat) [*](#)

Rådets og Europa-Parlamentets fælles holdning vedrørende aftaler om finansiel sikkerhedsstillelse [*](#)

FUSP [*](#)

Særberetning fra Revisionsretten om forvaltningen af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) - Rådets konklusioner [*](#)

ÅBENHED [*](#)

Aktindsigt [*](#)

DELTAGERE

Medlemsstaternes regeringer og Europa-Kommissionen var repræsenteret således:

Belgien:

Didier REYNDERS Finansminister

Danmark:

Thor PEDERSEN Finansminister

Tyskland:

[illegible]

Grækenland:

Nikos CHRISTODOULAKIS Økonomi- og finansminister

Spanien:

Rodrigo DE RATO Y FIGAREDO Anden viceministerpræsident samt
økonomiminister

Estanislao RODRÍGUEZ-PONGA Y
SALAMANCA

Frankrig:

Laurent FABIUS Økonomi- og finans- og industriminister

Irland:

Charlie McCREEVY

Italien:

Giulio TREMONTI Økonomi- og finansminister

Luxembourg:

Henri GRETHEN Økonomiminister

Nederlandene:

[illegible]

Østrig:

Karl-Heinz GRASSER Forbundsfinansminister

Portugal:

Guilherme OLIVEIRA MARTINS Finanzminister

Finland:

Sauli NIINISTÖ
Finansminister

Sverige:

Bosse RINGHOLM Finansminister

Det Forenede Kongerige:

[illegible]

Dawn PRIMAROLO Paymaster General

* * *

Kommissionen:

Romano PRODI Formand

Frits BOLKESTEIN Medlem

Michaele SCHREYER Medlem

Pedro SOLBES MIRA Medlem

* * *

Endvidere deltog:

Philippe MAYSTADT Formand for Den Europæiske Investeringsbank

Johnny ÅKERHOLM
Formand for Det Økonomiske og Finansielle Udvalg

Jean-Philippe COTIS
Formand for Udvalget for Økonomisk Politik

-

FORBEREDELSE AF DET EUROPÆISKE RÅDS MØDE I BARCELONA***DE OVERORDNEDE RETNINGSLINJER FOR DE ØKONOMISKE POLITIKKER - Vedtagelse af dokumentet om nøglespørgsmål***

Efter en generel drøftelse om de vigtigste økonomiske emner, der skal tages op på Det Europæiske Råds møde i Barcelona, vedtog Rådet dokumentet med de nøglespørgsmål, der skal behandles i de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker for 2002, og besluttede det at sende det til Det Europæiske Råd i Barcelona.

I dokumentet om nøglespørgsmålene fremhæves de fremskridt, der er gjort i kraft af EU's strategi for den økonomiske politik, og der gøres rede for Rådets synspunkter vedrørende en række spørgsmål, der bliver centrale i drøftelserne på Det Europæiske Råds møde i Barcelona. Tankerne i dette dokument udgør et solidt grundlag for udarbejdelse af det første udkast til de overordnede retningslinjer for 2002 efter Det Europæiske Råds møde.

Ifølge dokumentet skal retningslinjerne for 2002 fastlægges på grundlag af den nuværende strategi, som er baseret på vækst- og stabilitetsorienterede makroøkonomiske foranstaltninger og fortsatte fremskridt med økonomiske reformer. Der lægges vægt på at styrke det operationelle grundlag for Den Økonomiske og Monetære Union med klare, utvetydige signaler for den økonomiske politik, der understøttes af en resolut implementering. I dokumentet fremhæves også en række områder, hvor der skal gøres yderligere fremskridt; det drejer sig bl.a. om følgende områder:

- den makroøkonomiske politik, hvor der lægges vægt på behovet for at forbedre overvågningen og evalueringen af de økonomiske trends i euroområdet, for at gennemføre en systematisk analyse af policymix i området og for at styrke mekanismerne til koordinering af den økonomiske politik og finanspolitikken samt på de offentlige finansers kvalitet og holdbarhed på lang sigt;
- strukturreformpolitikken, især reformer inden for netværksindustrierne, hvor der skal gøres yderligere fremskridt med sammenkoblingsinfrastruktur og liberalisering af energi og transport, samtidig med at der sikres effektiv konkurrence og opfyldelse af forsyningspligten og forbedring af iværksætterklimaet;
- reformer af kapitalmarkederne og finansielle tjenesteydelser, især ved gennemførelse af handlingsplanerne for finansielle tjenesteydelser og risikovillig kapital. Rådet anførte, at der skal bygges videre på det momentum, der er skabt på dette område i de seneste måneder, således at den politiske vilje på dette område hurtigt kan udmøntes i praktiske resultater;
- arbejdsmarkedsreformer, hvor der fortsat skal gøres en indsats med hensyn til skatteforanstaltninger for at øge arbejdsmarkedsdeltagelsen, indkomstoverførselsordninger, der skal tilrettelægges således, at det kan betale sig at arbejde, løndannelsessystemer, forbedring af arbejdsmarkedets effektivitet, aktiv aldring, fjernelse af hindringer for kvindernes arbejdsmarkedsdeltagelse og arbejdsmarkedslovgivning;
- e-Europa-initiativet samt fremme af forskning og udvikling og udvikling af nye grundlæggende færdigheder og undervisningsmetoder for videnssamfundet;
- brug af markedsinstrumenter i EU's strategi for en bæredygtig udvikling.

ANDRE RAPPORTER***RAPPORT FRA KOMMISSIONEN OM GENNEMFØRELSEN AF DE OVERORDNEDE ØKONOMISKE RETNINGSLINJER FOR 2001***

Rådet noterede sig rapporten fra Kommissionen om gennemførelsen af de overordnede økonomiske retningslinjer for 2001 (*dok. 6641/02 + ADD 1*).

RAPPORT FRA UDVALGET FOR ØKONOMISK POLITIK OM DEN ØKONOMISKE REFORM

Rådet besluttede at fremsende årsrapporten om strukturreformen (2002) til Det Europæiske Råd (*dok. 6636/02*). I denne rapport sammenfattes resultaterne af en årlig gennemgang af de enkelte landes økonomiske politikker. Der foretages en

analyse af de overordnede strategier, som medlemsstaterne har fulgt i forbindelse med strukturreformen, og det fremhæves, hvor der er akut behov for at øge indsatsen. Som noget nyt indeholder rapporten nogle korte kapitler, som sammenfatter gennemgangen af hver enkelt medlemsstat.

HANDLINGSPLANEN FOR FINANSIELLE TJENESTEYDELSER, MIDTVEJSREVISION

Rådet noterede sig den mundtlige rapport fra kommissær Frits BOLKESTEIN om midtvejsrevisionen af handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser.

INTERIMSRAPPORT FRA UDVALGET FOR ØKONOMISK POLITIK OG UDVALGET FOR SOCIAL BESKYTTELSE OM RETNINGSLINJER FOR SUNDHEDSVÆSEN OG ÆLDREPLEJE

Rådet godkendte den første rapport vedrørende sundhedsvæsen og ældrepleje (*dok. 6361/02*), som Udvalget for Social Beskyttelse og Udvalget for Økonomisk Politik har udarbejdet i fællesskab, og som vil blive sendt til Det Europæiske Råd i Barcelona. Rådet har i denne rapport sat sig for at fastlægge hovedparametrene for fremtidige policydrøftelser og at kortlægge en række centrale policyproblemer og {{SPA slash;rgsmål og foreslår en række aktiviteter i 2002 med henblik på at udvide og uddybe samarbejdsudvekslingen.

FÆLLES RAPPORT OM FORØGELSE AF ARBEJDSMARKEDSDELTAGELSEN OG FREMME AF AKTIV ALDRING

Rådet godkendte den fælles rapport fra Rådet og Kommissionen om forøgelse af arbejdsmarkedsdeltagelsen og fremme af aktiv aldring, som vil blive sendt til Det Europæiske Råd i Barcelona. I denne rapport fokuseres der på foranstaltninger, som er nødvendige for at forøge arbejdsmarkedsdeltagelsen ved forbedring af arbejdsmarkedernes funktionsmåde.

RÅDETS RAPPORT OM INTEGRERING AF MILJØHENSYN I DEN ØKONOMISKE POLITIK

Rådet godkendte en rapport til Det Europæiske Råd om en strategi for integrering af miljø og bæredygtig udvikling i den økonomiske politik (*dok. 6627/02*). Denne rapport viser, hvordan Økofin-Rådet har gjort fremskridt med sin strategi på dette område, navnlig med at integrere miljøpolitikken i de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker. Rapporten lægger vægt på anvendelsen af markedsmekanismer og markedsbaserede instrumenter.

STABILITETS- OG VÆKSTPAGTEN

GENNEMGANG AF DANMARKS KONVERGENSPROGRAM - Rådets udtalelse

Rådet vedtog som led i den årlige gennemgang af medlemsstaternes stabilitets- og konvergensprogrammer følgende udtalelse om Danmarks opdaterede konvergensprogram for perioden 2001-2005 og besluttede at offentliggøre den. Med vedtagelsen af udtalelsen om Danmark afsluttes processen for gennemgang af alle medlemsstaterne for 2002.

"DANMARKS OPDATEREDE KONVERGENSPROGRAM, 2001-2005

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker, særlig artikel 9, stk. 3,

under henvisning til Kommissionens henstilling,

efter høring af Det Økonomiske og Finansielle Udvalg –

AFGIVET FØLGENDE UDTALELSE:

Den 5. marts 2002 gennemgik Rådet Danmarks opdaterede konvergensprogram, der dækker perioden 2001-2005. Ifølge det makroøkonomiske scenario i det opdaterede konvergensprogram forventes den reale BNP-vækst at stige fra 1% i 2001 til 1½% i 2002 og til 2½% i 2003, hvorefter den vil flade ud omkring 2% i 2004 og 2005. Inflationen forventes at forblive under 2%, og også ledigheden forventes at forblive på et lavt niveau. Rådet noterer sig, at dette økonomiske scenario forekommer plausibelt og ligger på linje med Kommissionens prognoser fra efteråret 2001.

Rådet noterer sig med tilfredshed, at Danmark til stadighed har opfyldt konvergenskriterierne med hensyn til inflation, de lange rentesatser og valutakursen.

Med hensyn til de offentlige finanser noterer Rådet sig, at selv om det offentlige overskud i 2001 blev mindre end forventet, hovedsagelig som følge af faldende indtægter i kølvandet på det vigende aktiemarked, lykkedes det stadig at tilvejebringe et komfortabelt overskud. Rådet glæder sig over, at Danmark fastholder målsætningen om offentlige overskud på 1½-2½% af BNP i hele programperioden, hvor det offentlige underskud forventes at blive reduceret til 35% af BNP i 2005. Alt dette betyder, at Danmark i hele programperioden til fulde vil opfylde stabilitets- og vækstpagtens krav om en budgetsaldo "tæt på balance eller i overskud". Danmark forventes også at kunne modstå en normal konjunkturedgang uden at overskride underskudsreferenceværdien på 3% af BNP.

Den budgetkonsolideringsstrategi, der blev skitseret i den foregående opdatering af programmet, og som bygger på et fald i de primære udgifter i forhold til BNP og en mindskelse af skattetrykket i programperioden, fastholdes. Denne strategi er blevet styrket yderligere i kraft af regeringens tilsagn om at fastfryse alle skatter og afgifter for at sætte en stopper for den gradvise stigning i skattetrykket. Rådet hilser dette initiativ velkomment, men bemærker samtidig, at det ikke bør forhindre en nedsættelse af marginalsatten på lønindkomster.

Rådet noterer sig, at Danmark de seneste år har haft blandet held med at holde de offentlige udgifter nede, idet grænsen på 1% for realvæksten i det offentlige forbrug ofte er blevet overskredet. Behovet for at holde igen på udgifterne, navnlig i amter og kommuner, er endnu større nu, hvor det er blevet besluttet at indføre et skattestop, da de planlagte store offentlige overskud ellers kan blive bragt i fare. Rådet opfordrer derfor myndighederne på alle niveauer til at begrænse deres udgifter, således at realvæksten i de offentlige udgifter kommer til at overholde målsætningen om en gennemsnitlig årlig vækst på 1%. Rådet opfordrer også den danske regering til at styrke den institutionelle ramme for at undgå overskridelser i fremtiden, således som det allerede anbefalede i sidste års udtalelse.

Det konstateres med tilfredshed, at der i programmet fokuseres på bæredygtighed på længere sigt. Rådet noterer sig med tilfredshed, at målsætningen om en kraftig mindskelse af bruttogældskvoten vil gøre de offentlige finanser mere bæredygtige, således at den danske økonomi vil være godt rustet til at tackle de udgiftsstigninger, der må forventes som følge af den stigende gennemsnitsalder i befolkningen, og samtidig vedblive med at overholde kravene i stabilitets- og vækstpagten. Det noterer sig, at disse resultater er betinget af tilvejebringelsen af de store overskud. Fremskrivningerne fremviser også en fortsat høj skattekvote mellem 2005 og 2050. Rådet bemærker, at det kan blive vanskeligt at fastholde en så høj skattekvote som følge af, at skattegrundlaget i stigende grad flytter sig på visse områder i takt med globaliseringen.

En stigning i erhvervsfrekvensen i Danmark udgør en vigtig forudsætning for fremskrivningerne i det opdaterede program. En stor del af denne stigning forventes at komme fra allerede iværksatte reformer, hvis fulde effekt endnu ikke er slået igennem. Der er imidlertid behov for yderligere strukturelle reformer på arbejdsmarkedet, herunder en sænkning af beskatningen af lønindkomster hvilket måske kunne bidrage til at forøge udbuddet af arbejdskraft. Rådet tilskynder derfor de danske myndigheder til at arbejde videre med disse initiativer, men naturligvis samtidig overholde kravene i stabilitets- og vækstpagten."

KOMMISSIONENS ENDELIGE RAPPORT OM GLOBALISERING

INTERNATIONAL KONFERENCE OM UDVIKLINGSFINANSIERING - Erklæringer fra Rådet

Efter et indlæg om Monterrey-konferencen den 18.-22. marts 2002 i Mexico fra Michel CAMDESSUS, der er FN's generalsekretærs personlige repræsentant for udviklingsbistand, drøftede Rådet udfordringerne i forbindelse med globalisering og finansiering af udviklingsbistanden, hvorefter det vedtog en erklæring om Kommissionens rapport om svaret på globaliseringens udfordringer og en erklæring om den internationale konference om udviklingsfinansiering, der skal finde sted i Monterrey.

Rådets erklæring om Kommissionens rapport om svaret på globaliseringens udfordringer

"Rådet ser positivt på Kommissionens endelige rapport om svarene på globaliseringens udfordringer, der blev udarbejdet som opfølgning til samlingen den 16. oktober 2001 i Luxembourg. Det anser rapporten for at være et vigtigt bidrag i forbindelse med den igangværende debat om globalisering og udviklingsfinansiering og vil anvende den som grundlag for sine fremtidige drøftelser.

Rådet deler det synspunkt, at globalisering, som er en igangværende og irreversibel proces, er væsentlig for at fremme vækst og udvikling. Efterkrigsudviklingen i både de udviklede lande og udviklingslandene viser utvetydigt, at lande, som har integreret sig i verdensøkonomien, har draget fordel af de muligheder, som international handel og private finansielle strømme frembyder.

Selv om der ikke kan herske tvivl om de samlede fordele ved globaliseringen, er vi imidlertid også enige med Kommissionen i, at de ikke er ligeligt fordelt. Nogle lande er forblevet isoleret eller har ikke i tilstrækkelig grad besvaret globaliseringens udfordringer og trues af marginalisering og fortsat høje fattigdomsniveauer som følge heraf. Inden for de globaliserede lande er visse specifikke segmenter af befolkningen ofte udelukket fra globaliseringsprocessen. Globalisering rejser også udfordringer, øger visse specifikke risici og kræver ofte hurtige tilpasninger og justeringer af strukturer med hertil knyttede sociale omkostninger både på nationalt og internationalt plan. Specielt kan der opstå negative globale eksterne virkninger i forbindelse med globaliseringen, som f.eks. finansielt misbrug eller ustabilitet.

Ligesom vi fremmer social retfærdighed i forbindelse med vore nationale økonomiske politikker og de økonomiske politikker på EU-plan, er vi besluttet på at virke i fællesskab og sammen med andre regeringer og internationale institutioner at sikre stabilitet og vækst sammen med social retfærdighed på internationalt plan. For at udnytte globaliseringen til støtte for lighed og inddragelse må vi tage disse nye udfordringer op:

- først og fremmest må alle lande skabe et miljø, der muliggør vækst, udvikling og nedbringelse af fattigdommen. Dette gælder for udviklingslandene, som har en central rolle at spille med henblik på gennem passende strukturreformer og politiske foranstaltninger at sikre, at et stabilt indenlandsk miljø er til stede, som kan frembringe, tiltrække og kanalisere passende ressourcer - hvad enten de er indenlandske, eksterne private eller offentlige - til at fremme udvikling og nedbringelse af fattigdommen; et vigtigt element i dette miljø er god regeringsførelse. Dette gælder også på internationalt plan, hvor spillereglerne og effektiv gennemførelse heraf er uundværlige for at sikre velstand, stabilitet, integritet og bæredygtighed for verdensøkonomien. Generelt har systemet virket godt, men der er behov for kollektive svar på internationalt plan, hvis man ønsker at maksimere fordele ved globaliseringsprocessen og tage yderligere skridt til at få hold på risikofaktorer ved og misbrug af globaliseringen, som f.eks. økonomisk kriminalitet, finansiering af terrorisme, skattesvig, utilstrækkelig gennemsigtighed i selskaber og på det finansielle område, utilstrækkeligt regulerede offshore finanscentre;

- for det andet kan de udviklede lande yde et vigtigt bidrag til, at globaliseringen kommer alle til gavn, herunder udviklingslandene. Det kan de gøre ved: i) yderligere at åbne deres egne markeder for udviklingslandenes produkter; ii) at øge niveauet for og effektiviteten af statslig udviklingsbistand (ODA) kanaliseret gennem forskellige bilaterale og multilaterale instrumenter (herunder gennem støtte, lån på lempelige vilkår og gældsnedbringelse; iii) at fremme en stabil strøm af private finansielle midler til udviklingslandene;

- for det tredje bør internationale organisationer, navnlig IMF og Verdensbanken, fortsat spille en vigtig rolle i styrkelsen af det internationale finansielle system, herunder ved: i) at forebygge finansielle kriser gennem styrket overvågning; ii) at løse finansielle kriser, hvor de opstår, gennem større inddragelse af den private sektor; iii) at støtte nationale programmer til nedbringelse af fattigdommen; iv) og at fremme kapacitetsopbygning i udviklingslandene. Vi er enige med Kommissionens rapport i, at det internationale finansielle system generelt har fungeret godt i det forløbne halve århundrede. I de seneste få år er der gjort betydelige fremskridt i retning af yderligere at styrke systemets funktion. Specielt er øget gennemsigtighed, den stigende gennemførelse af internationalt aftalte kodekser og standarder samt bedre kriseforebyggelse og -styring begyndt at øge de finansielle markeders effektivitet. Det internationale finansielle systems styrke er for nyligt blevet påvist. Rådet noterer sig Kommissionens kritiske vurdering af alternative finansieringsmekanismer og incitamenter til at finansiere udvikling.

Rådet er enigt med Kommissionen i, at EU spiller en førende rolle for international vækst og udvikling gennem: fremme af en styrket og effektiv styring af det internationale finansielle system; tilvejebringelse af ca. halvdelen af verdens bistand til udviklingslandene og import af mere end halvdelen af udviklingslandenes eksport til de vigtigste avancerede økonomiske zoner (dvs. USA, EU og Japan). På den baggrund:

- i) opfordrer EU indtrængende de industrialiserede lande, som endnu ikke har truffet foranstaltninger af samme art, som dem EU allerede har truffet, til at gøre dette, f.eks. "alt undtagen våben"-initiativet og afbinding af bistand til de mindst udviklede lande (LDC), med henblik på at åbne deres markeder for import fra udviklingslandene;

- ii) går EU fortsat ind for yderligere at øge omfanget og effektiviteten af sin bistand, som bekræftet på ny af Det Europæiske Råd på topmøderne i Göteborg og Laeken. EU, som spiller en førende rolle på dette område, bl.a. i kraft af den igangværende forøgelse af bistandsbudgetterne i medlemsstaterne og i Fællesskabet samt f.eks. bidraget til Den Internationale Udviklingssammenslutning, opfordrer andre industri aliserede lande til at følge dens eksempel;

- iii) understreger EU sit stærke ønske om en vellykket gennemførelse af Doha-dagsordenen for udvikling, hvilket vil fremme en retfærdig integrering af udviklingslandene i den globale økonomi;

- iv) tilskynder EU til, at der tages yderligere skridt til at styrke stabiliteten og gennemsigtigheden i det internationale finansielle system ved bl.a. bedre kriseforebyggelse og et stærkere beredskab til løsning af finansielle kriser samt yderligere bestræbelser på at imødegå finansielt misbrug; og

v) understreger EU udfordringen for det internationale samfund med at sikre, at der i tilstrækkelig grad tilvejebringes globale offentlige goder og med at tage fat på de økonomiske, politiske og finansielle spørgsmål, der knytter sig hertil.

Med henblik på den forestående internationale konference om udviklingsfinansiering vil EU sikre, at ovenstående synspunkter kommer tydeligt til udtryk."

Rådets erklæring om den internationale konference om udviklingsfinansiering

"1. FN's konference om udviklingsfinansiering er en reel chance for at skabe en ny "global deal" med henblik på at imødegå fattigdommen og gøre konkrete fremskridt i bestræbelserne på at nå millenniumtopmødets udviklingsmål. Den erkender betydningen af en bred tilgang, der lægger vægt på god regeringsførelse, mobilisering af indenlandske ressourcer, tilførsel af privat kapital, statslig udviklingsbistand, handel, holdbar gældsfinansiering og et styrket og inklusivt globalt økonomisk system. Den repræsenterer et bredt partnerskab mellem donorer og udviklingslande, der omfatter de internationale institutioner, den private sektor og ikke-statslige organisationer. Vort primære mål bør være at styrke mobilisering og effektiv udnyttelse af ressourcer til udviklingsformål snarere end at forsøge at omdefinere de styrende principper for de globale finans- og handelssystemer.

2. Udviklingslandene har en afgørende rolle at spille med hensyn til gennem passende strukturreformer og politiktiltag at sikre, at der skabes et stabilt og gunstigt miljø, der kan tilvejebringe, tiltrække og kanalisere tilstrækkelige ressourcer - nationale såvel som udenlandske, private såvel som offentlige - med henblik på at fremme udvikling og fattigdomsreduktion. En vigtig del af dette miljø er god regeringsførelse.

3. En nødvendig forudsætning for at bekæmpe fattigdommen er åbenhed på handelsområdet. Vi ser derfor med stor tilfredshed på Doha-dagsordenen for udvikling, der vil behandle centrale spørgsmål af største interesse for udviklingslandene. EU har allerede taget væsentlige skridt på dette område gennem "Everything but Arms"-initiativet, forbedringen af den handelsrelaterede tekniske bistand og kapacitetsopbygning og EF's netop vedtagne nye forordning om et arrangement med generelle toldpræferencer. Da vi må sikre en vellykket og rettidig gennemførelse af den nye handelsrunde ved at give udviklingslandene en bedre markedsadgang, opfordrer vi andre industrialiserede lande, der endnu ikke har gjort det, til at træffe lignende foranstaltninger, bl.a. ved som EU at give toldfri og kvotefri adgang for alle produkter, bortset fra våben, med oprindelse i de mindst udviklede lande. Vi må også sætte kapacitetsopbygningen i udviklingslandene, så de kan deltage effektivt og i fuldt omfang i de forestående forhandlinger.

4. Mobiliseringen af internationale private og offentlige midler til udviklingsformål er af afgørende betydning:

– Selv om kapitalens øgede mobilitet skaber gunstige muligheder for vækst, udviklingsfinansiering og fattigdomsreduktion, kan den også gøre de nationale økonomier mere sårbare over for udefra kommende udviklinger. Holdbare makroøkonomiske og strukturelle politikker og etablering af en passende ramme for investeringerne er derfor nøglen til at tiltrække internationale private midler på en holdbar måde.

– Selv om en national indsats og reformer er en nødvendig forudsætning for at nå millenniumtopmødets udviklingsmål, erkender Rådet, at mange lande ikke vil kunne nå disse mål uden øget udviklingsbistand. Det er derfor vigtigt, at de udviklede lande medvirker til at opfylde millenniumtopmødets udviklingsmål inden for rammerne af deres mangeårige tilsagn om at komme op på en statslig udviklingsbistand på 0,7% af BNP - som EU-landene bekræftede på Det Europæiske Råds møder i Göteborg og Laeken. EU gav i Laeken tilsagn om at undersøge, hvordan og hvornår dette mål kan nås. Man kan nå langt ved at forbedre effektiviteten af den statslige udviklingsbistand, som vi allerede yder - dels over EU's budget og dels over medlemsstaternes egne budgetter. En betydelig udvidelse af udviklingsbistandens samlede omfang skal følges op af øget effektivitet og ansvarlighed i de programmer, der finansieres med statslig udviklingsbistand, og en målretning af støtten mod de områder, hvor der er størst behov for den, herunder mod de fattigste lande, der lægger stor vægt på gennemførelse af en sund, strukturel og makroøkonomisk politik, god regeringsførelse, fattigdomsreduktion og gode politikmiljøer. Vi er fast besluttet på at øge den statslige udviklingsbistands effektivitet ved i) at nedbringe transaktionsomkostningerne i forbindelse med ydelsen af bistanden, ii) at evaluere fordelene ved at intensivere programlån, iii) at styrke foranstaltningerne for at sikre, at eksportkreditstøtten til lavindkomstlande ikke anvendes til uproduktive formål, iv) at afbinde bistanden til de mindst udviklede lande og overveje yderligere metoder til at forbedre bistandens effektivitet, bl.a. ved hjælp af foranstaltninger til yderligere afbinding af bistanden, v) og at give tilsagn om, når det er muligt, at bevæge sig hen imod en fremgangsmåde med en fælles pulje for at nedbringe omkostningerne i forbindelse med ydelsen af bistanden.

– Hvert land bør beslutte, hvordan det bedst kan bidrage med supplerende udviklingsfinansiering, og dette bør generelt finde sted som led i landenes budgetbevillingsprocesser. Der er imidlertid mulighed for at tage yderligere initiativer op til behandling, herunder fiskale incitamenter, for at mobilisere flere ressourcer til udvikling (private og offentlige midler). I den forbindelse ser vi med tilfredshed på Kommissionens endelige rapport om svarene på globaliseringens dringer, der er udarbejdet inden for rammerne af det mandat, vi gav sidste år. Vi anerkender, at de udviklede lande ud

over at åbne deres egne markeder og øge den statslige udviklingsbistands størrelse og effektivitet også kan bidrage til udviklingsfinansiering ved at vurdere alternative finansieringsinstrumenter, herunder fiskale mekanismer og incitamenter, f.eks. med henblik på finansiering af globale offentlige goder.

– Der bør afsættes tilstrækkelige økonomiske ressourcer til at sikre finansieringen af globale offentlige goder. Finansieringen af globale offentlige goder er ikke en særskilt proces og bør vurderes i relation til regulær ODA. Alternative instrumenter til udviklingsfinansiering kan anvendes til at støtte finansiering af globale offentlige goder. De specialiserede fonde, f.eks. Den Globale Miljøfacilitet eller den nyligt etablerede Global h Trust Fund, der kan anvendes som katalysator for ressourcer fra den private sektor, samt bilaterale og multilaterale offentlige donorer kan udgøre en effektiv finansiell ordning til sikring af forsyningen med specifikke globale offentlige goder.

5. En uholdbar gældsudvikling har virket som en bremse på de fattigste landes evne til at opnå vækst og udvikling. EU ser derfor med tilfredshed på de afgørende fremskridt, der hidtil er sket som led i det udvidede HIPC-initiativ. Vi mener, at initiativets primære målsætning fortsat bør være genoprettelse af en holdbar gældsbyrde. Vi ser derfor med tilfredshed på, at IMF og Verdensbanken systematisk vil vurdere holdbarheden af de enkelte HIPC-landes gældsbyrde ved afslutningstidspunktet (completion point). På skyldnersiden anmoder vi den gruppe af HIPC-lande, der endnu ikke har nået deres beslutningstidspunkt på grund af omfattende politiske vanskeligheder, herunder væbnede konflikter eller forsinkelser i gennemførelsen af de økonomiske programmer, om at træffe alle de fornødne foranstaltninger for at søge om gældslettelse. De lande, der allerede har kvalificeret sig til gældslettelse, bør fortsætte deres bestræbelser på at anvende de frigjorte ressourcer effektivt, styrke produktiviteten og væksten og investere i fattigdomsreduktion. På kreditorsiden opfordrer vi alle lande til rettidigt at yde deres andel af den multilaterale finansiering og den bilaterale gældslettelse. Vi erkender de problemer med gældens holdbarhed, som nogle ikke-HIPC-lavindkomstlande under ekstraordinære omstændigheder kan stå over for, og vi anerkender, at der kan være et behov, der skal vurderes i hvert enkelt tilfælde, for at yde supplerende bistand til opfyldelse af et lands gældsforpligtelser som led i en mere omfattende gældslettelses- og genopretningspakke.

6. En reform af det internationale finansielle system og bekæmpelse af misbrug af den finansielle globalisering er nøglen til fremme af udvikling. Den internationale bevægelighed for varer, tjenesteydelser og kapital har givet enorme muligheder for vækst og udvikling over hele verden, og den bør fortsat spille en afgørende rolle som bidrag til stigende velstand. Samtidig betyder den finansielle globaliseringsproces ligesom enhver anden stor økonomisk forandring udfordringer, og den indebærer øgede risici, ikke mindst i forbindelse med de nationale økonomiers sårbarhed over for eksterne udviklinger og muligheden for misbrug af det finansielle system. For at styre disse risici er det nødvendigt:

– at bekæmpe misbrug i forbindelse med globaliseringen. En række større samarbejdsinitiativer på internationalt plan er allerede blevet igangsat for at begrænse disse risici, herunder: bekæmpelse af finansieringsmekanismerne bag terrorisme, forebyggelse og bekæmpelse af hvidvask af penge og økonomisk kriminalitet, styrkelse af politikkerne for overvågning, regulering og informationsudveksling, navnlig i offshorecentre, og løsning af merne i forbindelse med skadelig praksis på det fiskale område. De bør i fornødent omfang videreføres og styrkes

– at styrke de internationale finansielle institutioners rolle i den globale arkitektur. For at møde udfordringerne fra en mere og mere globaliseret økonomi skal der være en klar ansvarsfordeling mellem de forskellige internationale organisationer og institutioner og, hvor det er relevant, et stærkt samarbejde og en stærk komplementaritet mellem dem. Hver organisations og institutions eksisterende mandat bør respekteres. IMF er den centrale institution med fokus på at fremme internationalt monetært samarbejde og finansiell stabilitet, og der er i de senere år gjort et omfattende arbejde for at øge dens effektivitet og åbenhed, ligesom der er tilfældet med andre internationale finansielle institutioner. Dette arbejde bør videreføres i en hensigtsmæssig ramme, f.eks. i de pågældende institutioners og foras bestyrelser og styrende organer.

7. Ud over at vurdere alternative finansieringsinstrumenter er vi rede til at undersøge mere kortsigtede metoder til at tilgodese behov for udviklingsfinansiering ved at øge niveauet for udviklingsfinansierings koncessionalitet for de fattigste lande gennem øget brug af støtte på bilateralt og/eller multilateralt niveau. I den henseende deltager EU-landene fuldt ud i drøftelserne i IDA om at øge dens beføjelser til at yde gavebistand. Vi kan acceptere en begrænset forøgelse af brugen af gavebistand på en meget målrettet måde til visse sociale sektorer i meget fattige lande, under forudsætning af at omkostningerne senere dækkes fuldt ud af yderligere donorbidrag, og det skal ske med henblik på at øge effektiviteten af IDA's indsats på udviklingsområdet. Vi kan imidlertid ikke acceptere, at IDA og ADF i væsentligt omfang går fra finansiering gennem lån på lempelege vilkår til gavebistand, hvilket ville ændre karakteren af IDA og ADF. IDA bør ikke konkurrere med eller erstatte FN-organer eller andre bilaterale donorer ved at yde gavebistand, men bør snarere samarbejde med disse og med partnerlande inden for PRSP-rammen. IDA-gavebistand bør kun anvendes, når IDA har en komparativ fordel, og i forbindelse med foranstaltninger, der har en særlig høj udviklingseffekt. Den bør først og fremmest være rettet mod aktiviteter, der vedrører regionale og globale offentlige goder for at løse problemer som overførbare sygdomme, navnlig HIV-AIDS, og indledende bistand til lande, der har været gennem en konflikt.

8. Vi er endelig rede til at foretage en vurdering af relevansen af tildelinger af særlige trækningsrettigheder (SDR). Enhver vurdering af, om ressourcerne er adækvate, navnlig SDR-tildelingerne, skal bygge på IMF-overenskomsten, hvori det hedder, at overvejelser om en generel SDR-tildeling kræver, at der tages hensyn til det samlede behov for likviditet på internationalt plan.

IMF's bestyrelse godkendte som en engangsføreteelse en særlig SDR-tildeling i september 1997, der ville øge udviklingslandenes proportionelle SDR-tildeling. Denne tildeling er endnu ikke aktiveret ved gennemførelse af de dertil knyttede ændringer af IMF-overenskomsten, som USA endnu ikke har ratificeret. Vi opfordrer de amerikanske myndigheder til at fremskynde denne ratificering."

FÆLLESSKABETS BUDGET

Dechargeproceduren for 2000 - Rådets henstilling

Rådet havde en drøftelse og vedtog med enstemmighed en henstilling om meddelelse af decharge for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2000 og besluttede at sende henstillingen og de ledsagende bemærkninger til Europa-Parlamentet.

Rådet vedtog også (som punkter uden debat) følgende otte andre dokumenter vedrørende dechargeproceduren:

- Rådets konklusioner om opfølgningen af dechargen for 1999 (*dok. 5801/02*)
- Rådets henstilling om meddelelse af decharge for 2000 til Cedefop (*dok. 5803/02*)
- Rådets henstilling om meddelelse af decharge for 2000 til Dublin-instituttet (*dok. 5804/02*)
- Rådets henstilling om meddelelse af decharge for 2000 til direktøren for

Det Europæiske Genopbygningsagentur (Kosovo) (*dok. 5805/02*)

- Rådets henstilling om meddelelse af decharge for 2000 til 6., 7. og 8. EUF (*dok. 6195/02 5787/02, 5788/02, 5789/02*)

BUDGETMÆSSIGE RETNINGSLINJER FOR 2003 - Rådets konklusioner

"1. Rådet bekræfter sin holdning, nemlig at fællesskabsbudgettet på passende måde skal dække alle de reelle behov og de midler, der er nødvendige for en effektiv gennemførelse af EU's forskellige politikker. Det understreger, at denne holdning også skal ses som led i en budgettilbageholdenhed svarende til den, der udvises i EU's medlemsstater.

2. Rådet finder, at den interinstitutionelle aftale af 6. maj 1999 fortsat er hovedhjørnestenen i en smidig afvikling af budgetproceduren, og at alle de mekanismer, den for tiden omfatter, er tilstrækkelige til at imødegå uforudsete situationer og udviklingen på budgetområdet.

I den forbindelse er overholdelse af de finansielle overslag et væsentligt mål. Fællesskabets udgifter skal holdes inden for de rammer, der er fastsat i de finansielle overslag, og der skal bevares tilstrækkelige disponible margener under lofterne for hvert enkelt udgiftsområde, undtagen udgiftsområde 2, så man navnlig kan klare uforudsete udgifter.

3. Rådet understreger, at forpligtelsesbevillingerne skal svare til reelle og veldefinerede behov, indgå i en sammenhængende finansiell programmering og holde sig inden for rammerne af de finansielle overslag.

I den forbindelse bekræfter det, at den finansielle programmering er nyttig, navnlig for udgiftsområde 3 og 4 i de finansielle overslag. Det minder om, at det for budgetmyndigheden er vigtigt, at den i god tid før sine drøftelser under budgetproceduren har tilstrækkelige finansielle oplysninger om lovgivningsforslag, som skal omfatte klare og kvantificerbare mål, der skal nås inden for en given periode.

For bedre at kunne fastlægge forpligtelsesbevillingerne anmoder Rådet ligeledes om, at der tages behørigt hensyn til resultaterne af budgetevalueringen og -analysen af Fællesskabets programmer og aktioner, navnlig i tilfælde af forlængelse. I den forbindelse bør flerårige programmer eller på andre områder afgørelser med virkning på lang sigt indeholde en bestemmelse om en evalueringsrapport midtvejs.

Rådet opfordrer Kommissionen til at fortsætte bestræbelserne på at lette budgetmyndighedens anvendelse af disse rapporter, dels ved at udnytte resultaterne af arbejdet allerede fra opstillingen af det foreløbige budgetforslag for navnlig at forklare de valgte muligheder, dels ved snarest muligt og senest samtidig med sit foreløbige budgetforslag i en brugbar

form at videregive alle de oplysninger, den råder over, således at budgetmyndigheden kan fastlægge størrelsen af de nødvendige forpligtelsesbevillinger.

4. Rådet understreger på ny betydningen af at sikre en kontrolleret udvikling i betalingsbevillingerne for 2003.

Rådet beklager svaghederne ved budgetgennemførelsen i 2000, som har medført en meget højere saldo end de foregående år.

Betalingsbevillingerne skal opføres på budgettet med tilstrækkelig store beløb, der tager hensyn til den tidligere anvendelse og de konkrete anvendelsesmuligheder, idet der skal lægges vægt på at sikre en nøje sammenhæng mellem bevillingerne til forpligtelser og til betalinger. Rådet opfordrer Kommissionen til at fortsætte sine bestræbelser på at skaffe sig passende instrumenter for at kunne forbedre budgetoverslagene.

5. Rådet minder om, at det er nødvendigt at få kontrol over de uindfrie forpligtelser. Rådet ser positivt på den aftale, der blev indgået mellem budgetmyndighedens to parter og Kommissionen i november 2001 om på mellemlang sigt at fjerne de unormale uindfrie forpligtelser. Det understreger i denne forbindelse, at de unormale uindfrie forpligtelser kan nedbringes ikke blot ved at forhøje betalingsbevillingerne, men også ved i stort omfang at anvende frigørelser. I denne aftale forpligtede Kommissionen sig til sammen med det foreløbige budgetforslag for 2003 at fremlægge en handlingsplan for gennemgangen af samtlige potentielt unormale poster. Rådet opfordrer Kommissionen til hurtigt at gå i gang med dette arbejde. Det vil i særlig grad fokusere på opfølgningen af handlingsplanen.

6. Rådet anmoder Kommissionen om at angive det forventede overskud i sin ændringsskrivelse til efteråret, som den har gjort det i forbindelse med de seneste års budgetter.

7. Rådet tillægger den reform af den økonomiske forvaltning, der er indledt i Kommissionen, meget stor betydning og finder, at den er et vigtigt element i forbedringen af budgetproceduren og budgetgennemførelsen.

Det noterer sig i den forbindelse, at Kommissionen vil forelægge sit foreløbige budgetforslag for 2003 både i den traditionelle form og i den nye aktivitetsbaserede opstilling (ABB), og det opfordrer den til at fortsætte sine bestræbelser på at lette overgangen til et budget i ABB-form på de bedst mulige betingelser. I øvrigt fortsætter Rådet aktivt sin gennemgang af det ændrede forslag til omarbejdning af finansforordningen, således at denne snarest muligt kan tages i brug.

Rådet minder også om, at for at nå frem til en gennemførelse af budgettet, der er bedre fordelt over hele året, besluttede budgetmyndigheden og Kommissionen i november 2001, at Kommissionen skal fremlægge en gennemførelsesplan og på bestemte datoer give oplysninger om de konstaterede afvigelser. Rådet opfordrer Kommissionen til at anvende denne gennemførelsesplan på en effektiv måde.

8. Rådet finder, at den udmærkede samarbejdsånd, der har hersket under arbejdet med udarbejdelsen af budgettet i de to seneste regnskabsår, har været afgørende for, at disse to budgetprocedurer har været så vellykkede, og det er overbevist om betydningen af et fortsat godt samarbejde mellem budgetmyndighedens to parter og Kommissionen.

9. Specielt hvad angår visse udgiftsområder under de finansielle overslag finder Rådet, at følgende elementer bør indtage en central plads ved udarbejdelsen af budgettet for 2003:

- Rådet forventer, at Kommissionen i begyndelsen af andet halvår af 2002 fremlægger sin midtvejsevalueringsrapport om reformen af den fælles landbrugspolitik som led i Agenda 2000, som den i givet fald skal tage hensyn til i ændringsskrivelsen til efteråret.

- Rådet vil i lyset af drøftelserne den 18. februar 2002 holde sig inden for rammerne af referencegrundlagene for de flerårige programmer og loftet for udgiftsområde 4. Der skal endvidere ved fastsættelsen af budgetbevillingerne tages hensyn til Fællesskabets udviklingspolitik, oplysninger om de øvrige bidragsydere og om partnerlandenes absorptionskapacitet og de årlige prioriteter, som Rådet har fastsat.

- Det finder, at den indsats, der allerede er påbegyndt til fordel for Afghanistan og nabolandene inden for rammerne af budgettet for 2002, skal fortsættes på passende måde i 2003 under iagttagelse af den finansielle ramme, der er fastlagt i de finansielle overslag.

- På baggrund af de nedskæringer, der er foretaget i budgetbevillingerne for FUSP de to seneste år, understreger det den betydning, det tillægger finansieringen af aktionerne inden for FUSP, og ønsker, at budgetbevillingen for 2003 tilpasses de potentielle behov.

– Rådet understreger betydningen af de foranstaltninger, der er knyttet til konklusionerne fra de seneste møder i Det Europæiske Råd, navnlig konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Lissabon.

– Inden et forslag til et nyt program eller en ny budgetpost forelægges budgetmyndigheden, skal der i overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale udarbejdes en rapport om pilotprojekterne og de forberedende foranstaltninger, der navnlig skal indeholde en evaluering af resultaterne.

– På baggrund af de for øjeblikket foreliggende oplysninger i rapporten fra generalsekretærene, som budgetmyndigheden fik forelagt på den seneste samling i Rådet (budget) i november 2001, finder Rådet, at der i særlig grad bør fokuseres på den foruroligende situation i forbindelse med udgiftsområde 5 i de finansielle overslag i 2003 og på udviklingen inden for dette område i de kommende år.

– Det minder navnlig om, at det forventer, at der fortsat søges tilvejebragt besparelser for at overholde loftet for udgiftsområde 5, og opfordrer alle institutionerne til at handle i overensstemmelse hermed samt at fremlægge overslag for 2003, hvor vækstraten er forenelig med den tilpasningssats for de finansielle overslag, der fastsættes, og den planlagte forhøjelse af pensionerne. Det finder i øvrigt, at en bedre flerårig programmering i inst nerne af ejendomsudgifterne er et middel til at holde de administrative udgifter inden for loftet for udgiftsområde 5.

– Rådet fortsætter aktivt sit arbejde med at forberede EU's udvidelse med kandidatlandene og understreger, at det er nødvendigt at foretage en præcis evaluering af de fremtidige budgetmæssige virkninger.

10. Rådet ønsker, at der tages hensyn til disse retningslinjer under budgetproceduren og navnlig under udarbejdelsen af det foreløbige budgetforslag for 2003."

GRØNBOG OM BESKYTTELSE AF FÆLLESSKABETS FINANSIELLE INTERESSER OG OPRETTELSE AF EN EUROPÆISK ANKLAGEMYNDIGHED

Efter en præsentation ved kommissær Michael Schreyer havde Rådet en kort drøftelse om en grøn bog om strafferetlig beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser og oprettelse af en europæisk anklagemyndighed.

Delegationerne anførte i deres indlæg, at der er en række vanskeligheder forbundet med at oprette en europæisk anklagemyndighed, og mente, at tiden ikke er inde til et så radikalt skridt. Det var den almindelige opfattelse, at nyoprettede institutioner som Eurojust og OLAF skal have tid til at vise, hvad de kan præstere i bekæmpelsen af overtrædelser begået mod Fællesskabernes finansielle interesser.

Formandskabet sluttede af med at henstille, at drøftelserne om dette spørgsmål fremover kommer til at foregå i RIA-Rådet.

STATUS I FORBINDELSE MED OVERGANGEN TIL EURO

Rådet noterede sig et mundtligt indlæg fra kommissær Pedro Solbes med de seneste oplysninger om den vellykkede overgang til euroen. I indlægget redegjorde kommissæren for nogle af nøglebudskaberne i en meddelelse om overgangen til euroen, der dækker hele den periode, hvor nationale valutaer og eurosedler og -mønter har været i omløb samtidig; Kommissionen vil forelægge denne meddelelse for Det Europæiske Råd i Barcelona.

Rådet noterede sig især,

at borgerne i landene i euroområdet har taget begejstret imod den nye valuta;

at overgangen er gået særdeles glat, og at alle de, der har været med i planlægningen og gennemførelsen af den enorme logistiske operation, fortjener ros;

at den aktive inddragelse af detailhandelen, navnlig ved forhåndsudlevering af eurosedler og -mønter, i vidt omfang har muliggjort en glat overgang;

at den logistiske operation med tilbagetrækning af de nuværende mønter som lovligt betalingsmiddel er en enorm opgave og den største udfordring for det igangværende arbejde.

EURO-MIDDELHAVS-BANKEN FOR UDVIKLING

På baggrund af opfordringen til Rådet og Kommissionen fra Det Europæiske Råd i Laeken til at undersøge, om der kan oprettes en Euro-Middelhavs-bank for udvikling, noterede Rådet sig Kommissionens rapport om emnet, som kommissær Solbes havde præsenteret, og gennemgik det en rapport fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg om mulighederne for

nye institutionelle foranstaltninger, der kan styrke det finansielle Euro-Middelhavs-samarbejde yderligere. De fire muligheder er: oprettelse af en ny bank, hvor EIB er mindretalsaktionær, oprettelse af en ny underafdeling under EIB, oprettelse af en målrettet, særskilt EIB-investeringsfacilitet og en Euro-Middelhavs-partnerskabsordning, der består af en række institutionelle elementer.

På baggrund af drøftelsen og de synspunkter, som der blev givet udtryk for vedrørende de forskellige muligheder, og af en sammenligning mellem dem med hensyn til ekstra gevinst, synlighed, ejerskab, omkostningseffektivitet, overlappning og koordinering med bestående institutioner samt formidlingshastigheden påtog formandskabet sig i samråd med Kommissionen og EIB at indkredse mulighederne med henblik på at forelægge en kompromisløsning for Råd et (Økofin) den 14. marts forud for Det Europæiske Råds møde i Barcelona.

ADMINISTRATIVT SAMARBEJDE PÅ SKATTEOMRÅDET

Rådet noterede sig en note fra formandskabet om administrativt samarbejde på skatteområdet. Rapporten indeholdt en evaluering af den nuværende situation for samarbejdet mellem de nationale skattemyndigheder og mulighederne for det videre arbejde på dette område. Det noterede sig navnlig,

at skattesvig og skatteunddragelse skader medlemsstaternes nationale interesser og er til hinder for opfyldelsen af fællesskabsmål. Skattesvig og skatteunddragelse kan skabe forvridninger med hensyn til fællesskabsfrihederne, påvirker konkurrencevilkårene, udgør en trussel for holdbarheden af de offentlige finanser og strider mod princippet om skattemæssig retfærdighed;

at medlemsstaterne og Kommissionen kan samarbejde indbyrdes med henblik på at kortlægge, på hvilke områder samarbejde og udveksling af oplysninger kan udvirke, at skattemyndighederne får bedre værktøjer og bedre muligheder for at mindske skattesvig. I den henseende udgør de henstillinger fra Ad hoc-gruppen vedrørende Bekæmpelse af Skattesvig, som har vundet enstemmig tilslutning, således som Rådet slog fast, et hensigtsmæssigt grundlag for i praksis at gennemføre de mest relevante foranstaltninger.

Formandskabet agter at tage de spørgsmål, der behandles i noten, op til debat på en kommende samling i Rådet med henblik på at forelægge Det Europæiske Råd en rapport i juni om de fremskridt, der er gjort med hensyn til samarbejdet mellem skattemyndighederne.

ADFÆRDSKODEKS FOR ERHVERVSBESKATNING

Rådet noterede sig en mundtlig rapport fra formanden for Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen Dawn PRIMAROLO om gruppens arbejdsprogram og -metoder frem til maj, hvor Rådet tager spørgsmålet op igen.

PUNKTER GODKENDT UDEN DEBAT

Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://ue.eu.int>. Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets mødeprotokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

ØKONOMI OG FINANS

Beskatning af renteindtægter - udveksling af oplysninger (standardformat)

(Dok. 5986/02)

Rådet nåede til enighed om et standardformat for udveksling af oplysninger med henblik på beskatning af renteindtægter, der skal anvendes i forbindelse med det kommende direktiv. Direktivformatet bygger på et OECD-format for automatisk udveksling af oplysninger.

Rådets og Europa-Parlamentets fælles holdning vedrørende aftaler om finansiel sikkerhedsstillelse

(Dok. 5530/02)

Rådet fastlagde en fælles holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om aftaler om finansiel sikkerhedsstillelse.

Formålet med direktivet er at fastsætte en fællesskabsordning for sikkerhedsstillelse i form af værdipapirer og kontanter i henhold til aftaler om såvel pantsætning som overdragelse af ejendomsret, herunder genkøbsaftaler, for at øge den retlige sikkerhed i forbindelse med sådanne aftaler. For at nå dette mål forpligter direktivet medlemsstaterne til at sikre, at visse

bestemmelser i insolvenslovgivningen ikke finder anvendelse på sådanne aftaler, især de bestemmelser, der vil kunne hindre en faktisk realisation af den finansielle sikkerhed eller anfægte gyldigheden af nuværende metoder, såsom bilateral slutfregning (close-out netting) og etablering af yderligere sikkerhed i form af supplerende sikkerhed og substitution af sikkerhed.

FUSP

Særberetning fra Revisionsretten om forvaltningen af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) - Rådets konklusioner

(Dok. 6558/02)

"Rådet har drøftet særberetning nr. 13/2001 fra Revisionsretten om forvaltningen af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) i perioden fra 1997 til 1999. Rådet er enig med Revisionsretten i, at selv om der er sket en række væsentlige forbedringer i forvaltningen af FUSP i de seneste år, og FUSP-aktionerne er stærkt politiske og i mange tilfælde tilstræbes gennemført hurtigt og inden for korte tidsfrister, er der fortsat nogle mangler. Rådet noterer sig, at der vil skulle gøres en yderligere indsats, bl.a. for at sikre tilstrækkelig fleksibilitet på FUSP-budgettet.

Med hensyn til Revisionsrettens forslag om, at der vedtages klare operationelle principper og regler for Kommissionens rolle i forbindelse med implementeringen af FUSP-aktioner, bemærker Rådet, at disse principper og regler allerede blev indført i den interinstitutionelle aftale om FUSP fra 1997. Rådet og Kommissionen gør en fortsat indsats for at forbedre de praktiske bestemmelser.

Rådet udtrykker tilfredshed med de foranstaltninger, som Kommissionen har truffet til at mindske forsinkelserne i betalingerne, og tilskynder til, at der gennemføres en undersøgelse af årsagerne til disse forsinkelser. Desuden noterer Rådet sig Revisionsrettens forslag om, at det forlænger sine afgørelser i god tid. Rådet vil fortsætte sit arbejde i denne retning, idet det henleder Revisionsrettens opmærksomhed på de begrænsninger, som den foreslåede tidsplan indebærer.

Rådet lægger stor vægt på evaluering, revision og rapportering i forbindelse med resultaterne af FUSP-aktioner og noterer sig, at Kommissionen er ved at tage vigtige skridt i denne retning. Rådets politiske analyse af gennemførligheden af sådanne aktioner kunne suppleres med en teknisk evaluering fra Kommissionen.

Revisionsretten har været særlig opmærksom på de særlige repræsentanter. Rådet minder om sin afgørelse af 30. marts 2000 om, at de administrative udgifter i forbindelse med de særlige repræsentanter skal afholdes over Rådets sektion af det almindelige budget. Aktionsudgifterne skal fortsat som hidtil henhøre under Kommissionens sektion af budgettet. Procedurene for denne opdeling af det finansielle ansvar mellem Rådet og Kommissionen blev aftalt med Europa-Parlamentet inden for rammerne af budgetproceduren for 2001 under det samrådsmøde, der blev holdt den 20. juli 2000. Rådet henviser i denne forbindelse til den fælles erklæring afgivet sammen med Kommissionen om undersøgelsen af afgrænsningen af administrationsudgifter/aktionsudgifter.

Endelig understreger Rådet, at naturalbidragene i finansieringsoversigterne for 2002 behandles systematisk. Desuden kan det tilføjes, at Rådet allerede har standardiseret de særlige repræsentanters lønpakke. Rådet noterer sig, at Kommissionen har til hensigt i 2002 at foreslå klare regler om vederlag og lønrelaterede omkostninger for det finansielle og administrative personale, der arbejder for de særlige repræsentanter."

ÅBENHED

Aktindsigt

Rådet godkendte svarene på den første og den anden bekræftende begæring fra Steve Peers i 2002. Den danske og den svenske delegation stemte imod i det første tilfælde, og den danske, finske og svenske delegation i det andet.

