

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget (2. samling)  
(Alm. del - bilag 594)  
retlige og indre anliggender ministerråd  
(Offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

| Bilag | Journalnummer | Kontor   |                |
|-------|---------------|----------|----------------|
| 1     | 400.C.2-0     | EU-sekr. | 12. april 2002 |

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 19. april 2002 –dagsordenspunkt rådsmøde (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 25.-26. april 2002 – vedlægges Integrationsministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

**mINISTERIET FOR FLYGTNINGE**, Dato: 12. april 2002

**INDVANDRERE OG INTEGRATION** Kontor: Internationalt kontor

J. nr.: 2002/7360-485

**INM0127**

**Bidrag til samlet aktuelt notat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 25. – 26. april 2002**

**Dagsordenspunkt 30): Rådets direktiv om minimumsstandarder for modtagelsesforhold for asylansøgere KOM (2001) 181 endelig [\\*](#)**

**1. Indledning [\\*](#)**

**2. Indhold [\\*](#)**

**3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet [\\*](#)**

**4. Europa-Parlamentet [\\*](#)**

**5. Nærhedsprincippet [\\*](#)**

**6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser [\\*](#)**

**7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Europaudvalg [\\*](#)**

**Dagsordenspunkt 31): Forslag til Rådets beslutning om ændring af del III og tilføjelse af nyt bilag 16 til de fælles konsulære instrukser [\\*](#)**

**1. Indledning [\\*](#)**

**2. Indhold [\\*](#)**

**3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet [\\*](#)**

**4. Europa-Parlamentet [\\*](#)**

**5. Nærhedsprincippet [\\*](#)**

**6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser [\\*](#)**

**7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Europaudvalg [\\*](#)**

**Dagsordenspunkt 32): Forslag til Rådets beslutning om vedtagelse af et handlingsprogram for administrativt samarbejde på områderne ydre grænser, visum, asyl og indvandring (ARGO) [\\*](#)**

**1. Indledning [\\*](#)**

**2. Indhold [\\*](#)**

**3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet [\\*](#)**

**4. Europa-Parlamentet [\\*](#)**

**5. Nærhedsprincippet [\\*](#)**

**6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser [\\*](#)**

**7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Europaudvalg [\\*](#)**

**Dagsordenspunkt 33): Kollektiv evaluering: Udkast til revideret landerapport om Slovakiet [\\*](#)**

**1. Indledning [\\*](#)**

**2. Indhold [\\*](#)**

**3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet [\\*](#)**

**4. Europa-Parlamentet [\\*](#)**

**5. Nærhedsprincippet [\\*](#)**

**6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser [\\*](#)**

**7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Europaudvalg [\\*](#)**

**Dagsordenspunkt 34): Rådets beslutning om revision af den Fælles Håndbog over kontrol af de ydre grænser og bilagene hertil [\\*](#)**

**1. Indledning [\\*](#)**

**2. Indhold [\\*](#)**

**3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet [\\*](#)**

**4. Europa-Parlamentet [\\*](#)**

**5. Nærhedsprincippet [\\*](#)**

**6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser [\\*](#)**

**7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Europaudvalg [\\*](#)**

**Dagsordenspunkt 35): Information om møde mellem Den Strategiske Komité vedrørende Indvandring, Grænser og Asyl og USA om samarbejdet om grænsekontrol, visum, asyl og indvandring [\\*](#)**

**1. Indledning [\\*](#)**

**2. Indhold [\\*](#)**

**3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet [\\*](#)**

**4. Europa-Parlamentet [\\*](#)**

**5. Nærhedsprincippet [\\*](#)**

**6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser [\\*](#)**

**7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Europaudvalg [\\*](#)**

**Dagsordenspunkt 36): Information om møde i Den Strategiske Komité vedrørende Indvandring, Grænser og Asyl med deltagelse af cheferne for grænsetjenesterne om grænse spørgsmål [\\*](#)**

**1. Indledning [\\*](#)**

**2. Indhold [\\*](#)**

**3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet [\\*](#)**

**4. Europa-Parlamentet [\\*](#)**

**5. Nærhedsprincippet [\\*](#)**

**6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser [\\*](#)**

**7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Europaudvalg [\\*](#)**

**Dagsordenspunkt 37): Operation med henblik på kontrol og risikovurdering for ulovlig indvandring gennem EU lufthavne [\\*](#)**

**1. Indledning [\\*](#)**

**2. Indhold [\\*](#)**

**3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet [\\*](#)**

**4. Europa-Parlamentet [\\*](#)**

**5. Nærhedsprincippet [\\*](#)**

**6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser [\\*](#)**

**7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Europaudvalg [\\*](#)**

**Dagsordenspunkt 38): Forslag til Rådets forordning om ensartet udformning af opholdstilladelser til tredjelandstatsborgere, KOM (2001) 157 endelig [\\*](#)**

**1. Indledning [\\*](#)**

**2. Indhold [\\*](#)**

**3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet [\\*](#)**

**4. Europa-Parlamentet [\\*](#)**

**5. Nærhedsprincippet [\\*](#)**

**6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser [\\*](#)**

**7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Europaudvalg [\\*](#)**

**Dagsordenspunkt 40): Ulovlig indvandring, herunder særligt ad søvejen [\\*](#)**

**1. Indledning [\\*](#)**

**3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet [\\*](#)**

**4. Europa-Parlamentet [\\*](#)**

**5. Nærhedsprincippet [\\*](#)**

**6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser [\\*](#)**

## Dagsordenspunkt 30): Rådets direktiv om minimumsstandarder for modtagelsesforhold for asylansøgere KOM (2001) 181 endelig

\*

*Nyt notat.*

1.

### Indledning

Kommissionen forelagde den 18. maj 2001 forslag til Rådets direktiv om fastsættelse af minimumsstandarder for modtagelse af asylansøgere i medlemsstaterne.

Kommissionens direktivforslag er fremsat med hjemmel i TEF, afsnit IV, artikel 63, nr. 1, litra b. Direktivforslaget skal i henhold til TEF, artikel 67, stk. 1, vedtages af Rådet med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 25. – 26. april 2002 forventes opnået politisk enighed om forslaget.

### 2. Indhold

Forslaget indeholder bestemmelser vedrørende de modtagelsesforhold, der skal gælde under alle faser af asylprocedurene. Der er blandt andet bestemmelser om adgang til information om rettigheder og pligter i forbindelse med modtagelsesforhold, bestemmelser om udstedelse af dokumenter, der bekræfter ansøgerens status som asylansøger, samt bestemmelser vedrørende retten til at færdes frit og mulige begrænsninger heri, indkvartering, skolegang og adgangen til arbejdsmarkedet. Endvidere indeholder forslaget minimumsstandarder for adgangen til lægebehandling og bestemmelser vedrørende behandlingen af mindreårige.

Det anføres endvidere i forslaget, under hvilke betingelser modtagelsesforholdene kan indskrænkes eller inddrages. Desuden indeholder forslaget bestemmelser vedrørende klageadgang.

### 3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 9. april 2002.

### 4. Europa-Parlamentet

Forslaget bliver i øjeblikket behandlet i Europa-Parlamentet, der forventes at fremkomme med en udtalelse i løbet af uge 15.

### 5. Nærhedsprincippet

Kommissionen har i direktivforslaget som begrundelse for at indføre fællesskabsretlig regulering på området anført, at fastsættelsen af minimumsstandarder for modtagelsesforhold for asylansøgere på fællesskabsplan vil gøre det muligt at begrænse sekundære bevægelser, der skyldes forskelle i modtagelsesforholdene i medlemsstaterne.

Efter dansk opfattelse vil direktivforslaget kunne bidrage til en vis mindskning af de såkaldte sekundære asylstrømme, som henset til EU-landenes forskellige modtagelsesforhold næppe ville kunne opnås på andre måder.

Direktivforslaget findes derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### 6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til direktiv om modtagelsesforhold for asylansøgere har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

Såfremt tilsvarende regler ønskes gennemført i dansk ret, vil det kræve ændringer i udlændingelovgivningen, ligesom en gennemførelse i dansk ret eventuelt vil kunne medføre visse statsfinansielle konsekvenser, som det dog på nuværende tidspunkt ikke er muligt at skønne endeligt over.

## 7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Europaudvalg

Grundnotat om Kommissionens forslag til Rådets direktiv om modtagelsesforhold blev sendt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Retsudvalg henholdsvis den 15. august og den 16. august 2001.

Sagen har herudover ikke tidligere været forelagt for Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg. Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

### Dagsordenspunkt 31): Forslag til Rådets beslutning om ændring af del III og tilføjelse af nyt bilag 16 til de fælles konsulære instrukser\*

*Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.*

1.

#### Indledning

Forslag til Rådets beslutning om ændring af del III og tilføjelse af nyt bilag 16 til de fælles konsulære instrukser er fremsat af det belgiske formandskab med henblik på at indføre en fælles, enslydende visumansøgningsblanket.

Forslaget er fremsat under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 789/2001 af 24. april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detaljbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med behandling af visumansøgninger. Rådsforordningen er vedtaget med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, artikel 62, nr. 2) og 3).

Det fremgår af nævnte forordning, at udkastet til rådsbeslutning skal vedtages af Rådet med enstemmighed uden høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af beslutningsudkastets præambel, at der er tale om et forslag til udbygning af Schengen-reglerne.

*På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 25. – 26. april 2002 forventes forslaget til beslutning vedtaget..*

Sagen skal endvidere drøftes på mødet i Det Blandede Udvalg med Norge og Island på ministerniveau.

#### Indhold

Formålet med forslaget er at indføje en fælles, enslydende visumansøgningsblanket i de fælles konsulære instrukser med henblik på at sikre en mere ensartet behandling af visumansøgerne.

Danmark har fremsat flere ændringsforslag, hvoraf visse har vundet tilslutning, mens andre forslag ikke har mødt tilstrækkelig opbakning blandt de øvrige medlemsstater.

Med forslaget tilføjes et ekstra bilag til de fælles konsulære instrukser indeholdende modellen for det fælles ansøgningskema.

#### Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været *drøftet* i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 9. april 2002.

#### Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### Nærhedsprincippet

Udformningen af en fælles, enslydende visumansøgningsblanket kan kun besluttes af medlemsstaterne i fællesskab.

#### Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til beslutning har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

En eventuel tilknytning til rådsbeslutningen på mellemstatsligt grundlag skønnes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Såfremt beslutningen ønskes gennemført i dansk ret, skønnes det at have statsfinansielle konsekvenser på mindst 3 mio. kr. til finansiering af afgørende ændringer i edb-programmet for sagsbehandling af visumansøgninger.

Som følge af en række tekniske forhold kan det ikke udelukkes, at omkostningerne vil blive højere.

#### Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Europaudvalg

## Dagsordenspunkt 32): Forslag til Rådets beslutning om vedtagelse af et handlingsprogram for administrativt samarbejde på områderne ydre grænser, visum, asyl og indvandring (ARGO)\*

Nyt notat.

1.

### Indledning

Kommissionen har den 16. oktober 2001 fremlagt forslag til Rådets beslutning om vedtagelse af et handlingsprogram for administrativt samarbejde på områderne ydre grænser, visum, asyl og indvandring (ARGO). Rådet modtog beslutningen den 16. oktober 2001.

Kommissionens beslutningsforslag om vedtagelse af et handlingsprogram for administrativt samarbejde på områderne ydre grænser, visum, asyl og indvandring (ARGO) er fremsat med hjemmel i afsnit IV i Traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, artikel 66. Beslutningen skal i henhold til traktatens artikel 67, stk. 1, vedtages med enstemmighed efter høring i Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Udkastet til Rådets beslutning om vedtagelse af et handlingsprogram for administrativt samarbejde på områderne ydre grænser, visum, asyl og indvandring (ARGO) forventes vedtaget på rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 25. – 26. april 2002.

### Indhold

Det er hensigten, at ARGO skal virke på alle områder, der dækkes af artikel 62 og 63 i EF-traktaten, det vil sige tiltag vedrørende passage af indre og ydre grænser, visumregler, asyl, indvandring og tredjelandsstatsborgere. Programmet skal bistå de nationale myndigheder med gennemførelsen af Fællesskabets lovgivning baseret på artikel 62 og 63 i EF-traktaten. ARGO programmet dækker perioden fra 1. januar 2002 til 31. december 2006 og har ifølge forslaget en rammebevilling på 25 mio. EURO.

ARGO skal erstatte Odysseus-programmet fra 1998, hvis bevillinger er opbrugt. Danmark deltog i Odysseus-programmet.

Programmet skal styrke det administrative samarbejde mellem medlemsstaterne og effektiviteten af de relevante procedurer på områderne asyl, visa, indvandring og kontrol ved ydre grænser. Programmet tager sigte på at bistå medlemsstaterne i at gennemføre de relevante EU-bestemmelser til oprettelse af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

Det endelige mål er ifølge Kommissionens forslag, at tredjelandsstatsborgere får en ensartet behandling af den nationale myndighed, der anvender EU-lovgivning på basis af artikel 62 og 63 i EF-traktaten, uanset i hvilken medlemsstat behandlingen foregår.

Det er hensigten, at ARGO skal støtte uddannelse, udveksling af personale, evaluering af virkninger af fælles regler og procedurer samt foranstaltninger, der fremmer anvendelse af edb-behandling af sager og procedurer, herunder anvendelse af de mest moderne teknikker til elektronisk dataudveksling, -indsamling, -analyse, -spredning og -udnyttelse af oplysninger. ARGO vil også støtte udvikling af arbejdsmetoder, forenkle procedurer og afkorte frister. Endelig støttes hørings- og samarbejdsmekanismer i forhold til de relevante nationale og internationale statslige og ikke-statslige organisationer.

Programmet kan ligeledes omfatte særlige hastende foranstaltninger, der støtter samarbejde på de politikområder, der dækkes af EF-traktatens artikel 62 og 63, særlig fælles operationer og foranstaltninger med begrænset anvendelsesområde og varighed som følge af situationer, der kræver en omgående reaktion.

Kandidat- og tredjelande, hvor Norge og Island er nævnt som følge af Schengen-samarbejdet, kan deltage i foranstaltningerne under ARGO, hvor dette er relevant for at opfylde programmets formål. Det er dog alene medlemslande, der kan søge om midler under programmet.

### Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 9. april 2002.

### Europa-Parlamentet

### Nærhedsprincippet

Det anføres i beslutningsforslaget, at de enkelte nationale administrationer ikke er i stand til at fastlægge en ensartet praksis for medlemsstaterne ved anvendelse af EU-lovgivningen. Det er derfor nødvendigt med en fællesskabsramme for at styrke samarbejdet mellem de nationale administrationer. De relevante tjenesters organisation, beføjelser og ressourcer overlades dog, så vidt muligt, til medlemsstaterne.

Det anføres derudover, at det er nødvendigt at fastsætte præcise og ensartede regler for brugen af EU's bevillinger i en rådsafgørelse, idet det er medlemsstaterne, der er ansvarlige for at fremsætte forslag til og forvalte aktionerne.

Sikring af at ensartet praksis for medlemsstaterne ved anvendelse af EU-lovgivning sker mest hensigtsmæssigt gennem samarbejde mellem medlemsstaterne inden for rammerne af EU.

### Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Beslutningsforslaget har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

Såfremt det måtte være muligt for Danmark at deltage i projekter i forbindelse med ARGO-programmet, vil Danmark skulle afholde egne udgifter hertil.

### Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Europaudvalg

Beslutningsforslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og for Folketingets Europaudvalg.

## Dagsordenspunkt 33): Kollektiv evaluering: Udkast til revideret landerapport om Slovakiet

*Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.*

- 

### Indledning

Rådet vedtog den 29. juni 1998 en fælles aktion om en mekanisme for kollektiv evaluering af kandidatlandenes iværksættelse, anvendelse og faktiske gennemførelse af EU’s acquis på området for retlige og indre anliggender.

Den pågældende mekanisme er nærmere beskrevet i det aktuelle notat, der blev sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28. – 29. maj 1998.

Ekspertgruppen, der er nævnt i artikel 2 i den fælles aktion, blev nedsat den 10. juli 1998. Gruppen har til opgave at forberede og ajourføre kollektive evalueringer af kandidatlandene på området for retlige og indre anliggender. Ekspertgruppen afholder jævnlige møder.

Artikel 4 i den fælles aktion indeholder en bestemmelse, hvorefter Rådet skal orienteres om fremskridtene og resultaterne i forbindelse med de kollektive evalueringer.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 27. – 28. maj 1999 godkendte Rådet en rapport om fremskridtene og resultaterne i forbindelse med de kollektive evalueringer.

Der er udarbejdet landerapporter fra ekspertgruppen vedrørende samtlige kandidatlande, og disse landerapporter er taget til efterretning af Rådet. Ekspertgruppen foretager nu en revision af samtlige rapporter, og Rådet har indtil videre taget reviderede rapporter om Polen, Estland, Tjekkiet og *Ungarn* til efterretning.

*På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 25. – 26. april 2002 eller på et rådsmøde umiddelbart derefter forventes en revideret rapport om ansøgerlandet Slovakiet forelagt med henblik på, at rådet tager rapporten til efterretning.*

- 

### Indhold

Rapporterne indeholder information om og status på kandidatlandenes iværksættelse, anvendelse og faktiske gennemførelse af EU’s acquis på området for retlige og indre anliggender opdelt i fem hovedområder: grænsekontrol, asyl, migration, politi- og toldsamarbejdet og retligt samarbejde samt menneskerettigheder og korruption.

*Rapporten vedrørende Slovakiet er en revideret rapport i forhold til den tidligere rapport, som Rådet tog til efterretning den 22. december 2000. Revisionen af rapporten er et led i den løbende vurdering af, hvor langt kandidatlandene er kommet i deres tilpasning til EU-regelsættet på området for retlige og indre anliggender.*

*Af konklusionerne i rapporten fremgår blandt andet, at Slovakiet på de fleste områder har de formelle regler på plads, men at der endnu mangler praktisk implementering af reglerne.*

*For så vidt angår grænsekontrollen er der fortsat mangler. Mangelfuld lovgivning og udrustning kombineret med manglende koordinering mellem grænsepolitiet, der overvåger grænseovergange, Indenrigsministeriets styrker, der overvåger resten af grænsen, fremmedpolitiet og toldvæsenet medfører en utilstrækkelig grænsekontrol.*

*På indvandringsområdet er Slovakiets visumpolitik stort set tilpasset acquiset, derimod er der endnu ikke fastlagt sanktionsmuligheder over for ulovlig indvandring samt menneskesmugling og -handel.*

*For så vidt angår asylreglerne mangler Slovakiet endnu at forbedre appelmulighederne, idet appel, der behandles i Højesteret, i sin nuværende form kun vedrører procedurespørgsmål. På det praktiske niveau medfører overfyldte modtagelsescentre vanskeligheder, ligesom Slovakiet har for få og mangelfuldt uddannede sagsbehandlere.*

*På områderne politi og toldvæsen er lovgivningen stort set på plads. Organiseret kriminalitet, herunder handel med narkotiske stoffer, mennesker og stjålne køretøjer samt hvidvaskning af penge udgør imidlertid et stort problem.*

*Korruption giver fortsat anledning til vanskeligheder på en række områder.*

- 

### Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har *senest været drøftet* i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) *den 9. april 2002.*

- 

### Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

- 

### Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet ses ikke at have betydning for sagen.

- 

### Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

- 

### Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Europaudvalg

Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg er blevet orienteret om sagen forud for rådsmøderne (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 27. – 28. maj 1999, den 4. oktober 1999, den 27. marts 2000, den 29. maj 2000, den 28. september 2000, den 15. – 16. marts 2001, den 28. – 29. maj 2001, den 9. november 2000 og *den 21. – 22. februar 2002. Sagen har ikke tidligere været forelagt Folket ligndinge- og Integrationspolitik.*

## Dagsordenspunkt 34): Rådets beslutning om revision af den Fælles Håndbog over kontrol af de ydre grænser og bilagene hertil\*

*Nyt notat*

-



## Indledning

Formandskabet har den 27. februar 2002 fremsat et udkast til forslag om beslutning om revision af den fælles håndbog under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 790/2001 af 24 april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelser vedrørende visse detaljbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med grænsekontrol og grænseovervågning, der har hjemmel i traktaten om oprettelsen af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 62, stk. 2, litra a) og b), og artikel 67, stk. 1. Beslutningen skal vedtages ved enstemmighed af Rådet.

Det bemærkes, at Danmark den 25. maj 2001 gav meddelelse om, at Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, vil gennemføre Rådets forordning (EF) nr. 790/2001 af 24. april 2001 i dansk ret. Retsakten blev gennemført i Danmark uden udstedelse af nye nationale regler.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af beslutningsforslagets præambel, at der er tale om et direktivforslag til udbygning af Schengen-reglerne.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 25. – 26. april 2002 forventes forslaget vedtaget.

## Indhold

### Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 9. april 2002.

### Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### Nærhedsprincippet

Den ensartede udformning af den fælles håndbog skønnes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til Rådets beslutning har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

En tilknytning til rådsafgørelsen på mellemstatsligt grundlag skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

### Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Europaudvalg

Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere orienteret om sagen.

## Dagsordenspunkt 35): Information om møde mellem Den Strategiske Komité vedrørende Indvandring, Grænser og Asyl og USA om samarbejdet om grænsekontrol, visum, asyl og indvandring

*Nyt notat*

1.

## Indledning

Efter terrorangrebene i New York og Washington den 11. september 2001 har USA rettet henvendelse til EU med en opfordring til øget samarbejde mellem EU og USA om bekæmpelse af terrorisme og har herunder fremsat en række konkrete forslag på området.

Det Europæiske Råd har på sit møde den 19. oktober 2001 – blandt andet på baggrund af terrorangrebene den 11. september 2001 – erklæret sig rede til sammen med USA at deltage i gensidige initiativer, herunder intensivering af samarbejdet vedrørende pas- og visumsikkerhed samt bekæmpelse af falske dokumenter.

Det forventes, at formandskabet på rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 25. – 26. april 2002 vil orientere om de drøftelser, der er foregået mellem EU-landene og USA, senest mødet mellem Den Strategiske Komite for Indvandring, Grænser og Asyl den 11. april 2002.

## Indhold

Drøftelserne mellem medlemsstaterne og USA forventes at omfatte følgende emner:

- Øget kontrol af transitpassagerer,
- Udveksling af visaoplysninger,
- Øget EU-deltagelse i APIS (Avanceret Passenger Information System), hvilket muliggør, at for eksempel luftfartsselskaber kontrollerer om flypassagerer har indrejsehindringer på ankomstdestinationen enten under flyveturen eller inden boarding,
- Øget samarbejde med EU om at tillade transit af personer, som USA ønsker at returnere til deres hjemlande,

- Fælles promovering over for tredjelande af behovet for sikrere rejsedokumenter og visa,
- Udvikling af en underretningsprocedure mellem USA og EU vedrørende stjålne pas og visa,
- Samarbejde om uddannelse af luftfartsselskabers personale i at afsløre falske rejsedokumenter og samarbejde om kontroller i udvalgte internationale lufthavne,
- Samarbejde om uddannelse af grænsekontrolpersonale,
- Samarbejde om anvendelse af udvisning og afvisning i stedet for udlevering, hvor dette måtte være muligt.

1.

## Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 9. april 2002.

### • Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### • Nærhedsprincippet

Drøftelserne med USA om grænsekontrol m.v. sker med henblik på at bekæmpe international terrorisme og anden grænseoverskridende kriminalitet. Det er hensigtsmæssigt at koordinere dette i EU-regi, og drøftelserne skønnes på den baggrund at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### • Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Drøftelserne har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

### • Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Europaudvalg

Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere orienteret om sagen.

## Dagsordenspunkt 36): Information om møde i Den Strategiske Komité vedrørende Indvandring, Grænser og Asyl med deltagelse af cheferne for grænsetjenesterne om grænsespørgsmål

*Nyt notat*

1.

### Indledning

Under rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 25. – 26. april 2002 forventes formandskabet at orientere om resultatet af mødet i Den Strategisk Komité vedrørende Indvandring, Grænser og Asyl den 11. april 2002 med deltagelse af cheferne for grænsetjenesterne.

### • Indhold

Drøftelserne vil særligt fokusere på rent praktiske og operative forhold.

Mødet den 11. april 2002 mellem Den Strategiske Komité og cheferne for grænsetjenesterne er det første møde af denne art og vil ikke inkludere kandidatlandene.

- muligheden for udveksling af grænsebetjente.

## 3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 9. april 2002.

### 4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres i denne sag.

### 5. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet ses ikke at have betydning for sagen.

### 6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

### 7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Europaudvalg

Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere blevet orienteret om sagen.

## Dagsordenspunkt 37): Operation med henblik på kontrol og risikovurdering for ulovlig indvandring gennem EU lufthavne

*Nyt notat.*

- 

### Indledning

Under rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 25. – 26. april 2002 forventes formandskabet at orientere om en operation med henblik på kontrol og risikovurdering for ulovlig indvandring gennem EU lufthavne, der blev gennemført den 2. – 4. april 2002.

### Indhold

Formålet med operationen var at vurdere omfang og metoder for ulovlig indvandring gennem EU lufthavne. Under operationen søgte hold af grænsefolk fra Europol og forskellige medlemslande at spore personer, der forsøger at indrejse eller udrejse ulovligt. Desuden søgtes der efter falske og forfalskede rejsedokumenter samt menneskesmugling. Operationen var planlagt i et samarbejde mellem formandskabet og Europol og varede tre dage i en række EU lufthavne.

Europol vil herefter udarbejde en rapport med de konklusioner, operationen måtte føre til. Rapporten vil desuden indeholde forslag til yderligere tiltag til bekæmpelse af ulovlig indvandring gennem EU lufthavne.

Medlemslandene havde på embedsmandsniveau udpeget en national lufthavn, hvor operationen kunne foretages. Medlemslandene havde desuden lejlighed til at sende forbindelsesofficerer til særlige risikolufthavne med henblik på skærpet kontrol.

### Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 9. april 2002.

### Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet ses ikke at have betydning for sagen.

### Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

### Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Europaudvalg

Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere blevet orienteret om sagen.

## Dagsordenspunkt 38): Forslag til Rådets forordning om ensartet udformning af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere, KOM (2001) 157 endelig \*

*Nyt notat.*

- 

### Indledning

Forslaget til forordning er fremsat med hjemmel i artikel 63, nr. 3, i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab og skal vedtages med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af forslagens præambel, at der er tale om et forordningsforslag til udbygning af Schengen-reglerne.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 25. – 26. april 2002 forventes forslaget til forordning vedtaget.

Sagen skal endvidere drøftes på mødet i Det Blandede Udvalg med Norge og Island på ministerniveau.

### Indhold

Formålet med forordningsforslaget er at fastlægge retningslinier og specifikationer for en ensartet udformning af opholdstilladelser.

Den ensartet udformede opholdstilladelse skal indeholde alle nødvendige personoplysninger, og den skal opfylde høje tekniske krav med henblik på at sikre opholdstilladelser mod efterligning og forfalskning.

I den forbindelse åbner forordningsforslaget for en mulighed for gradvist at forbedre beskyttelsen mod efterligning og forfalskning, herunder ved anvendelse af biometriske elementer, efterhånden som teknologiske nyskabelser muliggør dette.

Forordningsforslaget erstatter den fælles aktion af 16. december 1996, vedtaget af Rådet på grundlag af artikel K. 3 i traktaten om Den Europæiske Union, om ensartet udformning af opholdstilladelser, 97/11/RIA.

## • **Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet**

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 9. april 2002.

## • **Europa-Parlamentet**

Europa-Parlamentet afgav udtalelse den 12. december 2001.

Udtalelsen indeholdt især forslag til indføjeelse af flere betragtninger i præamblen, herunder en tekst med henvisning til Wienerkonventionens punkt 38, litra c), punkt ii), hvorefter der skal fastsættes regler for procedurerne for medlemsstaternes udstedelse af langtidsvisa og opholdstilladelser.

## • **Nærhedsprincippet**

Regler og specifikationer for udformning af en ensartet opholdstilladelse skal nødvendigvis vedtages af de deltagende lande i forening.

## • **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Forslaget til forordning har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter protokollen om Danmarks stilling ikke deltager i vedtagelsen.

En eventuel tilknytning til rådsforordningen på mellemstatsligt grundlag skønnes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

## • **Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Europaudvalg**

Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere blevet orienteret om sagen.

## **Dagsordenspunkt 40): Ulovlig indvandring, herunder særligt ad søvejen**

*Nyt notat.*

### **1. Indledning**

Rådet (generelle anliggender) forventes den 15. - 16. april 2002 at vedtage et sæt konklusioner vedrørende ulovlig indvandring.

Forslaget til rådskonklusioner er udarbejdet på foranledning af Italien, der i den seneste tid har oplevet en kraftig stigning i den ulovlige indvandring ad søvejen og i den forbindelse har tilkendegivet et ønske om en stærkere politisk prioritering af bekæmpelsen af ulovlig indvandring.

Af udkastet til rådskonklusionerne fremgår det, at Rådet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) på sit møde den 25. - 26. april 2002 vil drøfte spørgsmålet om ulovlig indvandring og menneskehandel ad søvejen i lyset af den netop vedtagne handlingsplan for bekæmpelse af ulovlig indvandring og menneskehandel i EU.

### **2. Indhold**

Det Europæiske Råd opfordrer i konklusionerne fra dets møder i Tampere og Læken til et tættere samarbejde om blandt andet bekæmpelse af ulovlig indvandring og kontrol af medlemsstaternes ydre grænser.

Rådet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) har den 28. februar 2002 vedtaget en handlingsplan for bekæmpelse af ulovlig indvandring og menneskehandel i Den Europæiske Union.

I handlingsplanen konkluderes det, at der i de senere år er sket en stigning i antallet af ulovlige indvandrere, der ankommer til Europa ad søvejen. Det er derfor nødvendigt at vedtage passende lovgivningsmæssige og/eller operative initiativer på europæisk plan med henblik på at forbedre kontrollen af søgrænserne. I den forbindelse opfordres Kommissionen til at foretage en gennemførlighedsundersøgelse af mulighederne for at forbedre denne kontrol.

### **3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet**

Sagen har været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

### **4. Europa-Parlamentet**

Europa-Parlamentet skal ikke høres vedrørende sagen.

### **5. Nærhedsprincippet**

Henset til den grænseoverskridende karakter af problemerne vedrørende ulovlig indvandring synes det mest hensigtsmæssigt, at forhandlinger og drøftelser sker i Den Europæiske Unions regi, hvorfor en drøftelse vedrørende bekæmpelse af ulovlig indvandring vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Sagen ses ikke at have lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.

## **7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udlændinge og Integrationsudvalg og Europaudvalg**

Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg og Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere blevet orienteret om sagen.

