

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget (2. samling)
(Alm. del - bilag 611)
miljøministerråd
(Offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	16. april 2002

KOMITÉSAG

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljøministeriets notat om forslag til kommissionsdirektiv om optagelse af aktivstoffet cinidon-ethyl på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler.

Forslaget forventes til afstemning den 18.-19. april 2002 efter revisionskomitéprocedure (IIIa).

Pesticidkontoret J.nr. M 1034-0051 VM/LLO/11

LKJ/6

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Forslag til kommissionsdirektiv om optagelse af aktivstoffet cinidon-ethyl på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler

Ovennævnte forslag er beskrevet i vedlagte grundnotat.

Forslaget drejer sig om optagelse af aktivstoffet cinidon-ethyl på bilag I (postivlisten) til direktivet om plantebeskyttelsesmidler. Forslaget forventes til afstemning den 18. – 19. april 2002 efter revisionskomitéprocedure (IIIa).

Da cinidon-ethyl ikke har været på markedet i EU før den 26. juli 1993 er baggrunden for forslaget direktivets artikel 6, stk. 2 og 3 om proceduren for optagelse af nye EU-stoffer på bilag I. Når et aktivstof er optaget på bilag I, er det en national opgave at tage stilling til – inden for rammerne af direktivet – om de plantebeskyttelsesmidler, aktivstoffet indgår i, kan godkendes til brug i det pågældende land.

Cinidon-ethyl er blevet vurderet af medlemsstaten Storbritannien og derefter behandlet i forskellige mindre ekspertgrupper og endelig i arbejdsgrupper under kommissionen, hvor alle 15 EU-landes pesticidmyndigheder har deltaget. Vurderingen af cinidon-ethyl ud fra det ansøgte anvendelses-område – ukrudtsbekæmpelse i korn – har vist, at cinidon-ethyl og cinidon-ethyl-holdige midler kan antages at opfylde betingelserne for optagelse på bilag I; d.v.s. at uacceptable effekter på sundhed og miljø.

Når medlemsstaterne efterfølgende skal vurdere plantebeskyttelsesmidler indeholdende cinidon-ethyl, skal der ifølge udkastet tages særligt hensyn til potentiel risiko for grundvandsforurening ved anvendelse i områder med sårbare jordtyper og/eller klimaforhold. Desuden skal der tages særlig hensyn til beskyttelse af fisk. Beskyttelsesniveauet vil derfor kunne fastholdes for så vidt angår grundvand, idet Danmark vil kunne henvise til disse forbehold i forbindelse med den nationale vurdering.

Et forhold, der kan påvirke beskyttelsesniveauet i negativ retning, er fastlæggelsen af de såkaldte bindende sundhedsmæssige værdier. Der er på EU-plan ikke fastsat harmoniserede regler om beregning af den såkaldte AOEL-værdi (Acceptable Operator Exposure Level) eller modeller for beregning af den eksponering sprøjteførere udsættes for under sprøjtningen, herunder regler for hvordan stoffets gennemtrængning af huden vurderes.

Stoffet er i EU midlertidigt klassificeret som kræftfremkaldende. Hvis den endelige klassificering bekræfter, at stoffet er kræftfremkaldende, finder regeringen, at den i forslaget angivne AOEL-værdi skal være lavere. Regeringen finder det derfor uacceptabelt at gøre de sundhedsmæssige værdier bindende.

Regeringen agter at støtte en optagelse af cinidon-ethyl på bilag I, idet regeringen dog lægger afgørende vægt på, at de to omtalte bindende sundhedsmæssige værdier (AOEL-værdien og værdien for hudgennemtrængelighed) bliver vejledende.

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Forslag til kommissionsdirektiv om optagelse af aktivstoffet cinidon-ethyl på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler

1. Status

Et foreløbigt forslag til kommissionsdirektiv (SANCO/581/02, rev.1 "Draft Commission Directive .././EC amending Council Directive 91/414/EEC to include cinidon ethyl as active substance") er fremsendt til medlemsstaterne.

Forslaget er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

Forslaget er blevet drøftet på arbejdsgruppemøde i kommissionsregi den 25. – 26. februar 2002. Forslaget forventes til afstemning den 18. – 19. april 2002 efter revisionskomitéprocedure (IIIa).

Forslaget har hjemmel i direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler artikel 6, som fastlægger, at aktivstoffer skal optages på bilag I til direktivet.

Da cinidon-ethyl ikke har været på markedet i EU før den 26. juli 1993 er baggrunden for forslaget direktivets artikel 6, stk. 2 og 3 om proceduren for optagelse af nye EU-stoffer på bilag I.

Når et aktivstof er optaget på bilag I, er det en national opgave at tage stilling til – inden for rammerne af direktivet – om de plantebeskyttelsesmidler, aktivstoffet indgår i, kan godkendes til brug i det pågældende land.

2. Formål og indhold

Cinidon-ethyl er blevet vurderet af medlemsstaten Storbritannien og derefter behandlet i forskellige mindre ekspertgrupper og endelig i arbejdsgrupper under kommissionen, hvor alle 15 EU-landes pesticidmyndigheder har deltaget. Denne vurdering har resulteret i ovennævnte forslag, der har til hovedformål at optage aktivstoffet Cinidon-ethyl på bilag I til direktiv 91/414/EØF.

I følge direktivudkastet og den dertil hørende vurderingsrapport har vurderingen af cinidon-ethyl ud fra det ansøgte anvendelsesområde – ukrudtsbekæmpelse i korn – vist, at det kan antages, at cinidon-ethyl og cinidon-ethyl-holdige midler opfylder betingelserne i henholdsvis artikel 4 og artikel 5 i direktiv 91/414/EØF for optagelse på bilag I; d.v.s. at der ikke er uacceptable effekter på sundhed og miljø.

Når et aktivstof er optaget på bilag I, er det en national opgave at tage stilling til om de plantebeskyttelsesmidler, aktivstoffet indgår i, kan godkendes til brug i det pågældende land. Denne stillingtagen skal ske på grundlag af de såkaldte "ensartede principper" (bilag VI til direktivet) samt den viden om aktivstoffet, der er opnået ved vurderingen. Denne vurdering er sammenfattet på datablade i en vurderingsrapport, som er knyttet til direktivforslaget.

Når medlemsstaterne efterfølgende skal vurdere plantebeskyttelsesmidler indeholdende cinidon-ethyl, skal der ifølge udkastet tages særligt hensyn til potentiel risiko for grundvandsforurening ved anvendelse i områder med sårbare jordtyper og/eller klimaforhold. Desuden skal der tages særlig hensyn til beskyttelse af fisk.

I vurderingsrapporten fastlægges bindende sundhedsmæssige værdier, og de anvendelsesområder, der er vurderet i forbindelse med direktivforslaget, angives.

Stoffet har ikke været til høring i den Videnskabelige Komité for Planter, fordi Kommissionen ikke har fundet det nødvendigt at stille specifikke spørgsmål om stoffet og vurderingen.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er tale om en gennemførelsesforanstaltning af en allerede vedtaget rådsretsakt. Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

4. Konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

Der er ingen lovgivningsmæssige konsekvenser af forslaget.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Der er i dag ikke godkendt cinidon-ethyl-holdige midler i Danmark, men der er søgt om midlertidig godkendelse.

Der er i øvrigt ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for stat og kommuner.

-

Beskyttelsesniveau:

Da cinidon-ethyl-holdige midler ikke er blevet endeligt vurderet i Danmark, er der ikke lavet en egentlig risikovurdering under danske forhold.

Miljøvurderingen i EU viser for opstillede scenarier, at cinidon-ethyl kan anvendes uden uacceptabel risiko for grundvandet. Af direktivet fremgår endvidere, at der skal tages særligt hensyn til grundvandet i områder med sårbare jordtyper og/eller klimaforhold. Beskyttelsesniveauet vil derfor kunne fastholdes for så vidt angår grundvand, idet Danmark vil kunne henvise til dette forbehold i forbindelse med den nationale vurdering.

EU-vurderingen har endvidere vist, at cinidon-ethyl udgør en risiko for vandorganismer (især fisk), men at det vil være muligt at undgå en uacceptabel risiko for disse organismer ved brug af passende beskyttelseszoner til vandmiljøet.

Et forhold, der kan påvirke beskyttelsesniveauet i negativ retning, er fastlæggelsen af de såkaldte **bindende sundhedsmæssige værdier**, som fremgår af vurderingsrapporten, der er knyttet til direktivforslaget. Der er på EU-plan ikke fastsat harmoniserede regler om beregning af den såkaldte AOEL-værdi (Acceptable Operator Exposure Level) eller modeller for beregning af den eksponering sprøjteførere udsættes for under sprøjtningen, herunder regler for hvordan stoffets gennemtrængning af huden vurderes.

På trods af at der ikke er fastsat harmoniserede regler, er AOEL-værdi og værdi for hudgennemtrængelighed anført i rapporten under bindende sundhedsmæssige værdier. Stoffet er i EU midlertidigt klassificeret som kræftfremkaldende i den "mildeste" kategori (kategori 3), hvilket betyder, at der findes en dosis, hvorunder stoffet ikke vurderes at være kræftfremkaldende. Den endelige klassificering finder ikke sted i henhold til direktiv 91/414/EØF men i henhold til direktiv 67/548/EØF om klassificering af farlige stoffer. Hvis den endelige klassificering fastslår, at stoffet er kræftfremkaldende i kategori 3, finder Danmark, at den angivne AOEL skal være lavere. Beskyttelsesniveauet påvirkes med andre ord negativt, hvis den i vurderingsrapporten angivne AOEL-værdi bliver gjort bindende. Med hensyn til hudgennemtrængelighed vurderes foreløbig, at værdien er acceptabel.

Danmark kan være uenig i fastsættelsen af AOEL-værdi og hudgennemtrængelighed for andre stoffer og finder det derfor uacceptabelt at gøre disse værdier bindende. For de andre stoffer, der indtil nu er optaget på bilag I til direktiv 91/414/EØF, har Kommissionen dog afgivet en erklæring, der anfører, at AOEL-værdien og værdien for hudgennemtrængelighed ikke er bindende, så længe der ikke er vedtaget harmoniserede regler for fastsættelse af disse. Denne erklæring forventes også fremsat for dette stof.

Optagelse af cinidon-ethyl på bilag I til direktiv 91/414 betyder endvidere, at Danmark forpligter sig til at acceptere fødevarer og foder med restindhold af stofferne, idet der i medfør af artikel 4, stk. 1, litra f i direktiv 91/414 bliver fastsat harmoniserede maksimalgrænseværdier for cinidon-ethyl på en række afgrøder. Disse grænseværdier vil blive vurderet i forbindelse med, at de optages i særskilte direktiver.

5. Høring

Forslaget har været sendt i høring i specialudvalget (miljø), og der er modtaget følgende hørings-svar.

Danmarks Naturfredningsforening (DN) henstiller til, at Danmark stemmer imod optagelsen af cinidon-ethyl på bilag I, idet DN finder, at stoffer der er klassificeret som kræftfremkaldende bør afvises som optagelsesberettigede på bilag I til direktivet. DN efterlyser generelt en klarere redegørelse for, om aktivstoffet ville have været godkendt ud fra de hidtidige danske godkendelseskriterier.

SID mener Danmark skal stemme imod optagelse af cinidon-ethyl på direktivets bilag I, idet stoffet er klassificeret som kræftfremkaldende og udgør en risiko for vandorganismer.

Danske Vandværkers Forening (DVF) opfordrer til, at Danmark stemmer imod optagelse af stoffet på bilag I til direktivet, idet der er risiko for udvaskning af såvel aktivstof som nedbrydnings-produkter til grundvandet. DVF efterlyser yderligere oplysninger om stoffet, og kan principielt ikke acceptere, at der er risiko for forurening med pesticider og deres nedbrydningsprodukter i koncentrationer, der overskrider grænseværdien.

Landboforeningerne og Dansk Familielandbrug oplyser, at de ikke har nogle bemærkninger til forslaget om optagelse af cinidon-ethyl på direktivets bilag I.