

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET
(2. samling)
Alm. del - bilag 646 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Erangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

29. april 2002



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljøministeriets notat samt grundnotat om udkast til Rådsbeslutning om godkendelse på vegne af Det Europæiske Fællesskab af Rotterdam-konventionen om proceduren med forudgående informeret samtykke (PIC-proceduren) for visse farlige kemikalier og pesticider i international handel, KOM(2001) 802 endelig.

Anders Topf

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG.

Udkast til Rådsbeslutning om godkendelse på vegne af Det Europæiske Fællesskab af Rotterdam-konventionen om proceduren med forudgående informeret samtykke (PIC-proceduren) for visse farlige kemikalier og pesticider i international handel.

Indholdet i forslaget er beskrevet i vedlagte grundnotat.

Formålet med Rotterdam-konventionen er beskyttelse af miljø og sundhed ved især ulandes import af kemikalier, der i eksportlandene er forbudte eller strengt regulerede på grund af miljø og/eller sundhedsmæssige grunde. Beslutningen vedrører således ikke primært fælles handelspolitik men miljøbeskyttelse.

Beslutningen foreslås af Kommissionen til at have hjemmel i traktatens artikel 133 vedrørende den fælles handelspolitik.

Hjemmelen i artikel 133 giver således Fællesskabet enekompetence på konventionens område,. Danmark vil herefter ikke længere selvstændigt skulle anmelde kemikalier til konventionens sekretariat, der i Danmark er forbudte eller strengt regulerede hvilket vil mindske de danske muligheder for politisk at påvirke den videre udvikling af konventionen. ,

Regeringen finder på den baggrund, at retsgrundlaget bør ændres til traktatens artikel 175, stk. 1 og stemme for beslutninger herom.

GRUNNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG.

Udkast til Rådsbeslutning om godkendelse på vegne af Det Europæiske Fællesskab af Rotterdam-konventionen om proceduren med forudgående informeret samtykke (PIC-proceduren) for visse farlige kemikalier og pesticider i international handel.

**KOM (2001) 802 endelig
2002/0030 (AAC)**

1. Status

Kommissionen vedtog den 24. januar 2002 udkast til Rådsbeslutning. Forslaget blev modtaget i Rådet den 28. januar 2002.

Rådsbeslutningen har hjemmel i traktatens artikel 133 vedrørende den fælles handelspolitik.

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger ikke endnu.

2. Formål og indhold

Beslutningen har til formål at bemyndige Formanden for Rådet til at udpege den eller de personer, der er beføjet til at deponere godkendelsesinstrumentet på Fællesskabets vegne hos de Forenede Nationers generalsekretær. Der deponeres samtidig hermed en erklæring om, at Fællesskabet har kompetence vedrørende alle spørgsmål, der henhører under konventionen.

Rotterdamkonventionen blev færdigforhandlet i løbet 1998 og blev af medlemsstaterne og Fællesskabet underskrevet den 11. september 1998.

Konventionen træder i kraft når 50 parter har ratificeret konventionen. Konventionen er på nuværende tidspunkt ratificeret af 17 parter og underskrevet af 73 parter.

Kommissionen har samtidigt hermed fremsat forslag til Rådsforordning om eksport og import af farlige kemikalier (KOM (2001)803 endelig, som bl. a. indeholder de detaljerede regler for gennemførelse af Rotterdamkonventionen. Dette forslag behandles i et selvstændigt rammenotat.

2. Konventionen

Målet med konventionen er at styrke ansvarsdelingen og samarbejdet mellem parterne i den internationale handel med visse farlige kemikalier for derigennem beskytte sundhed og miljø mod potentielle skade og bidrage til en miljøforsvarlig anvendelse af stoffer. Konventionen bygger på de frivillige bestemmelser, der blev vedtaget i De Forenede nationers Miljøprogram (Londonretningslinier for udveksling af oplysninger om kemikalier i international handel) og på Levnedsmiddel- og Landbrugsorganisationens (FAO) internationale adfærdskode for distribution og anvendelse af pesticider. Med disse bestemmelser blev der indført en frivillig procedure for forudgående informeret samtykke (PIC-proceduren). Det Europæiske Fællesskab gjorde i 1992 gennem Rådets Forordning 2455/92 den frivillige procedure juridisk bindende.

Anvendelsesområdet

Konventionen omfatter kemiske stoffer i form af pesticider og industrikemikalier, der af sundheds- eller miljømæssige årsager nationalt er blevet forbudt eller underkastet strenge restriktioner af konventionens parter. Visse grupper af kemikalier, som f.eks. radioaktive stoffer, lægemidler, fødevarer og tilsætningsstoffer til fødevarer, er undtaget fra konventionen. Undtaget er også kemikalier i små mængder, der skal anvendes i forsknings- eller analyseøjemed, eller af enkeltpersoner til vedkommendes eget personlige brug.

PIC-proceduren : Bestemmelser om forudgående informeret samtykke.

Det grundlæggende princip i konventionen er, at eksport af et kemikalie, der er forbudt eller underkastet strenge restriktioner, og som er opført på konventionens bilag III, kun kan finde sted med den importerende parts forudgående informerede samtykke.

Konventionen indeholder en procedure for indhentning af oplysninger om og offentliggørelse af importlandenes beslutninger, hvorvidt de ønsker at modtage fremtidige forsendelser af et givet kemikalie, der er optaget på bilag III.

Der er på nuværende tidspunkt opført 31 stoffer på konventionens bilag III.

Konventionen fastlægger endvidere, at eksport af disse kemikalier, underlægges krav om mærkning, hvoraf eventuelle risici eller farer for sundhed og miljø tydeligt fremgår. Der kan også pålægges lignende krav i forbindelse med eksport af andre kemikalier, der er forbudte eller underkastet strenge restriktioner på partens eget territorium.

PIC-anmeldeproceduren: Optagelse af stoffer på konventionens bilag 3.

Konventionen indeholder procedurer for opførelse af yderligere stoffer på bilag III. Proceduren indebærer at parterne anmelder alle reguleringsindgreb til konventionens sekretariat, som medfører et nationalt forbud eller strenge restriktioner i anvendelsen af kemikalier, der er omfattet af konventionens anvendelsesområder.

For at igangsætte processen m.h.t. optagelse på konventionens bilag 3 skal mindst to parter fra to forskellige geografiske regioner har anmeldt samme kemikalie. Oplysningerne vil herefter blive vurderet af en Kemikalieundersøgelseskomite, der er oprettet under konventionen. Komiteen består af regeringsudpegede eksperter inden for kemikaliehåndtering. Komiteen

udarbejder udkast til beslutningsvejledning med anbefaling til partskonferencen om en optagelse på bilag III. En beslutningsvejledning er en beskrivelse af begrundelsen for at optage stoffet på bilag 3 med anbefalinger til partskonferencen. Partskonferencen vil herefter afgøre om kemikaliet skal optages og underkastes PIC-proceduren, ved samtidig hermed godkendes beslutningsvejledningen.

Såfremt partskonferencen vedtager en optagelse af et kemikalie på bilag III rundsender konventionens sekretariat beslutningsvejledningen til konventionens parter, således at parterne kan træffe en beslutning om, hvorvidt de vil godkende eller nægte import eller tillade import, evt. på vilkår. Denne beslutning skal meddeles konventionens sekretariat, der 2 gang årligt underretter alle parter om de svar, det har modtaget.

De eksporterende parter skal sikre, at deres eksportører retter sig efter sådanne importbeslutninger.

Eksport-anmeldeproceduren: Eksport af stoffer, der nationalt er forbudt eller underkastet strenge anvendelsesrestriktioner.

Konventionen indeholder bestemmelser om udveksling af oplysninger mellem parterne om potentielt farlige kemikalier, som kan eksporteres eller importeres, men som endnu ikke er opført på bilag III til konventionen.

Konventionen fastlægger, at en part, der har planer om at eksportere et kemikalie, som nationalt er forbudt eller underkastet strenge anvendelsesrestriktioner, skal meddele den importerende part, at den pågældende eksport vil finde sted. Dette skal gøres inden første forsendelse af kemikaliet og derefter hvert år, indtil kemikaliet er optaget på bilag III og underlagt PIC-proceduren..

Teknisk bistand

Konventionen indeholder tillige bestemmelser om teknisk bistand mellem parterne, således at parter med mere avanceret regulering af kemikalier bør yde teknisk bistand til f.eks. udviklingslande, med henblik på at hjælpe dem med at udvikle deres infrastruktur og kapacitet for håndtering af kemikalier.

Myndighedsstruktur.

Konventionen fastlægger, at parterne udpeger en eller flere nationale myndigheder, som bemyndiges til at handle på partens vegne ved udførelsen af konventionens administrative opgaver.

Ratifikation

Konventionen er åben for tiltrædelse af stater og regional organisationer.

Hvisen regional organisation for økonomisk integration, såsom Fællesskabet, bliver part i denne konvention, uden at nogen af den pågældende organisations medlemsstater selv er part i konventionen, bindes alle medlemslande af alle konventionens forpligtelser. Hvis en eller flere medlemsstater af en sådan organisation er part i konventionen, afgør organisationen og dens medlemsstater fordelingen af deres respektive ansvarsområder. Organisationen og medlemsstaterne er ikke berettiget til at udøve deres rettigheder – f.eks. ved stemmeafgivelse i forb. med optagelse af stoffer på bilag 3 - samtidigt. Den regionale organisation skal i godkendelsesinstrumentet angive omfanget af dets kompetence.

Bilag

Konventionen indeholder følgende bilag:

Bilag I. Oplysninger der kræves i forbindelse med PIC-anmeldeproceduren.

Bilag II. Kriterier under PIC-anmeldeproceduren for opførelse i bilag III af kemikalier, der er forbudt eller underkastet strenge restriktioner

Bilag III. Kemikalier, der er omfattet af PIC-proceduren

Bilag IV. Oplysninger og kriterier under PIC-anmeldeproceduren for opførelse i bilag III af meget farlige pesticidformuleringer.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Kommissionen har i udkastet til beslutningen ikke taget stilling til nærheds- og proportionalitetsprincippet,.

4. Konsekvenser for Danmark

Danmark vil som de øvrige EU-medlemslande ved en godkendelse af konventionen skulle gennemføre konventionens krav vedrørende information om import og eksport af stoffer der er optaget på bilag III til konventionen. Området er underlagt EU-regulering under forordning 2455/92 om udførsel og indførsel af visse farlige kemikalier. Konventionens procedurer vil blive indført ved en forordning, der afløser den eksisterende forordning. Forslag hertil er fremsat samtidig med dette udkast til beslutning (KOM (2001) 803 endelig).

Lovgivningsmæssige konsekvenser.

Beslutningen om godkendelse af konventionen vil ikke i sig selv have lovgivningsmæssige konsekvenser, idet implementeringen af konventionens bestemmelser sker i udkast til Rådsforordning om import og eksport af farlige kemiske stoffer (KOM (2001) 803 endelig).

Økonomiske og administrative konsekvenser.

Beslutningen foreslås at have hjemmel i traktatens artikel 133 vedrørende den fælles handelspolitik.

Hjemmelen i artikel 133 giver således Fællesskabet enekompetence på konventionens område. Danmark vil herefter ikke længere selvstændigt skulle anmelde kemikalier til konventionens sekretariat, der i Danmark er forbudte eller strengt regulerede.

5. Høring

Forslaget har ikke været sendt i høring. Da det må forventes, at Kommissionen fremlægger et nyt forslag, hvor hjemlen i forhold til Traktaten er ændret, vil det nye forslag blive sendt til høring i specialudvalget. Et grundnotat med høringssvar vil således blive fremsendt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Miljø- og planlægningsudvalg.