

2002-218-1755

Oversigt over fiskale EU-forslag/initiativer

Energibeskatning

Forslag til Rådets Direktiv om omstrukturering af EF-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter (KOM(97)30).

Kommissionen fremsatte i 1997 et forslag til Direktiv om omstrukturering af EF-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter. Direktivet skal træde i stedet for det eksisterende mineraloliedirektiv (92/81/EØF) og det forslag til Direktiv om indførelse af en fælles CO₂/energiavgift, som Kommissionen fremlagde i 1992, men som efterfølgende ikke nød fremme i rådsbehandlingen.

Det gældende mineraloliedirektiv omfatter kun afgifter på mineralolieprodukter. Med direktivforslaget lægges der op til etablering af en ny samlet struktur og til indførelse af nye afgiftssatser for både mineralolie, kul, gas og elektricitet.

a) Den forventede tidsplan

Kommissionens direktivforslag er siden dets fremsættelse stødt på principiel modstand fra visse medlemsstaters side. Forslaget er herudover stødt på tekniske indvendinger fra de fleste medlemsstaters side. Disse forhindringer har betydet, at der ikke har kunnet skabes enighed om forslaget.

Det spanske formandskab har valgt at videreføre arbejdet med forslaget. I det spanske formandskabsprogram fremgår det, at man vil fremme drøftelserne med henblik på harmonisering af energibeskatningen i EU parallelt med skabelsen af et reelt europæisk energimarked. Formandskabet har fremlagt et kompromisforslag i Rådets arbejdsgruppe om energibeskatning. Målet er ifølge den spanske formand for arbejdsgruppen at opnå politisk enighed om kompromisforslaget, for derefter at overlade det til det danske formandskab at færdiggøre arbejdet med vedtagelsen af det endelige direktivforslag i 2. halvår 2002.

b) Forventede konsekvenser for dansk lovgivning

Det skønnes, at forslaget ikke vil kræve lovændringer. Eventuelle lovgivningsmæssige konsekvenser vil dog afhænge af direktivets endelige udformning.

c) Forventede statsfinansielle konsekvenser

Det skønnes, at forslaget ikke vil have statsfinansielle konsekvenser. Eventuelle stats-finansielle konsekvenser vil dog afhænge af direktivets endelige udformning.

Forslag til direktiv om beskatning af opsparing

a) Den forventede tidsplan

Direktivforslaget skal efter ECOFIN's tidsplan vedtages senest ved udgangen af 2002.

b) Forventede konsekvenser for dansk lovgivning

Direktivet medfører, at de danske skattemyndigheder skal videresende oplysninger til andre EU-landes skattemyndigheder om renter mv., som danske pengeinstitutter mv. godskriver personer i disse lande. På samme måde vil danske skattemyndigheder modtage oplysninger fra de andre EU-landes skattemyndigheder om renter mv., som personer her i landet oppebærer fra pengeinstitutter mv. i disse lande. I en overgangsperiode på syv år vil Belgien, Luxembourg og Østrig dog ikke videresende oplysninger, men i stedet opkræve en kildeskat (på 15 pct. de første tre år og 20 pct. de næste fire år) af rentebetalinger mv. fra disse lande til en person i et andet EU-land og sende 75 pct. af dette provenu til rentemodtageres bopælsland.

Efter planerne har direktivet virkning fra 1. januar 2004.

Skattekontrollovens regler om den nuværende indberetningspligt for pengeinstitutter mv. skal tilpasses direktivets regler. Der forventes fremsat lovforslag herom i foråret 2003.

c) Forventede statsfinansielle virkninger

De ændrede regler forventes ikke at have nævneværdige statsfinansielle virkninger.

Forslag til direktiv om fælles skatteordning for rente/royalties

a) Den forventede tidsplan

Direktivforslaget skal efter ECOFIN's tidsplan vedtages senest ved udgangen af 2002.

b) Forventede konsekvenser for dansk lovgivning

For så vidt angår betalinger af renter og royalties her fra landet, vil direktivet medføre, at Danmark ikke har ret til at beskatte sådanne beløb, som et dansk selskab betaler til et forbundet selskab i et andet EU-land (eller et fast driftssted i et andet EU-land af et forbundet selskab). Efter de gældende regler beskatter Danmark slet ikke renter, som betales her fra landet til et udenlandsk selskab (bortset fra betalinger til et fast driftssted her i landet af et udenlandsk selskab), og Danmark beskatter kun i beskedent omfang royalties, som betales her fra landet til et udenlandsk selskab (bortset fra betalinger til et fast driftssted her i landet af et udenlandsk selskab).

Selskabsskatteloven skal i givet fald ændres, så Danmark slet ikke beskatter royalties, som betales her fra landet til et forbundet selskab i et andet EU-land. Der forventes fremsat lovforslag i foråret 2003.

c) Forventede statsfinansielle virkninger

De ændrede regler forventes ikke at have nævneværdige statsfinansielle virkninger.

Beretning om nedsatte momssatser

Beretning fra Kommissionen om de nedsatte momssatser udarbejdet i henhold til artikel 12, stk. 4, i Rådets sjette direktiv 77/388/EØF af 17. maj 1977 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter – det fælles merværdiafgiftssystem: ensartet beregningsgrundlag, KOM (2001) 599.

a) Den forventede tidsplan:

Beretningen har endnu ikke været behandlet i en rådsarbejdsgruppe. Det spanske formandskab har endnu ikke sat beretningen på dagsorden for Rådet (ECOFIN) og det må derfor forventes at beretningen skal behandles under dansk formandskab i efteråret 2002.

b) Forventede konsekvenser for dansk lovgivning:

Beretningen kræver ikke lovændringer.

c) Forventede statsfinansielle virkninger:

Beretningen har ingen statsfinansielle virkninger.

Fiscalis 2007

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om fællesskabs-handlingsprogram til styrkelse af afgifts- og skattesystemerne i det indre marked (Fiscalis 2007 programmet).

Formålet med Fiscalis 2007 er, at forbedre beskatningssystemernes virkemåde i det indre marked ved at forstærke samarbejdet mellem medlemslandenes skatteadministrationer samt at identificere og afhjælpe problemer som gør samarbejdet vanskeligt.

a) Den forventede tidsplan

Forslaget skal vedtages efter fælles beslutningsprocedure, som kræver vedtagelse såvel i Rådet som i Europaparlamentet.

Det nuværende Fiscalis-program udløber per 31. december 2002 og det vil derfor være i medlemsstaternes interesse, at Fiscalis-2007 vedtages inden udgangen i 2002. Det forventes, at der i slutningen af det spanske formandskab eller starten af det danske formandskab foreligger en fælles holdning til forslaget. Endelig vedtagelse forventes i slutningen af 2002.

b) Forventede konsekvenser for dansk lovgivning:

Der findes ikke nationale bestemmelser på området.

Udgifter til dansk deltagelse i programmet afholdes over Told- og Skattestyrelsens budget ifølge finansloven.

c) Forventede statsfinansielle konsekvenser:

Forslaget forventes at bidrage til bekæmpelse af svig og kan herved indebære et vist begrænset merprovenu til staten.

De administrative omkostninger forbundet med implementering af programmet er skønnet til ca. 3 mio. kr. per år fra 2003-2007.

Administrativt samarbejde vedrørende moms

Forslag til Rådets og Europa-parlamentets forordning om administrativt samarbejde vedrørende merværdiafgift, og forslag til Rådets og Europa-Parlamentets direktiv om ændring af Rådets direktiv 77/799 om gensidig bistand mellem medlemsstaternes kompetente myndigheder inden for området direkte og indirekte skatter, KOM (2001) 294.

a) Forventet tidsplan

Forslaget skal vedtages efter fælles beslutningsprocedure, som kræver vedtagelse såvel i Rådet som i Europaparlamentet.

Fælles holdning til forordningsforslaget forventes fastlagt under dansk formandskab. Endelig vedtagelse af forslaget forventes i 1. halvår 2003.

b) Forventede konsekvenser for dansk lovgivning:

Forslaget vil ikke kræve lovændring, men kun en ændring af Skatteministeriets bekendtgørelse nr. 956 af 5. december 1986. Ændringen skal formentlig være gennemført 1. januar 2004.

c) Forventedes statsfinansielle konsekvenser:

Forslaget forventes at virke svigbekæmpende og herved indebære et vist begrænset merprovenu til staten.

Biobrændstof

Kommissionens forslag til direktiv om ændring af direktiv 92/81/EØF for så vidt angår muligheden for at anvende en reduceret punktafgiftssats på biobrændstoffer og på visse mineralolier, der indeholder biobrændstoffer (KOM (2001) 547-3).

Forslaget til ændring af mineraloliedirektivet giver medlemsstaterne mulighed for give afgiftslempelser ved anvendelse af biobrændstoffer ved transport. Der foreslås en lempelsesordning, hvor medlemsstaterne kan afgiftsfritage indholdet af

biobrændstof i et brændstof. Afgiftsniveauet for det endelige produkt kan dog ikke være lavere end 50 pct. af den normale punktafgift for det tilsvarende motorbrændstof. Der må ikke gives afgiftslempler, som overkompenserer biobrændslerne i forhold til fossilt brændsel.

Kommissionens forslag til ændring af mineraloliedirektivet er en del af en større pakke, som skal fremme anvendelsen af biobrændstoffer ved transport. Pakken indeholder udover forslaget til ændring af mineraloliedirektivet "Meddelelse om alternative brændsler til vejtransport og om en række foranstaltninger til fremme af anvendelsen af biobrændstoffer" samt "Forslag til direktiv om fremme af anvendelsen af biobrændstoffer til transport".

a) Den forventede tidsplan

Kommissionen fremsatte sit forslag til øget anvendelse af biobrændsler den 17. december 2001. Der er således tale om et ganske nyt forslag, og flere lande har stadig undersøgelsesforbehold i forhold til forslagene. Det er derfor for tidligt på nuværende tidspunkt at vurdere forslagets skæbne – herunder tidspunktet for evt. vedtagelse. Forslaget vil næppe kunne vedtages før 1. halvår 2003.

b) Forventede konsekvenser for dansk lovgivning

En vedtagelse af forslaget i sin nuværende udformning vil medføre ændringer af lovgivning, da ændringen af direktivet udvider listen over mineralolier, som er omfattet af cirkulationsdirektivet (bestemmelser for bl.a. transport og kontrol). Forslaget medfører, at også animalske og vegetabiliske olier, som anvendes som brændsel eller motorbrændstof, skal ledsages af et ledsagedokument. Ved den nuværende udformning af mineralolieafgiften vil der ikke være krav om, at animalske og vegetabiliske olier, som anvendes som brændsel, skal ledsages af et ledsagedokument.

Omfanget af andre ændringer vil afhænge af forslagets endelige udformning, og hvorvidt Danmark ønsker at anvende afgiftslempler ved anvendelse af biobrændstoffer.

c) Forventede statsfinansielle konsekvenser

Størrelsen af de statsfinansielle virkninger af forslaget er vanskelige at vurdere og vil afhænge af flere ting. Størrelsen vil bl.a. afhænge af, i hvilket omfang Danmark ønsker at give afgiftslempler ved anvendelse af biobrændstoffer, samt hvorledes en eventuel lempelsesordning udformes. Påvirkningen af de statsfinansielle konsekvenser vil også afhænge af olieprisen, omkostningerne ved produktion af biobrændstoffer, afsætningsmuligheder og priser på biprodukter, hvorledes brændstofferne bliver anvendt (i den kollektive trafik, iblandet alle brændstoffer eller anvendelsen af rene biobrændstoffer) og i hvilke mængder.

I grundnotatet for forslaget om muligheden for anvendelse af en reduceret punktafgiftssats er de statsfinansielle virkninger vurderet til et tab på mellem 80 mio. kr. og 125 mio. kr. i 2005 ved anvendelse på 2 pct. af biobrændstoffer, og mellem 300 mio. kr. og 360 mio. kr. i 2010 ved anvendelse på 5,75 pct. biobrændstoffer. Andre beregninger viser, at de statsfinansielle virkninger kan blive på op til 770 mio. kr. i 2010 ved andre forudsætninger. <>

Kontrol af punktafgiftspligtige varer

Forslag til Rådets Direktiv om ændring af direktiv 92/12/EØF om den generelle ordning for punktafgiftspligtige varer, om oplægning og omsætning heraf samt om kontrol hermed.

Forslaget er et led i bestræbelserne på at afløse det papirbaserede forsendelsessystem, der anvendes ved forsendelse af visse punktafgiftspligtige varer mellem medlemsstaterne, med et edb-baseret system. Forslaget skal blandt andet muliggøre det system, som søges finansieres gennem forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om edb-registrering af punktafgiftspligtige varer og kontrollen hermed – KOM(2001)466 endelig.

a) Den forventede tidsplan

Sagen har ligget i dvale siden 1998 på grund af forskellige forbehold fra nogle medlemsstater. Kommissionen arbejder imidlertid nu på en genoplivning i lyset af de økonomiske muligheder for at lave et edb-baseret system, som anses for at være inden for rækkevidde. I den forbindelse må det forventes, at der bliver foretaget en del ændringer i det gamle udkast.

Kommissionen forventer forslaget oversendt til Rådet i løbet af efteråret 2002, altså under det danske formandskab, og at Rådet vedtager forslaget i løbet af første halvår 2003.

b) Forventede konsekvenser for dansk lovgivning

Det skønnes, at forslaget ikke vil kræve lovændringer. Dette skøn må dog anses for at være noget usikkert, idet det endelige indhold i forslaget endnu ikke er fastlagt.

c) Forventede statsfinansielle konsekvenser

Det skønnes, at forslaget ikke vil have statsfinansielle konsekvenser. Dette skøn må dog anses for at være noget usikkert, idet det endelige indhold i forslaget endnu ikke er fastlagt.

EDB- registrering af punktafgiftspligtige varer

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om edb-registrering af punktafgiftspligtige varer og kontrollen hermed – KOM(2001)466 endelig.

Med forslaget søges indført et fælleseuropæisk edb-system til anvendelse ved forsendelse af visse punktafgiftspligtige varer imellem medlemsstaterne. Forslagets vedtagelse vil medføre, at den nuværende ordning med et papirbaseret dokumentsystem afskaffes.

a) Den forventede tidsplan

Forslaget skal vedtages efter fælles beslutningsprocedure, som kræver vedtagelse såvel i Rådet som i Europaparlamentet.

Det må forventes, at forslaget vil kunne vedtages under det danske formandskab eller umiddelbart herefter, dvs. i 1. halvår 2003.

b) Forventede konsekvenser for dansk lovgivning

Som det er anført i det til Skatteudvalget oversendte grundnotat er det umiddelbart vurderingen, at de fornødne hjemler til at kræve, at virksomhederne benytter edb-systemet i forbindelse med punktafgiftspligtige varers bevægelser er til stede. Der er tale om bemyndigelsesbestemmelser, som kan udnyttes gennem udstedelse af bekendtgørelser.

c) Forventede statsfinansielle konsekvenser

Som det er anført i det til Skatteudvalget oversendte supplerende grundnotat, er det vurderingen at de statsfinansielle omkostninger ved systemet for den danske stat vil udgøre 6 mio. kr. til implementering fordelt over 5 år samt 0,5 mio. årligt i driftsomkostninger.

Rejsebureauoms

Forslag til ændring af Rådets direktiv 77/388/EØF vedrørende særordningen for rejsebureauer, KOM (2002) 64.

a) Den forventede tidsplan:

Forslaget har endnu ikke været behandlet i en rådsarbejdsgruppe. Det forventes ikke at forslaget kan vedtages før tidligst i 2003.

b) Forventede konsekvenser for dansk lovgivning:

Forslaget vil kræve ændringer af momsloven. Ændringerne kan tidligst forventes at skulle være gennemført 1. januar 2004.

c) Forventede statsfinansielle konsekvenser:

Forslaget skønnes med nogen usikkerhed og med forbehold for den endelige udformning at medføre et årligt merprovenu til staten på ca. 50 mio. kr.

Harmonisering af fradragsregler og ændrede regler for tilbagebetaling af moms, der er betalt i andre EU-lande.

Forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 77/388/EØF med hensyn til ordningen for fradrag af merværdiafgift samt forslag til Rådets forordning (EF) om de for anvendelsen af direktiv 98/xxx/EF nødvendige kontrolforan-

a) Den forventede tidsplan

Kommissionens dobbeltforslag blev fremsat i juni 1998.

Den del af forslaget, der vedrører harmonisering af fradragsreglerne møder en del modstand, idet en harmonisering kan få store provenumæssige konsekvenser for nogle medlemslande.

Derimod har den del af forslaget, der vedrører reform af 8. momsdirektiv (ændrede regler for tilbagebetaling af moms, der er betalt i andre EU-lande), en vis tilslutning blandt medlemslandene, idet den nuværende tilbagebetalingsprocedure anses for at være administrativ tung for både myndigheder og virksomheder.

Forslaget har været drøftet løbende i Rådets Finansgruppe (moms) senest på et møde den 31. januar 2001, men der er ikke umiddelbart udsigt til enighed om forslaget. På baggrund af mødet udarbejdede det svenske formandskab et statusdokument vedrørende reformeringen af 8. momsdirektiv.

Vi har ikke oplysninger om, at det spanske formandskab vil tage forslaget op, så der er p.t. ingen tidsplan for forslagens vedtagelse i EU.

b) Forventede konsekvenser for dansk lovgivning?

En evt. vedtagelse af forslaget vil medføre ændringer i dansk lovgivning.

Indholdet af en lovændring afhænger af den endelige udformning af det evt. vedtagne direktiv.

c) Forventede statsfinansielle virkninger.

Det forventes, at forslaget om harmonisering af momsfradragsreglerne, vil medføre et provenutab på ca. 1,9 mia. kr., hvis det vedtages i den foreslåede form.

De statsfinansielle virkninger af forslaget om ændrede regler for tilbagebetaling af moms, der er betalt i andre EU-lande, afhænger i høj grad af hvilken teknisk løsning, der vælges for at gennemføre de ændrede tilbagebetalings-regler.

Momsudvalget

Forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 77/388/EØF om det fælles merværdiafgiftssystem (Momsudvalget). KOM(1997)325.

a) Den forventede tidsplan

Kommissionens forslag blev fremsat i juni 1997.

Forslaget har været drøftet på to møder i Fiskalgruppen i 1997 og 1998. Et flertal var i 1997 mod Kommissionens forslag om, at der ved komitéprocedure skal kunne træffes bindende afgørelser med kvalificeret flertal på et område, der efter traktaten er omfattet af enstemmighedskravet.

Vi har ikke oplysninger om, at det spanske formandskab vil tage forslaget op, så der er p.t. ingen tidsplan for forslagens vedtagelse i EU.

b) Forventede konsekvenser for dansk lovgivning

En evt. vedtagelse af forslaget vil ikke i sig selv medføre ændringer i dansk lovgivning.

c) Forventede statsfinansielle virkninger.

Forslaget forventes ikke at have statsfinansielle virkninger.

Bilafgifter

Forslag til nyt direktiv om afgiftsfritagelse for registreringsafgifter i forbindelse med flytning og midlertidig indførsel af motorkøretøjer.

Kommissionen fremsatte i begyndelsen af 1998 forslag til et nyt direktiv om afgiftsfritagelse for private motorkøretøjer, som indføres i forbindelse med flytning eller indføres midlertidigt, KOM(1998) 30. Forslaget indebærer, at private motorkøretøjer der indføres i forbindelse med flytning afgiftsfritages samt at personer med fast bopæl i ét land og arbejde i et andet får adgang til at anvende en udenlandsk registreret bil, der stilles til rådighed af den udenlandske arbejdsgiver. Mange medlemslande - herunder Danmark - har problemer med forslaget, som alene har været til en kort præsentation i foråret 1998.

a) Den forventede tidsplan

Kommissionens forslag blev fremsat i begyndelsen af 1998 og har kun været præsenteret en gang på et møde i fiskalgruppen den 27. februar 1998.

Vi har ikke oplysninger om, at det spanske formandskab vil tage forslaget op, så der er p.t. ingen tidsplan for forslagets vedtagelse i EU.

b) Forventede konsekvenser for dansk lovgivning

Kommissionens forslag vil indebære ændring af registreringsafgiftsloven.

c) Forventede statsfinansielle virkninger.

Forslaget vil i den foreliggende form give alvorlige problemer for den danske registreringsafgift. Afgiftsfritagelse for motorkøretøjer, der indføres i forbindelse med flytning vil kunne give et ikke-ubetydeligt provenutab (omfanget er vanskeligt at anslå), og det vil være vanskeligt at forebygge omgåelser idet kravet om afgiftsfritagelse indtræder efter blot et halvt års ophold i udlandet.

Indførelsen af muligheden for, at herboende afgiftsfrit skal kunne anvende udenlandsk indregistrerede udlejningskøretøjer og firmabiler her i landet, vil endvidere indebære konkurrenceforvridning i forhold til danske virksomheder og desuden medvirke til at underminere registreringsafgiften.

Kommissionens pensionsmeddelelse

a) Den forventede tidsplan

Meddelelsen lægger op til en koordineret tilgang til problemerne med skattemæssige hindringer for grænseoverskridende ydelse af arbejdsmarkedsorienteret pension. Meddelelsen stiller krav om ophævelse af unødvendigt restriktive eller diskriminerende skatteregler og præsenterer samtidig midler til sikring af EU-landenes skatteprovenu.

Der er altså ikke tale om konkrete direktivforslag. Forslagene skal først senere fremsættes og behandles. Der kan derfor ikke siges noget om, hvornår forslagene kan vedtages.

b) Forventede konsekvenser for dansk lovgivning

Der er som nævnt ikke tale om konkrete direktivforslag. Der kan derfor ikke siges noget om, hvilke ændringer de kan forventes at få for dansk lovgivning.

c) Forventede statsfinansielle konsekvenser

Der er som nævnt ikke tale om konkrete direktivforslag. Der kan derfor ikke siges noget om statsfinansielle virkninger.

Kommissionens selskabsskattemeddelelse

a) Den forventede tidsplan

I meddelelsen bebuder Kommissionen, at den på kort og mellemlangt sigt vil fremkomme med nogle målrettede initiativer, der skal afhjælpe de mest påtrængende problemer for selskabers grænseoverskridende aktiviteter i det indre marked. På lang sigt vil Kommissionen foreslå en omfattende løsning, hvor selskaber kan opgøre en samlet (konsolideret) skattepligtig indkomst for alle deres aktiviteter i EU.

Der er altså ikke tale om konkrete direktivforslag. Forslagene skal først senere fremsættes og behandles. Der kan derfor ikke siges noget om, hvornår forslagene kan vedtages.

b) Forventede konsekvenser for dansk lovgivning

Der er som nævnt ikke tale om konkrete direktivforslag. Der kan derfor ikke siges noget om, hvilke ændringer de kan forventes at få for dansk lovgivning.

c) Forventede statsfinansielle virkninger

Der er som nævnt ikke tale om konkrete direktivforslag. Der kan derfor ikke siges noget om statsfinansielle virkninger.

SkatteministerietJ.nr2002-218-175

DenSpørgsmål 56 56

Til

Folketingets Skatteudvalg

Hermed fremsendes svar på spørgsmål nr.56 af 11. januar 2002.

(Alm. del - bilag 184).

Svend Erik Hovmand

/K. Aasberg Karlsen

Spørgsmål: Med sigte på at bibringe udvalget et nærmere overblik over mulige lovgivningsmæssige initiativer m.v. de kommende ca. 10 år som konsekvens af EU-lovgivningen bedes ministeren tilsende udvalget en oversigt, der for samtlige EU-forslag/- initiativer på det fiskale område indeholder følgende oplysninger:

- a) Den forventede fremtidige tidsplan for programmets vedtagelse i EU.
- b) Om en vedtagelse af forslaget forventes at give anledning til ændringer i dansk lovgivning – og i givet fald det nærmere indhold af de påkrævede danske lovændringer, samt tidspunkt for forventet lovgivning.
- c) De forventede statsfinansielle virkninger af forslaget.

I det omfang ministeren ikke har sikre oplysninger om vedtagelsestidspunktet m.v. bedes oplysningerne givet på baggrund af ministerens forventninger og skøn på nuværende tidspunkt.

Oversigten bedes udformet i kronologisk rækkefølge efter forslagets (forventede) vedtagelse i EU.

Svar: Jeg vedlægger til udvalgets orientering en oversigt over samtlige EU- forslag/initiativer på det fiskale område.