

UDENRIGSMINISTERIET

**EUROPAUDVALGET
(2. samling)**

Alm. del - bilag 894 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Astark Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806
24. juni 2002

Bilag	Journalnummer	Kontor
1	400.C.2-0	EU-sekr.

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Fødevareministeriets notat om Kommissionens begrundede udtalelse til Danmark om manglende opfyldelse af forpligtelserne i kontrolordningen for den fælles fiskeripolitik og om overskridelse af visse fiskekvoter for 1997.

P. H. Olsen



Notat om

Kommissionens begrundede udtalelse til Danmark om manglende opfyldelse af forpligtelserne i kontrolordningen for den fælles fiskeripolitik og om overskridelse af visse fiskekvoter for 1997

Kommissionen har fremsendt begrundet udtalelse af 24. april 2002 til Danmark om manglende opfyldelse af forpligtelserne i kontrolordningen for den fælles fiskeripolitik og om overskridelse af visse fiskekvoter i 1997.

Danmark har ifølge Kommissionen tilsidesat sine forpligtelser i henhold til forordning (EØF) nr. 3760/92 og forordning (EØF) nr. 2847/93 ved ikke at have vedtaget de fornødne gennemførelsesbestemmelser for korrekt udnyttelse af de tildelte kvoter, ved ikke at have overholdt EU's bevarelsesforanstaltninger gennem overvågning af fiskeriaktiviteter og passende kontrol af landinger og fangstopgørelser, ved ikke midlertidigt at have indført fiskeristop for danske fiskerfartøjer, når den tildelte kvote måtte antages at have være opfisket og ved ikke at have indledt forfølgning af fartøjsførere, der ikke har overholdt nationale fiskeristop og dermed er ansvarlige for kvoteoverskridelser eller ikke har afleveret eller fremsendt logbøger og afregninger rettidigt.

Kommissionen opfordrer endvidere Danmark til at træffe de nødvendige foranstaltninger til at efterkomme den begrundede udtalelse senest to måneder efter modtagelsen af denne.

De danske myndigheder har i skrivelse af 15. januar 1999 besvaret en tidligere henvendelse fra Kommissionen om samme. I denne skrivelse er der redegjort for omstændighederne om forvaltningen af fiskeriet efter lodde i grønlandsk farvand og sild i Nordsøen, herunder om udarbejdelsen af fangstskøn, og hvornår der er udsendt stop i forbindelse med indstillingen af to fiskerier. De danske myndigheder har erkendt, at der er sket en fejl i forbindelse med forvaltningen af sildefiskeriet i Nordsøen, som indebar et overfiskeri, som dog er kompenseret ved, at en tilsvarende mængde sild i 1998 har været reserveret til dækning af overfiskeriet, således at belastningen af sildebestanden set over de to år er neutral.

Det bemærkes, at de danske myndigheder allerede ved begyndelsen af 1998 på eget initiativ reducerede den til rådighed stående mængde sild med den overfiskede mængde.

Kommissionen har efterfølgende ved åbningsskrivelse af 24. april 2000 tilkendegivet, at de danske myndigheder ikke har overholdt sine forpligtelser til at forvalte og overvåge fiskeriet af visse arter i 1997. De danske myndigheder har således ikke rettidigt nedlagt fiskeriforbud, og har ikke foretaget en tilstrækkelig forfølgelse af de fartøjsførere, der var ansvarlige for overtrædelsen af de nationale fiskeristop, bl.a. ved ikke rettidigt at have indsendt logbøger og landingserklæringer i forbindelse med landinger i udenlandske havne.

Den danske regering har afgivet bemærkninger til Kommissionens åbningsskrivelse ved skrivelse af 28. april 2000. Af besvarelsen fremgår, at de danske myndigheder er enige i, at der er fisket udover de fastlagte kvoter for de to anførte bestande. For både lodde og sild er overskridelserne begrænsede. For sildens vedkommende er overskridelsen som nævnt ovenfor neutraliseret i det efterfølgende år. For loddefiskeriets vedkommende er anført, at overskridelsen skyldtes et uventet opsving i fiskeriet i den uge, hvor fiskeriet blev indstillet, som kombineret med de fjerntliggende fangstpladser, og at landingerne foregik i udenlandske havne, forårsagede en forsinket registrering af landingerne og deraf følgende for sen indstilling af fiskeriet. For sildefiskeriet i Nordsøen var hovedårsagen til overfiskeriet en fejlagtig uddeling af tillægsmængder af sild efter en omfordeling af uudnyttede mængder inden for årsmængdefiskeriet, som fik afsmittende virkning på de to øvrige tilladelsesfiskerier efter sild i Nordsøen. De danske myndigheder har ikke konstateret overtrædelser af de danske fiskeristop, hvorfor der ikke er indledt forfølgelse af fartøjsførere for overtrædelser af fiskerilovgivningen. Endelig har de danske myndigheder redegjort for en række forbedringsinitiativer i fiskeriforvaltningen, som efterfølgende er taget.

Den danske regering har afgivet bemærkninger til Kommissionens begrundede udtalelse af 24. april 2002, hvor blandt andet fremgår:

- De danske myndigheder fastholder sine tidligere afgivne bemærkninger.

Til Kommissionens begrundelser for, at Danmarks hidtil afgivne svar ikke er tilstrækkelige til at overbevise den om, at Danmark har opfyldt sine forpligtelser i henhold til EU-retten, bemærkes:

- Om de danske myndigheders erfaringsgrundlag med loddefiskeriet i grønlandsk farvand anføres således, at danske fiskere alene havde deltaget i dette fiskeri i det foregående år, hvor der ikke var sket et tilsvarende eksplosivt

udsving i fiskeriet sidst på sæsonen, som blot varer omkring 10 uger, hvorfor det argumenteres, at det ikke er et spørgsmål om manglende opmærksomhed fra myndighedernes side.

- Om tidsfaktoren for den endelige registrering af landinger i forbindelse med udarbejdelse af fangstskøn har Kommissionen ment, at de danske myndigheder burde have taget højde for dette ved forvaltningen for at undgå kvoteoverskridelser. Der argumenteres for, at de danske myndigheder har indført effektive værktøjer for at forvalte kvoterne, men at der altid ved være en højere usikkerhed i fangstskønnene i fiskerier, som har en meget intensiv udvikling kombineret med deltagelse af relativt få, store fartøjer, og at spring i fangstintensiteten i den enkelte uge kan føre til, at fangstskønnene ikke holder, uanset at man har udarbejdet skønnet efter bedste evne.
- Kommissionen mener, at forbuddet mod at medbringe og lande lodde fra den 27. august 1997 kom for sent. De danske myndigheder konstaterede den uventede udvikling i loddefiskeriet den 21. august 1997 og udstedte samme dag forbud mod fiskeri af lodde i grønlandsk farvand fra den 22. august og forbud mod at medbringe og lande lodde fra samme farvand fra den 27. august 1997. Det forklares, at forbuddet mod at medbringe og lande først iværksættes 5 dage senere end fiskeristoppet af hensyn til, at fiskerne skal have mulighed for at lande de ombordværende mængder på tidspunktet for fiskeristoppets ikrafttræden i dansk havn. Fangstpladserne ligger omtrent 5 dages sejlads fra dansk havn. Manglende hensyntagen til dette vil blot medføre, at det ikke vil være muligt at retsforfølge eventuelle overtrædelser, idet domstolene erfaringsmæssigt ikke vil straffe overtrædelser, hvis der ikke har været en rimelig frist forud for ikrafttrædelse af landingsforbud.
- Kommissionen synes at forvente, at en formodet mistanke om, at fiskeriforbuddet ikke skulle være overholdt, burde medføre, at de danske myndigheder indleder forfølgelse af de formodede ansvarlige for sådanne overtrædelser. Det anføres, at det ikke i Danmark er muligt at indlede retsforfølgelse med udsigt til domfældelse, medmindre der foreligger konkrete beviser for en eventuel overtrædelse. Såfremt logbogen og landingsopgørelsen viser, at de indførte stop ikke er overtrådt, kan retsforfølgelse ikke indledes, medmindre der foreligger andre beviser som eksempelvis observationer af et fartøj fiskende efter et fiskeristop.

Regeringen har besvaret Kommissionens begrundede udtalelse i overensstemmelse med det oven for anførte.