

Til

Til Europaudvalgets medlemmer og stedfortrædere
samt de danske medlemmer af Konventet

Status for drøftelserne i arbejdsgruppe I om nærhedsprincippet

Som baggrundsmateriale for Europaudvalgets Konventshøring den 20. september 2002 fremsendes hermed et kort notat om status for drøftelserne i arbejdsgruppe I, der beskæftiger sig med, hvordan der sikres effektiv kontrol med nærhedsprincippet. Formand for arbejdsgruppen er den spanske europaparlamentariker Mendez de VIGO (PPE). Gruppens danske medlemmer er Per DALGAARD (DF) fra Folketinget og Jens-Peter BONDE (JuniBevægelsen) fra Europa-Parlamentet.

For indeværende er der kun planlagt yderligere ét arbejdsgruppemøde, som afvikles torsdag den 19. september. Herefter affattes gruppens endelige rapport med konklusioner fra diskussionerne. Den præsenteres for Konventet på plenarmødet den 3.-4. oktober.

Problemstillingen

Arbejdsgruppens mandat hænger sammen med kompetenceafgrænsningen mellem EU og medlemsstaterne. Nærhedsprincippet indebærer, at det, den mindste enhed kan foretage på tilfredsstillende vis, ikke skal gennemføres af en større enhed, medmindre den større enhed kan gøre det bedre. Nærhedsprincippet som et generelt princip blev først indført i EF-traktaten i 1992 med vedtagelsen af Maastrichttraktaten. Efterfølgende er der i protokol nr. 30 til Amsterdamtraktaten fastlagt detaljerede kriterier for anvendelse af nærhedsprincippet af de institutioner, som deltager i lovgivningsproceduren.

Imidlertid har flere af Konventets medlemmer anført, at der bør ses på, hvordan man kan forbedre kontrollen med nærhedsprincippet og inddrage de nationale parlamenter i denne kontrol. Arbejdsgruppen har derfor fået til opgave at se på, hvordan der sikres effektiv kontrol med nærhedsprincippet, om der bør indføres en kontrolprocedure, og om denne procedure skal være af politisk og/eller retlig karakter.

Foreløbige konklusioner forelagt på Konventets møde d. 12. september

Mendez de Vigo har på baggrund af gruppens eksperthøringer og efterfølgende diskussioner udarbejdet et første udkast til konklusioner, som gruppen diskuterede d. 9. september. Herefter forelagde Mendez de Vigo mundtligt gruppens foreløbige konklusioner for Konventet på mødet d. 12. september. Herfra kan følgende foreløbige konklusioner fremhæves:

- Der bør ikke oprettes en ny institution til kontrol af nærhedsprincippet
- Der bør ikke indføres en kommissær til særligt at beskæftige sig med nærhedsprincippet – en såkaldt "hr. eller fru nærhedsprincip"
- Kontrollen med nærhedsprincippet bør bestå af såvel en politisk som en juridisk del. Der bør etableres en form for "early warning system", der inddrager de nationale parlamenter i kontrollen med nærhedsprincippet. De nationale parlamenter skal informeres direkte om lovgivningsforslag,

hvorefter de skal have en frist til at udtale sig. Efter den politiske kontrol skal der være mulighed for juridisk kontrol

- Der skal ikke etableres et kammer i Domstolen til særligt at tage sig af sager om nærhedsprincippet, men de nationale parlamenter, der har indgivet bemærkninger under den politiske kontrol, bør have ret til efterfølgende at indbringe sagen for Domstolen

Præsentationen efterlod dog spørgsmål til diskussion. Blandt andet skal der tages stilling til:

- Hvilke konsekvenser de nationale parlaments udtalelser skal have
- Om retten til at indbringe sager om nærhedsprincippet for Domstolen også skal gælde for regioner med lovgivningskompetence, og om hvert af de to kamre i parlamenter med tokammerssystemer skal have lov til at indbringe disse sager for Domstolen

Bilag

Dokumenter

På Konventets hjemmeside <http://european-convention.eu.int> og på Folketingets EU-Oplysnings hjemmeside om Konventet www.eu-konvent.dk er der adgang til de officielle konventsdokumenter vedrørende arbejdsgruppe I samt arbejdsdokumenterne udarbejdet af gruppens medlemmer.

Mandat, referater samt første udkast til konklusioner har følgende numre:

CONV 71/02 Mandat for arbejdsgruppe I

CONV 89/02 Operationelle konklusioner fra mødet d. 7. juni 2002

CONV 106/02 Sammenfattende note fra mødet d. 17. juni 2002

CONV 156/02 Sammenfattende note fra mødet d. 25. juni 2002

CONV 188/02 Sammenfattende note fra mødet d. 10. juli 2002

CONV 210/02 Kortfattet referat af det fælles møde d. 22. juli 2002

CONV 219/02 Kortfattet referat af eftermiddagens møde den 22. juli 2002

WG I WD 09 Første udkast til konklusioner

Med venlig hilsen

Marianne Treumer Andersen