

Til

Til Europaudvalgets medlemmer og stedfortrædere

samt de danske medlemmer af Konventet

Status for drøftelserne i arbejdsgruppe VI om økonomisk governance

Som baggrundsmateriale for Europaudvalgets Konventshøring den 20. september 2002 fremsendes vedlagt et kortfattet notat om de hidtidige drøftelser i arbejdsgruppe VI, der beskæftiger sig med økonomisk governance (som måske kan oversættes til økonomisk styring). Formand for arbejdsgruppen er medlem af Konventets Præsidium Klaus Hänsch, som har været formand for Europa-Parlamentet. Der er ingen danske repræsentanter i gruppen.

Baggrund

Den Økonomiske og Monetære Union (ØMU) bygger på tre elementer: (1) En uafhængig europæisk centralbank (ECB), der har enekompetence mht. den monetære politik i euroområdet, (2) Medlemsstaterne, som har ansvaret for de nationale økonomiske politikker, herunder finanspolitikken, (3) En erkendelse af, at de nationale økonomiske politikker er af fælles interesse og derfor kræver en vis samordning i Rådet. En række politikområder som f.eks. beskæftigelse, sociale anliggender og uddannelse falder ind under de overordnede rammer for "Lissabon-processen", hvis mål er at sætte EU i stand til at blive den mest konkurrencedygtige og dynamiske vidensbaserede økonomi i verden, der kan skabe en holdbar økonomisk vækst med flere og bedre job samt større social samhørighed. På baggrund af indførelsen af den fælles valuta, euroen, og udvidelsesperspektivet kan man rejse det spørgsmål, om der er asymmetri mellem det forhold, at ECB har enekompetence hvad angår den monetære politik, mens de økonomiske politikker og beskæftigelsespolitikken fortsat henhører under medlemsstaternes kompetence.

Kommissoriet

Det overordnede kommissorium for arbejdsgruppen lyder: "Indførelsen af den fælles valuta indebærer et udvidet økonomisk og finansielt samarbejde. Hvilken form vil et sådant samarbejde kunne antage?" Blandt de mere specifikke elementer, arbejdsgruppen skal overveje, nævnes stabilitets- og vækstpagten, som ikke formelt er en del af traktaten, og den åbne koordineringsmetode (udveksling af oplysninger og sammenligning af bedste praksis). Man skal også; drøfte betimeligheden af øget harmonisering på skatteområdet. I forbindelse med institutionelle anliggender skal man drøfte behovet for en klarere kompetencefordeling og større politisk legitimitet, f.eks. ved at formalisere Eurogruppen og inddrage Europa-Parlamentet.

Udkast til rapport

Den 16. september offentliggjorde Klaus Hänsch et udkast til en rapport, som skal diskuteres på arbejdsgruppens 8. møde den 18. september. Udkastet indeholder en del "kantede parenteser" indeholdende anbefalinger, som der ikke er enighed om, eller alternative anbefalinger, som arbejdsgruppen kan vælge mellem. Arbejdsgruppen har lagt til grund, at de centrale anbefalinger skal indarbejdes i en ny grundtraktat. Den endelige rapport ventes vedtaget på arbejdsgruppens afsluttende møde den 27. september. Blandt de centrale anbefalinger (som der som sagt endnu ikke er etableret fuld enighed om) kan – meget summarisk og koncentreret og derfor ikke helt dækkende – nævnes:

- Unionens målsætninger på det økonomiske og sociale område indskrives i en ny konstitutionel traktat (herunder målsætninger vedrørende bæredygtig vækst, konkurrenceevne, fuld beskæftigelse, social samhørighed og en social markedsøkonomi).
- Den Europæiske Centralbank bevarer sin enekompetence mht. pengepolitikken, mens medlemsstaterne bevarer deres kompetence mht. den økonomiske politik.
- Koordineringen af den økonomiske politik skal styrkes, og medlemsstaterne bør i højere grad rette sig efter henstillingerne fra økofinrådet, f.eks. om nedbringelse af for store budgetunderskud.
- De nationale parlamenter skal inddrages mere i denne koordinering.
- Europa-Parlamentet skal inddrages i udformningen af de generelle retningslinjer for den økonomiske politik.
- Stabilitets- og vækstpakten skal ikke indskrives i grundtraktaten.
- Den åbne koordineringsmetode er et nyttigt politisk instrument.
- Medlemsstaterne har fortsat ansvaret for skatteudskrivning, men procedurerne til samordning skal forbedres, og der skal foregå en vis harmonisering af skattesatserne af hensyn til det indre markeds funktion.
- Der er i arbejdsgruppen forskellige opfattelser af, hvorvidt Eurogruppen (som nu omfatter 12 af de 15 medlemsstater, men som efter udvidelsen kun vil omfatte godt halvdelen af medlemsstaterne) skal fortsætte som et uformelt samarbejde, eller om den skal indskrives i traktaten.

Bilag

Udvalgte dokumenter

På Konventets hjemmeside <http://european-convention.eu.int> og på Folketingets EU-Oplysnings hjemmeside www.eu-konvent.dk er der adgang til de officielle konventionsdokumenter vedrørende arbejdsgruppe VI samt til de meget omfattende arbejdsdokumenter udarbejdet af Kommissionen og medlemmer af arbejdsgruppen. Blandt de mest centrale dokumenter kan nævnes:

CONV 76/02 Kommissariatet for arbejdsgruppe III

WG VI WD 14 Klaus Hänschs udkast til rapport af 16. september 2002

Med venlig hilsen

Bjørn Einersen