

Til

Europaudvalgets medlemmer og stedfortrædere

samt de danske medlemmer af Konventet

Status for drøftelserne i arbejdsgruppe V om komplementære kompetencer

Som baggrundsmateriale for Europaudvalgets Konventshøring den 20. september 2002 fremsendes vedlagt et kortfattet notat om de hidtidige drøftelser i arbejdsgruppe V, der beskæftiger sig med komplementære kompetencer. Formand for arbejdsgruppen er medlem af Konventets Præsidium Henning Christophersen, som er den danske regerings repræsentant i Konventet. Øvrige danske medlemmer i arbejdsgruppen er Peter Skaarup (Dansk Folkeparti), som er udpeget af Folketinget, og Helle Thorning-Schmidt, som er udpeget af Europa-Parlamentet.

Baggrund

Det Europæiske Råd i Nice og Laeken-erklæringen opfordrede Konventet til at drøfte kompetenceafgrænsningen mellem Den Europæiske Union og medlemsstaterne for at imødekomme kritiske røster om, at EU bør handle mindre på visse områder og mere på andre, og for at gøre det lettere for borgerne at forstå, hvem der gør hvad i EU.

Definitioner

EU's/EF's/medlemsstaternes lovgivningskompetence kan inddeles i fire typer:

1. Enekompetence

: Kun EU/EF kan vedtage bestemmelser. Eksempler er den fælles handelspolitik og den monetære politik i euroområdet.

1. Konkurrerende kompetence

(eller delt kompetence): Medlemsstaterne kan lovgive, men så snart EU/EF har udøvet sin ret til at lovgive, kan medlemsstaterne ikke længere lovgive på området. De fleste kompetencer hører til denne gruppe. Som eksempler kan nævnes landbrug og visum.

1. Komplementær kompetence

: EU's/EF's kompetence er begrænset til at supplere eller støtte medlemsstaternes indsats og vedtage tilskyndelsesforanstaltninger for at koordinere medlemsstaternes indsats. Eksempler er økonomisk politik og beskæftigelse.

1. Medlemsstatskompetence

: Områder, der ikke er omhandlet i traktaten, og områder, hvor traktaterne udtrykkeligt udelukker EU-kompetence eller udtrykkeligt anerkender medlemsstaternes kompetence.

Kommissoriet

Det overordnede kommissorium for arbejdsgruppen lyder: "Hvordan skal de såkaldte komplementære kompetencer behandles i fremtiden: Skal medlemsstaterne have overdraget al kompetence på de områder, hvor Unionen i øjeblikket har en komplementær kompetence, eller skal der drages grænser for Unionens komplementære kompetence?"

De hidtidige drøftelser

På det første møde i arbejdsgruppen kritiserede en række medlemmer kommissoriet, som de fandt for snævert. Henning Christophersen afviste kritikken, men gik dog med til, at man i arbejdsgruppen kunne drøfte de komplementære kompetencer i den bredere sammenhæng.

På det tredje møde drøftede man at udarbejde et nyt kapitel i den kommende forfatningstraktat, som skulle indeholde de generelle principper for tildeling af kompetencer og eventuelt specifikke bestemmelser om EU's anvendelse af dem, i hvilken forbindelse man ville nævne subsidiaritesprincippet, proportionalitetsprincippet og princippet om, at EU kun har de kompetencer, det har fået tildelt af medlemsstaterne. Der var modstand mod at udarbejde en liste over medlemsstaternes kompetencer, da den dels ikke kunne være udtømmende, dels kunne blokere Unionens fremtidige udvikling

På det fjerde møde var der bredt flertal for at indsætte en såkaldt "Christophersen-klausul", som på en eller anden måde gør det klart for borgerne, at EU respekterer medlemslandenes nationale identitet, og at EU kun har de kompetencer, som medlemsstaterne har givet Unionen. Der var bred accept af nødvendigheden af at opretholde en fleksibilitetsbestemmelse baseret på den nuværende artikel 308.

Henning Christophersen vil forelægge udkast til rapport i sidste uge af september. Det skal drøftes i gruppen den 7. oktober med henblik på vedtagelse på det afsluttende møde den 30. oktober.

Med venlig hilsen

Bjørn Einersen

Bilag

Udvalgte dokumenter

På Konventets hjemmeside <http://european-convention.eu.int> og på Folketingets EU-Oplysnings hjemmeside www.eu-konvent.dk er der adgang til de officielle konventionsdokumenter vedrørende arbejdsgruppe V samt til de meget omfattende arbejdsdokumenter, af hvilke en del er udarbejdet af enkeltmedlemmer efter opfordring fra arbejdsgruppen. Blandt de centrale dokumenter kan nævnes:

CONV 47/02 Notat fra sekretariatet bl.a. om den nuværende

kompetenceafgrænsning mellem EU og medlemsstaterne

CONV 75/02 Kommissoriet for arbejdsgruppe V

CONV 122/02 Referat af 1. møde 17/6

CONV 186/02 Referat af 2. møde 9/7

CONV 209/02 Referat af 3. møde 17/7

CONV 251/02 Referat af 4. møde 6/9

WG V WD 1 Sekretariatets oplæg

WG V WD 4 Notat fra Kommissionen om kompetencefordeling

WG V WD 5 Optionspapir fra Henning Christophersen

WG V WD 7 Notat fra Kommissionen om omfanget af og

begrænsningerne i Unionens komplementære kompetencer

WG V WD 12 Notat fra Helle Thorning-Schmidt om den åbne

koordinationsmetode

WG V WD 20 Revideret notat fra Peter Altmaier