

erne af Folketingets Europaudvalg
s stedfortrædere

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

27. maj 2003

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 28. maj 2003 – dagsordenspunkt råds-
møde (retlige og indre anliggender) samt møde i Det Blandede Udvalg på ministerniveau med
deltagelse af Norge og Island den 5.-6. juni 2003 – vedlægges Ministeriet for Flygtninge, Indvan-
drere og Integrations reviderede notat vedrørende dagsordenspunkt 40.

Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K

Dato:
Kontor: *Internationalt kontor*
J. nr.: *2002/4050-340*
Sagsbeh.: *tkr*
Fil-navn: *Oversendelse FEU*

INM0165

Med henblik på oversendelse til Folketingets Europaudvalg sendes supplerende bidrag til samlet aktuelt notat vedrørende rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 5. – 6. juni 2003 for så vidt angår Integrationsministeriets område.

Med venlig hilsen

Bertel Haarder

/Dorit Hørlyck

Supplerende aktuelt notat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender) samt mødet i det Blandede Udvalg med Norge og Island på ministerniveau den 5. – 6. juni 2003

Dagsordenspunkt 40): Rådets direktiv om bistand ved gennemrejse i forbindelse med udsendelse ad luftvejen*

Revideret notat. Ændringerne er markeret med kursiv.

Indledning

Det fremgår af handlingsplanen til bekæmpelse af ulovlig indvandring, der blev vedtaget på Rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28. februar 2002, at der på kort sigt på EU-plan samt i aftaler med tredjelandsstaten bør indføres regler om transit af tredjelandsstatsborgere, der skal udsendes.

Forslaget er fremsat af Tyskland og bygger videre på en henstilling, Rådet vedtog den 22. december 1995 om samråd og samarbejde i forbindelse med gennemførelse af udsendelsesforanstaltninger, og på en afgørelse truffet den 21. april 1998 af Schengen-Eksekutivkomitéen om samarbejde mellem de kontraherende parter ved udsendelse af tredjelandsstatsborgere ad luftvejen.

Direktivforslaget er fremsat med hjemmel i artikel 63, nr. 3, litra b, og skal vedtages med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

* Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

Det fremgår af direktivforslagets præambel, at der er tale om et direktivforslag til udbygning af Schengen-reglerne. Det drøftes imidlertid, hvorvidt direktivforslaget kun delvist udgør en udbygning af Schengen-reglerne.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 5. – 6. juni 2003 forventes forslaget drøftet med henblik på at opnå politisk enighed.

Forslaget skal endvidere drøftes på mødet i Det Blandede Udvalg med Norge og Island på ministerniveau.

Indhold

Formålet med direktivforslaget er at fastlægge den assistance, kompetente myndigheder kan opnå eller skal yde i transit i forbindelse med ledsagede eller uledsagede udsendelser ad luftvejen.

Medlemsstaterne skal som udgangspunkt anvende direkte flyforbindelser ved udsendelser af tredjelandstatsborgere, men kan anmode om transit i en lufthavn i en anden medlemsstat, såfremt det på grund af praktiske omstændigheder ikke er muligt at udsende direkte. Den anmodede stat kan i visse tilfælde afslå en anmodning om transit.

Den anmodende stat skal sørge for, at transitophold bliver så kort som muligt. Den anmodede stat skal, på baggrund af konsultationer med den anmodende stat, og i overensstemmelse med internationale standarder og de til rådighed stående midler, bistå med de nødvendige foranstaltninger for at sikre udsendelse af den pågældende tredjelandstatsborger.

Den anmodende stat skal som udgangspunkt bære udgifterne forbundet med udsendelsen.

Den anmodende stat skal tilbagetage tredjelandstatsborgeren og skal dække alle udgifter forbundet hermed, såfremt udsendelsen ikke kan gennemføres, f.eks. fordi destinationsstaten nægter at tage imod tredjelandstatsborgeren.

Den anmodende stats eskortes beføjelser er som udgangspunkt begrænset til selvforsvar. I de tilfælde, hvor transitstatens politimyndigheder ikke er til stede, eller hvor disse har behov for bistand, er der endvidere adgang til at anvende forsvarlige og proportionale skridt til at forhindre en overhængende og alvorlig risiko for, at tredjelandstatsborgeren flygter, gør skade på sig selv eller andre eller gør skade på ejendom.

Til direktivet er knyttet et bilag, som skal udfyldes og sendes til den anmodede stat forud for gennemførelsen af transitten. Blanketten indeholder blandt andet oplysninger om den anmodende myndighed og om personen, som skal udsendes, herunder helbredsoplysninger.

Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 19. maj 2003.

Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Nærhedsprincippet

Gensidig bistand ved udsendelse tilgodeser den fælles målsætning inden for Fællesskabet til at bringe udrejsepligtige tredjelandstatsborgeres ulovlige ophold til ophør. Forslaget anses derfor for at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Direktivforslaget har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

Det fremgår af forslagens præambel, at direktivet er en udbygning af Schengen-reglerne.

Såfremt Danmark ifølge Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder efter, at Rådet har vedtaget direktivforslaget, træffer afgørelse om at gennemføre direktivet i national lovgivning, skønnes sagen ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Tidligere forelæggelser for Folk etingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik eller for Folketingets Europaudvalg.