

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET

Alm. del - bilag 1014 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

30. maj 2003

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Videnskabsministeriets supplerende grundnotat vedrørende forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om elektromagnetisk kompatibilitet – EMC-direktivet - KOM(2002) 759.

P. H. Olsen

Supplerende grundnotat til Folketingets Europaudvalg

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om elektromagnetisk kompatibilitet – EMC-direktivet - KOM(2002) 759

27. maj 2003

Resume: Kommissionen godkendte den 23. december 2002 forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om elektromagnetisk kompatibilitet – KOM(2002) 759.

VTUT0123

IT- og Telestyrelsen
Frekvens- og Teknikafdelingen

Formålet med direktivforslaget er, som med det gældende direktiv, at sikre den frie bevægelighed for de produkter, som direktivet omhandler, ved at sikre et homøgent elektromagnetisk miljø og korrekt fungerende produkter. De produkter, det drejer sig om, er først og fremmest elektriske og elektroniske apparater, færdige tilslutningsanordninger beregnet til at blive tilsluttet et apparat af slutbrugeren med henblik på signaltransmission samt faste anlæg, der er bygget under anvendelse af sådanne apparater.

Sagsbehandler
Erik Anker Hansen
Telefon 35450314
Telefax 35450016
E-post eah@itst.dk

Forslaget imødekommer det ønske om forenkling, som alle økonomiske aktører har givet udtryk for, idet det giver en bedre definition af visse begreber og tydeliggør formuleringer, der har været med til at vanskeliggøre anvendelsen af det gældende direktiv.

Anvendelsesområdet er desuden blevet omdefinert for at gøre det klarere og for at medtage visse yderligere produkter.

Baggrund og indhold

Kommissionen godkendte den 23. december 2002 forslaget til nyt EMC-direktiv.

Forud for dette havde Kommissionen i 1997 udpeget EMC-direktivet 89/336/EØF som egnet til medtagelse i tredje fase af SLIM (Simpler Legislation for the Internal Market) projektet.

Der blev etableret en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra medlemsstaternes administrationer og berørte parter, herunder repræsentanter for fabrikanter, brugere og standardiseringsorganer.

SLIM Working Group afgav i efteråret 2001 et udkast – det ottende – til ny direktivtekst. Det er med dette udkast som grundlag, at Kommissionen nu efter en omfattende gennearbejdning har fremsat forslaget til nyt EMC-direktiv.

Målene for forslaget har for Kommissionen været:

- at klarlægge direktivets anvendelsesområde bedre gennem bedre definitioner, herunder ved klarere at formulere, hvad direktivet ikke omfatter, og at det omfatter færdige tilslutningsanordninger (ready-made connecting devices),
- at skabe en mere hensigtsmæssig regulering vedrørende faste anlæg (fixed installations),
- at øge klarheden ved at opstille mere detaljerede væsentlige krav,
- at præcisere de harmoniserede standarders rolle,
- at forenkle proceduren for overensstemmelsesvurdering således, at der kun er én procedure for apparater,
- at sikre fabrikanterne valgfrihed med hensyn til inddragelse af overensstemmelsesvurderingsorganer, hvis rolle samtidig ændres således, at det ikke længere er obligatorisk at inddrage et bemyndiget organ ved overensstemmelsesvurderinger og
- at give bedre mulighed for at spore apparater tilbage til fabrikanten.

IT- og Telestyrelsen
Side 2

Forslaget til nyt EMC direktiv bryder ikke på afgørende punkter med indholdet i det gældende EMC-direktiv, idet der primært har været tale om at skabe større klarhed med hensyn til forståelsen af de områder i det gældende direktiv, som indtil nu har givet anledning til fortolkningsproblemer. Denne del af arbejdet med den nye direktivtekst har drejet sig om, at indføre dele af de i 1997 af Kommissionen offentliggjorte Guidelines vedrørende EMC-direktivet direkte i teksten i det nye direktiv.

Forslaget er således karakteriseret ved ikke at rumme de store ændringer, men til gengæld at være klarere i definitioner af begreber m.v. på området og af direktivets anvendelsesområde. Dette er sket gennem en kodificering i selve direktivteksten af de væsentligste af de i sin tid i Guidelines givne fortolkningsbidrag til forståelsen af det gældende EMC-direktiv.

Hvad indholdet angår giver forslaget bedre og mere indgående definitioner på

- beskyttelseskrav,
- væsentlige krav,
- harmoniserede standarder.

Tekstmæssigt er medtaget

- faste anlæg (fixed installations) som omfattet af direktivet. Det er ikke en ny-skabelse, idet Kommissionen allerede tidligere har udtalt, at faste telenet er omfattet af direktivet.

En udvidelse (om end mindre) af direktivets anvendelsesområde findes derimod i, at der i forslaget er medtaget

- komponenter og delmontager og
- færdige tilslutningsanordninger (ready-made connecting devices) beregnet til at blive tilsluttet et apparat af slutbrugeren med henblik på signaltransmission.

Nyt er det også, at

- det fremover vil være frivilligt for fabrikanter m.fl., om der skal inddrages et bemyndiget organ i forbindelse med overensstemmelsesvurderingen,
- at fabrikanten m.fl. i alle tilfælde kan vælge ikke at involvere et bemyndiget organ, og
- at fabrikanten m.fl. er frit stillet til at dokumentere overensstemmelse på en hvilken som helst måde, hvadenten der er harmoniserede standarder på området eller ej.

Nærhed og proportionalitet

Det vurderes, at forslaget vil være i overensstemmelse med princippet om nærhed og princippet om proportionalitet, da forslaget er af fælles interesse i EU og ikke kan gennemføres af medlemsstaterne hver for sig.

Europa Parlamentets udtalelse

Europa Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget.

Dansk høring

Den 11. marts 2003 sendte Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling (VTU) elektronisk Kommissionens forslag til nyt EMC-direktiv i bred høring.

Der indkom 23 svar, hvoraf 15 ikke havde bemærkninger til forslaget.

Der blev modtaget følgende bemærkninger:

Dansk Industri anbefaler, at Danmark går ind for forslaget i dets nuværende form.

Erhvervs- og Boligstyrelsen har ikke selv bemærkninger, men peger på, at også Elraadet bør høres.

Brancheorganisationen ForbrugerElektronik kan tilslutte sig forslaget og udtrykker stor tilfredshed med "at det nye direktivforslag utvetydigt omfatter passive komponenter, som f.eks. fordelere, tilslutningsdåser og tilslutningskabler, der anvendes i forbindelse med antenneanlæg

De Samvirkende Invalideorganisationer gør opmærksom på, "at der bør sikres særlig hensyntagen til funktionaliteten for brugere af høreapparater og teleslynger."

Det Centrale Handicapråd nævner, at der tidligere har "været problemer med GSM-telefoner og høreapparater, som blev forstyrret af emissionen fra telefonerne". Med de mere fleksible regler på området, specielt at kravet om anvendelse af et bemyndiget organ ved overensstemmelsesvurderinger bortfalder, kan det frygtes, at eventuelle problemer først vil blive opdaget, "når skaden er sket, ligesom markedet vil blive mere uigennemsigtigt for de brugere, der skal vælge mellem

produkterne." Kørestole og teleslynger nævnes som andre handicapkompenserende produkter, som også kan blive påvirket af "dårlig EMC kompatibilitet."

HTS Interesseorganisationen mener, "at det kan skabe usikkerhed, med hensyn til direktivets omfang, at komponenter og delmontager medtages i direktivets anvendelsesområde." Herudover mener HTS, at det bør præciseres, hvad der menes med forslaget formulering om, "at fabrikanten m.fl. er frit stillet til at dokumentere overensstemmelse på en hvilken som helst måde, hvad enten der er harmoniserede standarder på området eller ej", da HTS mener, at det vil kunne skabe problemer for importører af produkter fra lande uden for EU.

Dansk Standard mener, at forslaget er uacceptabelt og at Danmark bør protestere kraftigt over forslaget. "Det nuværende system med fuld overholdelse af harmoniserede standarder og alternativ konsultation hos en kompetent body bør fastholdes for ikke at skabe ulige konkurrenceforhold og uoverskuelige dokumentationer af overholdelsen. En udvanding af fordelene ved at anvende harmoniserede standarder kan medføre en betydelig belastning hos myndigheder, der skal vurdere forskelligartede dokumentationer for formodningen af overholdelsen af beskyttelseskravene."

IT- og Telestyrelsen

Side 4

Gældende dansk ret

Det gældende direktiv er implementeret i dansk ret i lov om radio- og teleterminaludstyr og elektromagnetiske forhold, jf. lovbekendtgørelse nr. 912 af 5. november 2002 og i bekendtgørelse nr. 791 af 10. september 2001.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vil, hvis det bliver vedtaget, bevirke, at der i både loven og i bekendtgørelsen skal foretages en række mindre ændringer. Derimod har forslaget ingen statsfinansielle konsekvenser.

Tidligere forelæggelser

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

