

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET

Alm. del - bilag 1032 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

6. juni 2003

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg 13. juni 2003 – dagsordenspunkt rådsmøde (almindelig anliggender og eksterne forbindelser) den 16.-17. juni – vedlægges notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 16. - 17. juni 2003

Aktuelt notat

1. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer (side 2)
2. Forberedelse af DER i Thessaloniki
- Udkast til kommenteret dagsorden (side 2)
3. Konventet om EU's fremtid (side 4)
4. Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP) (side 4)
5. Det vestlige Balkan (side 5)
6. Forholdet mellem EU og USA (side 5)
7. Mellemøsten/Irak (side 6)
8. (Evt.) Forholdet mellem EU og Schweiz (side 7)
9. Tiltrædelseskonferencer med Bulgarien og Rumænien (side 7)
10. Wider Europe/New Neighbours Initiative (side 7)
11. EU-strategi og handlingsplan mod spredning af masseødelæggelsesvåben (side 8)
12. Kommissionens årlige politikstrategi for 2004 (side 8)
13. Forslag til fælles holdning om våbenformidling (arms brokering) (side 9)
14. (Evt.) Interinstitutionel aftale om bedre lovgivning (side 11)
15. (Evt.) Statut for europæiske politiske partier (side 13)
16. Europols rapport om trusselsvurderingen vedrørende terrorisme (side 14)
17. Iran (side 15)
18. Eventuelt

1. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer

Nyt notat.

Formandskabet ventes at give en kort status for arbejdet i Rådet generelt, herunder i de øvrige rådsformationer med henblik på at give et generelt overblik. Der vil siden sidste rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) have været afholdt en række rådsmøder, herunder rådsmøde (Landbrug og fiskeri) den 26.-27. maj 2003, rådsmøde (Beskæftigelse, social- og arbejdsmarkedspolitik, sundheds- og forbrugerpolitik) den 2.-3. juni 2003, rådsmøde (Økonomi og finans) den 3. juni 2003, rådsmøde (Retlige og indre anliggender) den 5.-6. juni 2003, rådsmøde (Transport, telekommunikation og energi) den 5.-6. juni 2003, rådsmøde (Landbrug og fiskeri) den 11.-13. juni 2003 samt rådsmøde (Miljø) den 13. juni 2003. Formandskabets initiativ, der er blevet videreført fra først det belgiske formandskab og senest det danske, er en opfølgning på Trumpf/Piris-rapporten om effektivisering af Rådets arbejdsmetoder og har til hensigt at medvirke til kontinuitet i arbejdet mellem Rådets forskellige formationer.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 19.-20. maj 2003.

2. Forberedelse af DER i Thessaloniki

Genoptryk af aktuelt notat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 19.-20. maj 2003. Nye afsnit er markeret med fed.

Det græske formandskab ventes at fremlægge den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd i Thessaloniki. Det Europæiske Råd forventes at have følgende emner på dagsordenen: 1) Konventet, 2) Indvandring, grænser og asyl, 3) Udvidelsen, 4) Det vestlige Balkan, 5) De nye naboer, 6) Opfølgning på forårstopmødet, og 7) Eksterne forbindelser (herunder ESDP-fremskridtsrapporter, europæisk sikkerhedsstrategi og transatlantiske forbindelser). Endelig kan det ikke udelukkes, at enkeltsager som f.eks. placering af agenturer bringes op. Herudover kan det ikke udelukkes, at også andre emner vil blive bragt op. Hovedemnerne på det Europæiske Råds dagsorden forventes at blive Konventet, opfølgning på DER Sevilla f.s.v.a. asyl og indvandring samt eksterne forbindelser.

Konventet:

Det er forventningen, at Konventets formand Valéry Giscard d'Estaing vil præsentere hele eller dele af forfatningstraktaten, og i fald sidstnævnte bliver tilfældet, muligvis anmode om en mindre forlængelse af Konventets mandat. Udover forfatningstraktaten må det ventes, at spørgsmålet om tidspunktet for indkaldelse af regeringskonferencen, forberedelsesprocessen samt dagsordenen vil blive drøftet.

Asyl og indvandring:

Det Europæiske Råd i Sevilla den 21.-22. juni 2002 besluttede at fremskynde gennemførelsen af det program, der blev vedtaget i Tampere i 1999 med henblik på oprettelse af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Det Europæiske Råd erindrede om, at der er nødvendigt at udvikle en fælles EU-politik om asyl og indvandring, der er to særskilte, men samtidig tæt forbundne spørgsmål. Det Europæiske Råd i Sevilla anmodede Rådet om i samarbejde med Kommissionen at forelægge en rapport om den praktiske gennemførelse af retningslinjerne fra Sevilla til Det Europæiske Råds møde i Thessaloniki. Blandt emnerne som forventes drøftet under dette punkt er spørgsmålet om midler til bekæmpelse af illegal indvandring, fordeling af omkostninger, styrket samarbejde ved de ydre grænser samt spørgsmålet om tilbagesendelse af flygtninge, samt samarbejdet med tredjelande om intensiveret migrationshåndtering. Herudover har Det Europæiske Råd på sit møde i Bruxelles i marts 2003, opfordret Kommissionen til at aflægge rapport gennem Rådet til mødet i Thessaloniki om det britiske forslag vedrørende asylpolitik og regional beskyttelse.

Udenrigspolitiske emner:

Det forventes at det transatlantiske forhold, situationen i Mellemøsten og Irak samt det Vestlige Balkan vil blive drøftet, ligesom formandskabet ventes at sætte en sikkerhedsstrategi for EU på dagsordenen.

Agenturer:

Der drøftes aktuelt i forskellige rådsformationer en række tiltag, der medfører oprettelse af nye EU-agenturer. Det drejer sig bl.a. om Kommissionens forslag om oprettelsen af et jernbanesikkerhedsagentur samt et netværks- og informationssikkerhedsagentur. Sidstnævnte behandles på rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 5.-6. juni 2003. I forvejen er det ikke lykkedes for Det Europæiske Råd at nå til enighed om endelig placering af 5 agenturer. Fødevarerikkerhedsautoriteten, agenturet for maritim sikkerhed og luftfartssikkerhedsagenturet er alle midlertidigt placeret i Bruxelles, mens Eurojust samt Politiakademiet (CEPOL) er midlertidigt placeret i henholdsvis Haag og København.

Endvidere har der tidligere i drøftelserne indgået uofficielle forslag om et ligestillingsagentur, et europæisk migrationsobservatorium, et agentur for ekstern grænsekontrol, et civilbeskyttelsesagentur, en europæisk offentlig anklagemyndighed, en kemikaliemyndighed, et institut for smitsomme sygdomme, en Euro-Middelhavs Udviklingsbank samt senest i forbindelse med Konventets arbejde et forsvarsmaterielagentur.

Det græske formandskab forventes at arbejde på at etablere en pakkeløsning vedr. placering af en række af de udestående agenturer. På den baggrund kan det ikke udelukkes, at spørgsmålet kommer op i forbindelse mødet i Det Europæiske Råd i Thessaloniki den 19.-20. juni 2003.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 19.-20. maj 2003.

3. Konventet om EU's fremtid

Nyt notat.

I overensstemmelse med Laeken-erklæringen om EU's fremtid skal Konventets formand Valéry Giscard d'Estaing på hvert møde i Det Europæiske Råd aflægge mundtlig rapport om status for Konventets arbejde. Af Laeken-erklæringen fremgår endvidere, at Det Generelle Råd holder sig orienteret om forløbet af Konventets drøftelser. Formandskabet forventes på den baggrund at invitere en af de to næstformand i Konventet til at give en redegørelse om status for Konventets arbejde.

Konventets præsidium præsenterede den 26. – 28. maj oplæg til det samlede udkast til forfatningstraktat. Det bygger på Konventets drøftelser og medlemmernes ændringsforslag til de sæt af artikler, der er blevet præsenteret i Konventets afsluttende fase. Forfatningstraktaten har fire dele:

- I. Forfatningsdelen
- II. Den Europæiske Unions Charter om Grundlæggende Rettigheder
- III. Unionens politikker og funktionsmåde
- IV. Almindelige og afsluttende bestemmelser

For så vidt angår artiklerne om Unionens institutioner (forfatningstraktatens del I, art. I-18 – I-31) foreligger disse endnu ikke i revideret form.

Der udestår to møder i Konventet (den 4.- 6. juni og 11.- 13. juni). Det er forventningen, at Konventet afleverer hele eller dele af forfatningstraktaten til det Europæiske Råd i Thessaloniki den 19.-20. juni 2003. I fald sidstnævnte bliver tilfældet må det forventes, at Konventformanden vil anmode om en mindre forlængelse af Konventets mandat.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 19.-20. maj 2003.

4. Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP)

Nyt notat.

På rådsmødet ventes udenrigsministrene at drøfte EU's militære operation i Den Demokratiske Republik Congo (DRC), som Rådet ventes at vedtage i skriftlig procedure før rådsmødet. Operationen sker på baggrund af FN-resolution 1484 vedtaget i Sikkerhedsrådet den 30. maj 2003, som giver bemyndigelse til indsættelse af en midlertidig, multinational styrke med henblik på at bidrage til forbedring af sikkerhedssituationen og imødegå en humanitær katastrofe i Ituri-

provinsen i DRC. Styrken på ca. 1000 mand vil blive ledet af Frankrig, som ventes at bidrage med ca. 800 mand. Desuden ventes afrikanske lande, især Sydafrika, at deltage i operationen. Danmark vil i henhold til forsvarsforbeholdet ikke kunne deltage i operationen.

Desuden ventes udenrigsministrene at godkende formandskabets fremskridtsrapport om ESDP, der skal forelægges Det Europæiske Råd (DER) i Thessaloniki. Rapporten redegør for de opnåede fremskridt i indeværende formandskabsperiode i første halvår af 2003 og danner grundlag for arbejdet under det kommende italienske formandskab. Rapporten dækker kun første halvår af 2003. Grækenland har som følge af det danske forsvarsforbehold varetaget formandskabet på ESDP-områdets militære del de seneste 12 måneder.

Der ventes at blive tale om en faktuel gennemgang af status for udviklingen af civile og militære krisestyringskapaciteter samt et mandat for det kommende italienske formandskab. Der er siden enigheden mellem EU og NATO om en samarbejdsaftale opnået under DER i København gjort store fremskridt i ESDP. Således har EU indgået en samarbejdsaftale med NATO – de såkaldte Berlin+-arrangementer om brug af NATO's planlægningskapaciteter og udvalgte aktiver, overtaget NATO's militære operation i Makedonien samt forventeligt taget beslutning om en militær operation i DR Congo. Desuden påbegyndte EU politimissionen i Bosnien den 1. januar 2003.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 19.-20. maj 2003.

5. Det vestlige Balkan

Nyt notat.

Drøftelsen på rådsmødet forventes koncentreret om forberedelse af EU-Balkan topmødet i Thessaloniki den 19.-20. juni 2003. En udbygning af Stabiliserings- og Associeringsprocessen (SAP) danner grundlaget for forberedelserne til topmødet, som er en opfølgning på Zagreb-topmødet i november 2000. Kommissionens årlige SA-rapporter samt netop udarbejdede særlige meddelelse om EU's forhold til det vestlige Balkan vil endvidere danne grundlag for drøftelsen på topmødet af forholdet mellem EU og Balkan-landene. Balkan-landenes eget ansvar for udviklingen samt efterlevelse af de internationale forpligtelser, herunder samarbejdet med det internationale krigsforbrydertribunal for Jugoslavien, understreges fra EU-side. EU vil for sit vedkommende bekræfte, at EU's dør fortsat står åben, at tempoet i landenes tilnærmelse i høj grad afhænger af egne resultater, og at EU aktivt vil bistå i processen, herunder gennem en udbygning og intensivering af samarbejdsrelationerne.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 19.-20. maj 2003.

6. Forholdet mellem EU og USA

Nyt notat.

Der forventes en generel drøftelse af de fremtidige relationer mellem EU og USA som opfølgning på det uformelle udenrigsministermøde på Rhodos/Kastellorizo den 2.-3. maj 2003 og med vægt på forholdet mellem EU og USA i lyset af håndteringen af situationen i og omkring Irak. Hovedvægten forventes at blive forberedelse af det halvårlige topmøde mellem EU og USA, der afholdes den 25. juni 2003 i Washington.

Dagsordenen for topmødet er ikke endeligt fastlagt, men der forventes en drøftelse af en række aktuelle politiske spørgsmål, økonomiske og handelsmæssige spørgsmål samt emner, der vedrører samarbejdet mellem EU og USA.

Således forventes bl.a. emnerne Irak, Mellemøsten, ikke-spredning/kampen mod masseødelæggelsesvåben, terrorbekæmpelse, transatlantiske forbindelser samt økonomiske og handelsmæssige spørgsmål såsom efterlevelse af WTO-afgørelser, Doha-udviklingsrunden og bilateralt samarbejde at blive genstand for drøftelse på topmødet. Det græske formandskab har overordnet lagt op til, at topmødet skal understrege betydningen af forbindelserne mellem EU og USA og fokusere på områder med tæt samarbejde.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 19.-20. maj 2003.

7. Mellemøsten/Irak

Nyt notat.

På rådsmødet ventes en drøftelse af, hvordan EU kan bidrage til at bedre situationen, fremskynde den palæstinensiske reformproces og sikre fremdrift i fredsprocessen.

De seneste ugers amerikanske engagement for at iværksætte køreplanen giver fornyet håb om et gennembrud i fredsbestræbelserne. Israel accepterede den 25. maj 2003 at tilslutte sig Mellemøst-Kvartettens køreplan mod en offentlig amerikansk forsikring om, at der under implementeringen af planen vil blive taget hensyn til de israelske forbehold. Der har herefter været afholdt flere møder mellem Israel og den palæstinensiske selvstyremyndighed på premierminister-niveau, hvor begge parter har annonceret en række skridt hen imod iværksættelsen af køreplanen. Præsident Bush's topmøder med regionens ledere i dagene 3.-4. juni forstærker håbet om yderligere fremskridt mod en fredsløsning.

Der forventes desuden en drøftelse af situationen i Irak.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er ikke skønnet relevant for dette punkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 19.-20. maj 2003.

8. (Evt.) Forholdet mellem EU og Schweiz

Nyt notat.

Formandskabet forventes at aflægge rapport om status for de igangværende forhandlinger mellem EU og Schweiz om indgåelse af aftaler på følgende områder: Rentebeskatning, Schweiz' deltagelse i Schengen-samarbejdet og Dublin/Eurodac-regelsættet, bekæmpelse af svig, forarbejdede landbrugsprodukter, schweizisk deltagelse i Det europæiske Miljøagentur, statistisk samarbejde, frihandel på tjenesteydelsesområdet, audiovisuelt samarbejde samt schweizisk deltagelse i det 6. rammeprogram på forskningsområdet.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er ikke skønnet relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 30. september 2002.

9. Tiltrædelseskonferencer med Bulgarien og Rumænien

Nyt notat.

I marginen af rådsmødet vil der være tiltrædelseskonferencer med Bulgarien og Rumænien. Tiltrædelseskonferencerne ventes at behandle de forhandlingskapitler, der har været til forhandling under det græske formandskab.

Under græsk formandskab har Bulgarien indtil videre foreløbigt lukket kapitlet transportpolitik, mens Rumænien har foreløbigt lukket kapitlerne varesnes frie bevægelighed, kapitalens frie bevægelighed og skat.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. april 2003 (revision af tiltrædelsespartnerskaber).

10. Wider Europe/New Neighbours Initiative

Nyt notat.

På baggrund af tidligere rådssamtaler samt Kommissionens meddelelse om EU's fremtidige nabopolitik forventes Rådet at opnå enighed om den overordnede ramme for det videre arbejde.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincipperne er ikke skønnet relevant for dette punkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. april 2003.

11. EU-strategi og -handlingsplan mod spredning af masseødelæggelsesvåben

Nyt notat.

På rådsmødet den 16.-17. juni 2003 forventes fremlagt et udkast til en overordnet EU-strategi og -handlingsplan mod spredning af masseødelæggelsesvåben.

Strategien konstaterer, at spredning af masseødelæggelsesvåben udgør en reel og stigende trussel mod international sikkerhed og stabilitet, og slår på den baggrund fast, at der er behov for en styrkelse af EU's ikke-spredningsindsats. Strategien definerer en række grundlæggende elementer og principper for EU's fremtidige ikke-spredningspolitik. I henhold hertil vil EU arbejde for universalisering af eksisterende ikke-spredningsaftaler; effektiv udnyttelse af aftalernes verifikations- og inspektionsmekanismer; styrkelse af eksportkontrolregimerne og EU-landenes nationale eksportkontrol; at overholdelse af internationale forpligtelser i højere grad gøres til en betingelse for samarbejde med tredielande; en fokuseret dialog med stater mistænkt for at sprede masseødelæggelsesvåben samt med stater, hvis samarbejde er centralt for ikke-spredningsindsatsen.

Strategien understreger, at der så vidt muligt bør søges politiske løsninger på de underliggende sikkerhedspolitiske problemer, som i første omgang motiverer stater til at erhverve masseødelæggelsesvåben. Det slås samtidig fast, at man må være villig til at håndhæve internationale normer og regler over for de stater, som er involveret i spredning - om nødvendigt med magt udøvet i overensstemmelse med international ret.

Strategien suppleres af en handlingsplan, der sætter en række frister for, hvornår de enkelte elementer bør være iværksat samt hvilke retlige instrumenter, der bør anvendes. Strategien og handlingsplanen vil løbende blive evalueret og ajourført i samarbejde mellem Den Høje Repræsentant, formandskabet og Kommissionen.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

12. Kommissionens årlige politikstrategi for 2004

Nyt notat

Rådet forventes at notere sig en rapport fra formandskabet om resultatet af dialogen mellem Rådet og Kommissionen om dens meddelelse om den årlige politiske strategi for 2004 (KOM (2003) 83 fra 5. marts 2003). På baggrund af bl.a. denne dialog ventes Kommissionen til august at fremlægge en revideret meddelelse, som gør status over opfølgningen til den årlige politikstrategi for 2004. Denne statusmeddelelse samt de løbende kontakter til de andre EU-institutioner danner grundlaget for Kommissionens arbejdsprogram for 2004, som ventes vedtaget i Kommissionen til oktober. Kommissionens arbejdsprogram vil til den tid komme til at udgøre et input til Rådets årlige arbejdsprogram både hvad angår prioriterede områder og

nøgleinitiativer og ved at gøre opmærksom på forslag, der allerede er blevet vedtaget af Kommissionen, og som afventer behandling i Rådet.

Kommissionens årlige politikstrategi for 2004 har følgende mål: at fastlægge de politiske prioriteringer for 2004; at identificere de vigtigste initiativer, der bidrager til realiseringen af de fastsatte prioriteringer; at træffe beslutning om de budgetmæssige retningslinjer for det pågældende år; at udarbejde retningslinjer for den økonomiske planlægning; at afgøre, hvilke udvidede konsekvensanalyser der skal gennemføres i forbindelse med forslag, der vil blive fremlagt i 2004 samt at bidrage til udarbejdelsen af en flerårig planlægning for EU i perioden 2004/2006.

Kommissionens væsentligste politiske prioritet for 2004 er fortsat gennemførelsen af udvidelsen med de 10 nye medlemmers forventede tiltrædelse den 1. maj 2004. Desuden har Kommissionen to sideordnede politiske prioriteter, der fungerer som forudsætninger for en vellykket udvidelse. Den ene af disse prioriteter er stabilitet både eksternt og internt i EU, hvilket forudses opnået ved gennemførelsen af et område for frihed, sikkerhed og retfærdighed inden 1. maj 2004 samt gennem øgede relationer til EU's naboer. Den anden prioritet er bæredygtig vækst, hvor Kommissionen ønsker at fokusere på den bæredygtige udviklings økonomiske søjle, samt de nye medlemsstaters muligheder for at tilnærme sig de nuværende medlemsstater indenfor en række policyområder.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. marts 2003.

13. Forslag til fælles holdning om våbenformidling (arms brokering)

Nyt notat.

1. Baggrund og indhold

EU-landene vedtog i 2001 retningslinjer for regulering af formidling af våbenoverførsler (brokering).

EU's medlemslande har desuden under FN's Konference om Bekæmpelse af Illegal Handel med Håndvåben og Lette Våben i 2001 og i Wassenaar Arrangementet i 2002 generelt tilsluttet sig kontrol med formidling af våbenoverførsler. Nærværende forslag til fælles holdning skal give bestræbelserne på at indføre kontrol med formidling af våbenoverførsler både inden og uden for EU øget opmærksomhed og modvirke omgåelse af våbenembargoer vedtaget af FN, EU eller OSCE eller af kriterierne i EU's adfærdskodeks for våbeneksport.

Indholdet af forslaget til fælles holdning om våbenformidling er følgende:

Forslaget forpligter hver medlemsstat til at kontrollere formidlingsaktiviteter, som foregår på medlemsstatens territorium, gennem national lovgivning. Medlemsstaterne opfordres endvidere

til at overveje at kontrollere formidlingsaktiviteter, som udføres af den enkelte medlemsstats statsborgere uden for medlemsstatens territorium.

Formidlingsaktiviteter er defineret som aktiviteter, hvorved en person forhandler eller arrangerer transaktioner, som kan indebære overførsel af produkter omfattet af EU's fælles liste over militært udstyr, der er omfattet af EU's adfærdskodeks for våbeneksport, fra ét tredjeland til et andet. Omfattet er desuden aktiviteter, hvorved en person, som selv ejer sådant udstyr, køber, sælger eller arrangerer overførsel af udstyret fra ét tredjeland til et andet. Overførsel af udstyr mellem EU-lande eller fra et EU-land til et tredjeland er ikke omfattet af forslaget.

Det bemærkes, at begrebet 'overførsel' ('transfer') som udgangspunkt ikke omfatter transport af våben, men at medlemsstaterne hver især dog kan vælge at indfortolke transport i begrebet og lade våbentransport være omfattet af deres nationale regler om kontrol med formidling.

Der skal efter forslaget etableres en ordning, hvor formidlingsaktiviteter i hvert tilfælde kræver tilladelse fra de kompetente myndigheder i den medlemsstat, hvor aktiviteterne finder sted, og – når dette er påkrævet i henhold til national lovgivning – tillige i den medlemsstat, hvor formidleren har bopæl eller er etableret. Afgørelsen af, om tilladelse skal meddeles, skal træffes ud fra kriterierne i EU's adfærdskodeks for våbeneksport.

Medlemsstaterne skal bevare oplysninger i mindst 10 år om alle personer, der får tilladelse til formidling.

Medlemsstaterne kan tillige vælge at indføre en ordning, hvorefter formidling kun må foretages af på forhånd autoriserede personer, ligesom medlemsstaterne kan vælge at etablere et register over formidlere. Der skal imidlertid uanset registrering eller autorisation som formidler indhentes tilladelse til konkrete formidlingsaktiviteter som angives ovenfor.

Der skal etableres et system for udveksling af information om formidlingsaktiviteter mellem medlemsstaterne og, i relevant omfang, med tredjelande.

Endelig er medlemsstaterne forpligtede til at etablere sanktioner, herunder strafferetlige sanktioner, for at sikre effektiv håndhævelse af kontrollen med formidling.

Der er ikke fastsat nogen frist for gennemførelse af den fælles holdning.

2. Gældende dansk ret

Efter våbenlovens § 1 er det forbudt uden tilladelse at indføre bl.a. skydevåben, ammunition til skydevåben samt håndgranater, bomber, miner og lignende våben til Danmark.

Efter våbenlovens § 6 er det forbudt uden tilladelse at udføre bl.a. våben af enhver art med undtagelse af jagtvåben, ammunition med undtagelse af ammunition til jagtvåben samt materiel til land- sø eller luftkrig fra Danmark. Ansøgninger om udførseltilladelser bliver vurderet i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser, herunder EU's adfærdskodeks for våbeneksport.

Formidlingsaktiviteter som defineret i forslaget er ikke reguleret i dansk ret.

3. Høring

Forslaget har ikke været sendt i høring.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

En gennemførelse af den i forslaget indeholdte ordning for kontrol med formidling vil kræve ændring af våbenloven.

En sådan ordning vil endvidere indebære visse administrative konsekvenser i form af nye opgaver for Justitsministeriet og Udenrigsministeriet, som dog forventes at kunne holdes inden for de eksisterende bevillingsmæssige rammer.

5. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have samfundsøkonomiske konsekvenser af betydning.

6. Nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet

Forslaget skønnes ikke at være i strid med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet, da en koordineret fællesskabsindsats giver langt bedre mulighed for at opfylde formålet om at hindre omgåelse af internationale våbenembargoer og EU's adfærdskodeks for våbeneksport, end hvis man overlod spørgsmålet om regulering til den enkelte medlemsstat. Endvidere indebærer begrænsningen af anvendelsesområdet til overførsel af våben mellem tredjelande (hvor EU's adfærdskodeks for våbeneksport som udgangspunkt ikke finder anvendelse), at forslaget ikke går videre, end formålet tilsiger.

7. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

14. (Evt.) Interinstitutionel aftale om bedre lovgivning

Nyt notat.

Kommissionen fremlagde handlingsplanen (KOM (2002) 278) for bedre regulering på DER i Sevilla den 20.-21. juni 2002. I konklusionerne fra DER i Sevilla opfordres "de tre berørte institutioner (Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen) til på grundlag af drøftelserne i Den Tekniske Gruppe på Højt Plan at vedtage en interinstitutionel aftale inden udgangen af 2002 for at forbedre kvaliteten af fællesskabslovgivningen og betingelserne for omskrivningen til national lovgivning, herunder tidsfristerne." Efterfølgende opfordrede DER Bruxelles til indgåelse af den interinstitutionelle aftale (IIA) inden DER Thessaloniki. På baggrund af de langvarige forhandlinger mellem institutionerne forventes følgende elementer at indgå i en kommende aftale:

Beskrivelse af fælles principper og målsætninger ml. institutionerne for bedre lovgivning:

Fælles principper for institutionerne og nogle overordnede målsætninger for arbejdet, herunder f.eks. principperne om gennemsigtighed, legalitet, subsidiaritet- og proportionalitet, enkelhed, klarhed, effektivitet m.v. samt opfordring til medlemslandene om at bestræbe sig på en korrekt og hurtig transposition i overensstemmelse med konklusionerne fra DER Stockholm, Barcelona og Sevilla.

Koordination af lovgivningsproceduren:

Der lægges op til en bedre generel koordination af og løbende information om de respektive institutioners lovgivningsmæssige aktiviteter, herunder fastlæggelse af en fælles indikativ kalender for behandling af lovgivningsmæssige forslag.

Gennemsigtighed og tilgængelighed:

Institutionerne bekræfter den betydning de tillægger en styrkelse af gennemsigtighed og information af borgerne om det lovgivningsmæssige arbejde bl.a. gennem systematisk anvendelse af ny teknologi, herunder udvidet tilgængelighed af Eur-lex.

Lovgivningsinstrumenter:

Fokus er rettet mod en styrkelse af Kommissionens begrundelser for fremlægning af forslag, herunder motivering af retsgrundlag, inddragelse af resultater af forudgående høringer og konsekvensanalyser.

Anvendelse af alternative reguleringsformer:

Institutionerne anerkender nytten af at anvende alternative reguleringsformer (sam- og selvregulering hvor aktører på det berørte område inddrages aktivt i gennemførelsen), samtidig med at der fastlægges visse rammebetingelser for brugen heraf, f.eks. overensstemmelse med fællesskabsretten, respekt for gennemsigtighed og repræsentativitet samt sikring af en fleksibel og hurtig regulering.

Komitologi:

Institutionerne understreger vigtigheden af lovgivningens gennemførelsesbeføjelser (komitologi), og henviser til drøftelserne af dette emne i Konventet om Europas fremtid samt til behandlingen af Kommissionens forslag fra december 2002 til ændring af Rådets afgørelse fra 1999 om komitologi.

Forbedring af Lovkvalitet:

Institutionerne vil indenfor deres respektive kompetencer bestræbe sig på at sikre en bedre lovgivningskvalitet forstået som klarhed, enkelhed og effektivitet særligt gennem forbedrede høringsprocedurer og anvendelse af konsekvensanalyser.

Transposition og gennemførelse af medlemsstaterne:

Institutionerne indbyder medlemslandene til at sikre en korrekt og hurtig transposition inden for de i lovgivningen fastlagte frister, der bør være så korte som mulig og som hovedregel ikke bør overstige 2 år.

Forenkling og reduktion af fællesskabslovgivningen:

Institutionerne engagerer sig i en forenkling og kvantitativ reduktion af den eksisterende lovgivning på basis af Kommissionens flerårige program.

Indholdet af en kommende interinstitutionel aftale vedr. bedre regulering inddrager ikke forhold, der berører gældende traktatmæssige bestemmelser vedr. nærheds- og proportionalitetsprincippet

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget grundnotat vedr. handlingsplan om bedre lovgivning den 25. juli 2002. Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 9.-10. december 2002.

15. (Evt.) Statut for europæiske politiske partier

Nyt notat

Det kan ikke udelukkes, at formandskabet på rådsmødet vil søge at bringe statut for europæiske politiske partier til afslutning m.h.p. at forsøge at afslutte sagen med Europa-Parlamentet i 1. læsning i.f.m. plenarforsamlingen den 18.-19. juni 2003.

Kommissionen har efter Nice-traktatens ikrafttræden den 1. februar 2003 fremsat et revideret forslag til forordning om europæiske politiske partier den 19. februar 2003. Forslaget skal vedtages efter proceduren for fælles beslutningstagen med kvalificeret flertal i Rådet. Kommissionens forslag indeholder kriterierne for, hvordan europæiske politiske partier kan vælge at registrere deres vedtægter hos Europa-Parlamentet, samt kriterierne for, at partier, som har registreret deres vedtægter, kan opnå støtte. Forslaget definerer europæiske politiske partier bredt, således at også løsere alliancer eller bevægelser er omfattet.

Kommissionen foreslår, at for at få partivedtægten, der skal angive partiets mål og ledelsesstruktur, registreret hos Europa-Parlamentet, skal partiet have deltaget i valg til Europa-Parlamentet eller have udtrykt intentioner herom i en formel erklæring registreret hos Europa-Parlamentet. Herudover skal partierne i henhold til Kommissionens forslag være repræsenteret i mindst 3 medlemsstater samt i deres vedtægter og handlinger respektere de grundlæggende principper om demokrati og menneskerettigheder samt overholde de grundlæggende frihedsrettigheder, som er fastslået i Traktaten om Den Europæiske Union. (jf. TEU, art.6) Europa-Parlamentet skal offentliggøre de deponerede vedtægter.

Spørgsmålet om overholdelse af kravene til registrering af vedtægten/indsigelser herom afgøres ifølge Kommissionens forslag af Europa-Parlamentet selv. Kommissionens foreslår, at der vil kunne gives støtte til europæiske politiske partier, som modtager 25 % af deres budget fra anden side, og som lever op til et af følgende to kriterier:

- 1) Partier eller dets nationale afdeling skal være repræsenteret i Europa-Parlamentet eller nationale/regionale parlamenter i mindst en tredjedel af medlemsstaterne, eller
- 2) Partiet skal have opnået mindst 5 % af stemmerne ved det seneste valg til Europa-Parlamentet i mindst en tredjedel af medlemsstaterne.

Kommissionen foreslår, at støtten, der samlet set forventes at beløbe sig til 8,4 mio. euro årligt, gives som dels et grundbeløb ("flat-rate" på 15 %) til alle registrerede partier, der opfylder et af ovennævnte 2 kriterier, dels et beløb afhængig af antallet af medlemmer i Europa-Parlamentet (85%). De midler, der foreslås tildelt europæiske politiske partier, vil komme fra De Europæiske Fællesskabers almindelige budget, og kan ikke anvendes til direkte eller indirekte finansiering af nationale politiske partier eller til valgkampagner generelt.

Forslaget indeholder i øvrigt bestemmelser om, hvilke aktiviteter, der kan støttes samt om revision og kontrol svarende til de almindelige procedurer for fællesskabsmidler, herunder krav om tilbagebetaling af uberettiget udbetalt støtte. Der er endvidere krav om offentliggørelse af partiregnskaberne og finansieringskilder. Herunder foreslår Kommissionen et forbud mod donationer større end 5000 € fra hver enkelt bidragsyder, ligesom alle donationer over 100 € skal offentliggøres.

Europa-Parlamentets forfatningsudvalg har foreslået en række ændringer til Kommissionens forslag, herunder særligt f.s.v.a. administrationen af forordningen, registrerings-/finansieringsproceduren, donationer samt størrelsen på repræsentationstærsklen. Forfatningsudvalget foreslår, at Kommissionen forestår administrationen af forordningen, at registrerings- og finansieringsproceduren sammenlægges, at størrelsen på tilladte donationer øges til 15.000 euro per bidragsyder per år og at alle donationer større end 1000 euro skal offentliggøres, samt at repræsentationstærsklen sættes til 1/4 af medlemslandene. Europa-Parlamentets plenarforsamling har endnu ikke stemt om udvalgets ændringsforslag.

I Rådet tegner der sig tilslutning til, at også løsere politiske alliancer og bevægelser vil kunne blive defineret som europæiske politiske partier, og derved opnå støtte. Fsva. spørgsmålet om repræsentationstærsklen tegner der sig på nuværende tidspunkt et overvejende flertal for en repræsentationstærskel på 1/5 af medlemslandene. Endelig er der også registreret bevægelse hos en række medlemslande f.s.v.a. spørgsmålet om størrelsen på tilladte donationer, hvor der tegner sig et kvalificeret flertal for en grænse på donationer i nærheden af Parlamentets forslag herom.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget grundnotat om Kommissionens forslag den 21. marts 2003.

16. Europols rapport om trusselvurderingen vedrørende terrorisme

Nyt notat.

1. Baggrund

På det ekstraordinære rådsmøde (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 20. september 2001 besluttede Rådet, at den operative indsats mod terrorisme skulle styrkes. Dette skulle bl.a. ske ved oprettelsen af en særlig enhed inden for Europol, som indsamler oplysninger og analyserer terrorisemesituationen. Europol skal således udarbejde en rapport om trusselvurderingen vedrørende terrorisme på baggrund af oplysninger modtaget fra medlemsstaterne.

På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne relationer) den 16. juni 2003 forventes Rådet at tage Europols rapport om trusselvurderingen vedrørende terrorisme til efterretning.

2. Indhold

Den seneste rapport fra Europol er i lighed med tidligere halvårslige rapporter udarbejdet på baggrund af bidrag fra medlemslandene. Rapporten er fortrolig.

3. Europa-Parlamentet

Sagen har ikke været forelagt Europa-Parlamentet til udtalelse.

4. Høring

Der er ikke foretaget høring i anledning af sagen.

5. Subsidiaritetsprincippet

Subsidiaritetsprincippet har ikke betydning for trusselvurderingen.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Europols rapport om trusselvurderingen vedrørende terrorisme har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg.

Senest er en rapport fra Europol om trusselvurderingen vedrørende terrorisme blevet forelagt for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 13. juni 2002. Et aktuelt notat om sagen blev oversendt til Folketingets Europaudvalg og til Folketingets Retsudvalg den 30. maj 2002.

17. Iran

Nyt notat.

Rådsmødet ventes at gøre status for igangværende forhandlinger med Iran om indgåelse af aftaler om handel og samarbejde, politisk dialog og terrorismebekæmpelse.

Rådet besluttede d. 17. juni 2002 at indlede forhandlinger om en handels- og samarbejdsaftale med Iran og, i forbindelse hermed, forhandle særskilte instrumenter vedrørende politisk dialog og terrorisme-bekæmpelse. Forhandlingerne af disse forskellige elementer skulle forløbe parallelt, og Iran skulle herunder udvise fremskridt inden for områderne menneskerettigheder, ikke-spredning, terroristbekæmpelse og i relation til krisen i Mellemøsten.

Et år efter denne rådsbeslutning, og seks måneder efter starten af forhandlingerne, ventes rådet at gøre status for fremskridtene, eller mangelen herpå, på de nævnte områder. Der forventes særlig fokus på ikke-spredning, på baggrund af en rapport om Irans atomprogram som ventes offentliggjort af IAEA i løbet af kort tid.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er ikke skønnet relevant for dette punkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.