

[PDF udgave \(141 KB\)](#)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg og deres
stedfortrædere Bilag Journalnummer Kontor 1400.C.2-0 EU-sekr. 17. juni 2003

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges i forbindelse med Det Europæiske Råd i Thessaloniki den 19.-20. juni 2003 forslag til Rådets afgørelse om retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitik, 10410/03.

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION Bruxelles, den 11. juni 2003 (12.06)
(OR. en) 10410/03 SOC 259 ECOFIN 184

NOTE

til: RÅDET/DET EUROPÆISKE RÅD Tidl. dok. nr.: 10144/03 SOC 245 ECOFIN 176
10249/03 SOC 255 ECOFIN 182 Komm. forsl. nr.: 8459/03 SOC 156 ECOFIN

106Vedr.: Forslag til Rådets afgørelse om retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitik - Politisk enighed

1. Vedlagt følger til delegationerne teksten til retningslinjerne for beskæftigelsespolitikken, således som den foreligger efter mødet i De Faste Repræsentanternes Komité den 11. juni 2003.
 2. Når Rådet har bekræftet den politiske enighed, bliver teksten sendt til Det Europæiske Råd i Thessaloniki til godkendelse.
-

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**OM RETNINGSLINJER FOR MEDLEMSSTATERNES
BESKÆFTIGELSESPOLITIK**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 128, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget,

under henvisning til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union har EU som mål at fremme økonomiske og sociale fremskridt og et højt beskæftigelsesniveau. Ifølge EF-traktatens artikel 125 skal medlemsstaterne og Fællesskabet arbejde på at udvikle en samordnet strategi for beskæftigelsen og især for fremme af en veluddannet, velkvalificeret og smidig arbejdsstyrke og arbejdsmarkeder, som reagerer på økonomiske forandringer, med henblik på at nå de mål, der er fastsat i artikel 2.

- (2) Efter Det Europæiske Råds ekstraordinære møde om beskæftigelse den 20.-21. november 1997 i Luxembourg iværksattes med Rådets resolution af 15. december 1997 om retningslinjerne for beskæftigelsen i 1998 en meget synlig proces, der er præget af et stærkt politisk engagement og bred enighed blandt de berørte parter.
- (3) På Det Europæiske Råds møde i Lissabon den 23.-24. marts 2000 blev der fastlagt en ny strategisk målsætning for EU, nemlig at blive verdens mest konkurrencedygtige og dynamiske videnbaserede økonomi med kapacitet til at sikre en bæredygtig økonomisk vækst med flere og bedre job og større social samhørighed. Med denne målsætning for øje vedtog Rådet overordnede beskæftigelsesmål og særlige beskæftigelsesmål for kvinder med frist til 2010, som på Det Europæiske Råd i Stockholm den 23.-24. marts 2001 blev suppleret med midtvejsmål med frist til januar 2005 og med et nyt mål med frist til 2010, der afspejler den demografiske udfordring, og som vedrører ældre kvinder og mænds erhvervsfrekvens.
- (4) Det Europæiske Råd i Nice den 7., 8. og 9. december 2000 vedtog den social- og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden, hvori det hedder, at en tilbagevenden til fuld beskæftigelse kræver ambitiøse politiske planer for at øge erhvervsfrekvensen, nedbringe de regionale og kønsbetingede skævheder samt forbedre jobkvaliteten.
- (5) Det Europæiske Råd i Barcelona den 15.-16. marts 2002 opfordrede til at styrke den europæiske beskæftigelsesstrategi ved hjælp af en stærkere, enklere og bedre styret proces, som skal have en tidsplan, der passer med Lissabon-processens 2010-tidshorisont, og som integrerer de mål, der er fastsat i Lissabon-strategien. Det Europæiske Råd i Barcelona krævede også en strømning af den politiske koordinering med synkroniserede tidsplaner for vedtagelsen af de overordnede retningslinjer for den økonomiske politik og beskæftigelsesretningslinjerne.
- (6) Det Europæiske Råd i Bruxelles den 20.-21. marts 2003 bekræftede, at beskæftigelsesstrategien bliver det vigtigste redskab i gennemførelsen af beskæftigelses- og arbejdsmarkedsmålene i Lissabon-strategien, og at beskæftigelsesstrategien og de overordnede retningslinjer for den økonomiske politik, som er EU's redskab til koordinering af den overordnede økonomiske politik, skal fungere i sammenhæng. Det Europæiske Råd opfordrede til, at antallet af retningslinjer begrænses; de bør desuden være resultatorienterede,

støttes af passende mål, og det bør overlades til medlemsstaterne selv at udforme en relevant blanding af foranstaltninger. 2003 er en særlig lejlighed til at benytte strømlinede nøgleinstrumenter til koordinering af politikkerne - de overordnede retningslinjer for den økonomiske politik, retningslinjerne for beskæftigelsespolitikken og strategien for det indre marked - og give dem et nyt treårigt perspektiv.

- (7) Beskæftigelsesstrategien er blevet grundigt evalueret. Bl.a. blev der i 2000 foretaget en indgående midtvejsstatus, og i 2002 blev erfaringerne fra de første fem år underkastet en omfattende evaluering. Evalueringen påviste et behov for at tilføre strategien større kontinuitet for at afhjælpe visse resterende svagheder og for at forberede sig på de nye udfordringer, der venter det udvidede EU.
- (8) Hvis Lissabon-dagsordenen skal virkeliggøres, er det nødvendigt, at medlemsstaterne i deres beskæftigelsesstrategiske indsats lægger lige stor vægt på tre komplementære og indbyrdes understøttende mål, nemlig fuld beskæftigelse, fremme af kvalitet og produktivitet på arbejdspladsen samt styrkelse af social samhørighed og inddragelse. For at disse mål kan virkeliggøres, er der behov for yderligere strukturelle reformer koncentreret om ti centrale og indbyrdes forbundne prioriterede foranstaltninger, og desuden skal der lægges særlig vægt på en helhedsorienteret styring af processen. En reform af politikkerne forudsætter, at gennemførelsen af alle foranstaltninger sker under hensyntagen til ligestillingsaspektet.
- (9) Den 9. december 2001 vedtog Rådet en række indikatorer for vurdering af ti arbejdskvalitetskategorier som grundlag for en beslutning om investering i kvalitet i arbejdet og opfordrede til, at disse kategorier inddrages i overvågningen af de europæiske beskæftigelsesretningslinjer og -henstillinger.
- (10) Aktive og forebyggende politikker skal være effektive og bidrage til at virkeliggøre målene om fuld beskæftigelse og social inddragelse, således at det sikres, at arbejdsløse og andre erhvervsinaktive personer er i stand til at klare sig og integrere sig på arbejdsmarkedet. De bør støttes af moderne arbejdsmarkedsinstitutioner.

- (11) Medlemsstaterne skal bidrage til at skabe flere og bedre job ved at fremme iværksætterånd og innovation i et gunstigt erhvervsklima. Medlemsstaterne har forpligtet sig til at gennemføre det europæiske charter for små virksomheder og deltager i benchmarking af erhvervspolitikken.
- (12) En god kombination af fleksibilitet og tryghed i ansættelsen vil gøre virksomhederne mere konkurrencedygtige, øge kvaliteten og produktiviteten og sætte virksomheder og arbejdstagere i stand til lettere at tilpasse sig økonomiske forandringer. I den forbindelse opfordrede Det Europæiske Råd i Barcelona og Bruxelles især til en revision af beskæftigelsespolitikken under hensyn til den rolle, arbejdsmarkedets parter spiller. Sundheds- og sikkerhedsnormerne på arbejdspladsen skal øges i overensstemmelse med den nye fællesskabsstrategi for 2002-2006. Der bør i særlig grad fokuseres på sektorer, hvor der er særlig stor risiko for at blive udsat for en arbejdsulykke. Arbejdstagernes adgang til uddannelse er af stor betydning for, at der kan skabes den rette balance mellem fleksibilitet og tryghed i ansættelsen, og deltagelse af alle arbejdstagere bør understøttes under hensyn til udbyttet for arbejdstagerne, arbejdsgiverne og samfundet som helhed. En økonomisk omstrukturering er en beskæftigelsesmæssig udfordring i såvel de nuværende som de kommende medlemsstater og kræver en positiv håndtering fra alle relevante aktørers side, herunder arbejdsmarkedets parter.
- (12a) Det Europæiske Råd i Barcelona så med tilfredshed på Kommissionens handlingsplan om kvalifikationer og mobilitet, og i Rådets resolution om kvalifikationer og mobilitet af 3. juni 2002 opfordrede Kommissionen, medlemsstaterne og arbejdsmarkedets parter til at træffe de nødvendige foranstaltninger. Større faglig og geografisk mobilitet og mere effektiv jobmatching vil virke fremmende for beskæftigelsen og den sociale samhørighed, idet der tages hensyn til indvandringens beskæftigelsesmæssige aspekter.

- (13) Fuldstændig strategi for livslang læring og af produktivitet og beskæftigelse på et åbent og inklusivt område. Det Europæiske Råd i Barcelona så med tilfredshed på Kommissionens meddelelse om realiseringen af et europæisk område for livslang læring, som beskrev de væsentligste

byggesten i strategierne for livslang læring, nemlig en partnerskabsmodel, indblik i den lærendes behov, tilstrækkelige midler, lettere adgang til læringsmulighederne, skabelse af en læringskultur og stræben efter det optimale. Den igangværende proces med opstilling af konkrete fremtidige mål for uddannelsessystemerne, som blev iværksat af Det Europæiske Råd i Lissabon, spiller en vigtig rolle for udviklingen af menneskelig kapital, og synergierne med beskæftigelsesstrategien bør udnyttes fuldt ud. Den 5.-6. maj 2003 vedtog Rådet (uddannelse) en række benchmarks for den europæiske gennemsnitspræstation med hensyn til almen uddannelse og erhvervsuddannelse, hvoraf flere er særlig relevante for beskæftigelsespolitikkerne. Det Europæiske Råd i Lissabon efterlyste en betragtelig per capita-forøgelse af investeringerne i menneskelige ressourcer. Der skal indføres passende incitamenter for at få arbejdsgivere og private til at øge investeringerne, og de offentlige midler skal omdirigeres til mere effektiv investering i menneskelige ressourcer på tværs af hele uddannelsesspektret.

- (14) Det kræver tilstrækkeligt stort udbud af arbejdskraft, hvis man skal tage den demografiske udfordring op, støtte økonomisk vækst, fremme fuld beskæftigelse og støtte de sociale sikringsordningers bæredygtighed. Kommissionens og Rådets fælles rapport om forøgelse af arbejdsmarkedsdeltagelsen og fremme af aktiv aldring konkluderer, at dette forudsætter omfattende nationale strategier, som bygger på en indfaldsvinkel, hvor man ser på hele en persons liv. Der er brug for politikker, som udnytter beskæftigelsespotentialet i alle personkategorier. Der var på Det Europæiske Råd i Barcelona enighed om, at EU skulle bestræbe sig på gradvis at hæve den effektive gennemsnitsalder, hvor folk trækker sig tilbage fra arbejdsmarkedet, med 5 år inden 2010. Denne alder blev i 2001 anslået til at være 59,9.

- (15) Kønsbetingede forskelle på arbejdsmarkedet skal gradvist fjernes, hvis det skal lykkes EU at skabe fuld beskæftigelse, øge kvaliteten i arbejdet, forbedre den sociale inddragelse og skabe større social samhørighed. Det kræver både en generel kønspolitisk indsats og specifikke foranstaltninger at skabe de rette forudsætninger for, at mænd og kvinder kan komme ind,

genindtræde og forblive på arbejdsmarkedet. På Det Europæiske Råd i Barcelona blev det vedtaget, at medlemsstaterne senest i 2010 skal tilbyde børnepasning for mindst 90% af alle børn i aldersgruppen fra tre år og op til den skolepligtige alder og for mindst 33% af alle børn under tre. De forhold, der ligger til grund for forskellen mellem mænds og kvinders arbejdsløshedssituation og lønforhold, skal ændres, og forskellene derved reduceres, uden at der dog derved sættes spørgsmålstejn ved princippet om løndifferentiering i forhold til produktivitet og arbejdsmarkedssituationen.

- (16) Med en effektiv integration på arbejdsmarkedet af ugunstigt stillede grupper vil den sociale inddragelse blive forbedret, og erhvervsfrekvensen og de sociale sikringsordningers bæredygtighed vil blive øget. Fra politisk side skal man søge at løse problemet med forskelsbehandling, tilbyde personlige løsninger på individuelle behov og skabe passende jobmuligheder ved at gøre det attraktivt for arbejdsgiverne at ansætte mere personale. Rådets afgørelse af 3. december 2001 gjorde 2003 til det europæiske handicapår. Det anslås, at der er omkring 37 millioner mennesker med handicap i EU, hvoraf mange både kan og gerne vil arbejde, og det er en vigtig opgave at skaffe disse mennesker adgang til arbejdsmarkedet.

- (17) For at forbedre mulighederne for fuld beskæftigelse og større social samhørighed bør der skabes en sådan balance mellem erhvervsindkomster og overførselsindkomster, at det bliver attraktivt at komme ud på eller blive på arbejdsmarkedet, ligesom der bør skabes flere arbejdspladser.
- (18) Ved sort arbejde forstås "enhver betalt aktivitet, som i sig selv er lovlig, men som ikke opgives til myndighederne". Ifølge undersøgelser anslås omfanget af sort arbejde til mellem 7% og 16% af EU's BNP. Af det sorte arbejde skal der skabes rigtige arbejdspladser for at forbedre erhvervsklimaet generelt, skabe større kvalitet i arbejdet for de pågældende og større social inddragelse samt for at sikre de offentlige finansers og de sociale sikringsordningers bæredygtighed. Der bør tilskyndes til at forbedre kendskabet til omfanget af sort arbejde i medlemsstaterne og i EU som helhed.
- (19) Der er fortsat store regionale skævheder i EU med hensyn til beskæftigelse og arbejdsløshed, og disse vil blive større efter udvidelsen. De bør søges udlignet over en bred front, som inddrager aktører på alle niveauer, idet man støtter den økonomiske og sociale samhørighed gennem strukturfondene.
- (20) Evalueringen af beskæftigelsesstrategiens første fem år satte fokus på bedre styring som en væsentlig faktor for strategiens fremtidige effektivitet. Hvis beskæftigelsesforanstaltningerne skal have den tilsigtede virkning, er der behov for at indgå partnerskaber på alle niveauer, det er nødvendigt at inddrage en række af de tjenester, der har med den praktiske gennemførelse af foranstaltningerne at gøre, og der skal være tilstrækkelige midler til rådighed til, at retningslinjerne kan gennemføres. Medlemsstaterne har ansvaret for, at beskæftigelsesretningslinjerne føres ud i praksis, og i denne sammenhæng at sørge for balance mellem det regionale og det lokale plan.
- (21) En effektiv gennemførelse af beskæftigelsesretningslinjerne kræver aktiv deltagelse af arbejdsmarkedsparterne på alle niveauer, lige fra den politiske planlægningsfase til den

praktiske gennemførelse. På det sociale topmøde den 13. december 2001 gav arbejdsmarkedets parter udtryk for, at der var behov for at udvikle og forbedre koordineringen af trepartshøringerne. Det blev også aftalt, at der skal holdes et socialt trepartstopmøde om vækst og beskæftigelse før hvert forårsmøde i Det Europæiske Råd.

- (22) Ud over disse beskæftigelsesretningslinjer bør medlemsstaterne gennemføre de overordnede retningslinjer for den økonomiske politik fuldt ud og sikre, at foranstaltningerne er forenelige med ønsket om at opretholde sunde offentlige finanser og den makroøkonomiske stabilitet -

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Retningslinjerne for medlemsstaternes beskæftigelsespolitik vedtages, som de foreligger i bilaget. Medlemsstaterne tager hensyn til disse i deres beskæftigelsespolitikker.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

Formand

BILAG TIL BILAGET

Retningslinjerne for beskæftigelsen En europæisk strategi for fuld beskæftigelse og bedre job til alle

Medlemsstaterne forfølger med deres beskæftigelsespolitik de fastsatte mål med henblik på at

Denne høringsrapport er udarbejdet af Kommissionen og er ikke bindende for medlemsstaterne.

Ud over beskæftigelsesretningslinjerne og de dertil knyttede beskæftigelseshenstillinger fører medlemsstaterne de overordnede retningslinjer for den økonomiske politik ud i livet og sikrer, at de to instrumenter fungerer i sammenhæng.

Som det fremgår af Lissabon-dagsordenen, skal medlemsstaterne med deres beskæftigelsespolitik forfølge tre overordnede og indbyrdes forbundne mål, nemlig fuld beskæftigelse, fremme af kvalitet og produktivitet på arbejdspladsen samt styrkelse af social samhørighed og inddragelse.

Medlemsstaterne lægger i deres indsats lige stor vægt på de tre mål, i erkendelse af at de tillægges samme betydning med henblik på at opfylde EU's ambitioner. De bør forfølges under inddragelse af alle relevante aktører. Alle synergieffekter skal udnyttes fuldt ud med udgangspunkt i det positive samspil mellem de tre mål. Lige muligheder og ligestilling mellem kønnene er af afgørende betydning for, at der kan gøres fremskridt i retning af de tre mål.

En sådan strategi vil desuden bidrage til at nedbringe arbejdsløshed og erhvervsinaktivitet.

Fuld beskæftigelse

Medlemsstaterne bestræber sig på at opnå fuld beskæftigelse ved hjælp af en politisk helhedsstrategi, som omfatter foranstaltninger på både udbuds- og efterspørgselssiden, og bidrager dermed til at forhøje erhvervsfrekvenserne, så de nærmer sig de mål, der blev opstillet i Lissabon og Stockholm.

Politikkerne skal bidrage til, at der i gennemsnit for EU opnås:

