

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET

Alm. del - bilag 1094 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



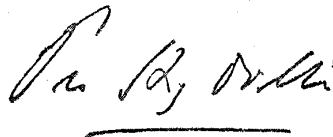
Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekt.

18. juni 2003

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges i forbindelse med Det Europæiske Råd i Thessaloniki den 19.-20. juni Rådets konklusioner om udformning af en fælles politik vedrørende ulovlig indvandring, ydre grænser, tilbagesendelse af ulovlige indvandrere og samarbejde med tredjelande, 10621/03.





**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

Bruxelles, den 17. juni 2003

10621/03

**JAI 181
ASIM 41
RELEX 246
FIN 268**

NOTE

fra: formandskabet

til: Det Europæiske Råd

Vedr.: Rådets konklusioner om udformning af en fælles politik vedrørende ulovlig indvandring, ydre grænser, tilbagesendelse af ulovlige indvandrere og samarbejde med tredjelande

Hermed følger til delegationerne Rådets konklusioner som vedtaget af Rådet den 16. juni 2003.

RÅDETS KONKLUSIONER

OM

UDFORMNING AF EN FÆLLES POLITIK VEDRØRENDE ULOVLIG INDVANDRING, YDRE GRÆNSER, TILBAGESENDELSE AF ULOVLIGE INDVANDRERE OG SAMARBEJDE MED TREDJELANDE

RÅDET,

- som henviser til konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Sevilla den 21.-22. juni 2002, hvor stats- og regeringscheferne gentog, at de er fast besluttet på at fremskynde gennemførelsen af alle aspekter af det program, der blev vedtaget i Tammerfors den 15.-16. oktober 1999,
- som navnlig henviser til Sevilla-retningslinjerne for så vidt angår foranstaltninger til bekæmpelse af ulovlig indvandring, gradvis indførelse af en samordnet og integreret forvaltning af de ydre grænser og integration af indvandringspolitikken i EU's forbindelser med tredjelande,
- som for så vidt angår modtagelsen af flygtninge og fordrevne henviser til det nu traktatfæstede solidaritetsprincip, der har givet inspiration til oprettelsen af Den Europæiske Flygtningefond,
- som er overbevist om, at solidaritetsprincippet indebærer en retfærdig fordeling af ansvaret mellem medlemsstaterne, bl.a. i finansiel henseende, i forbindelse med alle Fællesskabets politikker vedrørende grænsekontrol, asyl og indvandring,
- som henviser til, at Det Europæiske Råd i Sevilla anmodede Kommissionen om at gennemføre en undersøgelse af fordelingen af udgifterne til forvaltning af de ydre grænser mellem medlemsstaterne og EU og om at forelægge Rådet en rapport om de finansielle fællesskabsmidlers effektivitet for så vidt angår tilbagesendelse af indvandrere og afviste asylansøgere, forvaltning af de ydre grænser og asyl- og migrationsprojekter i tredjelande,

- som bemærker, at der med Rådets konklusioner fra november 2002 om tættere samarbejde med tredjelande om håndtering af migrationsstrømmene, Kommissionens meddelelse fra december 2002 og Rådets konklusioner fra maj 2003 om migration og udvikling er fastlagt en ramme for integration af migrationsspørgsmål i EU's tredjelandsforbindelser, og
- som henviser til Rådets konklusioner af 28. februar 2002, hvori Kommissionen blev opfordret til at foretage en feasibility-undersøgelse af mulighederne for at forbedre kontrollen af søgrænserne, samt Rådets konklusioner fra juni 2002 om foranstaltninger, der skal iværksættes med henblik på forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig indvandring og menneskesmugling og menneskehandel ad søvejen, og navnlig foranstaltninger over for tredjelande, som nægter at samarbejde med Den Europæiske Union om forebyggelse og bekæmpelse af sådanne problemer,

HAR VEDTAGET FØLGENDE KONKLUSIONER:

1. Visa

Med henvisning til Rådets konklusioner af 5. juni 2003 om udvikling af visuminformationssystemet (VIS) anser Rådet det for nødvendigt, at der efter Kommissionens feasibility-undersøgelse af VIS - af hensyn til de foretrukne valgmuligheder - snarest muligt fastlægges retningslinjer for planlægningen af systemets udvikling, det rette retsgrundlag for dets oprettelse og tildelingen af de nødvendige finansielle midler inden for rammerne af de finansielle overslag. Der er i den forbindelse brug for en sammenhængende strategi i EU med hensyn til biometrisk identifikation eller biometriske data, idet målet må være harmoniserede løsninger for så vidt angår tredjelandsstatsborgeres rejse-dokumenter, EU-borgeres pas og informationssystemerne (VIS og SIS II). Rådet opfordrer Kommissionen til at udarbejde passende forslag, i første omgang vedrørende visa.

2. Forvaltning af de ydre grænser

Da det er i alle EU-medlemsstaternes fælles interesse at indføre en mere effektiv forvaltning af de ydre grænser, og i lyset af de resultater, der er opnået med gennemførelsen af de forskellige operative programmer, pilotprojekter, risikoanalyser og uddannelsesforanstaltninger for grænsepersonale mv. samt de konklusioner, der skal drages af den undersøgelse, Kommissionen på Rådets anmodning foretager af det komplekse og følsomme spørgsmål om kontrol af søgrænserne, understreger Rådet betydningen af at sikre kontinuitet og sammenhæng i Fællesskabets indsats på dette område ved at opstille prioriteter og fastsætte mere strukturerede rammer og metoder.

Rådet anerkender de fremskridt, der er gjort med hensyn til fuld aktivering af den operative gren af Det Strategiske Udvalg for Indvandring, Grænser og Asyl (SCIFA), jf. Sevilla-konklusionerne, og især den omstændighed, at den fælles grænsekontrollinstans har fået til opgave at foretage den operative gennemførelse og koordinering af foranstaltningerne i planen for forvaltning af de ydre grænser, der omfatter koordinering og overvågning af "centre" og operative aktiviteter samt forberedelse af strategiske beslutninger, med henblik på en mere effektiv og integreret forvaltning af EU-medlemsstaternes ydre grænser. Som nævnt i Rådets konklusioner af 5. juni 2003 står Generalsekretariatet for Rådet for forberedelse og opfølgning af kontrollinstansens møder, og det vil i første omgang kunne få bistand til denne opgave fra eksperter udstationeret af medlemsstaterne.

Rådet anmoder Kommissionen om på baggrund af erfaringerne fra grænsekontrollinstansens aktiviteter til sin tid at undersøge, om det er nødvendigt at indføre nye institutionelle mekanismer, herunder eventuelt at oprette en operativ struktur på EF-plan, med henblik på at styrke det operative samarbejde om forvaltning af de ydre grænser.

Rådet understreger, at det er nødvendigt at fremskynde arbejdet med retsakten om formel oprettelse af nettet af immigrationsforbindelsesofficerer i tredjelande, så den kan blive vedtaget snarest muligt og inden udgangen af 2003.

Rådet anmoder Kommissionen om snarest muligt at forelægge forslag til en ny udgave af Den Fælles Håndbog, herunder for så vidt angår stempeling af tredjelandsstatsborgeres rejselegitimation.

3. Tilbagesendelse af ulovlige indvandrere

Det er medlemsstaterne, der har ansvaret for at gennemføre en fælles politik for tilbagesendelse af personer, der opholder sig ulovligt. Der kan imidlertid opnås større effektivitet ved at styrke det eksisterende samarbejde og ved at indføre mekanismer med henblik herpå, herunder et finansierings-element.

Rådet opfordrer i den forbindelse Kommissionen til at undersøge alle aspekter af oprettelsen af et særskilt EF-instrument, der især skal støtte prioriteterne i det handlingsprogram for tilbagesendelse, som Rådet har godkendt, og det anmoder den om at rapportere tilbage inden udgangen af 2003.

4. Partnerskab med tredjelande

I forbindelse med integrationen af migrationsspørgsmål i EU's tredjelandsforbindelser bekræfter Rådet på ny, at EU's dialog og foranstaltninger med tredjelande vedrørende migration bør være en del af en samlet integreret, overordnet og afbalanceret strategi, der skal være differentieret, idet der skal tages hensyn til den eksisterende situation i de forskellige regioner og i hvert enkelt partnerland. Rådet erkender i den forbindelse, at det er nødvendigt at udvikle en evalueringsmekanisme til overvågning af forbindelserne med tredjelande, som ikke samarbejder med EU om bekæmpelse af ulovlig indvandring, og det anser følgende spørgsmål for at være af allerstørste betydning:

- deltagelse i de relevante internationale instrumenter (f.eks. menneskerettighedskonventionerne og Genève-konventionen af 28. juli 1951 om flygtnings retsstilling som ændret ved New York-protokollen af 31. januar 1967)
- tredjelandes samarbejde om tilbagetagelse/tilbagesendelse af deres statsborgere og tredjelandsstatsborgere

- indsatsen inden for grænsekontrol og pågribelse af ulovlige indvandrere
- bekæmpelse af menneskehandel, herunder vedtagelse af lovgivning og andre foranstaltninger
- samarbejde om visumpolitik og eventuel tilpasning af tredjelandenes visumsystemer
- indførelse af asylsystemer med særligt fokus på adgang til effektiv beskyttelse og
- tredjelandes bestræbelser på at forsyne deres statsborgere med nye rejsedokumenter.

Som led i arbejdet med ovennævnte evaluering vil Rådet gøre brug af oplysninger fra nettet af immigrationsforbindelsesofficerer i forbindelse med de af ovennævnte spørgsmål, der ligger inden for deres kompetenceområde.

Rådet opfordrer Kommissionen til årligt at aflægge rapport om resultaterne af ovennævnte overvågning af tredjelandenes samarbejde og til at fremsætte de forslag eller anbefalinger, som den måtte finde hensigtsmæssige.

5. Finansielle fællesskabsmidler og en byrdefordelingsmekanisme

Efter udviklingen af gensidig tillid mellem medlemsstaterne med hensyn til fremme af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er et af EU's prioriterede mål, understreger Rådet, at solidaritetsprincippet skal styrkes og konkretiseres, navnlig gennem en styrkelse af det operative samarbejde. Rådet finder, at de finansielle overslag efter 2006 under hensyn til den overordnede finansieringsramme og behovet for budgetdisciplin bør afspejle, at dette er en politisk prioritet for Fællesskabet.

Rådet anmoder i mellemtiden Kommissionen om - under hensyn til principperne for anvendelsen af budgettet - at undersøge muligheden for at bevilge midler fra udgiftsområde 3 i de finansielle overslag under hensyn til behovet for at sikre, at der er en tilstrækkelig budgetmargen under loftet for dette udgiftsområde, så man i perioden 2004-2006 kan opfylde de mest presserende strukturelle behov på dette område og tillade en bredere definition af solidaritet, der med Kommissionens meddelelse in mente blandt andet omfatter fællesskabsstøtte til forvaltning af de ydre grænser, gennemførelse af handlingsprogrammet for tilbagesendelse og udvikling af visuminformationssystemet (VIS). I den forbindelse noterer Rådet sig Kommissionens relevante analyse, og at der forventes at blive behov for 140 mio. EUR.

