



2. juli 2003
12 NHB

Samlet aktuelt notat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 15. juli 2003

1. Det italienske formandskabs ECOFIN-arbejdsprogram, herunder det italienske vækstinitiativ side 2
 2. Stabilitets- og vækstpagten: Det hollandske stabilitetsprogram side 8
 3. Udnævnelsen af en ny formand for Den Europæiske Centralbanks direktion side 11
 4. Finansielle tjenesteydelser: Mandat til rapport om finansiell markedsintegration side 12
 5. Internationale regnskabsstandarder (IAS) side 13
- BNI-forordningen (**a-punkt**) side 17
- EPC's rapport om strukturreformer i de nye EU-lande (**a-punkt**) side 19

Dagsordenspunkt 1: Det italienske formandskabs ECOFIN-arbejdsprogram, herunder det italienske vækstinitiativ

Baggrund og indhold

Det nye formandskab (Italien) ventes på rådsmødet (ECOFIN) den 15. juli 2003, som det er normal praksis, at fremlægge sit arbejdsprogram for formandskabet vedrørende Rådet (ECOFIN)'s arbejde. Programmet tager udgangspunkt i det fælles et-årige arbejdsprogram, som det græske og italienske formandskab fremsatte i januar 2003 i overensstemmelse med Sevilla-konklusionerne.

Formandskabet ventes at have følgende prioriteter for Rådet (ECOFIN)'s arbejde:

1. Økonomisk vækst
2. Unionens eksterne dimension
3. Regeringskonferencen
4. Finansielle tjenesteydelser
5. Skatter og afgifter

1. Økonomisk vækst

Det Europæiske Råd i Thessaloniki den 19.-20. juni 2003 noterede sig, at Kommissionen i samarbejde med Den Europæiske Investeringsbank som led i Lissabon-strategien agter at tage *initiativ til at støtte vækst* og integration ved at øge de samlede offentlige investeringer og den private sektors deltagelse i transeuropæiske transportnet (TEN) og større forsknings- og udviklingsprojekter ("European Action Plan for Growth"), og opfordrede det italienske formandskab til at arbejde videre med disse planer.

Det italienske formandskab lægger op til gennem initiativet at øge offentlige og private investeringer i infrastruktur med 0,5-1 pct. af det europæiske BNP årligt for at øge det langsigtede vækstpotentiale. Til det formål foreslås bl.a. etablering af en Europæisk Finansieringsfacilitet inden for rammerne af Den Europæiske Investeringsbank (EIB), som vil indebære nye finansielle instrumenter i EIB eller tilpasning af de eksisterende. Det italienske formandskab ventes at præsentere initiativet på rådsmødet (ECOFIN) den 15. juli 2003 med henblik på, at ECOFIN på dette møde giver Kommissionen og EIB mandat til det videre arbejde og fremlægge en rapport med konkrete forslag for Det Europæiske Råds møde i Bruxelles i december 2003.

2. Unionens eksterne dimension

Det italienske formandskab fremhæver behovet for, at EU spiller en aktiv rolle i forhold til fremme af fred og velstand i Mellemøsten i overensstemmelse med Kommissionens forslag om et "Wider Europe".

Fællesskabsmidlerne under MEDA programmet udgør et væsentligt bidrag til reform af de økonomiske og sociale strukturer i middelhavs-samarbejdslandene. Rådet (ECOFIN) traf i marts 2002 beslutning om at oprette en Euro-Middelhavs-investerings-facilitet i EIB-regi (FEMIP). FEMIP blev iværksat i efteråret 2002. Det besluttedes ligeledes, at en beslutning om at oprette *et datterselskab med EIB som hovedaktionær, som specielt skal være rettet mod vore Middelhavspartnerlande*, ville blive overvejet og truffet et år efter facilitetens indførelse på grundlag af en evaluering af facilitetens resultater og under hensyntagen til udfaldet af konsultationerne med partnere i Barcelona-processen. Dette spørgsmål ventes derfor behandlet i Rådet (ECOFIN) under det italienske formandskab.

Herudover ventes Rådet (ECOFIN) under det italienske formandskab at træffe beslutning vedrørende *EIB's nye eksterne lånemandater og Garantifonden i forhold til tredjelande*, herunder Rusland og det baltiske område, de nye nabolande til EU mod øst samt landene i det vestlige Balkan. Rådet (ECOFIN) ventes desuden under det italienske formandskab at drøfte *nye finansielle instrumenter* i forhold til landene i det vestlige Balkan, af samme art som de finansielle instrumenter i forhold til de hidtidige kandidatlande.

3. Regeringskonferencen

Regeringskonferencen vil skulle igangsættes under det italienske formandskab på grundlag af Konventets arbejde og traktatudkast. Den nye traktat ventes at få indflydelse på Rådet (ECOFIN)'s arbejde og ansvarsområder, herunder bl.a. gennem styrkelse af den økonomiske koordination og overvågning af budgetpolitikken, ekstern repræsentation af eurogruppen, Europa-Parlamentets rolle, den åbne koordinationsmetode samt kvalificeret flertalsafgørelser på bl.a. skatteområdet. Rådet (ECOFIN) ventes derfor under det italienske formandskab at skulle drøfte emner, der ligger under Rådet (ECOFIN)'s ansvarsområde.

4. Finansielle tjenesteydelser

Det italienske formandskab vil fortsætte arbejdet med det indre marked for finansielle tjenesteydelser, herunder gennemførelsen af *handlingsplanen om de finansielle markeder* og *handlingsplanen for risikovillig kapital*.

For så vidt angår handlingsplanen om de finansielle markeder er 35 af handlingsplanens oprindelige 42 initiativer nu vedtaget eller gennemført. Af de resterende forslag behandles følgende i Rådet og i Europa-Parlamentet: Direktivet om prospekter, direktivet om overtagelsestilbud (ventes behandlet i Rådet (konkurrenceevne)), direktivet om oplysningsforpligtelser samt moderniseringen af direktivet om investeringsservice. Følgende direktivforslag er endnu ikke fremsat: 10. selskabsdirektiv (grænseoverskridende fusioner), 14. selskabsdirektiv (grænseoverskridende flytning af hjemsted) samt ændring af reglerne om kapitalkrav til kreditinstitutter og investeringsselskaber (Basel II- reglerne).

Kommissionen har netop udsendt to meddelelser med handlingsplaner om henholdsvis "Modernisering af selskabsretten og forbedret virksomhedsledelse (corporate governance) i EU" og "Styrkelse af den lovpligtige revision i EU". Begge handlingsplaner indeholder initiativer, der bebudes fremsat i den kommende årrække, og som ventes drøftet i Konkurrenceevnerådet og til dels i ECOFIN. Under det italienske formandskab ventes følgende forslag fremsat: Forslag til direktiv, der skal sikre mere åbenhed om virksomhedsledelse, forslag til 10. og 14. selskabsdirektiv samt forslag til modernisering af 8. selskabsdirektiv (udbygning af reglerne om lovpligtig revision). Følgende initiativer og direktivforslag, som Kommissionen har bebudet at ville fremsætte i 2. halvdel af 2003 og 1. kvartal af 2004, indgår ikke i de to handlingsplaner: Godkendelse af de internationale regnskabsstandarder (IAS), en meddelelse om det videre arbejde med 'Clearing and Settlement' (afvikling af værdipapirhandel m.v.), 3. direktiv om hvidvaskning, direktiv om solvenskrav til forsikringsselskaber (forventes først fremsat primo 2005), direktiv om tilsyn med genforsikringsselskaber (fremsættes ultimo 2003) samt en meddelelse om betalinger i Det indre Marked. Endelig vil Kommissionen fremsætte et forslag om gennemførelse af den såkaldte Lamfalussy-procedure for kreditinstitutter, forsikringsselskaber og investeringsforeninger. Fremsættelsen er bebudet til sommeren 2003.

Det italienske formandskab ventes at prioritere Rådet (ECOFIN)'s vedtagelse af fælles holdning vedrørende *direktivet om investeringservice*, der etablerer fælles regler for forbrugerbeskyttelse, så investorer i EU vil være beskyttet på samme måde i hele unionen, med henblik på endelig vedtagelse af direktivet i første halvdel af 2004. Efter Europa-Parlamentets 2. læsning ventes Rådet (ECOFIN) endvidere under det italienske formandskab endeligt at vedtage *direktivet om prospekter*. Endelig vil det italienske formandskab, efter at Kommissionen nyligt har fremsat forslag herom, fortsætte arbejdet med modernisering af reglerne i *direktivet om oplysningsforpligtelser*, der regulerer hvilke oplysninger, udstedere af værdipapirer skal offentliggøre.

Herudover ventes det italienske formandskab at fokusere på godkendelse og gennemførelse i fællesskabslovgivningen af *de internationale regnskabsstandarder (IAS)* samt arbejdet med ændring af reglerne om kapitalkrav til kreditinstitutter og investeringselskaber (*Basel II-reglerne*). Endvidere ventes formandskabet at prioritere opfølgningen på handlingsplanen om selskabsret og 'Corporate Governance'. Endelig ventes formandskabet at følge op på Kommissionens initiativer vedrørende gennemførelsen af *Lamfalussy-proceduren* for kreditinstitutter, forsikringsselskaber og investeringsforeninger.

5. Skatter og afgifter

Rådet (ECOFIN)'s endelige vedtagelse af *skattepakken* fandt sted under det græske formandskab. Det italienske formandskab ventes at fokusere på gennemførelsen heraf. For så vidt angår *rentebeskatningsdirektivet* omfat-

ter dette indgåelse af aftaler med Schweiz og de andre europæiske tredjelande (Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino) om anvendelse af samme foranstaltninger som EU-landene. For så vidt angår *adfærdskodeksen for erbværnsbeskatning* ventes adfærdskodeksgruppen at forelægge en rapport for Rådet (ECOFIN) ved udgangen af 2003 vedrørende afviklingen af de nuværende ordninger, der er i strid med kodeksen.

Angående selskabsbeskatning ventes Kommissionen under italiensk formandskab at fremsætte forslag til modernisering af de eksisterende *moder-/datterselskabsdirektiv* og *fusionsdirektiv* fra 1990, så de udvides og forbedres med henblik på i højere grad at undgå dobbeltbeskatning af udbyttebetalinger fra et selskab i et EU-land til et forbundet selskab i et andet EU-land og fjerne skattemæssige hindringer for selskabsfusioner m.v. over landegrænser. Det italienske formandskab ventes primært at fokusere på moder-/datterselskabsdirektivet. Endvidere har formandskabet til hensigt sammen med Kommissionen at arrangere en konference om selskabsbeskatning i slutningen af 2003 med henblik på udvikling af de retningslinier, som Kommissionen identificerede i sin meddelelse fra oktober 2001.

Det italienske formandskab ventes endvidere at prioritere arbejdet med Kommissionens forslag til ændring af *direktiv om gensidig bistand* mellem kompetente myndigheder inden for direkte og indirekte beskatning.

Det er desuden det italienske formandskabs hensigt at igangsætte en tidligere foreslået undersøgelse af en multilateral europæisk traktat med henblik på at hindre international dobbeltbeskatning.

Med hensyn til momsområdet ventes det italienske formandskab at prioritere *revision af reglerne om de områder, hvor landene kan anvende reducerede momssatser*. Et forslag herom fra Kommissionen forventes fremsat i nær fremtid. Denne prioritering skal ses på baggrund af, at den midlertidige mulighed for at anvende nedsatte momssatser for arbejdskraftintensive tjenesteydelser udløber den 31. december 2003.

Herudover vil formandskabet indlede behandlingen af Kommissionens forslag vedrørende *postmoms*. Formandskabet forventes i øvrigt at søge at afslutte arbejdet med forslag til *ændring af særordningen for moms af rejsebureauer*.

Endvidere ventes formandskabet at følge op på Rådet (ECOFIN)'s beslutning fra 13. maj 2003 vedrørende Kommissionens dobbeltforslag om *fradragsret og grænseoverskridende tilbagebetaling* i lyset af Kommissionens overvejelser om den nye momsstrategi, herunder forslaget om *ændring af artikel 9 (leveringssted for tjenesteydelser, herunder bil-leasing) i 6. momsdirektiv*, som forventes fremsat meget snart.

Endelig ventes det italienske formandskab at fortsætte arbejdet med forslaget til *direktiv om momscommitéens funktionsmåde*. Dette forslag er fremsat af Kommissionen den 10. juni 2003 og indeholder forslag om en mere synlig

og hurtigere procedure end den gældende for vedtagelse af særlige undtagelser for medlemsstaterne. Endvidere foreslår Kommissionen at denne Rådsprocedure til vedtagelse af undtagelser fremover også anvendes til vedtagelse af bindende gennemførelsesbestemmelser på momsområdet.

Med hensyn til afgifter ventes det italienske formandskab at tillægge et kommende *fjernsalgsdirektiv*, der har som målsætning at forbedre markedsvilkårene for fjernsalg af harmoniserede punktafgiftspligtige varer, en høj prioritet. Kommissionen forventes at fremsætte direktivforslaget i 2. halvår af 2003 i forbindelse med præsentationen af to rapporter om henholdsvis fjernsalg og beskatning af alkohol. Desuden ventes formandskabet at igangsætte undersøgelser med henblik på at afdække mulighederne for at forbedre adgangen for europæiske produkter på internationale markeder.

6. Andre emner

Angående den *økonomisk-politiske koordination* udestår behandlingen af det hollandske stabilitetsprogram. Dette ventes behandlet på rådsmødet (ECOFIN) den 15. juli 2003. Derudover ventes Rådet under det italienske formandskab at afgive en foreløbig vurdering af den nye strømlinede koordinationsmetode, hvorefter tidsplanerne for vedtagelse af de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer og den årlige beskæftigelsespakke er synkroniseret, og der fokuseres på gennemførelse snarere end på nye mål.

For så vidt angår *sund finansforvaltning i EU*, ventes arbejdet i Rådet (ECOFIN) med evaluering af OLAF efter de første tre år af institutionens levetid samt eventuelle forslag til ændring eller udvidelse af kontorets opgaver påbegyndt på grundlag af en fremskridtsrapport fra Kommissionen. Kommissionen vil under italiensk formandskab at præsentere sin årsberetning for 2002 om beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser og *bekæmpelse af svig*.

For så vidt angår *forbedret statistik om aktiviteterne i EU*, vil arbejdet fortsætte i Rådet (ECOFIN) med videreudvikling af fælles statistikker. Rådet (ECOFIN) ventes under det italienske formandskab at vedtage fælles holdning vedrørende forslag til forordning om "Statistics on Income and Living Conditions" (EU-SILK) samt forslag til forordning om harmonisering af beregningen af bruttonationalindkomsten (BNI).

Rådet (ECOFIN) vil fortsætte arbejdet med en række emner relateret til *IMF*, herunder finansiering af udvikling og i den forbindelse eventuelt det britiske forslag om en International Finansieringsfacilitet.

7. ECOFIN (Budget)

Den endelige aftale mellem Rådet og Europa-Parlamentet vedrørende *EU's budget for 2004* ventes indgået under det italienske formandskab.

Herudover vil Rådet (ECOFIN) muligvis under det italienske formandskab skulle træffe beslutning om *forhøjelse af Euratom-lånerammen*.

Tilsvarende er det muligt, at Kommissionens 3. rapport om *strukturfondene* og EU's regionalpolitik, der ventes offentliggjort i slutningen af 2003, vil blive behandlet i Rådet (ECOFIN) under italiensk formandskab, herunder evt. budgetforslag for strukturfondene i budgetperioden efter 2006.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Forelæggelsen af det italienske formandskabs ECOFIN-arbejdsprogram har ikke statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Det Italienske vækstinitiativ kan, hvis det gennemføres, medføre statsfinansielle konsekvenser, eftersom øgede udlån gennem EIB kan nødvendiggøre en kapitalforhøjelse i EIB i form af, at medlemslandene øger indskud i og garantistillelse overfor EIB.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forelæggelsen af formandskabets arbejdsprogram sker i henhold til Edinburgh-konklusionerne om øget åbenhed og i overensstemmelse med Sevilla-konklusionerne og Rådets nye forretningsorden. Formandskabets arbejdsprogram er et centralt led i EU's økonomiske samarbejde og åbenheden omkring dette, hvorfor arbejdsprogrammet mest hensigtsmæssigt formidles og drøftes på fællesskabsplan.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Det italienske formandskabs ECOFIN-arbejdsprogram har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. De græske og italienske formandskabers fælles arbejdsprogram for ECOFIN i 2003 blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (ECOFIN) den 21. januar 2003.

Dagsordenspunkt 2: Stabilitets- og vækstpagten: Det hollandske stabilitetsprogram

Baggrund

Med det formål at fremme samordningen og overvågningen af medlemslandenes økonomiske politikker og budgetter fremlægger eurolandene og landene uden for euroen henholdsvis stabilitetsprogrammer og konvergensprogrammer årligt. Det sker som et led i udmøntningen af stabilitets- og vækstpagten.

Medlemslandenes programmer drøftes i Den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC), der afgiver en udtalelse til ECOFIN. ECOFIN afgiver på baggrund heraf en udtalelse om programmet.

Hovedparten af landenes seneste stabilitets- og konvergensprogrammer blev fremlagt ultimo 2002 og behandlet af ECOFIN primo 2003. Valget i Holland den 22. januar 2003 ledte til dannelsen af en ny hollandsk regering den 27. maj 2003. Den nye regering fremlagde sit stabilitetsprogram den 6. juni 2003. Stabilitetsprogrammet bygger på budgettet for 2003, der er godkendt af Parlamentet, og regeringens budgetplaner for perioden 2004-2007.

Stabilitetsprogram for Holland

Den offentlige budgetsaldo, der gik fra balance i 2001 til et underskud på 1,2 pct. i 2002, vil ifølge stabilitetsprogrammet blive forringet til underskud på 1,6 og 1,7 pct. af BNP i hhv. 2003 og 2004. Budgetsaldoen ventes herefter at blive forbedret gradvist, så underskuddet udgør 0,5 pct. af BNP i 2007, jf. tabel 1.a.

Den offentlige gæld ventes at ligge stort set konstant over stabilitetsprogrammets horisont med 52,6 pct. af BNP i 2002, 52,2 pct. af BNP i 2004 og 52,6 pct. af BNP i 2006.

Ifølge stabilitetsprogrammet skal underskuddet i 2002 og den fortsatte forringelse af de offentlige finanser i 2003 og 2004 primært ses i lyset af en meget lav vækst, der udgjorde 0,2 pct. i 2002, men ventes at stige svagt til 0,75 og 1,5 pct. af BNP i 2003 og 2004, jf. tabel 1.b (Ifølge Kommissionens skøn vil væksten i EU stige fra 1,1 pct. i 2002 til 1,3 og 2,4 pct. i 2003 og 2004). Den lave vækst afspejler bl.a. den internationale konjunkturfatning og forringelser af den hollandske konkurrenceevne som følge af relativt høje lønstigninger. Udover effekterne fra den svage økonomiske aktivitet skyldes forringelsen af de offentlige finanser også en stigning i udgifterne på sundhedsområdet (der ikke afhænger af konjunkturvækningen).

Tabel 1.a. Makroøkonomiske nøgletal for Holland

Offentlige finanser, pct. af BNP	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Offentlige indtægter (inkl. renter)	46,9	46,5	46,0	45,6	45,5	45,1	44,7
Offentlige udgifter (inkl. renter)	46,8	47,7	47,6	47,3	46,7	45,9	45,2
Primær budgetsaldo	3,6	2,1	1,5	1,2	1,6	1,9	2,1
Renteudgifter (netto)	3,5	3,4	3,1	2,9	2,8	2,7	2,6
Budgetsaldo	0,1	-1,2	-1,6	-1,7	-1,2	-0,8	-0,5
Offentlig gæld	52,8	52,6	52,5	52,2	52,5	52,6	52,6

Tabel 1.b. Makroøkonomiske nøgletal for Holland

Øvrige nøgletal	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
BNP-vækst, pct.	1,3	0,2	0,75	1,5	2	2,5	2,5
Beskæftigelsesvækst, pct.	2	0,7	-0,5	0	0,5	1,25	1,5
Inflation, pct.	5,1	4,0	2,75	1,75	1,0	1,0	1,5
Output gap	1,9	0,0	-1,2	-1,5	-1,4	-0,9	-0,3
Konjunkturrenset budgetsaldo	-1,2	-1,2	-0,8	-0,7	-0,3	-0,2	-0,2

Den nye hollandske regering har i lyset af den ventede fortsatte forringelse af de offentlige finanser planlagt finanspolitiske stramninger, der isoleret set vil forbedre budgetudviklingen.

I 2003 vil det vedtagne budget og en række supplerende tiltag sikre budgetforbedringer på ca. 1,2 pct. af BNP. I perioden 2004 til 2007 indebærer regeringens konsolideringspakke budgetforbedringer på ca. 1,7 pct. af BNP (i 2003-priser, akkumuleret). Denne forbedring skyldes udgiftsbesparelser på ca. 2,7 pct. af BNP, der kun delvist opvejes af udgiftsstigninger inden for prioriterede områder på ca. 0,7 pct. af BNP og et fald i skatteindtægterne på ca. 0,3 pct. af BNP.

De strukturelle budgetforbedringer kan ikke forhindre stigningen i det faktiske budgetunderskud fra 1,2 pct. af BNP i 2002 til 1,6 pct. af BNP i 2003, men vil ifølge stabilitetsprogrammet forbedre den konjunkturrensede budgetsaldo fra et underskud på 1,2 pct. af BNP i 2002 til et underskud på 0,8 pct. af BNP i 2003, hvorefter den konjunkturrensede saldo ventes at komme "tæt på balance" i 2005 (et underskud på 0,3 pct. af BNP).

Kommissionen ventes at vurdere, at det hollandske stabilitetsprogram delvist er i overensstemmelse med kravene i stabilitets- og vækstpagten, idet den konjunkturrensede budgetsaldo først skønnes at nå en position tæt på balance i 2005, som fastholdes i 2006 og 2007. Kommissionen ventes dog samtidig at vurdere, at der under forudsætning af fuld gennemførelse af de planlagte konsolideringstiltag og normale konjunkturudsving

vil være en tilstrækkelig sikkerhedsmargen i forhold til 3 pct.-grænsen for det faktiske budgetunderskud i gennem hele programperioden.

Kommissionen ventes endvidere at notere, at den ventede forbedring af den konjunkturrensede budgetsaldo kun udgør 0,5 pct. af BNP i løbet af de to år fra 2002 til 2004, selv om der bør sikres en forbedring på mindst 0,5 pct. af BNP hvert år for eurolande, der endnu ikke har budgetter tæt på balance eller i overskud, jf. ECOFIN's rapport om finanspolitik. Kommissionen kan dog samtidig ventes at anlægge en helhedsvurdering af udviklingen i de offentlige finanser, der anerkender, at den nye regering har valgt at stramme finanspolitikken væsentligt for at begrænse det faktiske underskud og at opnå en markant forbedring af den underliggende budgetposition, og at den offentlige gæld ligger et stykke under referenceværdien på 60 pct. af BNP.

Kommissionen kan desuden ventes at bemærke, at der er risiko for en økonomisk udvikling, der er mindre favorabel end skønnet i stabilitetsprogrammet, og at anerkende, at den hollandske regering har tilkendegivet, at man i givet fald vil gennemføre yderligere tiltag for at sikre, at det faktiske budgetunderskud ikke overstiger 2,5 pct. af BNP.

For så vidt angår de offentlige finansers langsigtede holdbarhed ventes Kommissionen at vurdere, at Holland er i en relativt god position med hensyn til håndtering af de budgetmæssige konsekvenser som følge af den aldrende befolkning. For at undgå ubalancer på lang sigt vil det dog være nødvendigt fuldt ud at gennemføre regeringens økonomiske program, herunder især reformer, der sigter på at øge erhvervsdeltagelsen og den effektive tilbagetrækningsalder.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Proceduren vedrørende medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer har ikke statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Finanspolitik er det enkelte medlemslands eget ansvar inden for rammerne af de overordnede økonomisk-politiske retningslinier og bestemmelserne om finanspolitik i traktaten samt stabilitets- og vækstpagten. Medlemslandene skal på grund af den gensidige påvirkning mellem landenes økonomier betragte økonomisk politik som et spørgsmål af fælles interesse og samordne den i ECOFIN.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget notat om dette års opdaterede stabilitetsprogram for Holland.

Dagsordenspunkt 3: Udnævnelsen af en ny formand for Den Europæiske Centralbanks direktion

1. Baggrund og indhold

På Det Europæiske Råds møde den 19.-20. juni 2003 i Thessaloniki traf eurolandenes stats- og regeringschefer beslutning om Jean-Claude Trichets kandidatur til stillingen som formand for Den Europæiske Centralbanks direktion. Endvidere opfordredes til, at ECOFIN på det kommende møde indleder proceduren vedrørende udpegningen af en ny formand for ECB's direktion.

Formanden for ECB's direktion udnævnes, i lighed med de øvrige medlemmer af direktionen, efter fælles overenskomst mellem eurolandenes regeringer på stats- og regeringschefsniveau, på grundlag af en indstilling fra ECOFIN og efter høring af Europa-Parlamentet og ECB's Styrelsesråd, jf. traktatens artikel 112, styk 2, litra b samt artikel 122, stk. 3. Direktionsmedlemmer udnævnes for en periode på 8 år, og mandatet kan ikke fornyes. Kun statsborgere i eurolandene kan være medlemmer af direktionen.

Det ventes, at ECOFIN på mødet den 15. juli 2003 vil behandle en henstilling om udnævnelse af Jean-Claude Trichet som formand for ECB's direktion. Det vil kun være eurolandenes ministre, der skal medvirke til henstillingen, jf. traktatens artikel 122, stk. 3.

2. Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

En beslutning om udnævnelsen af en ny formand for ECB's direktion må finde sted på EU-niveau.

4. Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 4: Finansielle tjenesteydelser: Mandat til rapport om finansiel markedsintegration

1. Baggrund

Punktet blev drøftet på ECOFIN den 3. juni 2003 på baggrund af et diskussionspapir fra Kommissionen. Ved denne lejlighed konkluderede rådsformanden, at FSC (Financial Service Committee) skulle udarbejde et mandat vedrørende en rapport om finansiel integration med henblik på forelæggelse for ECOFIN. Sagen er sat på dagsorden for rådsmødet den 15. juli.

2. Indhold

Der er endnu ikke modtaget noget udkast til mandat. På baggrund af de forudgående drøftelser må det ventes, at mandatet sætter fokus på følgende punkter:

- At vurdere udviklingen i finansiel integration og økonomiske gevinster, især inden for rammerne af den finansielle handlingsplan samt på grundlag af Kommissionens arbejde med udviklingen af indikatorer.
- Identifikation af de områder, hvor yderligere finansiel integration kan give betydelige økonomiske gevinster for EU.
- At afrapportere til ECOFIN herom i foråret 2004

3. Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Der er ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

4. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er tale om et initiativ, der sigter mod at styrke prioriteringen for en videreudvikling af rammebetingelserne for det finansielle indre marked. Det er til gavn både for medlemslandene og for fællesskabet. Initiativet vil endvidere øge forståelsen for gevinsterne ved finansiel integration på de forskellige markeder og bør derfor foregå på fællesskabsniveau.

5. Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN-rådsmøderne den 3. december 2002 og 3. juni 2003.

Dagsordenspunkt 5: Internationale regnskabsstandarder (IAS)

1. Baggrund og indhold

På ECOFIN den 15. juli 2003 ventes en drøftelse af status på vedtagelsen af internationale regnskabsstandarder (IAS), herunder enkelte udestående vedrørende IAS 32 og 39.

Den 7. juni 2002 blev forordning nr. 1606/2002/EF om anvendelse af internationale regnskabsstandarder vedtaget på rådsmødet (Industri og Energi).

Forordningen, der indgår som et afgørende element i Kommissionens handlingsplan for finansielle tjenesteydelser, foreskriver, at alle europæiske selskaber, som er børsnoterede, fra 2005 skal anvende de internationale regnskabsstandarder¹, når de udarbejder deres koncernregnskab.

Formålet med forordningen er, at alle børsnoterede selskaber i Europa fra 2005 skal udarbejde koncernregnskaber efter de samme regler med henblik på at forbedre det indre markeds funktion og med det mål i sidste ende at opnå et fælles sæt globale regnskabsstandarder.

Forordningen indeholder derudover en række valgmuligheder for medlemsstaterne. Medlemsstaterne kan således tillade eller kræve, at de børsnoterede selskaber også anvender IAS i deres årsregnskab. Endvidere kan det tillades eller kræves, at andre virksomheder end børsnoterede selskaber anvender IAS i deres koncern- og/eller årsregnskab.

I henhold til forordningen er der etableret en godkendelsesmekanisme for de enkelte regnskabsstandarder med et teknisk og et politisk niveau. Det tekniske niveau udgøres af en regnskabsteknisk komité, the European Financial Reporting Advisory Group (EFRAG), der består af regnskabs eksperter fra medlemslandene. Den regnskabstekniske komité har til formål at yde støtte og ekspertbistand til Kommissionen ved vurderingen af de enkelte regnskabsstandarder. Komiteen er desuden proaktiv i bestræbelserne på at få samordnet standpunkterne inden for EU samt at påvirke IASB til at tilpasse regnskabsstandarderne til europæiske interesser.

Det politiske niveau i godkendelsesmekanismen udgøres af et regnskabskontroludvalg, The Accounting Regulatory Committee (ARC) bestående af medlemsstaternes repræsentanter. Regnskabskontroludvalget skal i overensstemmelse med forskriftsproceduren høres samt rådgive og bistå

¹ De internationale regnskabsstandarder er hidtil kaldt International Accounting Standards, IAS, nye standarder kaldes International Financial Reporting Standards, IFRS. Standarderne udarbejdes af International Accounting Standards Board (IASB), der er en privat organisation sammensat af internationale regnskabseksperter.

Kommissionen, der godkender de enkelte regnskabsstandarder. Godkendelse foretages i overensstemmelse med komitologi-proceduren.

Formålet med godkendelsesproceduren er at sikre, at regnskabsstandarderne er politisk godkendte, inden de får virkning som lov. Det er således ikke IASB, som lovgiver i medlemslandene.

IASB har udarbejdet regnskabsstandarder siden 1973, hvorfor der allerede inden forordningens vedtagelse forelå et betydeligt antal standarder. I henhold til forordningen skal Kommissionen træffe afgørelse om, hvorvidt de på ikrafttrædelsestidspunktet eksisterende internationale regnskabsstandarder skal anvendes i EU. (Afgørelse herom skulle i henhold til forordningen være sket inden 31. december 2002).

I den anledning har EFRAG – på Kommissionens anmodning – udtalt, at de eksisterende standarder efter komiteens opfattelse lever op til de krav der stilles til disse i henhold til forordningen. EFRAG har på denne baggrund anbefalet en samlet ("en bloc") godkendelse af alle de eksisterende standarder.

Kommissionen har nu fremsat forslag til "Kommissionens forordning om vedtagelse af visse internationale regnskabsstandarder i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1606/2002".

Forslaget lægger op til en samlet godkendelse af alle eksisterende IAS (og tilhørende fortolkningsbidrag, kaldet SIC'er) bortset fra IAS 32 og IAS 39 (og de til disse standarder tilhørende fortolkningsbidrag).

Forslaget skal behandles på næste møde i ARC, der afholdes den 16. juli 2003.

Forslaget er et kompromis, hvor de eksisterende standarder – undtagen IAS 32 og IAS 39 – godkendes nu, mens IAS 32 og IAS 39 først godkendes, når de foreligger i revideret udgave, dog forventeligt inden IAS-forordningens ikrafttræden i 2005. IAS 32 og 39 vedrører den regnskabsmæssige behandling af finansielle instrumenter. Med finansielle instrumenter forstås udlån, indlån, aktier, obligationer, futures, options m.v., altså næsten ethvert finansielt aktiv eller forpligtelse.

Dette er formentlig - efter kommissionens opfattelse - hvad der er politisk muligt på nuværende tidspunkt. Fremgangsmåden tilgodeser de europæiske lande, der ønsker at lægge pres på IASB for at IAS 32 og 39 revideres i overensstemmelse med disse landes ønsker.

2. Europa-Parlamentets holdning

IAS-forordningen er vedtaget i fælles beslutningsprocedure med Europa-Parlamentet. Europa-Parlamentet har tilkendegivet en positiv holdning til indførelsen af IAS.

Da der i forbindelse med godkendelsen af de enkelte IAS er tale om en komitéprocedure med anvendelse af en kommissionsforordning, sker der ikke forelæggelse for Europa-Parlamentet.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionen har i sit forordningsforslag ikke berørt nærheds- eller proportionalitetsprincippet. Kommissionens forordningsforslag må dog – ligesom IAS-forordningen (forordning nr. 1606/2002/EF) – antages at forbedre det indre markeds funktion.

4. Gældende dansk ret

I den gældende årsregnskabslov, er der hjemmel til, at Erhvervs- og Selskabsstyrelsen bl.a. med henblik på at opfylde EU-retsforskrifter kan fastsætte regler om, at bestemte grupper af virksomheder kan eller skal følge internationale regnskabsstandarder. I regnskabslovgivningen for finansielle virksomheder findes der en tilsvarende hjemmel for Finanstilsynet.

I efteråret 2003 forventes der fremsat forslag om, at alle ikke-finansielle børsnoterede selskaber skal anvende IAS ved udarbejdelsen af deres årsregnskaber. Forslaget vil ligeledes give andre virksomheder mulighed for at anvende IAS ved udarbejdelsen af deres års- og koncernregnskab.

5. Høring

Forslaget til Kommissionens forordning om vedtagelse af visse internationale regnskabsstandarder i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1606/2002 er sendt i høring hos Foreningen af Statsautoriserede Revisorer og Foreningen Registrerede Revisorer FRR.

Resultatet af høringen foreligger endnu ikke.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Selve IAS-forordningen (Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 1606/2002), medfører ikke umiddelbart lovgivningsmæssige konsekvenser, da der er tale om en forordning. Danmark forventer imidlertid at udnytte muligheden i forordningens artikel 5, jf. ovenfor under pkt. 4 vedr. gældende dansk ret.

IAS-forordningens krav om sikring af effektiv håndhævelse af overholdelsen af regnskabsstandarderne forventes at medføre omkostninger i niveauet 2-4 mio. kr. Disse omkostninger søges finansieret ved brugerbeta-

ling, idet dette spørgsmål må forelægges Regeringens Økonomiudvalg med henblik på nærmere vurdering.

7. Samfundsøkonomiske konsekvenser

IAS-forordningen - og hermed også Kommissionens forslag - indebærer internationalt en lettere sammenlignelig og gennemsigtig regnskabsaflægelse i børsnoterede selskaber. Forordningen vil endvidere medvirke til at skabe nogle mere effektive internationale kapitalmarkeder, hvorved virksomhedernes muligheder for at få tilført kapital og for at reducere deres kapitalomkostninger bliver forbedret. IAS-forordningen vil således forbedre betingelserne for vækst i Europa.

8. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for vedtagelsen af forordning nr. 1606/2002/EF om anvendelse af internationale regnskabsstandarder, IAS-forordningen på rådsmødet (industri og energi) den 7. juni 2002.

A-punkt: BNI-forordningen

Baggrund og indhold

Kommissionens fremsatte forslag til Rådets forordning om harmonisering af bruttonationalindkomsten i markedspriser ("BNI-forordningen" - KOM(2002) 558 endelig) den 15. oktober 2002.

Forslaget, der ventes vedtaget som a-punkt på et snarligt kommende Rådsmøde, har ikke tidligere været behandlet i Rådet. Forslaget er blevet behandlet på ét møde i Rådets arbejdsgruppe ØKOFIN (statistik) d. 16. december 2002.

Rådet træffer beslutning med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet. Hjemmel er artikel 8, stk. 2 i Rådets afgørelse 2000/597/EF/Euratom af 29. september 2000 om ordningen for De Europæiske Fællesskabers egne indtægter, der baserer sig på Artikel 269 i traktaten om det europæiske fællesskab og artikel 173 i Euratom-traktaten.

Europa-Parlamentet har i sit høringssvar udtrykt støtte til Kommissionens forslag.

Forslagets formål er at tilpasse det eksisterende BNI-direktiv fra 1989 (130/89) til anvendelse af det nugældende Europæiske National- og regionalregnskabsSystem (ENS95) jf. Rådets forordning 2223/96, i forbindelse med beregningen af EU's 4. egne indtægtskilde (den såkaldte "BNI-afgift").

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionens forslag er i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet, da en harmonisering af BNI-opsørelserne blandt EU's medlemslande kun kan gennemføres på fællesskabsplan.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have statsfinansielle konsekvenser. Forslaget indebærer således ikke ændring i størrelsen af Danmarks bidrag til EU's 4. indtægtskilde. Derimod vil Danmarks Statistik blive påført en årlig merudgift på ca. 300.000 kr., der afholdes inden for Danmarks Statistiks nuværende økonomiske ramme.

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser. Der findes ingen særskilt dansk lovgivning på området. Da der er tale om et forslag til forordning, dvs. med retskraft i alle medlemslande, er dansk følgelovgivning ikke nødvendig. Der kan vedtages gennemførelsesforanstaltninger ved komitéprocedure (forskriftsprocedure).

Forslaget har ingen samfundsøkonomiske konsekvenser.

Administrativt skal Danmarks Statistik fremskynde indberetningen af BNI-spørgeskemaet med 14 dage i forhold til nu. Dette er uproblematisk. Endvidere vil udarbejdelsen af den i forordningen artikel 2 omtalte kvalitetsrapport, modtagelsen af de i artikel 6 nævnte kontrolbesøg samt besvarelsen af Kommissionens spørgsmål i forbindelse med den skærpede kontrol lægge beslag på væsentlige personaleressourcer i Danmarks Statistik.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er orienteret ved grundnotat af 28. november 2002.

**A-punkt: EPC's rapport om strukturreformer
i de nye EU-lande**

1. Baggrund og indhold

Rådet ventes at vedtage konklusioner om Den Økonomisk-Politiske Komité (EPC) rapport om strukturreformer i de nye EU-lande og deres integration i den økonomisk-politiske koordination. Rådskonklusionerne ventes at hilse rapporten velkommen og tilslutte sig dens hovedkonklusioner.

På Rådsmødet (ECOFIN) 5. november 2002 bad Rådet Den Økonomisk-finansielle komité (EFC) og Den Økonomisk-politiske Komité (EPC) levere forslag til hvordan tiltrædelseslandene bedst muligt kunne integreres i fællesskabets økonomisk-politiske koordination og budgetmæssige overvågningsprocedurer. Som konsekvens skal komitéerne bl.a. fremsætte forslag til, hvordan deres arbejde internt kan organiseres efter udvidelsen.

Dette har ført til, at EPC har udarbejdet rapporten "Key Structural Challenges in the Acceding Countries: The integration of the Acceding Countries into the Community's Economic Policy Co-ordination Processes". Herudover er det særskilt vedtaget, at EPC's statutter ændres, således at medlemslandene, ECB og Kommissionen i fremtiden kun har to medlemmer i EPC. Herudover kan to stedfortrædere/eksperter deltage i møderne, således at hver delegation maksimalt er på fire personer.

Rapporten har to dimensioner: i) Udfordringer på det strukturpolitiske område, herunder hvilke reformer, der skal til, for at øge vækstpotentialet i de nye EU-lande og ii) hvordan de nye EU-lande integreres bedst muligt i den økonomisk-politiske koordination, herunder konkrete anbefalinger til arbejdet i EPC's arbejdsgrupper.

Specifikt fokuserer den strukturpolitiske del på, hvilke reformer der skal til for at lukke produktivtets- og beskæftigelsesgapet vis-à-vis EU15. Der fokuseres på fire områder: i) arbejdsmarkedsreformer, ii) reformer på produkt- og servicemarkeder, iii) indretning af de offentlige finanser og iv) vidensbaseret økonomi. Anbefalingerne er holdt i et forholdsvist moderat sprogbrug, dels fordi de nye EU-lande ikke har været med i udarbejdelsen af rapporten, dels fordi der endnu mangler et indgående kendskab til status vedrørende strukturreformer i de nye EU-lande.

Angående måder at integrere de nye lande i den økonomisk-politiske koordination, skal de nye lande i 2004 inkluderes i de overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG's). For de nuværende EU-lande er det meningen, at BEPG's ligger fast til og med 2005. Herudover foreslås det, at de nuværende lande får mulighed for at indsende frivillige Cardiff-rapporter i efteråret 2003, således at de kan deltage i EPC's landeeksaminationer i januar 2004.

2. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Rapporten har ingen konsekvenser i forhold til nærheds- og proportionalitetsprincippet.

3. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Der er ingen lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.

4. Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Rapporten har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.