

## UDENRIGSMINISTERIET

### EUROPAUDVALGET

Alm. del - bilag 1166 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806



Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EU-sekr.

9. juli 2003

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 18. juli 2003 – dagsordenspunkt rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21.-22. juli 2003 – vedlægges notat fra Udenrigsministeriet og Integrationsministeriet vedrørende de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21. - 22. juli 2003

Aktuelt notat

1. Åben debat om formandskabets arbejdsprogram *(side 3)*
2. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer *(side 3)*
3. Mellemøsten/Irak *(side 4)*
4. Det vestlige Balkan *(side 4)*
5. Afrika:
  - Forholdet EU-Afrika
  - Store Søers område, herunder operation Artemis I DRC*(side 5)*
6. Forberedelse af WTO's femte ministerkonference i Cancun den 10. - 14. september 2003 *(side 6)*
7. Kommissionens meddelelse om fremme af grundlæggende arbejdstagerrettigheder: Rådskonklusioner *(side 10)*
8. Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP):
  - Operation Concordia i Makedonien
  - Samarbejde mellem EU og FN inden for krisestyring
  - Menneskerettigheder og beskyttelse af civile i EU-ledede operationer
  - Evt.: Artikel 24-aftaler med Rusland og Ukraine om brug af transportfly i forbindelse med EU-ledede operationer*(side 11)*
9. EU-prioriteter for FN's 58. generalforsamling *(side 12)*
10. Rusland: Formandskabets arbejdsprogram for gennemførelse af den fælles strategi *(side 12)*
11. Ukraine: Formandskabets arbejdsprogram for gennemførelse af den fælles strategi *(side 12)*
12. (Evt.) Aftale i form af brevveksling mellem EU og Kroatien vedr. Kroatiens anvendelse af Økopoint-system for transport gennem Østrig *(side 13)*

13. Udkast til Rådets beslutning om ændring af bilag 3, del I, i de fælles konsulære instrukser og bilag 5a, del I, i den fælles håndbog vedrørende tredjelandstatsborgere, der skal have lufthavnstransitvisum *(side 13)*
14. Udkast til Rådets beslutning om ændring af bilag 2, liste A, i de fælles konsulære instrukser og bilag 5, liste A, i den fælles håndbog vedrørende visumkrav for indehavere af pakistanske diplomatpas *(side 14)*
15. (Evt.) Cuba: Bekræftelse af den fælles holdning *(side 16)*
16. Eventuelt

## **1. Åben debat om formandskabets arbejdsprogram**

*Nyt notat.*

I overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Sevilla og de deraf følgende ændringer i Rådets forretningsorden fremlægger de to formandskaber et samlet og helårligt program for Rådets arbejde. Grækenland og Italien fremlagde derfor i fællesskab program for 2003 på Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 27.-28. januar 2003.

Det italienske formandskab har samtidig fremlagt et program specifikt for det italienske formandskabs periode med titlen: '*Europa: Borgere med en fælles vision*'. Dette supplerer det helårlige program.

Formandskabet vil lægge stor vægt på følgende overordnede områder: Regeringskonferencen, europæisk økonomi, EU's udvidelse og nærområder, EU's rolle i verden og borgernes sikkerhed.

I overensstemmelse med gældende praksis forventes formandskabet at tage et eller flere emner fra sit arbejdsprogram op. Disse emner ventes at blive drøftet i åben debat.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

## **2. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer**

*Nyt notat.*

Formandskabet ventes at give en kort status for arbejdet i Rådet generelt, herunder i de øvrige rådsformationer med henblik på at give et generelt overblik. Der vil siden sidste rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) have været afholdt en række rådsmøder, herunder rådsmøde (Landbrug og fiskeri) den 17.-19. juni 2003, rådsmøde (Landbrug og fiskeri) den 25.-26. juni 2003 samt rådsmøde (Økonomi og finans) den 15.-16. juli 2003. Formandskabets initiativ, er en opfølgning på Trumpf/Piris-rapporten om effektivisering af Rådets arbejdsmetoder og har til hensigt at medvirke til kontinuitet i arbejdet mellem Rådets forskellige formationer.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 16.-17. juni 2003.

### 3. Mellemøsten/Irak

*Nyt notat.*

På rådsmødet ventes en drøftelse af, hvordan EU kan bidrage til at bedre situationen, fremskynde den palæstinensiske reformproces og sikre fremdrift i fredsprocessen.

Efter at militante palæstinensiske organisationer den 29. juni 2003 nåede til enighed om en våbenhvileerklæring om øjeblikkeligt at indstille militære operationer mod Israel, blev den israelsk-palæstinensiske sikkerhedsaftale, indgået to dage tidligere, iværksat. Erklæringen (hudna'en) gælder for tre måneder og ledsages af en række krav til Israel om tilbagetrækning til linierne før intifadaens udbrud den 28. september 2000, indstilling af militære aktioner i de palæstinensiske områder og frigivelse af palæstinensiske fanger. Israel har indledt tilbagetrækningen fra Gaza, og har indtil videre overgivet sikkerhedsansvaret for det nordlige Gaza og den nord-sydgående vej mellem Erez og Khan Yunis til palæstinensisk politi. Endvidere gennemførte Israel tilbagetrækning fra Betlehem den 2. juli. Det er hensigten at tilbagetrækningen i de kommende måneder skal udvides til at gælde øvrige palæstinensiske byer på Vestbredden afhængigt af genopbygningen af parternes sikkerhedssamarbejde og efterlevelse af aftalen.

Der forventes desuden en drøftelse af den seneste udvikling i Irak, herunder støtten til Iraks genopbygning og afholdelsen af en international donorkonference til efteråret om genopbygningsbistanden til Irak. Endvidere ventes en drøftelse af den seneste udvikling i Iran og EU's forhold til Iran.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 16.-17. juni 2003.

### 4. Det vestlige Balkan

*Nyt notat.*

Drøftelsen på rådsmødet forventes koncentreret om opfølgning af EU-Balkan topmødet i Thessaloniki den 21. juni 2003. På Balkan-topmødet understregedes landenes europæiske perspektiv. Stabiliserings- og associeringsprocessen (SAP) er fortsat basis for forholdet mellem EU og Balkan-landene, men SA-processen er nu blevet videreudviklet. Samtidig understreges Balkan-landenes eget ansvar for udviklingen. Særlige europæiske partnerskaber med individuelle bench-marks vil på baggrund af forslag fra Kommissionen udarbejdes for hvert land. Særligt udviklingen i Serbien og Montenegro forventes drøftet på rådsmødet, idet bl.a. en ny aftale om en handlingsplan på det økonomiske område mellem Serbien og Montenegro gør, at Kommissionen i løbet af kort tid vil kunne indlede udarbejdelse af et forstudie ("feasibility study") for en stabiliserings- og associeringsaftale med EU.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 16.-17. juni 2003.

## 5. Afrika:

### Forholdet EU-Afrika

*Nyt notat.*

EU-Afrika topmødet for stats- og regeringschefer planlagt til at finde sted i Lissabon den 4.-5. april 2003 blev i foråret på EU's foranledning aflyst. Årsagen hertil var modstand fra flere EU-lande mod at invitere Zimbabwes præsident Mugabe til at deltage i mødet.

Den Afrikanske Union holder den 4.-12. juli topmøde i Maputo. I forbindelse med mødet afholdes den 11. juli 2003 et EU-AU trojka-møde på ministerniveau. Under mødet vil bl.a. mulighederne og modaliteterne for en revitalisering af EU-Afrika dialogen, Zimbabwe samt freds- og sikkerhedsspørgsmål i Afrika blive drøftet. Under rådsmødet forventes det italienske formandskab at afrapportere fra trojka-mødet.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat i sagen.

### Store Søers område, herunder operation Artemis I DRC

*Nyt notat.*

På rådsmødet ventes udenrigsministrene at gøre status over EU's militære operation i Den Demokratiske Republik Congo (Artemis), som Rådet vedtog den 5. juni 2003. Operationen udføres på baggrund af FN-resolution 1484 vedtaget i Sikkerhedsrådet den 30. maj 2003, som giver bemyndigelse til indsættelse af en midlertidig, multinational styrke med henblik på at bidrage til forbedring af sikkerhedssituationen og imødegå en humanitær katastrofe i Ituri-provinsen i DRC. Indsættelsen af styrken på cirka 1.500 mand påbegyndtes den 12. juni 2003 under ledelse af Frankrig. Danmark deltager i henhold til forsvarsforbeholdet ikke i operationen.

På baggrund af et ønske fra formandskabet forventes med afsæt i drøftelserne om Artemis en mere generel debat om forholdet mellem EU og De Store Søers Område. EU's støtte til gennemførelsen af Lusaka-aftalen og fredsprocessen i DRC er vedtaget i fælles holdning af den 8. maj 2003. EU arbejder i øjeblikket med forskellige forslag til initiativer for en styrket politisk og civil indsats i DRC.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 16.-17. juni 2003.

## 6. Forberedelse af WTO's femte ministerkonference i Cancun den 10. – 14. september 2003

*Nyt notat.*

På rådsmødet forventes en drøftelse af forhandlingssituationen forud for WTO's 5. ministerkonference i Cancun, Mexico den 10.-14. september 2003 med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner af proceduremæssig karakter. Formålet med Cancun-konferencen er at gøre midtvejsstatus på de enkelte forhandlingsområder for den såkaldte Doha-runde og nå til enighed om retningslinjerne for de videre forhandlinger samt om konkrete resultater på visse emner.

Baggrunden er, at det på WTO's 4. ministerkonference i Doha i november 2001 lykkedes at nå til enighed om igangsættelsen af en ny frihandelsrunde. I en situation, hvor alvoren i den globale terrortrussel netop var blevet understreget for verdenssamfundet, blev WTO's medlemslande enige om at tage et positivt skridt fremad og indlede forhandlinger om yderligere liberalisering af verdenshandelen og udviklingslandenes øgede integration i verdensøkonomien.

Doha-dagsordenen er den hidtil bredeste for en GATT/WTO-runde, idet der ikke alene skal forhandles om øget markedsadgang for varer, herunder landbrugsprodukter, og tjenesteydelser, men også om bestemmelser, der kan sikre udviklingslandenes adgang til livsvigtig medicin og tilpasse dele af WTO's regelsæt med henblik på at øge udviklingslandenes integration i verdenshandelen. Samtidig er WTO-dagsordenen på EU's foranledning blevet udvidet med handel og miljø-spørgsmål samt forhandlinger om de såkaldte Singapore-emner - investeringer, konkurrence, transparens i offentlige indkøb og handelslettelse. Endelig skal subsidie- og antidumpingreglerne samt tvistbilæggelsessystemet gennemgås.

Etableringen af en bred dagsorden for den ny frihandelsrunde bidrog til enighed i Doha, idet det var muligt for alle WTO-medlemmer at pege på områder, hvor man har fået noget. Forhåbningen er nu, at den brede dagsorden med fordele for alle kan føre til et samlet forhandlingsresultat, hvor WTO-landene vil give indrømmelser med henblik på at høste gevinster på andre områder. Denne dynamik søges forstærket igennem anvendelsen af det såkaldte "single undertaking"-princip, hvor intet er aftalt, før alt er aftalt. Forhandlingsresultater på de fleste af Doha-dagsordenens emner er således bundet sammen med opnåelse af resultater på andre emner, og delaftalerne er først bindende, når der ved rundens afslutning er enighed om alle emner.

Den konstruktive sammenkoblingsdynamik giver sig undervejs i forhandlingsrunden udslag i en tendens til, at løsninger på enkeltområder skubbes fremad i tid, idet der næsten altid vil være en forhandlingspart, som har interesse i at udskyde en deløsning på ét område for at opnå indrømmelser på et andet. De gentagne brud på deadlines, der hidtil har karakteriseret Doha-runden, og som betyder, at der i Cancun er en omfattende dagsorden med behov for fremskridt på en række udestående områder, skal ses i dette lys.

Formålet med WTO's 5. ministerkonference i Cancún 10. – 14. september 2003 er at gøre midtvejsstatus for Doha-runden og nå til enighed om retningslinjerne for de videre forhandlinger samt om konkrete resultater på visse emner.

Flere af de overskredne deadlines har vedrørt emner af særlig interesse for udviklingslandene, og der vil være behov for nå frem til løsninger på disse områder, hvis udviklingslandenes tiltro og opbakning til Doha-runden skal bevares. Særligt er der behov for gennembrud vedr. TRIPs og udviklingslandenes adgang til livsvigtig medicin – såfremt et resultat ikke opnås før ministerkonferencen – samt på emnerne implementering og særlig og differentieret behandling (SDT), hvis der skal ske fremskridt på øvrige emner i runden af særlig interesse for EU, herunder igangsættelse af forhandlinger på Singapore-emnerne og en udvidelse af miljøforhandlingerne. Dertil kommer markedsadgangsforhandlingerne, hvor indrømmelser på landbrugsområdet vil være centralt for at opnå en samlet løsning i Cancún.

EU har generelt forsøgt at placere sig som mægler mellem udviklingslandene og i-landene, specielt vedr. adgang til medicin og SDT-bestemmelserne.

Det foreløbige forhandlingsbillede tyder på, at der i Cancun vil blive truffet beslutninger vedrørende det videre forhandlingsforløb om landbrug, varehandel, undtagelser for udviklingslandene (særlig og differentieret behandling), handel og miljø, Singapore-emnerne (investering, konkurrence, handelslettelse og offentlige indkøb), geografiske betegnelser samt tvistbilæggelse/regler, ligesom det forventes, at der kan konstateres fremgang vedrørende emner som tjenesteydelser, adgang til medicin, WTO-optagelser og teknisk bistand.

På landbrugsområdet er presset på EU lettet for så vidt angår EU's MTR-beslutning vedrørende den fælles landbrugspolitik. Forhandlingssituationen er dog ikke blevet mindre kompleks, idet presset nu også i høj grad ligger på USA og udviklingslandene.

På ovenstående baggrund er der udsigt til en omfattende og kompleks dagsorden for ministermødet i Cancún, der på den ene side kan vanskeliggøre opnåelse af de nødvendige delresultater og på den anden side rummer muligheden for de trade-offs, der sædvanligvis er afgørende for fremskridt i WTO-forhandlinger. Situationen minder en del om situationen forud for Doha-konferencen med en kritisk situation i verdensøkonomien samt internationale spændinger, herunder i det transatlantiske forhold og i forholdet mellem Vesten og den 3. verden. Handelspolitikken har imidlertid været afskærmet fra de øvrige problemer i det transatlantiske forhold, og det kan anvendes til et positivt skridt fremad i det globale samarbejde.

Et positivt udfald i Cancún vil give et tiltrængt pust til verdensøkonomien og øgede forhåbninger om fornyet økonomisk vækst. En vækst, der ikke alene vil være en afgørende forudsætning for at sikre en positiv økonomisk og social udvikling i udviklingslandene, men også er betingelsen for øget eksport af danske varer og tjenesteydelser, og dermed for fremtidig dansk velstand.

For EU's vedkommende foregår forhandlingerne i Doha-runden på grundlag af det forhandlingsmandat, som Rådet tiltrådte i oktober 1999 forud for Seattle-ministermødet.



Grundlaget er således fortsat de rådskonklusioner, der blev vedtaget den 26. oktober 1999, og som i vid udstrækning afspejler danske prioriteter, herunder det danske regeringsgrundlag og Folketingets vedtagelse af 11. maj 1999 (V81), som siden er blevet aktualiseret ved Folketingets vedtagelser af 4. november 1999 (V16), 3. maj 2001 (V97), 25. oktober 2001 (V4) og 26. marts 2003 (V72). Ligeledes har Folketingets Europaudvalg løbende haft WTO-drøftelser, herunder forud for udenrigsrådet den 14.-15. april 2003.

Indledningen af en ny WTO-forhandlingsrunde var forud for ministerkonferencen i Seattle genstand for et omfattende dansk udredningsarbejde og de danske holdninger og prioriteter for kommende WTO-forhandlinger blev specificeret (jf. Udenrigsministeriets notat af 30. september 1999 vedrørende de kommende WTO-forhandlinger).

Forhandlingssituationen er siden løbende blevet drøftet med relevante erhvervs- og interesseorganisationer, NGO'er mv. i det etablerede handelspolitiske kontaktforum (den såkaldte Beach Club-kreds). Konkrete forhandlingsspørgsmål er herudover blevet drøftet i de relevante arbejdsgrupper.

Senest har status for forhandlingerne forud for WTO's 5. ministerkonference, der er sendt særskilt til Folketingets Europaudvalg, været i høring i Beach Club-kredsen. Beach Club-kredsen består af AI-Rådet, Arbejderbevægelsens Internationale Forum, ATTAC, Beskæftigelsesministeriet, Brancheforeningen for informationsteknologi, Danmarks Fiskeriforening, Danmarks Nationalbank, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danske Slagterier, Dansk Handel og Service, Dansk Industri, Dansk Kunstnerråd, Dansk Navigatørforening, Dansk Postforbund, Dansk Textil og Beklædning, Dansk Ungdoms Fællesråd, Entreprenørforeningen, Erhvervs- og Boligstyrelsen, ETU, Finansministeriet, Finanstilsynet, Forbrugerrådet, Folkekirkens Nødhjælp, FTF, Færøernes Landsstyre, Fødevareministeriet, Grønlands Hjemmestyre, Handelskammeret, HK, Håndværksrådet, Ibis, ICC, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Integrationsministeriet, Justitsministeriet, Kommunale Kartel, Kommunernes Landsforening, Konkurrencestyrelsen, Kulturministeriet, Kvindernes Ulandsudvalg, Landbrugsrådet, LO, Lægemiddelindustrien, Max Havelaar fonden, Miljøministeriet, Miljøstyrelsen, Nepenthes, NNF, Nord/Syd Koalitionen, Mellemfolkeligt Samvirke, Patent- og Varemærkestyrelsen, Plantedirektoratet, Rektorkollegiets Sekretariat, SID, Skatteministeriet, Skov- og Naturstyrelsen, Socialministeriet, Statsministeriet, Søfartsstyrelsen, Trafikministeriet, Undervisningsministeriet, Videnskabsministeriet, WWF, Økologisk Råd og Selskab, Økonomi- og Erhvervsministeriet samt 92-gruppen.

De hørte parter har erklæret sig enige eller ikke haft bemærkninger udover de nedenstående.

ATTAC stiller en række spørgsmål til notatet vedr. GATS, herunder hvorfor der ikke er fuld offentlighed i forhandlingerne, om sundhed og uddannelse vil blive inddraget, om graduering af udviklingslandene, og hvordan det sikres, at offentlige tjenesteydelser ikke undermineres.

Danmarks Rederiforening udtaler sig positivt om afsnittet om GATS/søfart og foreslår, at det nævnes, at USA som største marked og aktør er en nødvendig deltager i en aftale på dette område.

Dansk Industri finder, at notatet i højere grad bør afspejle gevinsterne for verdensøkonomien af liberaliseringer af verdenshandlen, hvilket bør være Danmarks vigtigste prioritet. De danske offensive interesser i Runden bør i højere grad vægtes, idet markedsadgang for varer (herunder landbrugsvarer) og tjenesteydelser samt globale regler for investeringer bør være hovedprioriteter. DI fremkommer med en række bemærkninger til de enkelte emner. Det drejer sig bl.a. om behovet for resultater på landbrugsområdet, hvor der er offensive danske interesser. Landbrug vurderes at være en nøgle til fremskridt på andre forhandlingsområder. Vedr. varehandel finder DI, at der bør opstilles præcise mål for toldnedsættelser med sigte på markante liberaliseringer, ligesom ikke-toldbarrierer bør prioriteres. Det fremhæves videre, at liberalisering af handlen med tjenesteydelser spiller en stor rolle for virksomheders muligheder for at etablere sig og distribuere varer i et andet land. I relation til udviklingslandene fremhæves landenes nytte af yderligere liberaliseringer af verdenshandlen samt behovet for at differentiere mellem landene. En løsning vedr. TRIPS/medicin bør afgrænses vedr. sygdomsdækning, og et udvidet brug af geografiske indikatorer bør forudsætte, at produktet bærer et stednavn, som ikke er af generisk karakter. DI fremkommer også med bemærkninger til andre områder (handel og miljø, handel og arbejdstagerrettigheder samt de øvrige Singapore-emner (handelslettelser, transparens i offentlige indkøb og konkurrenceregler)).

Dansk Textil og Beklædning udtrykker støtte til frihandel generelt og på tekstilområdet, hvor der bør opnås øget markedsadgang for danske virksomheder såvel som tages hensyn til udviklingslandene. Endvidere fremhæves miljø og arbejdstagerrettigheder som en del af international handelspolitik, ligesom Dansk Textil og Beklædning ønsker handelslettelser, herunder i relation til toldprocedurer.

Forbrugerrådet henviser til et generelt policy-papir, som er under færdiggørelse i samarbejde med andre forbrugerorganisationer i Europa under paraplyorganisationen, BEUC.

FTF fremhæver, at man er enig i, at offentlige tjenesteydelser ikke må undermineres, samt at det vedrørende adgangen for arbejdskraft til det danske arbejdsmarked er afgørende forudsætning, at fagligt niveau samt løn- og ansættelsesforhold følger almindelige danske forhold. Endvidere henvises til FTFs GATS-høringssvar til Erhvervs- og Boligstyrelsen af 17. januar 2003.

Rektorkollegiet har med tilfredshed noteret sig, at EU fastholder ikke at forpligte uddannelsesområdet under GATS-forhandlingerne.

92-gruppen, som er et netværk af 20 danske miljø- og ulandsorganisationer, finder det vigtigt, at overskredne tidsfrister vedr. landbrug, TRIPS og SDT indhentes, så Doha-runden kan afsluttes til tiden. Ifølge 92-gruppen har EU ansvar for manglende kompromisser vedr. landbrug og SDT. EU bør her give indrømmelser, bl.a. ved reformering af handelen med landbrugsvarer, udfasning af direkte støtte, eliminering af de rige landes told på landbrugsvarer og indførelse af en "development box" i WTO-landbrugsaftalen. Alle SDT-bestemmelser skal gøres præcise, effektive og operationelle. Gruppen har en række konkrete bemærkninger på de øvrige emner til fordel for udviklingslandene, herunder vedr. varehandel hvor toldtoppe for udviklingslandenes varer bør reduceres, og vedr. GATS hvor udviklingslandene ikke bør presses til liberalisering af essentielle sektorer, og hvor der bør ske en øget Mode 4-adgang. I relation til handel og udvikling fremhæves teknisk bistand og told- og kvotefri markedsadgang for de mindst udviklede lande fra 1.1.2005. Endvidere skal Danmark arbejde aktivt for, at der vedtages en

fattigdomserklæring som en del af WTOs overordnede mål. 92-gruppen er imod at åbne forhandlinger om Singapore-emnerne (især investeringer), da Doha-runden ikke bør kompliceres yderligere ved på dette sene tidspunkt at inddrage meget komplekse emner, som tillige møder betydelig modvilje fra u-lande. Gruppen fremkommer også med bemærkninger på andre områder (handel og miljø, geografiske betegnelser, regler (anti-dumping og subsidier) samt tvistbilægningssystemet).

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

De danske prioriteter i de kommende WTO-forhandlinger blev i forbindelse med Seattle-ministermødet forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg forud for rådsmøde (udenrigsministre) den 11.-12. oktober 1999.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. april 2003.

### **7. Kommissionens meddelelse om fremme af grundlæggende arbejdstagerrettigheder: Rådskonklusioner**

*Nyt notat.*

KOM (2001) 416.

Kommissionens meddelelse om fremme af grundlæggende rettigheder blev fremlagt for Rådet i juli 2001. Formålet var at skitsere en strategi til at forstærke globaliseringens bidrag til social udvikling og fremme af grundlæggende arbejdstagerrettigheder. I forbindelse med denne strategi foreslog Kommissionen en række instrumenter inden for forskellige områder på såvel det internationale som det europæiske niveau, hvorved man tilstræbte en omfattende flerstrengt tilgang.

Kommissionens forslag til elementer for videre handling på de forskellige niveauer omfattede en effektivisering af ILO-instrumenterne, en forøgelse af multilateral teknisk bistand, etablering af et forum for international dialog, forøgelse af incitamenterne i det generelle system for toldpræferencer (GSP) og forbedring af anvendelsen af vurderinger af bæredygtigheds-påvirkninger (SLA'er).

Meddelelsen var genstand for drøftelse på rådsmødet (beskæftigelses- og socialministre) den 8. oktober 2001 og på rådsmødet (udenrigsministre) den 8.-9. oktober 2001.

Forud for WTO's 5. ministerkonference i Cancún i september 2003 finder Kommissionen, at der er behov for, at EU klargør sin stilling såvel indadtil som udadtil især vedrørende de handelsrelaterede aspekter af de grundlæggende arbejdstagerrettigheder. Med henblik herpå har Kommissionen fremlagt forslag til rådskonklusioner for EU's handelspolitiske (Art. 133-) komité.

Såfremt der i komiteen kan opnås enighed herom, forventes disse konklusioner godkendt på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21.-22. juli 2003.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er ikke skønnet relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (beskæftigelses- og socialministre) den 8. oktober 2001 og rådsmødet (udenrigsministre) den 8.-9. oktober 2001.

### **8. Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP):**

- Operation Concordia i Makedonien
- Samarbejde mellem EU og FN inden for krisestyring
- Menneskerettigheder og beskyttelse af civile i EU-ledede operationer
- Evt.: Artikel 24-aftaler med Rusland og Ukraine om brug af transportfly i forbindelse med EU-ledede operationer

#### *Nyt notat.*

Rådet ventes at drøfte status for Operation Concordia i Makedonien. Situationen i Makedonien anses for stabil, men skrøbelig. Der forventes at være bred støtte til at forlænge Operation Concordia til den 15. december 2003, som ønsket fra makedonsk side. Danmark deltager i overensstemmelse med forsvarsforbeholdet ikke i Operation Concordia. Det kan komme på tale at drøfte muligheden for indsættelse af en EU-politmission efter udløbet af den militære operation.

Desuden ventes rådskonklusioner vedrørende samarbejdet mellem EU og FN inden for krisestyring vedtaget. Det Europæiske Råd i Göteborg i juni 2001 vedtog, at der i EU's samarbejde med FN og andre relevante organisationer skal være merværdi, interoperabilitet, synlighed samt beslutningsuafhængighed. Der er tre typer EU-involvering i specifikke samarbejdsoperationer med internationale organisationer inden for krisestyring: Nationale bidrag efter EU-konsultationer med henblik på at identificere muligheder for at poole ressourcer, et koordineret EU-bidrag, eller en hel EU-komponent i en operation under overordnet ledelse af en international organisation. Rådskonklusionerne ventes at vedrøre den nærmere udmøntning af ovenstående principper, for så vidt angår samarbejde med FN.

Endvidere forventes rådskonklusioner vedrørende menneskerettigheder og beskyttelse af civile i EU-ledede operationer vedtaget. Konklusionerne ventes at fokusere på vigtigheden af samarbejde med FN samt fuld overensstemmelse med FN-regelsættet og forpligtelserne under international ret. I alle EU-ledede krisestyringsoperationer skal der tilsikres særlig beskyttelse af civile samt disses rettigheder og behov for assistance.

Endelig kan spørgsmålet om indgåelse af Artikel 24-aftaler med Rusland og Ukraine om brug af transportfly i forbindelse med EU-ledede operationer eventuelt komme op.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 16.-17. juni 2003.

### **9. EU-prioriteter for FN's 58. generalforsamling**

*Nyt notat.*

På rådsmødet vil man skulle bekræfte EU's prioriteter for FN's 58. generalforsamling i form af vedtagelse af et prioritetspapir. Den overordnede ramme for EU's arbejde under FN's 58. generalforsamling er fortsat Millenniumerklæringen, som blev vedtaget af FN's generalforsamling i september 2000. Herudover angiver man fra EU's side følgende prioritetsområder for FN's kommende generalforsamling: Nedrustning, terrorismebekæmpelse, konfliktforebyggelse, fred og sikkerhed, menneskerettigheder, humanitære spørgsmål, international folkeret og strafferet, miljø og bæredygtig udvikling, verdenstopmødet om informationssamfundet og bekæmpelse af HIV/AIDS. Endvidere lægges der vægt på spørgsmål om reformer af FN og FN's finanser.

Det er vurderingen, at danske målsætninger og mærkesager er reflekteret på tilfredsstillende vis i det foreliggende udkast til prioritetspapir.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

### **10. Rusland: Formandskabets arbejdsprogram for gennemførelse af den fælles strategi**

*Nyt notat.*

Rådet ventes at tiltræde det italienske formandskabs arbejdsprogram for iværksættelse af EU's fælles strategi for Rusland. Strategien, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd i 1999, bestemmer, at hvert formandskab skal udarbejde en arbejdsplan med prioriteter for gennemførelsen af strategien.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

### **11. Ukraine: Formandskabets arbejdsprogram for gennemførelse af den fælles strategi**

*Nyt notat.*

Rådet ventes at tiltræde det italienske formandskabs arbejdsprogram for iværksættelse af EU's fælles strategi for Ukraine. Strategien, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd i 1999, bestemmer, at hvert formandskab skal udarbejde en arbejdsplan med prioriteter for gennemførelsen af strategien.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

**12. (Evt.) Aftale i form af brevveksling mellem EU og Kroatien vedr. Kroatiens anvendelse af Økopoint-system for transport gennem Østrig**

Nyt notat.

Rådet ventes at vedtage et forslag om underskrivelse, foreløbig anvendelse, og indgåelse af en brevveksling vedrørende en økopointordning mellem Det Europæiske Fællesskab og Kroatien gældende for transittrafik gennem Østrig.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

**13. Udkast til Rådets beslutning om ændring af bilag 3, del I, i de fælles konsulære instrukser og bilag 5a, del I, i den fælles håndbog vedrørende tredjelandstatsborgere, der skal have lufthavnstransitvisum\***

*Nyt notat.*

**1. Indledning**

Italien har den 10. juni 2003 fremsat forslag til Rådets beslutning om ændring af bilag 3, del I, i de fælles konsulære instrukser og bilag 5a, del I, i den fælles håndbog vedrørende tredjelandstatsborgere, der skal have lufthavnstransitvisum.

Forslaget er fremsat under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 789/2001 af 24. april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detaljbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med behandling af visumansøgninger samt til Rådets forordning (EF) nr. 790/2001 af 24. april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detaljbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med grænsekontrol og grænseovervågning, der begge er vedtaget med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, artikel 62.

Forslaget skal vedtages med enstemmighed uden høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

\* Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam traktaten, finder derfor anvendelse.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af beslutningsforslagets præambel, at der er tale om et forslag til udbygning af Schengen-reglerne.

På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21. – 22. juli 2003 forventes rådebslutningen vedtaget som et a-punkt.

## 2. Indhold

Med forslaget begrænser Italien sit krav om lufthavnstransitvisum over for statsborgere fra Eritrea. Fremover skal alene de personer, der ikke er i besiddelse af et visum eller en opholdstilladelse, der er gyldig i en EU-medlemsstat eller en stat, der er part i EØS-aftalen af 2. april 1992, samt Canada, Schweiz eller USA, være i besiddelse af lufthavnstransitvisum ved mellemlanding i Italien.

## 3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

## 4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## 5. Nærhedsprincippet

Ændring af de fælles konsulære instrukser og den fælles håndbog kan kun vedtages i fællesskab, idet der er tale om fælles arbejdsredskaber i forbindelse med visumudstedelse og grænsekontrol.

## 6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til rådebslutning har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

En tilknytning til rådebslutningen på mellemstatsligt grundlag skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

## 7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik eller for Folketingets Europaudvalg.

## 14. Udkast til Rådets beslutning om ændring af bilag 2, liste A, i de fælles konsulære instrukser og bilag 5, liste A, i den fælles håndbog vedrørende visumkrav for indehavere af pakistanske diplomatpas\*

\* Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

*Nyt notat.*

### 1. Indledning

Grækenland har den 10. juni 2003 fremsat forslag til Rådets beslutning om ændring af bilag 2, liste A, i de fælles konsulære instrukser og bilag 5, liste A, i den fælles håndbog vedrørende visumkrav for indehavere af pakistanske diplomatpas.

Forslaget er fremsat under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 789/2001 af 24. april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detaljbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med behandling af visumansøgninger samt til Rådets forordning (EF) nr. 790/2001 af 24. april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detaljbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med grænsekontrol og grænseovervågning, der begge er vedtaget med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, artikel 62.

Forslaget skal vedtages med enstemmighed uden høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af beslutningsforslagets præambel, at der er tale om et forslag til udbygning af Schengen-reglerne.

På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21. – 22. juli 2003 forventes rådsbeslutningen vedtaget som et a-punkt.

### 2. Indhold

Med forslaget ophæver Grækenland visumpligten for indehavere af pakistanske diplomatpas.

### 3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

### 4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### 5. Nærhedsprincippet

---



Ændring af de fælles konsulære instrukser og den fælles håndbog kan kun vedtages i fællesskab, idet der er tale om fælles arbejdsredskaber i forbindelse med visumudstedelse og grænsekontrol.

#### 6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til rådsbeslutning har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

En tilknytning til rådsbeslutningen på mellemstatsligt grundlag skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

#### 7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik eller for Folketingets Europaudvalg.

### **15. (Evt.) Cuba: Bekræftelse af den fælles holdning**

*Nyt notat.*

Rådet forventes at bekræfte gyldigheden af EU's fælles holdning over for Cuba.

EU vedtog den 2. december 1996 en fælles holdning vedrørende forholdet til Cuba, der tilskynder til en overgang til pluralistisk demokrati og respekt for menneskerettighederne og de fundamentale frihedsrettigheder samt en bæredygtig genopretning og forbedring af den cubanske befolknings levemåde. Denne holdning er efterfølgende blevet bekræftet hver sjette måned, senest på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 10. december 2002. Ved denne evaluering besluttedes det at begrænse de hidtil halvårlige evalueringer til årlige.

Cuba har i slutningen af marts arresteret over 75 dissidenter, der efter summariske retssager er idømt hårde fængselsstraffe på op til 28 år, anklaget for at samarbejde med USA mod det cubanske styre. Samtidig har myndigheder henrettet 3 færgeskipere efter et mislykkede forsøg på at flygte til USA. EU har kritiseret udviklingen gennem demarcher og erklæringer, samt vedtaget en række foranstaltninger som reaktion herpå, herunder at begrænse bilaterale højniveaubesøg, at begrænse profileringen af kulturelle arrangementer på Cuba, at udeblive fra Cubas officielle 1. majfejring, at invitere dissidenter til fejringen af EU's nationaldage i Cuba, samt at foretage en ekstraordinær evaluering af den Fælles Holdning fra 1996. Sidstnævnte forventes altså vedtaget på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21.-22. juli 2003 i form af en bekræftelse af den Fælles Holdnings gyldighed.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 10. december 2002.