

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere.

Bilag	Journalnummer	EU-sekr.	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	21. juli 2003

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljøministe-
riets notat om forestående endelig vedtagelse af Europaparlamentets og
Rådets direktiv om handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fælles-
skabet, KOM (2001) 581 endelig vedtagelse.

Job/20

Ps/6

NOTAT

TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Forestående endelig vedtagelse af Europaparlamentets og Rådets direktiv om handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet.

Kom (2001) 581 – endelig vedtagelse

Status

Kommissionen udsendte i marts 2000 en grønbog om emissionshandel. Folketingets Europaudvalg behandlede grønbogen den 25. oktober 2000.

Kommissionen fremsatte den 23. oktober 2001 forslag til direktiv om handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet. Forslaget har hjemmel i artikel 175(1) i traktaten og skal derfor vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter proceduren om fælles beslutningstagen i artikel 251 i TEF.

Forslaget er fremsat med henblik på at bidrage til en omkostningseffektiv nedbringelse af EU's udledning af drivhusgasser og herigennem bidrage til, at EU kan opfylde sine forpligtelser i forhold til FN's klimakonvention og Kyoto-protokollen.

Notat om forslaget er den 29. november 2001 sendt til Folketingets Europaudvalg som en del af samlenotat forud for Rådsmøde (miljø) den 13. december 2001. Folketingets Europaudvalg har fået forelagt sagen til orientering den 7. december 2001, d. 1. marts 2002 og d. 21. juni 2002, samt til forhandlingsoplæg d. 11. oktober 2002 og d. 6. december 2002.

Europaparlamentet afsluttede sin 1. læsning af forslaget med vedtagelse af en række ændringsforslag d. 9-10. oktober 2002. Parlamentet ønskede bl.a., at 15% af udledningstilladelseerne skulle fordeles ved auktionering både i 1. og 2. periode. Direktivets anvendelsesområde blev foreslået udvidet til at omfatte flere sektorer og hurtigst muligt også flere drivhusgasser. Medlemsstaterne skulle således kunne anmode Kommissionen om tilladelse til midlertidigt at undtage virksomheder efter nogle nærmere fastlagte kriterier. Endelig ønskede Parlamentet, at forslaget ikke kobles til de fleksible projektmekanismer under

Direktivforslaget var på dagsordenen for Rådsmødet (miljø) den 13. december 2001 til orienterende debat, på Rådsmødet (miljø) den 4. marts og Rådsmødet (miljø) d. 25. juni 2002 til formandskabets orientering om status for arbejdet. Forslaget var endvidere genstand for en politisk drøftelse på Rådsmødet (Miljø) d. 17. oktober 2002. Forslaget er herudover blevet præsenteret på Rådsmødet (industri og energi) den 4.-5. december 2001.

Det danske formandskab satte punktet på dagsordenen for rådsmøde (miljø) den 9-10. december 2002 med henblik opnåelse af politisk enighed om en fælles holdning. På rådsmødet blev der med enstemmighed opnået politisk enighed om en fællesholdning til direktivforslaget. Den fælles holdning blev endeligt vedtaget d. 18. marts 2003.

Rådets fællesholdning (miljø) blev efterfølgende sendt til 2. læsning i Europaparlamentet. Europaparlamentet vedtog d. 2. juli 2003 med overvældende flertal 17 ændringsforslag til direktivet. Såfremt Rådet med kvalificeret flertal godkender Europa-parlamentets forslag kan forslaget vedtages endeligt uden anvendelse af forligsprocedure.

Det forventes, at direktivforslaget vil blive sat på dagsordenen til endelig vedtagelse som A-punkt ved Rådsmødet (landbrug) d. 22. juli 2003.

Det endelige resultat

Kommissionens oprindelige forslag bidrager til en omkostningseffektiv nedbringelse af EU's udledning af drivhusgasser og bidrager herigennem til, at EU kan opfylde sine forpligtelser i forhold til Kyoto-protokollen. Forslaget indebærer i hovedtræk: At der fra 1. januar 2005 indføres absolutte grænser på de enkelte virksomheders udledning af drivhusgasser, i starten CO₂, at en række virksomheder inden for el-, varme-, olieraffinering, metal-, mineral-, glas-, papirmasse- og papirindustrien - over en vis minimumsstørrelse (bagatelgrænse) – omfattes, at udstedelse af udledningstilladelser baseres på en national plan, godkendt af EU, at fordeling af udledningstilladelser i perioden 2005-2007 foretages gratis af medlemsstaterne, underlagt de almindelige statsstøtteregler, at fordeling af udledningstilladelser fra 2008 foretages efter en kommende fælles EU-metode, at udledningstilladelser kan handles, at kontrol med udledningstilladelser og emissioner skal baseres på en kommende fælles EU-metode, at en virksomhed, der overskrider sin udledningstilladelse skal betale en afgift på 50 Euro pr. ton CO₂ før 2008 og 100 Euro pr. ton CO₂ efter 2008; alternativt det dobbelte af markedsprisen på en ton CO₂, at medlemslandene skal etablere nationale registre over udledningstilladelser og udledninger, og at medlemslandene skal vedtage den nødvendige nationale lovgivning senest 31/12 2003.

Ved vedtagelse af fællesholdning var der enighed i Rådet om at give mulighed for at medlemsstaterne efter godkendelse af Kommissionen kan undtage anlæg eller aktiviteter fra kvotesystemet i den første periode 2005-2007, mens deltagelse i kvotesystemet herefter vil være obligatorisk. Muligheden for undtagelse

er dog forudsat, at anlæggene eller aktiviteterne opnår de samme miljømæssige mål som følge af nationale politikker.

Rådet blev endvidere enig om, at medlemsstaterne allerede fra 2005 har mulighed for efter godkendelse af Kommissionen at inkludere virksomheder, som ligger under tærskelværdierne i direktivet. Medlemsstaterne er endvidere givet mulighed for i anden periode (2008-2012) at kunne bortauktionere/sælge op til 10% af kvoterne, mens mindst 90% af kvoterne skal uddeles gratis.

Størrelsen af afgiften pr. ton CO₂ ved at overskride kvoten er for første periode (2005-2007) blevet sænket fra 50 Euro til 40 Euro, mens den er uændret på 100 Euro i 2. periode. Betaling af afgiften fritager ikke virksomhederne for at tilbagelevere kvoter svarende til overskridelsen.

For så vidt angår 'pooling' blev det besluttet, at kvoterne tildeles på anlægsniveau, men at medlemsstaterne kan tillade at anlæg indenfor samme sektor frem til 2012 kan vælge at 'pooles' deres kvoter. Kommissionen skal godkende medlemsstaternes beslutning om at tillade pools.

En ny bestemmelse giver medlemsstaterne mulighed for i 1. fase ved force majeure at ansøge Kommissionen om at kunne udstede yderligere kvoter til de berørte virksomheder.

Endelig vedrørende gennemførelsen af de projektbaserede fleksible mekanismer (JI og CDM) fandt Rådet at en sammenkobling mellem disse og kvoteordningen var vigtig og ønskelig, og opfordrede Kommissionen til at fremkomme med et forslag herom, som bør finde anvendelse parallelt med kvotefællesskabsordningen i 2005.

Europa-parlamentet vedtog som resultat af sin 2. læsning den 2. juli 2003 ændringsforslag, hvoraf de væsentligste vedrører:

- 1) Med hensyn til medlemsstaternes allokering af kvoter må den samlede mængde kvoter, som medlemsstaterne tildeles, ikke være større end den mængde, der kan forventes nødvendig med henblik på en streng gennemførelse af kriterierne for direktivet. Mængden af kvoter inden 2008 skal være tilpasset vejen mod at nå eller overgå hver enkelt medlemsstats mål som fastlagt i Kyoto-protokollen og EU's byrdefordelingsaftale.
- 2) Med hensyn til bortauktionering tildeler medlemsstaterne mindst 95% af kvoterne gratis i perioden 2005-2007 (fortsat mindst 90% i perioden 2008-2012), dvs. at der i begge perioder vil være mulighed for medlemsstaterne at auktionere.
- 3) Med hensyn til restriktioner for anvendelsen af JI og CDM er der indsat en konkret henvisning til Kyoto-protokollens og Marrakech-aftalernes bestemmelser om at anvendelsen af ovennævnte mekanismer skal suppleres interne foranstaltninger, som således vil udgøre et signifikant element i den indsats, der gøres.
- 4) Med hensyn til den midlertidige undtagelse gælder bestemmelsen kun anlæg og ikke aktiviteter.

Kommissionen kan fuldt ud tilslutte sig Europa-parlamentets ændringsforslag og dermed det foreliggende kompromis. Det forventes ligeledes, at samtlige medlemsstater kan tilslutte sig resultatet af Europa-parlamentets 2. læsning og dermed kompromisforslaget.

Danmark kan acceptere Europa-parlamentets ændringsforslag og dermed det foreliggende kompromis, idet dette ligger indenfor mandatet fra Regeringens forhandlingsoplæg, som blev tiltrådt af Europaudvalget den 6. december 2002.

Regeringen agter at agere i overensstemmelse med det forhandlingsoplæg Europaudvalget tiltrådte den 6. december 2002, og vil således støtte det foreliggende kompromisforslag med henblik på endelige vedtagelse af kvote-

