

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	28. juli 2003

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljøministeriets grundnotat vedrørende meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om skovlovshåndhævelse, samfundsforvaltning og handel (FLEGT) - forslag til en EU-handlingsplan.

juni 2003

Skovpolitisk kontor

J.nr. M

1034-0006

MILJØ styrelsen

SNS/cl

j/6; MST/lkj/6

Internationalt kontor

MIM

496

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPA UDVALG

Vedr. meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om skovlovshåndhævelse, samfundsforvaltning og handel (FLEGT) - forslag til en EU-handlingsplan.

Dok. COM (2003) 251

1. Status

Kommissionen sendte den 21. maj 2003 ovennævnte meddelelse til Rådet.

Grundnotat om meddelelsen er ikke tidligere oversendt til Folketingets Europa-udvalg.

Meddelelsen har endnu ikke været substantielt behandlet i Rådet. Meddelelsen var på dagsordenen til skriftlig orientering under punktet 'eventuelt' ved Rådsmødet (miljø) den 13. juni 2003.

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om meddelelsen.

2. Formål og indhold

Kommissionens forslag til handlingsplan har til formål at bekæmpe illegal tømmerhugst og den dermed forbundne internationale handel.

Baggrunden for forslaget er,

- at ulovlig tømmerhugst antages at have et stort omfang flere steder i verden, særligt i troperne og i lande på vej til markedsøkonomi;

- at en del af træet fra de ulovlige hugster antages importeret til EU's indre marked; og
- at aktiviteterne har væsentlige skadevirkninger i de pågældende oprindelseslande, herunder sociale, økonomiske og miljømæssige skadevirkninger.

Ved illegal tømmerhugst forstås i handlingsplanen tømmerhugst, som sker i strid med oprindelseslandets lovgivning.

Handlingsplanen indeholder dels en række forslag til handling, der sættes i værk i Kommissions-regi, dels indeholder den forslag til handlinger, som medlemsstaterne kan gennemføre i nationalt regi. Nogle af elementerne vil kunne gennemføres umiddelbart, mens andre kræver vedtagelse af ny EU-regulering på området.

Handlingsplanen indeholder syv hovedelementer:

- 1) Bistand til tømmerproducerende lande, bl.a. til kapacitetsopbygning;
- 2) Licensaftaler og overvejelser om yderligere regulering af handel med træ;
- 3) Bidrag til vejledning om offentlige indkøb;
- 4) Initiativer rettet mod den private sektor, herunder fremme af god forretningskik;
- 5) Initiativer rettet mod banker og finansieringsinstitutter;
- 6) Bedre udnyttelse af eksisterende lovgivning;
- 7) Særlig indsats rettet mod "konflikttømmer".

Ad 1) Med hensyn til bistand til tømmerproducerende lande vil Kommissionen:

- i lande, hvor det er nationalt prioriteret og især i FLEGT partnerskabslande (jf. afs. 2.2), arbejde for at integrere FLEGT-relateret bistand i sine fremtidige bistandsprogrammer – det være sig tematiske programmer og landeprogrammer såvel som regionale programmer, i lande- og regionsstrategier samt i nationale strategier for fattigdomsbekæmpelse;
- anvende midler fra den særlige Træopeskovpulje (midler afsat under budgetline B7-6200 til gennemførelse af Rådsforordning 2494/2000 om foranstaltninger til fremme af bevarelse og bæredygtig forvaltning af tropiske skove og andre skove i udviklingslandene);
- anvende midler, der pt. allerede er øremærket til FLEGT-relaterede formål under eksisterende landeprogrammer og regionale programmer i EU's bistandsportefølje (FLEGT pilotprojekt gennemført med Indonesien som samarbejdspartner).

Ad 2) Med hensyn til licensaftaler og overvejelser om yderligere regulering af handel med træ vil Kommissionen arbejde på tre områder:

Videreudvikle det multilaterale samarbejde. Her vil Kommissionen:

- fortsætte dialogen med Japan og USA om et styrket samarbejde om bekæmpelse af ulovlig tømmerhugst og relateret handel;

- undersøge mulighederne for samarbejde på dette område med lande i EFTA-området;
- indgå i dialog med andre lande i relevante internationale fora, herunder FN's skovforum (UNFF), Den Internationale Tropiske Tømmer Organisation (ITTO), regionale FLEGT-processer (fora er etableret i Asien og Afrika og er under udvikling i Latinamerika), samt skovpartnerskaber i Asien og i Congo-bassinet;
- uddrage erfaringer fra lignende internationale bestræbelser inden for andre sektorer, herunder Kimberly-processen, som er et internationalt initiativ, der sigter på at begrænse handel med "konflikt-diamanter".

Udvikle en frivillig licensordning for tømmereksport. Her vil Kommissionen:

- indlede drøftelser med interesserede lande og regionale organisationer om elementer, der kan indgå i sådanne partnerskabsaftaler, og parallelt hermed bede om Rådets godkendelse i medfør af TEF artikel 133 til at indgå i forhandlinger om etablering af sådanne aftaler og præsentere forslag for Parlamentet og Rådet til en forordning, som etablerer et licenssystem. Ideen i et sådant system er at tilbyde interesserede partnere (tømmerproducerende lande og eventuelt regioner) at indgå i en frivillig licensaftale med EU, som indebærer, at tilladelse til eksport af tømmer fra de pågældende lande til EU gøres betinget af, at tømmerets legalitet er dokumenteret via et mærknings- og kontrolsystem, som nærmere fastlægges efter aftale mellem EU og partnerskabslandet;

- underskrive fælles hensigtserklæringer ("Memoranda of Understanding") med interesserede lande om de overordnede sigtelinjer for FLEGT-samarbejdet;
- afslutte FLEGT-partnerskabsaftaler med interesserede lande.

Udnytte andre reguleringsmuligheder. Her vil Kommissionen:

- analysere mulighederne for og virkningerne af yderligere tiltag, herunder, i eventuel mangel af fremskridt på det multilaterale område, vurdere hensigtsmæssigheden af en generel regulering til forhindring af import af illegalt hugget tømmer (således at også import af træ fra lande og regioner, som ikke ønsker at indgå frivillig aftale, kan forhindres); Kommissionen vil afrapportere herom til Rådet i løbet af 2004;
- tage kontakt til relevante interessegrupper om mulighederne for og virkningerne af sådanne yderligere tiltag.

Ad 3) Med hensyn til bidrag til vejledning om offentlige indkøb vil Kommissionen:

- bruge en kommende håndbog for offentlige grønne indkøb (pt. under udvikling) til at demonstrere mulighederne for at forhindre, at ulovligt hugget tømmer og produkter derfra kommer i betragtning ved offentlige indkøb;
- oplyse medlemsstaterne om disse muligheder.

Ad 4) Med hensyn til initiativer rettet mod den private sektor, herunder fremme af god forretningsskik, vil Kommissionen:

- uddrage erfaringer fra nyere private initiativer (kunne fx være The Tropical Forest Trust, som er nævnt i handlingsplanen), og se på, hvordan disse erfaringer kan anvendes i skovsektoren;
- fremme privatsektorinitiativer, herunder støtte til etablering af koordineringsenheder, til fastlæggelse af normer for god forretningsførelse, til gennemsigtighed i private aktiviteter og til uafhængig monitoring;
- støtte kapacitetsopbygning i udviklingslande til fremme af privatsektorinitiativer, fx til monitoring; og
- tilskynde til aktiv deltagelse fra den private sektor, bl.a. ved at tilvejebringe teknisk og finansiel assistance til at sikre legalitet hele vejen gennem handelskæden, udvikle og implementere normer for god forretningsførelse, brug af intern og ekstern revision til at verificere overensstemmelse med forretningsnormer, støtte tredjepartsverifikation i hele udbudskæden fra kilden i skoven til slutbrugeren, samt støtte offentlig afrapportering om fremskridt

Ad 5) Med hensyn til initiativer rettet mod banker og finansieringsinstitutter vil Kommissionen:

- tilskynde banker og finansieringsinstitutter til at tage miljømæssige og sociale forhold omhyggeligt i betragtning ved vurdering af investeringer i skovsektoren, med særlig opmærksomhed rettet mod undersøgelser af de langsigtede udbudsmuligheder;
- fremme udvikling af særlige procedurer for vurdering af sociale og miljømæssige aspekter i eksportkreditinstitutter, Den Europæiske Investeringsbank og Cotonou Investerings-mekanismen;
- identificere måder til at hjælpe eksportkreditinstitutter og andre offentlige långivere til at skaffe sig bedre informationer om skovsektorinvesteringer og de tilknyttede risici.

Ad 6) Med hensyn til bedre udnyttelse af eksisterende lovgivning vil Kommissionen arbejde på tre områder:

Aktiviter rettet mod pengehvidvask. Her vil Kommissionen:

- undersøge i hvilket omfang ulovlig tømmerhugst (dvs. hugst foretaget i strid med lovgivningen i oprindelseslandet) er omfattet af de eksisterende medlemslandes lovgivning vedrørende penge-hvidvaskning, og informere bredt om dette til banker, finansieringsinstitutter, enheder for økonomisk kriminalitet (advokaturer mv.) samt NGO'er i EU;

7

- tilskynde medlemslande til at betragte ulovlig tømmerhugst som en forbrydelse, der er omfattet af de formål, der ligger bag EU Direktiv 97/2001 om penge-hvidvask;
- tilvejebringe udviklingsbistand til kapacitetsopbygning med sigte på håndtering af problemer med penge-hvidvask (hvor det er relevant); og
- tilskynde til udveksling af information mellem enheder/advokaturer for økonomisk kriminalitet i medlemslandene om skovrelaterede forbrydelser.

Konventionen om handel med truede vilde dyr og planter (CITES). Her vil Kommissionen:

- fremme forskning i truede tømmerarter mhp. at retfærdiggøre deres optagelse i CITES listerne I og II (som generelt regulerer adgangen til international handel med de pågældende arter), og tilskynde tømmerproducerende lande til frivilligt at lade tømmerarter opføre på CITES liste III (som alene regulerer adgangen til international handel med træ af den pågældende art fra de pågældende lande);
- vurdere og tage hånd om svaghederne i CITES' tilladelsessystem; og

- tilskynde tredjelande til at administrere CITES-listede arter bæredygtigt - for at undgå potentielle importrestriktioner under artikel 4 i Forordning 338/97 (om beskyttelse af vilde dyr og planter ved kontrol af handlen hermed).

Andre reguleringsmuligheder. Her vil Kommissionen:

- øge opmærksomheden blandt medlemsstaterne om mulighederne for at anvende eksisterende straffelovgivning mv. som instrumenter til sikring mod intern handel med stjalne varer; og
- tilskynde medlemsstaterne til at anvende de midler, som indeholdes i OECD's konvention til bekæmpelse af bestikkelse, herunder til at nægte kredit mv. i tilfælde, hvor eksportkontrakter har været forbundet med bestikkelse.

Ad 7) Med hensyn til en særlig indsats rettet mod "konflikttømmer" vil Kommissionen:

- støtte eksisterende arbejde på nærmere at definere "konflikttømmer";
- følge op i relevante fora på de anbefalinger, som måtte blive vedtaget af FNs sikkerhedsråd;
- identificere skovsektorens sammenhæng med konflikt og se på dette under udformning af bistandsprogrammer;

8

- indlede diskussioner med medlemsstaterne, andre donorer og skovlande om skovenes rolle i konfliktsituationer, og om hvordan dette bedst kan tages i betragtning ved FLEGT-relateret arbejde.

Kommende skridt

Kommissionens anmoder konkret om medlemslandenes godkendelse af forslag om:

- at indlede forhandlinger om FLEGT partnerskabsaftaler med tømmerproducerende lande;
- at præsentere en forordning, der indeholder et frivilligt eksport-licenssystem;
- at overveje andre muligheder for at støtte handlingsplanen, herunder – i fraværet af fremskridt på det multilaterale plan – lovgivning, der skal kontrollere importen af ulovligt fældet tømmer;
- at medlemsstaterne overvejer relevant national lovgivning på området.

1. Nærheds- og proportionalitets princippet

Kommissionen har ikke særskilt redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet.

2. Meddelelsens konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

Økonomiske konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Miljømæssige konsekvenser

Meddelelsen påvirker ikke beskyttelsesniveauet i Danmark. Implementering af handlingsplanen ventes at kunne bidrage væsentligt til begrænsning af ulovlig tømmerhugst i produktionslandet, hvilket vil være en miljømæssig gevinst, da dette vil styrke grundlaget for at drive bæredygtig skovdrift.

3. Høring

Forslaget har været sendt i høring i specialudvalget (miljø), og der er modtaget følgende høringssvar:

Dansk Landbrug har ingen bemærkninger til Kommissionens forslag til handlingsplan.

Dansk Skovforening (DS) støtter en koordineret indsats for at hindre illegal hugst samt relateret handel og ser forslaget til handlingsplan som et skridt i den rigtige retning. Dansk Skovforening kan på denne baggrund tilslutte sig, at Danmark støtter meddelelsen. DS mener dog, at en række elementer bør overvejes inddraget: Kommissionen bør fremme et sæt af kriterier og de finitioner for beskrivelse af illegal

hugst og relateret handel med konflikttømmer, og ved implementering af handlingsplanen bør tages hensyn til mindre private skovejere i berørte lande, idet et administrativt tungt kontrol- og licenssystem vil have konkurrenceforvridende indvirkning. DS anfører videre, at såfremt handlingsplanen indirekte indskrænker adgangen til markedet for mindre skovejere, vil det medføre u hensigtsmæssige sociale og økonomiske konsekvenser. Endelig påpeger DS, at dokumentation for legal hugst bør være en integreret del af den nationale skovlovgivning og en opgave som påhviler myndighederne, således at bevisbyrden ikke påhviler den enkelte skovejere.

Dansk Træforening modtager Kommissionens udspil med positiv interesse og afventer med spænding mere konkrete forslag til indholdet af licensaftalerne og den tilhørende struktur og kapacitetsopbygning. Dansk Træforening mener, at de bilaterale løsninger kan være vejen til de reelle forbedringer erhvervet har savnet og ser endvidere den styr-

kelse af dokumentationskravet, der lægges op til i FLEGT, som en god mulighed for at understøtte erhvervets seriøsitet.

WWF finder, at indsatsen mod handel med illegalt træ inden for EU's kommende marked er særdeles vigtig og tilslutter sig, at Danmark støtter meddelelsen.

