

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

1. august 2003

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Skatteministeriets supplerende grundnotat vedrørende forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 77/388/EØF om det fælles merværdiafgiftssystem for så vidt angår vedtagelse af gennemførelsesbestemmelser og proceduren for vedtagelse af undtagelser, KOM(2003)335.

Supplerende grundnotat om

Forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 77/388/EØF om det fælles merværdiafgiftssystem for så vidt angår vedtagelse af gennemførelsesbestemmelser og proceduren for vedtagelse af undtagelser. KOM(2003)335.

Resumé

Forslaget indeholder to ændringer til det 6. momsdirektiv.

For det første foreslås, at proceduren for vedtagelse af undtagelser ændres, således at der ikke læn sker en stiltiende vedtagelse to måneder efter, at et medlemsland har anmodet Kommissionen om undtagelse fra 6. momsdirektiv. I stedet foreslås, at Kommissionen enten fremsætter et forslag eller meddelelse for Rådet, som så kan behandle og evt. vedtage undtagelsen.

For det andet foreslås, at kompetencen til at gennemføre eksisterende lovgivning ændres, således at der kommer en mere ensartet anvendelse af eksisterende lovgivning. Det foreslås, at retningslinier, der besluttet i Momskomiteén og som i dag kun er vejledende for medlemslandene, gøres til juridisk bindende fællesskabsretsakter, som vedtages af Rådet med enstemmighed.

1. Baggrund for forslaget og eksisterende problemer

Det 6. momsdirektiv indeholder regler for et fælles merværdiafgiftssystem inden for EU, som medlemslandene skal anvende. Direktivet fastsætter de formelle rammer, men indeholder ikke et redskab til sikring af en ensartet anvendelse af reglerne.

res på samme måde i hele fællesskabet.

6. momsdirektiv indeholder regler om en Momskomiteé. I dag kan denne Momskomiteé kun undersøge spørgsmål rejst på foranledning af et medlemsland og evt. beslutte vejledende retningslinier på et givent område. Komiteén fungerer kun som et konsulerende organ og kan ikke træffe bindende beslutninger.

Kommissionen fremsatte i 1997 et forslag, som skulle give Rådet kompetence til at vedtage bindende retningslinier, men forslaget mødte ikke opbakning og har ikke været diskuteret i årevis. Kommissionen trækker ikke sit forslag fra 1997 tilbage, men foreslår en midlertidig procedure for at forbedre den nuværende situation, som Kommissionen finder utilfredsstillende.

Kommissionen finder situationen utilfredsstillende, fordi den bl.a. på møder i Momskomiteén har konstateret, at i visse tilfælde kan uensartet anvendelse af momsreglerne føre til dobbeltbeskatning i forbindelse med grænseoverskridende virksomhed.

Kommissionen finder, at der – for nuværende – er en vis fornuft i, at Rådet har kompetencen til at beslutte bindende retsakter, idet stigninger i skatter og afgifter er en del af medlemslandenes helt basale budgetstrategi. Idet momsindtægterne udgør en væsentlig del af landenes økonomi, kan ændringer på momsområdet få store økonomiske konsekvenser.

På denne baggrund fremsætter Kommissionen forslag om ændrede regler for kompetencen til at gennemføre eksisterende lovgivning.

Derudover foreslår Kommissionen, at proceduren for vedtagelse af undtagelser fra 6. momsdirektiv ændres.

Rådet kan med hjemmel i 6. momsdirektivs art. 27 og 30 efter anmodning fra et medlemsland give bemyndigelse til en undtagelse fra 6. momsdirektiv. Efter den nuværende procedure sker der efter to måneder en stiltiende godkendelse af undtagelsen, såfremt ingen lande eller Kommissionen gør indsigelser. Rådet vedtager således en undtagelse uden at den formelt har været forelagt Rådet. Kommissionen har imidlertid i praksis sat undtagelserne på Rådets dagsorden inden udløbet af de to måneder.

Kommissionen finder denne stiltiende godkendelse uholdbar og foreslår en ændring af proceduren, så den bliver mere simpel og transparent. Kommissionen anfører, at det er vigtigt med en transparent procedure af hensyn til de erhvervsdrivende, så de ved hvilke regler der vedtages hvornår.

2. Forslagets indhold

Kommissionen foreslår for det første, at Rådet bemyndiger sig selv til enstemmigt at vedtage juridisk bindende gennemførelsesbestemmelser.

Kommissionen forestiller sig, at i praksis rejses spørgsmålene fortsat i Momskomiteén og denne vil så undersøge om de retningslinier, der er opnået enighed om kan konverteres til juridisk bindende fællesskabsretsakter. Kommissionen finder, at Momskomiteén i alle tilfælde skal konsulteres før Kommissionen fremsætter sit forslag til gennemførelsesbestemmelser. Kommissionen forestil-

ler sig at forslaget kan blive vedtaget på samme måde som for artikel 27 og 30 undtagelserne det vil sige uden høring af EU Parlamentet eller den Europæiske Økonomiske og Sociale komité.

Rent teknisk indsættes en ny artikel 29a i 6. momsdirektiv, hvorefter Rådet enstemmigt på forslag fra Kommissionen vedtager gennemførelsesbestemmelser til 6. momsdirektiv.

Dernæst foreslår Kommissionen, at den stiltiende godkendelse af artikel 27 eller 30 undtagelser ophæves og at Kommissionen i stedet fremsætter et forslag, der formelt vedtages af Rådet med enstemmighed. Kan Kommissionen ikke tiltræde anmodningen fremlægger den en begrundet udtalelse for Rådet.

Derudover foreslås nogle mindre ændringer af proceduren. Det foreslås, at Kommissionen i det indledende stadie, hvor den anmoder om supplerende oplysninger, underretter det anmodende medlemsland, når den har alle relevante oplysninger.

Forslaget medfører endvidere, at det ikke længere er aktuelt at Kommissionen cirkulerer dens anmodninger om supplerende oplysninger til de øvrige medlemslande, idet Kommissionen enten fremsætter et forslag eller en begrundet udtalelse, som vil indeholde alle relevante oplysninger.

Endelig foreslås, at der indsættes en frist på 3 måneder fra underretningen af det anmodende medlemsland til Kommissionen skal have fremsat et forslag eller en begrundet udtalelse.

Kommissionen finder at et evt. forslag vil have så begrænset rækkevidde at det ikke skønnes nødvendigt at høre EU Parlamentet og den Europæiske Økonomiske og Sociale komité.

Rent teknisk ændres affattelsen af artikel 27, stk. 3 og 4 og hele artikel 30 får en ny udformning, hvor stk. 2 og 3 bliver identisk med den nye affattelse af artikel 27, stk. 3 og 4.

3. Retsgrundlag

Forslaget er baseret på Traktatens artikel 93, som kræver vedtagelse med enstemmighed.

4. Høring

Forslaget har været i høring hos diverse relevante organisationer og der er modtaget høringssvar fra Dansk Industri, Handel, Transport og Serviceerhvervene (HTS), Advokatrådet og Dansk Handel & Service. Høringssvarene var enten positive eller uden bemærkninger. Et enkelt svar fremhævede vigtigheden af, at vedtagelse af gennemførelsesbestemmelser i Rådet kommer til at ske effektivt, kompetent og hurtigt.

5. Samfundsøkonomiske, administrative og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at få samfundsøkonomiske eller statsfinansielle conse-

kvenser. For så vidt angår forslaget om vedtagelse af juridisk bindende gennemførelsesbestemmelser vil dette betyde, at landenes frihed til at gennemføre vedtaget lovgivning vil blive indskrænket, idet det vil blive muligt for Rådet at vedtage juridisk bindende retsakter i det omfang, der er enighed om dem.

6. Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget skønnes ikke at få administrative eller økonomiske konsekvenser for erhvervslivet. Ændrede kompetenceregler for gennemførelse af eksisterende lovgivning vil forbedre funktionen af det indre marked, idet man i højere grad opnår en ensartet anvendelse af de eksisterende EU-momsregler. Man undgår herved bl.a. mulige dobbeltbeskatningssituationer ved grænseoverskridende virksomhed.

7. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget skønnes at være i overensstemmelse med disse principper, idet det anses for nødvendigt at sikre en ensartet anvendelse af de eksisterende EU-momsregler i medlemslandene og idet den nuværende procedure for vedtagelse af undtagelser med stiltiende vedtagelse ikke er hensigtsmæssig.

8. Lovgivningsmæssige konsekvenser

Vedtagelse af forslaget vil ikke kræve ændring af momsloven.

9. Tidligere forelæggelse for Folketinget

Grundnotat har tidligere været forelagt udvalget, jf. grundnotat af 17. juni 2003.