

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

2. september 2003

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Skatteministeriets grundnotat om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 77/388/-EØF hvad angår de nedsatte satser for merværdiafgiften, KOM(2003) 397.

Grundnotat

om

Forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 77/388/EØF hvad angår de nedsatte satser for merværdiafgiften KOM (2003) 397.

Resumé:

Forslaget går ud på at forenkle reglerne i Rådets direktiv 77/388/EF vedrørende nedsatte momssatser. I dag er reglerne om nedsatte momssatser præget af særordninger for visse medlemslande, og som følge heraf er de vanskelige at overskue.

Kommissionens nye forslag gør op med denne uensartethed, idet der foreslås en udtømmende liste i 6. momsdirektiv med angivelse af de områder, hvor der kan anvendes nedsatte momssatser.

Det

pct., som

gælder generelt for den ordinære momsats' fastsættelse. Derudover gælder der en minimumssats på 5 pct. for nedsatte momssatser. Medlemsstaterne har mulighed for at anvende én eller to nedsatte satser på de i bilag H opregnede varer eller ydelser. Bilaget er en del af 6. momsdirektiv.

Derudover har medlemslandene en række særordninger, som giver visse medlemslande mulighed for at anvende nedsatte satser – i enkelte tilfælde 0-sats – på visse varer eller ydelser, som ikke er nævnt bilag H.

Det nuværende regelsæt er således ugenomsigtigt, da det er præget af særordninger. Til eksempel kan nævnes, at to medlemslande har ret til at anvende nedsat moms for salg af børnetøj. Endvidere har fx 8 medlemslande ret til at anvende en nedsat moms på restaurationsydelser.

Kommissionens opfattelse er at tiden nu er inde til at ophæve disse særordninger. Formålet er at sikre en ensartet behandling af medlemsstaterne, herunder også de nye tiltrædende lande.

Endvidere vil Kommissionen sætte en stopper for de forvriddinger, der er opstået på grund af særordningerne, hvor nogle – men ikke alle - medlemslande kan anvende nedsatte satser inden for visse sektorer.

Dertil kommer, at 9 medlemslandes forsøgsordning med nedsat moms på arbejdskraftintensive tjenesteydelser udløber 31. december 2003, og der skal tages stilling til, hvad der videre skal ske. Kommissionens rapport om forsøgsordningen konkluderer, at moms nedsættelsen kun i meget begrænset omfang har givet lavere priser for de berørte ydelser i de deltagende lande. Den har ikke medvirket til at fremme beskæftigelsen. Kommissionen anfører, at nedsat moms statsfinansielt er en dyr måde at skabe jobs på. Derfor mener Kommissionen ikke, at forsøgsordningen skal videreføres og gøres permanent (Kommissionen foreslår dog, at visse af de ydelser, der er omfattet af forsøgsordningen, indsættes i bilag H, jf. straks nedenfor

under afsnit 2. Kommissionen foreslår ikke dette for at fremme beskæftigelsen, men fordi de pågældende ydelser ligger meget tæt på ydelser, der allerede står i bilag H).

2. Forslagets indhold

-Alle særordninger for enkelte medlemslande vedrørende ret til at anvende nedsat moms for bestemte varer og tjenester ophæves. Det betyder, at bilag H til 6. momsdirektiv bliver den eneste liste til at afgøre, for hvilke varer og tjenester landene kan vælge at anvende nedsat moms. Visse medlemslande mister således retten til at have nedsatte momssatser på varer og ydelser, som ikke fremgår af den nye liste fx børnetøj, alkoholholdige drikkevarer, visse dæk og cykel- og motorcykelhjelme.

-Lande, der i dag anvender 0-satser eller stærkt reducerede satser (1-4%) på visse varer og tjenester i kraft af særordninger, vil kunne fortsætte dermed, hvis det drejer sig om en vare eller tjeneste, der er nævnt i bilag H.

-Visse medlemsstater kan opretholde særligt lave satser i visse områder (øer, fjernt liggende områder – f.eks. Portugal for så vidt angår Madeira og Azorerne), men ordningen begrænses til varer og ydelser, der forbruges i disse områder (ordningen kan ikke mere anvendes på salg ud af områderne til forbrug uden for områderne).

-Reglerne om anvendelse af bilag H præciseres i overensstemmelse med EU-Domstolens praksis. Et medlemsland behøver ikke at anvende nedsat moms for en hel kategori i bilag H, men kan begrænse det til dele heraf i det omfang, dette ikke medfører konkurrenceforvridning.

-Strukturen (rækkefølgen) af kategorierne i bilag H ændres, og i den forbindelse foreslås der i øvrigt følgende indholdsmæssige ændringer:

- a. i kategori 4 (medicinsk udstyr m.v.) indsættes ”hjælpemidler til handicappede”.
- b. I kategori 10 (boliger) ophæves betingelsen for nedsat moms om, at leverancerne sker som led i en socialpolitik, idet betingelsen har vist sig vanskelig at anvende. Den gældende kategori omfatter ”levering, opførelse, reovering og ombygning” af boliger. Dette udvides med ”udlejning”. Endelig videreføres i denne kategori – fra forsøgsordningen vedrørende arbejdskraftintensive tjenester – ”reparation og vedligeholdelse samt rengøring” af boliger.
- c. Som kategori 12 indsættes ”levende planter, blomstervarer (herunder løg, afskårne blomster og pyn-tegrønt) og træ til brændsel. Som led i en særordning anvender 11 medlemslande i øjeblikket i varierende udstrækning nedsat moms på disse vareområder.
- d. Som kategori 14 indsættes ”restaurationsydelser”. 8 af de 15 medlemslande har i dag ifølge særordninger ret til at anvende nedsat moms for restaurantydelser.
- e. Kategori 19 (renholdelse af gader, renovation og behandling af affald) udvides med kloakarbejde og genbrug af affald.

- f. Som kategori 20 indsættes ”levering af el, gas og varme”. Efter gældende regler har alle lande ret til at anvende nedsat moms for el og gas, men kun efter forudgående godkendelse fra Kommissionen. Denne godkendelse bortfalder således. ”Varme” tilføjes, fordi dette er meget sammenligneligt med el- og gasleverancer.

Overordnet er det Kommissionens opfattelse, at bilag H i den foreslåede udformning ikke vil medføre konkurrenceforvridning mellem medlemslandene. Kommissionen mener samtidig, at de særregler om nedsat moms, som bortfalder ved forslaget, har givet anledning til konkurrenceforvridning.

3. Retsgrundlag

Forslaget har hjemmel i Traktatens artikel 93, som kræver vedtagelse med enstemmighed.

4. Høring

Forslaget er sendt i høring.

5. Samfundsøkonomiske, administrative og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget betyder, at det stadig er valgfrit for medlemslandene at anvende nedsat moms. Endvidere vil Danmark ifølge forslaget kunne opretholde 0-satsen for levering af aviser. Den del af forslaget har derfor som udgangspunkt ingen samfundsøkonomiske, administrative eller statsfinansielle konsekvenser.

Ophævelsen af muligheden for at sælge teleydelser med særlig lav moms fra visse territorier i visse medlemslande til forbrugere bl.a. her i landet, ventes at ville modvirke risikoen for provenutab, som følge af et eventuelt stigende grænseoverskridende salg.

6. Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget skønnes ikke at få administrative eller økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

7. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget skønnes ikke at påvirke medlemslandenes afgiftskompetence ud over, hvad der er nødvendigt for Det Indre Markeds funktion.

8. Lovgivningsmæssige konsekvenser

Vedtagelse af forslaget vil ikke kræve ændring af momsloven.

9. Tidligere forelæggelse for Folketinget

Folketinget har ikke tidligere været orienteret om forslaget.

