

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET

Alm. del - bilag 1296 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

18. september 2003



Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg 26. september 2003 –
dagsordenspunkt rådsmøde (almindelig anliggender og eksterne forbindelser)
den 29.-30. september 2003 – vedlægges Udenrigsministeriets notat om de
punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

Anders Fogh Rasmussen

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 29. - 30. september 2003

Aktuelt notat

1. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer (side 2)
2. Regeringskonferencen; Udtalelse i henhold til traktatens art. 48 (side 2)
3. Forberedelse af DER i Bruxelles den 16.-17. oktober 2003 (side 2)
 - Udkast til kommenteret dagsorden
4. Personalevedtægt for EU's ansatte (side 3)
5. Det vestlige Balkan (side 4)
 - Serbien og Montenegro
 - Kosovo
 - Albanien
6. Irak (side 4)
7. Iran (side 5)
8. Mellemøsten (side 5)
9. Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP) (side 6)
10. Ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben (side 6)
- Udg. 11. (Evt.) Sanktioner: Generel drøftelse (side 7)
12. Opfølgning på 5. WTO ministerkonference i Cancun den 10. - 14. september 2003 (side 7)
13. (Evt.) Forbindelserne mellem EU og Canada (side 8)
14. (Evt.) EU-Ukraine topmøde den 7. oktober 2003 (side 9)
15. Fælles holdning vedr. ændring af våbenembargo mod det tidligere Zaire fra 7. april 1993 (side 9)
16. Eventuelt

1. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer

Nyt notat.

Formandskabet ventes at give en kort status for arbejdet i Rådet generelt, herunder i de øvrige rådsformationer med henblik på at give et generelt overblik. Der har siden sidste rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) været afholdt møde i Rådet (landbrug og fiskeri) den 22. juli 2003. Formandskabets initiativ er en opfølgning på Trumpf/Piris-rapporten om effektivisering af Rådets arbejdsmetoder og har til hensigt at medvirke til kontinuitet i arbejdet mellem Rådets forskellige formationer.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21.-22. juli 2003.

2. Regeringskonferencen; Udtalelse i henhold til traktatens art. 48

Nyt notat.

Konventet afleverede den 18. juli sit samlede udkast til forfatningstraktat for EU. Rådet (generelle anliggender og eksterne forbindelser) godkendte allerede i skriftlig procedure den 10. juli, at formandskabet iværksatte proceduren for indkaldelse af regeringskonferencen jf. traktatens art. 48 ved at anmode om udtalelser fra Europa-Parlamentet, Kommissionen og Den Europæiske Centralbank. Europaparlamentet, Kommissionen og Den Europæiske Centralbank afgiver i løbet af september måned deres udtalelser.

På rådsmødet vil der på den baggrund skulle træffes formel beslutning om at indkalde regeringskonferencen. Der forventes ikke en substansdrøftelse af forfatningstraktaten. Regeringskonferencen vil herefter som planlagt kunne indledes den 4. oktober 2003.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

3. Forberedelse af DER i Bruxelles den 16.-17. oktober 2003

Nyt notat.

- Udkast til kommenteret dagsorden

Forberedelse af Det Europæiske Råd den 16.- 17. oktober 2003 - regeringskonferencen

Af formandskabets oplæg til organiserings af regeringskonferencen fremgår, at regeringskonferencens forhandlinger skal finde sted på møderne i Det Europæiske Råd og i Rådet for generelle anliggender og eksterne relationer.

Drøftelserne i regeringskonferencen må på den baggrund forventes at være et hoveddagsordenspunkt på Det Europæiske Råds møde den 16. – 17. oktober 2003.

Regeringskonferencen indledes på ekstraordinært DER-møde i Rom den 4. oktober. På mødet lægger formandskabet udover et ceremonielt element også op til, at der tages hul på substansdrøftelserne.

Der er den 10. oktober 2003 berammet en forespørgselsdebat i Folketinget om regeringskonferencen. I forbindelse hermed er det regeringens hensigt at Folketinget vedtager et forhandlingsgrundlag for regeringens deltagelse i regeringskonferencen.

Herudover forventes der en drøftelse af "Relancering af økonomien", herunder formandskabets vækstinitiativ, opfølgning på Det Europæiske Råds konklusioner fra Thessaloniki på området for asyl, indvandring og grænsekontrollen samt en af drøftelse af aktuelle udenrigs- og sikkerhedspolitiske spørgsmål.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

4. Personalevedtægt for EU's ansatte

Nyt notat.

Der ventes en drøftelse af Kommissionens forslag til ny personalevedtægt for EU's ansatte på baggrund af Rådets politiske aftale fra rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 19. maj 2003 og møderne i samarbejdsgruppen med fagforeningerne (Commission de concertation). Formandskabet ventes at rapportere fra drøftelserne i samarbejdsgruppen.

Forslaget til ny personalevedtægt blev fremlagt på rådsmødet (udenrigsministre) den 15.-16. april 2002, og drøftet på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. marts 2003 samt på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 19. maj 2003. Forslaget har hjemmel i EF-traktatens artikel 283. Europa-Parlamentets officielle udtalelse til forslaget udestår.

I Kommissionens hvidbog af marts 2000 blev vidtgående ideer til reform af EU's budgetplanlægningsprocedurer, finanskontrol og personalepolitik fremlagt. Forslaget til ny personalevedtægt er en del af Kommissionens samlede reformproces på det personalepolitiske område, der bl.a. satser på at fremme en mere serviceorienteret kultur.

Forslaget til ny personalevedtægt indeholder en ny karrierestruktur, hvor forfremmelser i højere grad baseres på beviste kvalifikationer og resultater og i mindre grad på anciennitet. Der lægges større vægt på individuel bedømmelse og evaluering af medarbejderne. Der bliver også satset på større mobilitet og større investeringer i uddannelse samt bedre ledelse. En bedre bekæmpelse af svig med EU's midler er en integreret del af forslaget. Endvidere indeholder forslaget moderniserede bestemmelser om fleksarbejde og forældreorlov. Forslaget vil også øge ligestillingen i forhold til registrerede partnerskaber, ligesom der etableres klarere regler for de ansattes ytringsfrihed.

Kommissionen har opgjort, at dets forslag i perioden 2003-2023 må forventes at føre til besparelser på 258 mio. euro (2002-priser) i forhold til EU-budgettet svarende til i gennemsnit 13 mio. euro pr. år eller ca. 0,2 pct. af EU's årlige administrative udgifter.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er ikke skønnet relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmødet (udenrigsministre) den 15.-16. april 2002 samt forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. marts 2003 samt forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 19. maj 2003.

5. Det vestlige Balkan

Nyt notat.

- Serbien og Montenegro
- Kosovo
- Albanien

Det vestlige Balkan generelt

Rådet ventes at have en drøftelse af Kosovo, herunder påbegyndelse af direkte dialog mellem Beograd og Pristina. Tidspunkt og modaliteter for en direkte dialog mellem Beograd og Pristina, der i første omgang ventes koncentreret om en række praktiske spørgsmål, er endnu ikke endelig fastlagt. Herudover ventes Rådet at tage en redegørelse til efterretning for den seneste udvikling i Serbien og Montenegro fra kommissær Patten efter dennes besøg i Serbien og Montenegro medio september. Serbien og Montenegros parlament vedtog den 29. august en handlingsplan på det økonomiske område, som kan bringe unionens tilnærmelse til EU videre frem. Rådet ventes også at vedtage en fælles erklæring om iværksættelse af politisk dialog mellem EU og Serbien og Montenegro i opfølgning af topmødet mellem EU og Det vestlige Balkan i Thessaloniki den 21. juni 2003. Endelig ventes Rådet at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger med FYROM/Makedonien og Kroatien om tilpasning af stabiliserings- og associeringsaftalerne.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21.-22. juli 2003.

6. Irak

Nyt notat.

Der forventes en drøftelse af den seneste udvikling vedrørende Irak, herunder status for forhandlingerne i Sikkerhedsrådet om en eventuel ny resolution, samt EU's fremtidige rolle i landets genopbygning og demokratisering, det sidste med særligt sigte på en international donorkonference den 23.-24. oktober i Madrid

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er ikke skønnet relevant for dette punkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21. 22. juli 2003.

7. Iran

Nyt notat.

Formandskabet har ikke oplyst, hvad der forventes drøftet under dagsordenspunktet, men man må gå ud fra, at det vil handle om forholdet EU-Iran i bred forstand i lyset af den seneste udvikling i forbindelse med drøftelse i IAEAs Styrelsesråd om det iranske atomprogram.

Styrelsesrådet vedtog fredag den 12. september 2003 uden afstemning en resolution, hvori Iran kraftigt opfordres til at intensivere sit samarbejde med IAEA for at afklare en lang række spørgsmål omkring sit atomprogram. Der er en tidsfrist til ultimo oktober for at få alle oplysninger frem med henblik på, at IAEA's sekretariat kan udarbejde en rapport til forelæggelse for Styrelsesrådet, således at dette på sit ordinære møde 20. - 21. november kan drage endelige konklusioner.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er ikke skønnet relevant for dette punkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

8. Mellemøsten

Nyt notat.

På rådsmødet ventes en drøftelse af, hvordan EU kan bidrage til at bedre situationen, fremskynde den palæstinensiske reformproces og sikre fremdrift i fredsprocessen.

Efter busbomben i Jerusalem den 19. august 2003 og ophævelsen af de militante palæstinensiske organisationers selverklærede våbenhvile, har de seneste uger været præget af en genopblussen af voldshandlinger fra begge sider. Den palæstinensiske premierminister, Mahmoud Abbas, meddelte den 6. september 2003, at han ønskede at træde tilbage som følge af manglende samarbejdsvilje og opbakning. Efterfølgende er formanden for den palæstinensiske lovgivende forsamling, Ahmed Qurei, blevet udpeget som Abbas' efterfølger. Israel har fortsat sine forsøg på at likvidere Hamas' ledere. Bl.a. forsøgte Israel at likvidere Hamas' åndelige leder, Sheik Yassin, i Gaza den 6. september 2003.

Den 9. september 2003 sprang to selvmordsbomber henholdsvis i nærheden af Tel Aviv og i Jerusalem med i alt mindst 15 dræbte. Israels sikkerhedskabinet besluttede den 11. september 2003 at fjerne præsidenten for den palæstinensiske selvstyremyndighed, Yasser Arafat, fra de palæstinensiske områder.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er ikke skønnet relevant for dette punkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21.-22. juli 2003.

9. Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP)

Nyt notat.

- Politimission i FYROM

De makedonske myndigheder har anmodet EU om at sende en politimission til FYROM. På Udenrigsministrenes møde den 29.-30. september drøftes den eventuelle iværksættelse af en politimission. Et første skridt vil være oprettelsen af en planlægningsenhed med henblik på at overveje mulighederne og modaliteterne for politimissionen. Der forekommer bred tilslutning i EU-kredsen til en mission.

Den nuværende militære operation i FYROM, operation Concordia, er, efter den makedonske regerings ønske, forlænget til 15. december 2003. Der har været flere voldshandlinger i Makedonien i den seneste tid, som dog ikke vurderes at være udtryk for en generel forværring af sikkerhedssituationen, men nærmere skyldes den udbredte organiserede kriminalitet i regionen. Det lokale politi er hårdt presset, og visse skudepisoder har haft dødelig udgang. EU overvejer derfor at sende en politimission til landet, der skal træde til når operation Concordia afsluttes den 15. december. En EU fact-finding mission har været i FYROM, og konklusionerne herfra understøtter behovet for en politimission. Det ventes at missionen vil bestå af ca. 200 udsendte.

Politimissionen vil primært skulle rådgive det lokale politi. Opgaverne for missionen vil blandt andet omfatte oprettelsen af et effektivt grænsepoliti og bistå til en reform af det makedonske indenrigsministerium, der har ansvaret for politiet. Politimissionen vil finde sted i tæt koordination og samarbejde med den aktuelle OSCE politiindsats i Makedonien.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om politimissionen i FYROM.

10. Ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben

Nyt notat.

Rådet godkendte på sit møde den 16.-17. juni 2003 grundprincipperne i en EU-strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben og en tilhørende handlingsplan. I forlængelse heraf ventes formandskabet at orientere om status for overvejelserne om, hvorledes ikke-spredningshensynet bedst inddrages som et fast element i EU's relationer med tredjelande.

En bred tilgang til dette kunne omfatte elementer på tværs af søjlerne, herunder EU's aftaler med tredjelande, muligheder for sanktioner og handelsrestriktioner, teknisk bistand og politiske instrumenter som fælles strategier og den politiske dialog med tredjelande.

Tredjelandes ikke-spredningsadfærd kunne indgå som et element i forhandlinger om aftaler med EU og en ikke-spredningsklausul medtages i selve aftalen. Adfærden kunne vurderes i forhold til faste kriterier som deltagelse i og overholdelse af forpligtelserne i relevante nedrustnings- og ikke-spredningsaftaler samt effektiv eksportkontrol med henblik på at hindre overførsel af produkter og teknologi til fremstilling af masseødelæggelsesvåben og fremføringsmidler dertil.

Klausulens karakter vil i givet fald være afgørende for de mulige sanktioner. Der kan dels være tale om generelle bestemmelser, som bedst egner sig til opfølgning i den politiske dialog, dels om specifikke, bindende bestemmelser med nærmere angivne konsekvenser, herunder eventuelt suspension af aftalen, i tilfælde af manglende overholdelse.

Iværksættelse af sanktioner vil kunne ske efter en EU-vurdering af tredjelandets adfærd, efter en konstatering i den relevante organisation af tredjelandets manglende overholdelse af sine forpligtelser, eller efter beslutning i FN's Sikkerhedsråd.

Udmøntningen af handlingsplanen vurderes at foregå i overensstemmelse med traktatens bestemmelser for anvendelsen af nærheds- og proportionalitetsprincipperne.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om EU's strategi og handlingsplan mod spredning af masseødelæggelsesvåben forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 16.-17. juni 2003.

11. (Evt.) Sanktioner. Generel drøftelse

Punktet er taget af dagsordenen.

12. Opfølgning på 5. WTO ministerkonference i Cancun den 10. - 14. september 2003

Nyt notat.

Der forventes en drøftelse af status efter WTO-ministerkonferencen i Cancun.

WTO-ministerkonferencen blev bragt til afslutning den 14. september. Formanden, Mexico's udenrigsminister Derbez, konkluderede, at der ikke var basis for at fortsætte forhandlingerne. Navnlig i forhold til Singapore-emnerne (investeringer, konkurrence, transparens i offentlige indkøb, handelslettelse) var afstanden i synspunkter efter formandens vurdering for stor. Det

blev samtidig besluttet, at arbejdet med de udestående spørgsmål skal fortsætte på embedsmandsplan. Senest den 15. december 2003 skal WTO's Generelle Råd mødes på ambassadørniveau for at tage de nødvendige skridt for at forhandlingerne kan afsluttes inden for den forudsatte tidsfrist før udgangen af 2004.

Forud herfor var gået et intensivt forhandlingsforløb, hvorunder formanden fremlagde en kompromistekst. Udkastet indebar betydelige forpligtelser til reduktioner i landbrugsstøtte og markedsadgang for landbrugsvarer. Med hensyn til markedsadgang for ikke-landbrugsvarer var forslaget mindre præcist. For Singapore-emnerne foreslog formanden at indlede forhandlinger for to af emnerne (offentlige indkøb og handelslettelse). Investeringer ville blive genstand for en videre proces med henblik på senere at igangsætte forhandlinger, der samtidig ville kunne blive holdt uden for rundens samlede forhandlingsresultat ("single undertaking"). For konkurrence lagdes alene op til at fortsætte det hidtidige udredende arbejde.

Teksten blev herefter drøftet indgående på et delegationschef-møde. Mødet var meget negativt i forhold til udkastet. Størstedelen af WTO's medlemmer havde ordet. En række asiatiske og afrikanske lande tilkendegav, at man ikke ønskede at diskutere nogen af Singapore-emnerne. Formanden valgte herefter at indlede uformelle konsultationer om Singapore-emnerne med en snæver kreds af delegationer. EU tilbød at forhandle alene to af de fire emner. Modstanderne meddelte, at man under ingen omstændigheder ønskede at forhandle Singapore-emner. Dette førte til, at Derbez meddelte, at forhandlingerne ikke kunne fortsætte. Det blev afslutningsvist besluttet, at næste ministerkonference skal finde sted i Hongkong. Tidspunktet vil blive fastsat efter drøftelser i Genève mellem WTO's medlemmer.

EU har efterfølgende meddelt, at de tilbud, som man var fremkommet med i forhandlingerne, vil stå ved magt.

Forberedelsen af ministerkonferencen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21.-22. juli 2003 samt ved uformelt møde den 3. september 2003.

13. (Evt.) Forbindelserne mellem EU og Canada

Nyt notat.

KOM(2003)266, SEC/2993/02

På EU-Canada topmødet i december 2002 under dansk formandskab vedtog man at gennemføre en omfattende gennemgang af EU-Canada-samarbejdet. Handelsministrene fik i den forbindelse i opdrag at anvise en ny type fremadskuende, vidtspændende bilateral handels- og investeringsfremmeaftale (TIEA). Kommissionen fremlagde den 5. maj 2003 en meddelelse om EU-Canada forbindelserne. Disse udgør som helhed et godt grundlag for drøftelserne om EU-Canada samarbejdet fremover.

Rådet ventes at vedtage retningslinjer for formandskabets og Kommissionens kommende forhandlinger med Canada om det mulige indhold af erklæringstekst/kommuniké fra det næste EU-Canada topmøde i december 2003 i Ottawa.

Disse retningslinjer lægger på det udenrigspolitiske område op til større koordination, navnlig ifht. generelle multilaterale spørgsmål samt ifht. krisestyring og fredsbevaring, herunder med henblik på mulig inddragelse af Canada i konkrete operationer. Derudover peges på migration, asyl og grænsekontrol samt bekæmpelse af terrorisme. Dertil kommer en lang række områder, der bl.a. omfatter internationale handelsforhandlinger, uddannelse, kultur, og miljø mm. Endelige er den Nordlige Dimension føjet til som et yderligere prioritetsområde.

Endelig lægges op til etablering af horisontale styringsgrupper under ledelse af formandskabet og Kommissionen i tæt konsultation med medlemsstaterne.

Behandlingen af EU-Canada relationerne vurderes at foregå i overensstemmelse med traktatens bestemmelser for anvendelsen af nærheds- og proportionalitetsprincipperne.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

14. (Evt.) EU-Ukraine topmøde den 7. oktober 2003

Nyt notat.

Formandskabet vil informere Rådet om det næste ordinære topmøde EU-Ukraine, som finder sted i Jalta den 8. oktober 2003.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincipperne er ikke skønnet relevante for dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

15. Fælles holdning vedr. ændring af våbenembargo mod det tidligere Zaire fra 7. april 1993

Nyt notat.

På rådsmødet den 29. september forventes vedtaget et forslag til fællesholdning vedrørende ændring af EU's våbenembargo mod det tidligere Zaire (nu den Demokratiske Republik Congo) vedtaget den 7. april 1993 i form af en erklæring under det daværende Europæiske Politiske Samarbejde. Embargoen fra 1993 og senest ændret 21. oktober 2002 er fortsat gyldig.

Udkastet til fælles holdning er baseret på Traktaten for Den Europæiske Union artikel 15. Formålet med den fælles holdning er at indarbejde FN resolution 1493 af 28. juli 2003 der forbyder salg og leverance af våben såvel som træning, assistance og rådgivning relateret til militære aktiviteter gældende alle bevæbnede grupper, der opererer i Nord- og Syd Kivu samt Ituri provinsen. Den fælles holdning går videre i sit geografisk dække end FN resolutionen, da den fælles holdning er gældende for hele Den Demokratiske Republik Congo. Undtaget fra bestemmelserne er FN's mission i landet (MONUC) samt den integrerede congolesiske hær og politi.

Den fælles holdning vurderes at være i overensstemmelse med traktatens bestemmelser for anvendelsen af nærheds- og proportionalitetsprincipperne.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21.-22. oktober 2002.

