

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET
Alm. del - bilag 1325 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

24. september 2003

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Skatteministeriets grundnotat om meddelelse fra EU-Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet og det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om enkle og papirløse rammer for told og handel (del af KOM(2003) 452)).

Audun Topf

J. nr. 99/03-2011-68

18. september 2003

Grundnotat
om

Meddelelse fra EU-Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet og det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om enkle og papirløse rammer for told og handel (del af KOM(2003)452).

1. Baggrund

Kommissionen fremlægger nu sin meddelelse om enkle og papirløse rammer for told og handel (kaldet e-told). Meddelelsen er en del af en større "pakke" på toldområdet vedtaget af Kommissionen den 24. juli 2003. Der vil blive udarbejdet særskilte grundnotater om de to øvrige dele af pakken (en meddelelse om de eksterne grænser og et forslag om ændring af toldkodeks), idet de 3 dele ikke forventes at følges ad i den videre procedure i EU-regi.

Kommissionen har gennem de seneste år arbejdet på denne meddelelse, der vil danne grundlaget for en debat om udviklingen af de europæiske toldvæseners hen mod et mere ensrettet/ensartet toldvæsen, der anvender ensrettede/ensartede elektroniske redskaber og procedurer både i forholdet til de europæiske erhvervsdrivende og internt toldvæsenet imellem.

Meddelelsen skal ses i forlængelse af Rådets resolution om forenkling af toldprocedurer fra 1996, Kommissionens meddelelse om en toldunionsstrategi samt Rådets resolution om samme emne, begge fra 2001. Desuden skal denne meddelelse ses i lyset af beslutningen om e-Europa og initiativerne vedrørende bedre regulering.

2. Indhold

Meddelelsen indeholder en række betragtninger og overvejelser om "fremtidens toldvæsen i EU" og opstiller en række strategiske mål, som Kommissionen – med Rådets og Parlamentets reaktioner på meddelelsen – forventer disses godkendelse af.

De strategiske mål omfatter følgende elementer:

- Toldprocedurerne revideres fuldstændig og forenkles radikalt på basis af moderne teknikker, herunder en udstrakt brug af IT og risikoanalyser.
- Toldvæsenets arbejde indrettes på en sådan måde, at de erhvervsdrivende kan drage nytte af det indre marked, dvs. at virksomhederne behandles ens uanset hvor toldproceduren indledes og afsluttes.
- Toldmyndighederne skal medvirke til at sikre, at det indre marked fungerer korrekt, og at der hverken indføres eller opretholdes nogen form for hindringer, heller ikke af digital art.
- Toldmyndighedernes kontrol ved EU's ydre grænser skal være af samme grundighed og pålidelighed, især når beskyttelsen af samfundet og den offentlige sikkerhed står på spil. En sådan kontrol vil normalt være baseret på oplysninger, der opnås inden varernes ankomst og afgang. Andre former for kontrol skal normalt foretages på grundlag af periodiske angivelser og revisioner hos den erhvervsdrivende. Dette kræver en fælles risikoforvaltning.
- De IT-systemer, som medlemsstaterne benytter til toldbehandlingen, skal kunne tilbyde de erhvervsdrivende de samme faciliteter og være fuldstændig interoperative, idet EU's toldunion er et centralt led i det indre marked.

I meddelelsen oplister Kommissionen desuden en række af de krav og forventninger som såvel samfundet som erhvervslivet har til toldmyndighederne. Dette drejer sig om bl.a. beskyttelse af EU's økonomi, beskyttelse af den offentlige sundhed, bekæmpelse af kriminelle aktiviteter (f.eks. børnepornografi, ulovlig handel med våben, hvidvaskning af penge m.m.), omgåelse af internationale sanktioner (handelsembargoer m.v.) og svigsbekæmpelse (såvel told, som moms og punktafgifter). Toldmyndighederne har desuden en rolle i forbindelse med regional integration i forbindelse med præferencehandel m.v.

Erhvervslivet i EU forventer af toldmyndighederne, at deres kontakt kan

ske hurtigt og gnidningsløst, så der ikke sker forsinkelser i forhold til de aftaler m.v., som de erhvervsdrivende er bundet op af. Desuden forventer erhvervslivet rettidig information og forudsigelighed. Det er samtidig vigtigt, at der sker en ensartet behandling af alle erhvervsdrivende i det indre markeds ånd – dvs at der sker ensartet fortolkning af reglerne, så der sikres de erhvervsdrivende lige vilkår. Der er også hos virksomhederne en forventning om, at de virksomheder, der overholder reglerne, bør nyde godt af yderligere forenkling af procedureerne. Til dette formål foreslår Kommissionen, at der indføres fælles standardiserede risikoanalysemetoder, der anvendes ens i hele fællesskabet, hvorved kontrolbyrden for erhvervsvirksomhederne mindskes.

Der kan således let opstå konflikt mellem på den ene side det stigende behov for kontrolforanstaltninger for at beskytte såvel EU's finansielle, sociale, sikkerhedsmæssige og erhvervmæssige interesser, og på den anden side behovet for at fremme legitime handelstransaktioner. For at løse dette dilemma, foreslår Kommissionen at der sker både en omfattende forenkling og modernisering af toldlovgivningen og toldprocedureerne, og at toldmyndighederne – ved hjælp af konvergerende IT-rammer – gøres bedre i stand til at kommunikere med virksomhederne og med hinanden indbyrdes.

3. Forholdet til Europa-Parlamentet

Meddelelsen er også fremsendt til Europa-Parlamentet. Det vides pt ikke hvornår og i hvilken form, de vil svare på meddelelsen.

4. Retsgrundlag

TEF artikel 249 (retsgrundlaget er ikke specifikt angivet i meddelelsen).

5. Høring

Meddelelsen er sammen med de øvrige dele af "pakken" sendt til høring hos relevante ministerier m.v. ligesom Styrelsens toldudvalg, hvor der sidder repræsentanter for erhvervsorganisationerne m.fl., har modtaget kopi af pakken m.v. med henblik på afgivelse af eventuelle bemærkninger.

6. Nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet

Meddelelsen ændrer ikke i sig selv på de eksisterende forhold og vurderes at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

7. Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser.

Meddelelsen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser. En gennemførelse af de fra Kommissionens side skitserede planer og tanker vil indebære et væsentligt administrativt merarbejde for de danske told- og skattemyndigheder – både centralt og regionalt – svarende til i alt 5 årsværk (eengangs aktivitet). Der vil herudover være edb-udgifter på i størrelsesordenen 10-20 mio. kr.

For de danske virksomheder vil en gennemførelse indebærer visse administrative omkostninger, hvis omfang det på nuværende tidspunkt ikke er muligt at give et konkret skøn over.

8. Lovgivningsmæssige konsekvenser.

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser. Eventuelle ændringer i eksisterende lovgivning vil i vid udstrækning være baseret på forslag til ændring af henholdsvis toldkodeks og gennemførelsesbestemmelserne til toldkodeks.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Meddelelsen har ikke tidligere været forelagt.