

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET
Alm. del - bilag 1326 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

24. september 2003



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges kopi af den danske regerings høringssvar vedrørende Kommissionens handlingsplan om en mere sammenhængende europæiske aftaleret.

Materialet er ligeledes sendt til Folketingets Retsudvalg.

Anders Fogh Rasmussen



Udenrigsministeren
Asiatisk Plads 2
1448 København K.

Dato: 22 SEP. 2003
Kontor: Formueretskontoret
Sagsnr.: 2001-7220/21-0023
Dok.: LHO21304
+ bilag

Afsendt med
E-Post 22/9-03

JM0348

Kære udenrigsminister.

Med henblik på fremsendelse til Folketingets Europaudvalg til orientering sendes vedlagt kopi af regeringens udtalelse om Kommissionens handlingsplan om europæisk aftaleret.

Det bemærkes, at udtalelsen ligeledes vil blive oversendt til Folketingets Retsudvalg til orientering.

Med venlig hilsen

Brian Mikkelsen



Justitsministeriet

Lovafdelingen

Commission européenne
200, rue de la Loi
1049 Bruxelles
B Belgien

Dato:
Kontor: Formueretskontoret
Sagsbeh.: Lennart Houmann
Sagsnr.: 2001-7220/21-0023
Dok.: JER21303

Den danske regerings høringssvar vedrørende kommissionens handlingsplan om en mere sammenhængende europæisk aftaleret

Europa-Kommissionen fremlagde i juli 2001 en meddelelse om europæisk aftaleret (KOM(2001) 398 endelig). Formålet hermed var at skabe en bred debat om europæisk aftaleret, herunder at få belyst, om – og i givet fald hvordan – forskelle mellem de nationale aftaleretlige regler skaber vanskeligheder for en tilfredsstillende udvikling af EU's indre marked.

Med henblik på en videreførelse af høringsprocessen har Kommissionen den 12. februar 2003 fremlagt en handlingsplan om en mere sammenhængende europæisk aftaleret (KOM(2003) 68 endelig), hvori Kommissionen fremlægger sine konklusioner efter høringen over meddelelsen fra juli 2001. Handlingsplanen indeholder endvidere en oversigt over de problemer, der er blevet peget på i forbindelse med høringen over meddelelsen. Kommissionen har anmodet medlemsstaterne og andre interesserede om at indsende bemærkninger til handlingsplanen.

I den anledning skal den danske regering udtale følgende:

1. Den danske regering kan indledningsvis henvise til sin udtalelse af 17. januar 2002 om meddelelsen fra juli 2001 om europæisk aftaleret. Som det fremgår heraf, opfordrede regeringen bl.a. Kommissionen til nærmere at analysere behovet for en harmonisering på formuerettens område, således at medlemsstaterne mere specifikt får mulighed for at forholde sig til spørgsmålet herom.

Det er fortsat regeringens opfattelse, at en harmonisering af medlemsstaternes formueretlige ordninger – som anført i regeringens høringssvar vedrørende meddelelsen fra juli 2001 – alene bør overvejes, hvis det klart kan dokumenteres, at forskellene i de nationale regler i væsentlig grad hindrer en tilfredsstillende udvikling af det indre marked. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet bør harmoniseringsinitiativer endvidere kun gennemføres, hvis eventuelle problemer ikke kan løses med andre og mindre indgribende midler.

Regeringen finder det derfor positivt, at Kommissionen fortsætter den brede høringsproces vedrørende europæisk aftaleret, således at medlemsstaterne og andre interesserede får lejlighed til at kommentere Kommissionens konklusioner efter høringen over meddelelsen fra 2001, herunder Kommissionens forslag til fremtidige foranstaltninger på det aftaleretlige område.

Det er efter regeringens opfattelse af afgørende betydning, at medlemsstaterne løbende inddrages i overvejelserne om og det videre arbejde vedrørende en mere sammenhængende europæisk aftaleret. Kommissionens overvejelser på dette område berører således en række grundlæggende formueretlige regler og principper i medlemsstaterne, og der er tale om et retsområde, hvor der består ganske betydelige forskelle mellem medlemsstaternes lovgivninger mv., ligesom medlemsstaternes formueretlige regler typisk er tæt forbundet med staternes forskellige kulturelle og retlige traditioner.

Det er efter regeringens opfattelse endvidere væsentligt, at også erhvervslivet, forbrugerne og andre interesserede løbende inddrages i det videre arbejde vedrørende europæisk aftaleret med henblik på, at arbejdet kan fokusere på de områder, hvor der i praksis måtte kunne påvises reelle problemer af aktørerne på det indre marked.

2. Kommissionen anfører, at én af konklusionerne efter høringen over meddelelsen fra juli 2001 om europæisk aftaleret er, at EU fortsat kan benytte sig af en sektorspecifik fremgangsmåde, men at der er behov for at forbedre sammenhængen i fællesskabsretten på det aftaleretlige område.

Den danske regering er enig med Kommissionen i, at den hidtidige sektorspecifikke fremgangsmåde bør fortsætte, således at der som hidtil kan gennemføres fællesskabsretslige foranstaltninger vedrørende aftaleretlige spørgsmål på områder, hvor der kan konstateres et særligt behov herfor.

Regeringen kan også tilslutte sig, at der kan være behov for justering og forbedring af den gældende fællesskabslovgivning med henblik på at skabe større sammenhæng og ensartethed i fællesskabsreglerne på det aftaleretlige område. Det er endvidere vigtigt løbende at være opmærksom på mulighederne for generelt at forenkle og tydeliggøre fællesskabsreglerne på dette område. Regeringen hilser det derfor velkomment, at Kommissionen er indstillet på i det fornødne omfang at fremlægge forslag om revision af gældende fællesskabsregler på det aftaleretlige område.

Som anført i høringssvaret vedrørende meddelelsen fra juli 2001 om europæisk aftaleret, finder den danske regering i øvrigt, at det i forbindelse med udarbejdelse af nye fællesskabsregler på

det formueretlige område bør overvejes i højere grad at koncentrere sig om at fastlægge overordnede principper og retningslinjer for medlemsstaternes lovgivninger frem for at fastsætte meget detaljerede regler på de enkelte områder. Dette vil formentlig gøre det lettere for medlemsstaterne at indpasse fællesskabsreglerne i deres generelle formueretlige ordninger og vil samtidig kunne mindske risikoen for manglende konsekvens mv. i lovgivningen.

3. Det fremgår af handlingsplanen, at Kommissionen vil tage initiativ til at udarbejde en fælles referenceramme med fælles principper og terminologi inden for europæisk aftaleret. Kommissionen anfører, at denne referenceramme vil kunne anvendes af Kommissionen selv i forbindelse med revision af gældende fællesskabsregler og i forbindelse med forslag til nye foranstaltninger og endvidere vil kunne anvendes af nationale lovgivere inden for EU og eventuelt i relevante lande uden for EU. Referencerammen vil endvidere indgå i Kommissionens overvejelser om fremtidige generelle foranstaltninger på det aftaleretlige område, jf. herom punkt 5 nedenfor.

Den danske regering er som udgangspunkt positiv over for tanken om en sådan fælles referenceramme, der navnlig vil kunne få betydning i forbindelse med revision af gældende fællesskabsregler og i forbindelse med arbejdet med nye regler på det aftaleretlige område. I disse tilfælde vil en fælles referenceramme kunne bidrage til at sikre en øget ensartethed og sammenhæng i fællesskabslovgivningen.

Det fremgår af handlingsplanen, at Kommissionen som led i udarbejdelse af den fælles referenceramme vil støtte forskningsaktiviteter på det aftaleretlige område. Det fremgår imidlertid ikke klart af handlingsplanen, hvem der endeligt skal fastlægge indholdet af den fælles referenceramme, og hvordan dette i givet fald skal ske, herunder hvad der vil være den retlige status og det retlige grundlag for den fælles referenceramme.

Den danske regering tillægger det i den forbindelse afgørende betydning, at medlemsstaterne kommer til at spille en helt central rolle i forbindelse med udarbejdelsen og fastlæggelsen af den fælles referenceramme, herunder således at medlemsstaterne deltager i den endelige fastlæggelse af indholdet af den fælles referenceramme. Det er efter regeringens opfattelse væsentligt og naturligt, at medlemsstaterne, som gennem repræsentationen i Rådet er en del af fællesskabets lovgiver, får afgørende indflydelse på det "katalog" over fælles principper og terminologi, der i givet fald skal danne udgangspunkt for en eventuel revision af de gældende fællesskabsregler på det aftaleretlige område og for udformningen af fremtidige regler på dette område.

Regeringen vil i den forbindelse også pege på, at det ved udarbejdelsen af den fælles referenceramme er væsentligt at være opmærksom på de forskelle, der består mellem medlemsstaternes lovgivninger mv. på det formueretlige område; forskelle, der i vidt omfang udspringer af medlemsstaternes forskellige kulturelle og retlige traditioner mv. Der vil ofte være tale om ganske

betydelige forskelle, hvilket bl.a. indebærer, at det ikke uden videre vil være muligt at udarbejde en fælles terminologi mv., som udtrykker, hvad der allerede i dag kan anses for fælles europæiske principper mv. på det aftaleretlige område. Ved udarbejdelse af en fælles referenceramme vil der derfor antageligt i flere tilfælde skulle foretages valg mellem flere muligheder for at fastlægge, hvad der skal anses for den fælles terminologi og de fælles principper. Det er regeringens opfattelse, at medlemsstaterne bør have afgørende indflydelse på sådanne valg.

Regeringen vil endvidere pege på det ønskelige i, at det drøftes med medlemsstaterne, i hvilken forskningsmæssig sammenhæng der skal arbejdes videre med et udkast til en fælles referenceramme.

Som det fremgår af regeringens høringssvar vedrørende meddelelsen fra juli 2001 om europæisk aftaleret, synes en tilfredsstillende funktion og udvikling af EU's indre marked i øvrigt i vidt omfang at kunne sikres gennem velfungerende internationale værnetings- og lovvalgsregler. Regeringen skal derfor opfordre til, at Kommissionen i det videre arbejde vedrørende europæisk aftaleret er opmærksom på disse spørgsmål, og det er i den forbindelse væsentligt at sikre sammenhængen med andre EU-initiativer på dette område, herunder grønbogen om omdannelse af Rom-konventionen af 1980 om, hvilken lov der skal anvendes på kontraktlige forpligtelser, til en fællesskabsretsakt med opdatering af dens bestemmelser (KOM(2002) 654 endelig).

Det er endvidere vigtigt, at der i forbindelse med udarbejdelsen af en fælles referenceramme på det aftaleretlige område tages højde for andre internationale initiativer, regler mv. på dette område, herunder FN's konvention om aftaler om internationale køb (CISG). Regeringen skal i den forbindelse også opfordre Kommissionen til at overveje, i hvilket omfang generelle initiativer på det aftaleretlige område mest hensigtsmæssigt bør søges forankret i et bredere internationalt forum.

I den forbindelse bør der endvidere ved vurderingen af behovet for og afgrænsningen af en fælles referenceramme tages hensyn til de særlige forhold, der gør sig gældende inden for forskellige sektorområder. Eksempelvis er søtransportområdet et internationalt erhverv, og der er i dag på dette område en omfattende aftaleretlig og kontraktlig regulering på internationalt plan, der ikke nødvendigvis vil kunne tilpasses en fælles referenceramme på en hensigtsmæssig måde.

4. Som anført i den danske regerings høringssvar vedrørende meddelelsen fra juli 2001 om europæisk aftaleret, er velafbalancerede standardkontrakter af stor betydning for et effektivt og velfungerende indre marked. Regeringen kan derfor støtte, at Kommissionen søger at fremme udarbejdelsen af sådanne standardkontrakter mv., f.eks. ved at etablere en hjemmeside med initiativer på området, som vil kunne bidrage til udveksling af ideer og erfaringer af betydning for udarbejdelsen af standardkontrakter mv.

Regeringen vil dog samtidig fremhæve, at der efter det oplyste allerede i dag på flere områder synes at være velfungerende standardkontrakter mv., f.eks. ORGALIME's standardbetingelser, og at Kommissionen naturligvis bør være opmærksom herpå under det videre arbejde.

5. Kommissionen lægger i handlingsplanen endelig op til at fortsætte debatten om, hvorvidt der bør indføres generelle horisontale foranstaltninger inden for europæisk aftaleret, herunder navnlig om der bør indføres et "optionelt instrument", der er tilpasset aftaler på tværs af landegrænserne.

Det er den danske regerings grundlæggende opfattelse, at Fællesskabet bør agere med forsigtighed med hensyn til det vanskelige spørgsmål om horisontale foranstaltninger på det aftaleretlige område, som bl.a. vil kunne berøre medlemsstaternes grundlæggende formueretlige regler og principper. Sådanne foranstaltninger bør efter regeringens opfattelse alene iværksættes, hvis der kan dokumenteres reelle og væsentlige problemer for det indre markeds funktion eller udvikling, og hvor det samtidig er nødvendigt med generelle foranstaltninger på det aftaleretlige område for at løse disse problemer. Iværksættelsen af eventuelle foranstaltninger må i øvrigt ske med respekt af nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Regeringen skal på denne baggrund opfordre til, at Kommissionen i det videre arbejde vedrørende et eventuelt "optionelt instrument" indgående analyserer og overvejer, i hvilket omfang der er et reelt praktisk behov for et generelt aftaleretligt instrument.

Indførelsen af et eventuelt optionelt instrument rejser endvidere en lang række vanskelige og principielle spørgsmål bl.a. om området for og karakteren af et sådant instrument, herunder det retlige grundlag for instrumentet. I det omfang Kommissionen finder, at der kan være et reelt behov for et optionelt instrument på det aftaleretlige område, skal regeringen derfor opfordre til, at der i givet fald gennemføres en bred og grundig høringsproces om dette særskilte spørgsmål, f.eks. i form af en grønbog eller lignende.

Regeringen er indforstået med, at nærværende høringssvar offentliggøres på Kommissionens hjemmeside.